Приложение 8

к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному экологическому контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002   
№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

2. Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах   
и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ   
«Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом   
от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами  
и агрохимикатами», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ   
«Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 30.07.1998   
№ 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ   
«О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии  
с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,   
а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» (пункты 2, 4, 8, 10, 11, 15-23, 70, 92-104, 131, 146, 147, 159, 160, 165, 169-178(1), 181, 182, 200, 201, 206, 209, подпункт «е» пункта 214, пункты 216(1), 220, 221, 225, подпункт «в» пункта 233, раздел 2 приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов морского транспорта);

технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента   
о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (пункт 3, подпункты «л», «м» пункта 4, пункты 6, 9, 11-18, 23, 25, 27, 93, 108, 119, 126, 197, 201, 215, 234, подпункт «в» пункта 236, пункты 257, 274, 340, 351, 352, 375, 378-382, 385, 386, 401, 406-413, 415, 435, 438, 439, 470, 481, 497, 498, 501, 502, подпункт «в» пункта 503, пункт 8 раздела II приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, приложение № 4 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта);

технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

технического регламента Таможенного союза «О требованиях   
к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный экологический контроль (надзор)   
в отношении следующих объектов государственного экологического контроля (далее – объекты контроля):

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, указанные в пункте 2 настоящей Программы, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б»-«к» настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, указанных   
в подпункте «б» пункта 2 настоящей Программы;

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон  
и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух  
и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны  
и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны  
и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных  
и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – производственный объект), расположенные:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории,   
за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных  
к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:

пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными   
для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению   
и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче  
и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой  
и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие  
на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии   
со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

к объектам I и II категорий, для которых установлены квоты выбросов   
в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента   
по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность   
и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти   
с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, подлежащей лицензированию  
в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности»;

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью   
1 млн. штук в год и более;

и) объекты, указанные в подпунктах «б»-«з» настоящего пункта,   
на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных   
на водных объектах, а также объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды   
к объектам I категории (далее – объекты капитального строительства).

4. К разрешительным документам, указанным в подпункте «а» пункта 2 настоящей Программы, относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты  
на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты   
для водопользователей;

разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

разрешение на временные сбросы;

положительное заключение государственной экологической экспертизы;

комплексное экологическое разрешение;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство   
об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие  
на окружающую среду;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти  
и нефтепродуктов;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

утвержденные нормативы образования отходов и лимиты   
на их размещение;

разрешение на трансграничное перемещение отходов;

разрешение на транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

заключение о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в отношении следующих групп товаров:

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);

разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов  
во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений во внутренних морских водах  
и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ во внутренних морских водах  
и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ для целей, не связанных  
с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации;

разрешение на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на создание искусственного земельного участка   
во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации,   
на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации,   
и искусственных островов, установок, сооружений (за исключением плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ), расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в пределах российского сектора Каспийского моря, и прав на них;

разрешение на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на захоронение отходов и других материалов  
на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру   
(в части флоры);

разрешение на использование объектов растительного мира, занесенных  
в Красную книгу Российской Федерации;

разрешение на использование объектов растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

установленные квоты выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее – квоты выбросов) (часть 7 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»);

согласование плана мероприятий по достижению квот выбросов.

1. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

|  |  |
| --- | --- |
| Федеральный государственный экологический контроль (надзор) | |
| Количество проведенных профилактических мероприятий - всего, в том числе: | 44353 |
| информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) | 876 |
| обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа) | 2 |
| меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий) | 2 |
| объявление предостережения, из них: | 27979 |
| поступило возражений на предостережения | 1238 |
| консультирование | 11641 |
| самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них: | 1 |
| количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований |  |
| профилактический визит, из них: | 3852 |
| обязательный профилактический визит | 3852 |

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Федеральный государственный экологический контроль (надзор) | | | |
|  | I кв. | II кв. | Всего |
| Количество выданных предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований | 6947 | 9747 | 16694 |
| Количество поступивших возражений | 533 | 433 | 966 |
| Количество проведенных профилактических визитов | 985 | 2283 | 3268 |
| Количество отказов контролируемого лица от проведения профилактического визита | 92 | 371 | 463 |
| Количество консультирований | 1379 | 820 | 2199 |

1. Данные об осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них: | 7574 |
| инспекционный визит | 22 |
| рейдовый осмотр | 1 |
| выездное обследование | 3891 |
| наблюдение за соблюдением обязательных требований | 1266 |
| плановые проверки | 397 |
| внеплановые проверки, из них: | 1997 |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки | 228 |
| на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ | 24 |
| по обращениям и заявлениям граждан, в т.ч. от ЮЛ и ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ | 22 |
| проверки на основании программы проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства | 1638 |
| проверки на основании программы проверок в отношении квотируемых объектов | 3 |
| на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры | 68 |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 14 |
| Общее количество выявленных правонарушений, из них: | 12751 |
| в ходе рейдовых осмотров | 3 |
| в ходе инспекционных визитов | 100 |
| в ходе выездных обследований | 2065 |
| в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований | 1601 |
| в ходе плановых проверок | 4967 |
| в ходе внеплановых проверок, из них: | 4015 |
| при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний | 878 |
| Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них: | 951 |
| плановых проверок | 331 |
| внеплановых проверок | 592 |
| рейдовых осмотров | 6 |
| инспекционных визитов | 9 |
| выездных обследований | 10 |
| наблюдение за соблюдением обязательных требований | 3 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 137564,1 |

7. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия  
у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

8. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера   
при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности  
по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

9. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды  
и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности  
и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,   
сроки (периодичность) их проведения

10. Информирование

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц   
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора   
и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии  
на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований,   
с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем  
их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом   
от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами   
и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений  
о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается контрольным органом в течение 30 дней   
со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.   
В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется   
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо   
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также   
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя   
из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты   
его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган   
не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года  
с момента начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям   
не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых   
и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе   
в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица   
по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе   
в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи   
с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в план проведения профилактических визитов.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения профилактических визитов, в том числе профилактических визитов по заявлению контролируемого лица, размещается   
на сайте территориального органа Росприроднадзора и поддерживается   
в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения

В рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа   
от их проведения, по следующим основаниям:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

В случае включения в поручения Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации критериев определения круга лиц, в отношении которых должны быть проведены профилактические визиты, руководителем Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) утверждается перечень контролируемых лиц, в отношении которых должны быть проведены профилактические визиты.

Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа   
от его проведения, проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения:

осмотра;

отбора проб (образцов);

истребования документов;

испытания;

инструментального обследования;

экспертизы.

Срок проведения профилактического визита, не предусматривающего возможности отказа от его проведения, составляет 10 рабочих дней, но может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования,   
но не более чем на 4 рабочих дня.

В случае проведения профилактического визита на объектах, которыми пользуются или управляют несколько лиц, срок проведения профилактического визита может быть продлен не более чем на 10 рабочих дней.

Срок проведения профилактического визита, не предусматривающего возможности отказа от его проведения, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа   
на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, контролируемому лицу выдается предписание   
об устранении выявленных нарушений.

В случае, если контролируемое лицо является государственным или муниципальным учреждением, предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции   
и полномочия учредителя контролируемого лица.

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов,   
не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно,   
по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития  
и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов  
не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более  
чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться  
в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований  
и предусматривают возможность проведения:

осмотра,

отбора проб (образцов),

истребования документов,

испытания,

инструментального обследования,

экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется  
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо  
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также  
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения  
за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено,  
что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию  
с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов,   
не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно,   
по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

16. Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные руководителем контрольного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.   
При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя)   
не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, указанных в пункте 2 настоящей Программы.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица  
по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно,   
по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности  
и эффективности программы профилактики

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются   
как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на объектах контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, которым предложено проведение профилактического визита, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.