**Об итогах работы отдела разрешительной деятельности по Вологодской области за 10 месяцев 2020 года**

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) с 1 января 2019 года разрешительная документация на выбросы, сбросы, размещение отходов напрямую зависит от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Состав разрабатываемых документов зависит от уровня воздействия объектов на окружающую среду (I, II, III и IV категории).

В настоящий момент в федеральном реестре объектов НВОС зарегистрировано 1597 объектов НВОС, из них: I категории – 36; II категории – 419; III категории – 955; IV категории – 187.

Сравнительный анализ количества предоставленных гос. услуг за 10 месяцев 2020 года с аналогичным периодом 2019 г. показал, что количество предоставленных услуг остается на стабильном уровне, с незначительным изменением по количеству по отдельным государственным услугам.

За указанный период в адрес Управления поступали комплекты документов для установления нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) для объектов НВОС 3 и 4 категорий. Проекты ПДВ были возвращены заявителям без рассмотрения в связи с отсутствием оснований для установления нормативов ПДВ для объектов НВОС 3, 4 категории. Рассмотрено 5 проектов ПДВ объектов 1 категории. В связи с позицией Росприроднадзора о нелигитимности применения использованных при инвентаризации расчетных методик, не включенных Минприроды в перечень методик, применяемых для инвентаризации выбросов загрязняющих веществ, Управлением по данным проектам в адрес юридических лиц направлены необходимые разъяснения.

Заявки на получение КЭР не поступали.

Неудовлетворительное качество администрирования предприятиями воздухоохранной деятельности, а особенно, качество проведения инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферу приводят к таким нарушениям в области охраны атмосферного воздуха как:

- отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- превышение предельно допустимых выбросов;

- эксплуатация установок очистки газов с нарушением правил эксплуатации.

Для предотвращения фактов нарушения требований воздухоохранного законодательства необходимо обратить внимание на повышение исполнительской дисциплины ответственных лиц, качество работ, услуг, предоставляемым в установленной сфере, повышение качества инвентаризации предприятиями источников выбросов.

За 10 месяцев 2020 года выдано 3 разрешения на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты для объектов 1 категории.

В рассматриваемом периоде в адрес Управления поступило 62 декларации о негативном воздействии объектов 2 категории.

По состоянию на 01.11.2020 на территории Вологодской области в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) включено 60 объекта размещения отходов, в том числе объектов, на которых размещаются наряду с промышленными отходами, твердые коммунальные отходы (ТКО) – 41 объекта, количество объектов размещения промышленных отходов 19.

Объекты размещения отходов, специализирующиеся на размещении только ТКО на территории Вологодской области отсутствуют.

Основные объекты, специализирующиеся на размещении промышленных отходов, принадлежат крупным предприятиям-природопользователям: ПАО «Северсталь», АО «Апатит».

 Обращаю внимание субъектов, эксплуатирующих объекты размещения отходов. Согласно Приказа Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов» инвентаризация объектов проводится не реже одного раза в 5 лет. Прошу данных лиц держать на контроле сроки проведения следующей инвентаризации, своевременно актуализировать информацию по инвентаризации и после ее проведения направлять форму в адрес Управления.

В январе 2021 года лицам, эксплуатирующим объекты размещения отходов, необходимо представить отчет о мониторинге ОРО. К юридическим лицам, эксплуатирующим ОРО и не представившим данные мониторинга за 2020 год, будут приняты меры административного воздействия.

Работа Управления по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности проводится в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

Отдел разрешительной деятельности по Вологодской области Управления осуществляет проверку представленных материалов на предмет наличия всех необходимых документов для получения и переоформления лицензии и соответствия оформления документов требованиям законодательства Российской Федерации. Отдел экологического надзора проводит проверку достоверности содержащихся в заявительных документах сведений, в том числе соответствия Заявителя лицензионным требованиям.

За 10 месяцев 2020 года по Вологодской области предоставлено 18 лицензий, переоформлено – 9, прекращено действие 1 лицензии.

В ходе доклада хочу раскрыть тему, касающуюся вопроса лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Правовые основы лицензирующей деятельности определены положениями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ).

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности определен соответствующим Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 (далее – Положение о лицензировании № 1062).

Сроки и последовательность административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности определены Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 01.07.2016 № 379 (далее – Административный регламент № 379).

Статьей 18 Федерального закона № 99-ФЗ утвержден порядок переоформления лицензии.

Частью 3 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ определено, что для переоформления лицензии лицензиат, его правопреемник или иное предусмотренное федеральным законом лицо представляет в лицензирующий орган, предоставивший лицензию, либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о переоформлении лицензии с указанием реквизитов документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за переоформление лицензии, и оригинал действующей лицензии на бумажном носителе или лицензию в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Перечень необходимых документов для переоформления лицензии определен п. 7 Положения о лицензировании № 1062, и п.п. 17, 19 Административного регламента № 379.

Частью 18 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ определено, что в сроки, установленные частями 16 и 17 настоящей статьи, лицензирующий орган на основании результатов рассмотрения, представленных заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, принимает решение о переоформлении лицензии или об отказе в ее переоформлении в порядке, установленном частями 2 - 6 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 19 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ отказ в переоформлении лицензии осуществляется по основаниям, указанным в части 7 статьи 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 14 Федерального закона № 99-ФЗ основания для отказа, в том числе при переоформлении лицензии являются:

1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Согласно ч. 1.1 ст. 15 Федерального закона № 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, предусмотренных соответственно [ст. 13](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342198/2a71d445231792be631b760cc1bfb8e99ca1706e/#dst100152) и [18](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342198/f09f621b6f77e6d62d26f5da76bccb18216fe56d/#dst100214) настоящего Федерального закона, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, является объектом государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ).

Учитывая вышеизложенное, виды отходов, предлагаемые для размещения на объектах размещения отходов, определяются проектной документацией, получившей положительное заключение ГЭЭ.

Таким образом, и исходя из вышеизложенного, при получении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности, в части работ по размещению отходов I – IV классов опасности, хозяйствующему субъекту необходимо руководствоваться перечнем отходов, который указан в проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам размещения отходов, прошедшей ГЭЭ и получившую положительное заключение.

Также напоминаю, что с января 2021 года наступает период предоставления отчетности хозяйствующими субъектами.

Хотелось бы еще раз обратить внимание, что Росприроднадзор перешел на прием отчетности от природопользователей в электронном виде через веб-портал. Для формирования отчетности функционирует «личный кабинет» природопользователя, создана единая база данных, которая позволяет обобщать собранные сведения. В связи со сложной эпидемиологической ситуацией в регионе в целях ограничения распространения новой коронавирусной инфекции убедительно прошу направлять отчетность в электронном виде. Направление документов, подписанных электронной цифровой подписью, является мерой, обеспечивающей минимизацию рисков распространения коронавирусной инфекции, а также переход к использованию данных программных продуктов значительно упрощает порядок формирования документов природопользователями и процедуры подачи.

Администрирование платы за НВОС.

По состоянию на 01.10.2020 г. на территории Вологодской области насчитывается 2275 природопользователей. Во все уровни бюджетов бюджетной системы РФ поступило 159,03 млн.руб. за 2020 год.

Прием деклараций о плате за НВОС осуществляется Управлением в соответствии с действующим законодательством. Так, по состоянию на 20.11.2020 г. года в электронном виде поступило 1948 деклараций за 2019 год, документы, предоставленные на бумажном носителе - более 3000 деклараций.

Внесены изменения в форму Декларации о плате за НВОС.

Форма Декларации о плате за НВОС утверждена Приказом МПР от 09.01.2017 г. № 3 (26.02.2020 г. внесены изменения Приказом от 30 декабря 2019 [№ 899](https://www.klerk.ru/doc/496420/) "О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 «Об утверждении порядка представления декларации о плате за негативное воздействие»).

В настоящее время также вносятся изменения в действующую форму Декларации о плате за НВОС.

Изменение коэффициентов при расчете платы за НВОС за 2020 г. :

В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению НВОС и [НДТ](http://old.rpn.gov.ru/sites/default/files/newsto/53996/ndt.docx) при исчислении платы к ставкам такой платы с 1 января 2020 г. будут применяться следующие коэффициенты:

коэффициент 0 — за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения НДТ на объекте, оказывающем НВОС;

коэффициент 0 — за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 1 — за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

коэффициент 1 — за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 25 — за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов;

коэффициент 25 — за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 100 — за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

Особое ВНИМАНИЕ

С 1 января 2020 г. в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, в течение 6 месяцев после наступления сроков, определенных планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности, исчисленная за отчетный период плата за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов или технологическиенормативы, будет подлежать пересчету с применением коэффициента 100.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О применении в 2020 г. ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» № 39 от 24.01.2020 г.:

а. Коэффициент индексации при расчете платы за 2020 г. равен = 1,08 к каждой ставке платы.

б. ставка платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками в отношении пыли каменного угля, составляющая 61 рубль за тонну.

Внесены изменения в способы расчёта квартальных авансовых платежей (в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 г. N 450-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"):

Не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода. Лица, обязанные вносить плату, вправе выбрать один из следующих способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата:

- в размере 1/4 суммы платы за НВОС, подлежащей уплате за прошлый год;

- в размере 1/4 суммы платы за НВОС, при исчислении которой платежная база определяется исходя из объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых сбросов (выбросов), временно разрешенных сбросов (выбросов), лимитов на размещение отходов;

- в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов (сбросов) загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за НВОС с применением коэффициентов, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

17.08.2020 г. внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 03.03.2017 № 255:

Теперь несвоевременное или неполное внесение авансовых платежей влечет за собой уплату пеней.

Несвоевременное или неполное внесение лицом, обязанным вносить плату, платы, в том числе квартальных авансовых платежей, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой действующей на день уплаты пеней ключевой ставки Банка России, но не более чем в размере 0,2 процента за каждый день просрочки. Пеня начисляется за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы, в том числе квартальных авансовых платежей, начиная со следующего дня после окончания сроков, определенных в пунктах 32 и 34 настоящих Правил.

Отдельное внимание в своем докладе хочу уделить работе, проделанной отделом в рамках реализации федерального проекта «Чистый Воздух» на территории Вологодской области.

С целью освещения федерального проекта и работе Росприроднадзора в данном направлении расскажу о проекте.

Город Череповец в 2017 году вошел в число территорий особого внимания Росприроднадзора и в 2018 году – в число 12 городов РФ, указанных в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

С целью реализации майского Указа Президента РФ заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Гордеевым от 28.12.2018 утвержден Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Череповце.

Курирует реализацию федерального проекта Росприроднадзор.

Уполномоченным органом региональной исполнительной власти на территории Вологодской области для реализации проекта «Чистый воздух» является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области.

Участниками федерального проекта на территории Вологодской области являются:

- Правительство Вологодской области;

- Мэрия города Череповца;

- ПАО «Северсталь»;

- АО «Апатит»;

- МУП «Водоканал» г. Череповца;

- АО «ЧФМК»;

- Управление Роспотребнадзора по Вологодской области;

- «Гидрометбюро Череповец» – филиал ФГБУ «Северное УГМС»;

- «ЦЛАТИ по Вологодской области» - филиал ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу»;

Целевыми показателями комплексного плана являются:

-снижение совокупного объема выбросов до 2024 на 11 % (от уровня 2017 года);

-доля граждан, удовлетворенных качеством атмосферного воздуха в % от уровня 2017 года;

-увеличение объема потребления природного газа в качестве моторного топлива.

Основными мероприятиями проекта, направленными на достижение указанных показателей, являются:

1. Выполнение предприятиями-участниками проекта мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, связанными с реконструкцией и модернизацией производства;
2. Развитие транспортной инфраструктуры города и обновление подвижного состава транспорта.
3. Модернизация государственной сети наблюдений за качеством атмосферного воздуха города и создание единой информационной системы данных о состоянии атмосферного воздуха г. Череповца.

Необходимо отметить ответственное исполнение всеми участниками проекта возложенных на них задач.

С целью достижения целевых показателей снижения выбросов, которые должны быть достигнуты в ходе реализации комплексного плана, с участниками федерального проекта ведется работа по актуализации и корректировке мероприятий, направленных на снижение выбросов в г. Череповце.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ Федеральной службой по надзору в сфере природопользования организовано проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на территориях эксперимента.

Специалистами отдела в январе-марте 2020 года проведена работа по сбору и подготовке информации для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в г. Череповце. Вся собранная информация своевременно и в полном объеме передана соисполнителю сводного расчета - ООО «ИПЭГ».

Соисполнителем сводного расчета для г. Череповце ООО «ИПЭГ» подготовлены проекты заключения и отчета о проведении сводного расчета загрязнения атмосферного воздуха города. Проекты документов рассмотрены всеми заинтересованными лицами.

В настоящее время результаты проведения сводных расчетов утверждены приказом Росприроднадзора. На основе данных сводных расчетов Роспотребнадзором должна быть проведена оценка риска здоровью населения.

Следующим этапом на основании всей ранее полученной информации должен быть определен перечень приоритетных загрязняющих веществ (вещества, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха и (или) сопряжены с наибольшим риском для здоровья человека) и перечень квотируемых объектов (всех основных источников загрязнения атмосферного воздуха - автотранспорт, ЖКХ, промышленные предприятия).