



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

г. МОСКВА

26.08.2022

386

№

**Об утверждении докладов
о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году (приложения 1–8 к настоящему приказу) (далее – Доклады).

2. Начальнику Управления координации проектной деятельности и автоматизации (А.В. Холодов) обеспечить размещение Докладов на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования при осуществлении федерального
государственного экологического контроля (надзора)
за 2021 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного экологического контроля (надзора)

1.1. Федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

1.2. Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору,

транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

технический регламент о безопасности объектов морского транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» (пункты 2, 4, 8, 10, 11, 15 - 23, 70, 92 - 104, 131, 146, 147, 159, 160, 165, 169 - 178(1), 181, 182, 200, 201, 206, 209, подпункт «е» пункта 214, пункты 216(1), 220, 221, 225, подпункт «в» пункта 233, раздел 2 приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов морского транспорта);

технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (пункт 3, подпункты «л», «м» пункта 4, пункты 6, 9, 11 - 18, 23, 25, 27, 93, 108, 119, 126, 197, 201, 215, 234, подпункт «в» пункта 236, пункты 257, 274, 340, 351, 352, 375, 378 - 382, 385, 386, 401, 406 - 413, 415, 435, 438, 439, 470, 481, 497, 498, 501, 502, подпункт «в» пункта 503, пункт 8 раздела II приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, приложение № 4 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта);

технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

1.3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов государственного экологического контроля (далее – объекты контроля):

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, указанные в пункте 1.2 настоящего Доклада, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» - «к» настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте «б» пункта 1.2 настоящего Доклада;

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – производственный объект), расположенные:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:

пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, подлежащей лицензированию в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более;

и) объекты, указанные в подпунктах «б» - «з» настоящего пункта, на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, а также объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – объекты капитального строительства).

1.4. К разрешительным документам, указанным в подпункте «а» пункта 1.2 настоящего Доклада, относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

разрешение на временные сбросы;

положительное заключение государственной экологической экспертизы;

комплексное экологическое разрешение;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

разрешение на трансграничное перемещение отходов;

разрешение на транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

заключение о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

согласование планов снижения сбросов, с учетом поэтапного достижения утвержденных нормативов допустимых сбросов;

согласование предложений о границах зон затопления, подтопления;

заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в отношении следующих групп товаров:

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);

разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации;

разрешение на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на создание искусственного земельного участка во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

согласование запросов на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и искусственных островов, установок, сооружений (за исключением плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ), расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в пределах российского сектора Каспийского моря, и прав на них;

разрешение на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (в части флоры);

разрешение на использование объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

разрешение на использование объектов растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

1.5. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

Всего	Категории риска в рамках федерального государственного экологического надзора					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
110091	345	3685	11149	29991	49460	15461

После вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных законодательных и подзаконных актов федеральный государственный экологический контроль (надзор) является обособленным и не имеет подвидов.

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор.

Количество объектов контроля для федерального государственного экологического контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2021:

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям рисков					
	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	409	3671	11983	37350	62446	29730

1.6. Данные об осуществлении Росприроднадзором государственного контроля (надзора) в 2021 году:

Показатель	1ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	5756	13044
плановых	1452	3569
внеплановых	4304	9475
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлены нарушения	3003	5764
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	3764	8710
плановых	1403	3384
внеплановых	2361	5326
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	17396	42986
обязательных требований	13718	34039

невыполнение предписаний в установленный срок	3678	8947
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	7936	21408
по итогам плановых проверок	6153	17540
по итогам внеплановых проверок	1783	3868

Раздел II. Анализ мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений по итогам осуществления Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) за 2021 год:

Показатель	1-ое полугодие 2021 года	2021 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	7936	21408
дисквалификация	1	1
административное приостановление деятельности	2	5
предупреждение	1172	2812
административный штраф, в т.ч.:	6761	18590
на должностное лицо	3091	8286
на индивидуального предпринимателя	14	31
на юридическое лицо	3656	10273
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	357388	987943
на должностное лицо	36203	104851
на индивидуального предпринимателя	228	375
на юридическое лицо	320957	882716
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	204147	567078

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) заключаются в:

осуществлении хозяйственной деятельности, с отклонением от проектной документации, получившей положительное заключение ГЭЭ;

нарушении лицензионных требований при осуществлении деятельности с отходами производства и потребления I-IV класса опасности.

2.2. В 2021 году при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов контроля, осуществляющих деятельность во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации,

на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и в российской части (российском секторе) Каспийского моря:

проверено 956 морских объектов из 2 832 подконтрольных объектов, выявлено 3 083 нарушения требований природоохранного законодательства, из которых устранено 1 408 нарушений,

выдано 822 предписания об устранении нарушений, из которых исполнено 319 предписаний.

В ходе проверок выявлялись нарушения требований природоохранного законодательства, основные из них:

при проверках стивидорных компаний и операторов морских портов выявляется отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на осуществляемую деятельность, либо несоответствие осуществляемой деятельности документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

не соблюдаются требования в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления. Не исполняются обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности;

не принимаются меры по подъему и утилизации затонувших судов и иных плавсредств;

захламление территорий предприятия отходами производства и потребления, а также отсутствие оборудованных мест для накопления отходов;

самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;

отсутствие очистных сооружений для ливневых и хозяйственно-бытовых стоков у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность во внутренних морских водах, в том числе у операторов причалов;

загрязнение водных объектов в результате разливов нефтепродуктов в морских акваториях, что является следствием нарушения правил накопления и сдачи нефтесодержащих вод, а также нарушение правил проведения бункеровочных мероприятий;

сокрытие или искажение экологической информации;

загрязнение атмосферного воздуха угольной пылью при осуществлении деятельности по перегрузке угля на морские суда;

невыполнение условий разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, а также сокрытие или искажение экологической информации;

невнесения в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Нарушение пользования водными ресурсами и невыполнение правил охраны водных объектов приводит к загрязнению акватории водного объекта, а также свидетельствует об отсутствии в целом должного контроля со стороны портовых служб и предприятий при обращении с отходами производства и потребления.

2.3. Основными нарушениями, выявленными в деятельности объектов контроля, осуществляющих перевалку нефтепродуктов, являются:

отсутствие заключений о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

непроведение комплексных учений по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также документации, обосновывающей деятельность;

отсутствие финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планами предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

нарушение сроков направления юридическим лицом в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования уведомления об утверждении плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

отсутствие утвержденных в установленном порядке планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

отсутствие сооружений, обеспечивающих защиту водных объектов и прилегающих к ним территорий от разливов нефти и нефтепродуктов, и иного негативного воздействия на окружающую среду;

отсутствие системы наблюдения за состоянием морской среды в районе осуществления деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов).

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства организаций и должностных лиц, эксплуатирующих объекты негативного воздействия на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинения вреда.

2.4. В ходе проведенных контрольных (надзорных) мероприятий объектов контроля, связанных с перегрузкой и перевалкой угля, выявлено наличие системных нарушений:

осуществление деятельности во внутренних морских водах Российской Федерации в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на объектах негативного воздействия;

не осуществляются мероприятия по сокращению выбросов при перевалке и хранении угля на объекте инфраструктуры морского транспорта, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, установленных разделом 8 Справочника «ИТС 46-2019. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям. Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)»;

эксплуатируются объекты, расположенные в границах водоохраных зон водных объектов, не оборудованные сооружениями, обеспечивающими охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, также выявлены очистные сооружения, необходимые для сбора и приема производственно-дождевых стоков в морских портах, в неисправном состоянии, вследствие чего происходит засорение акваторий водных объектов;

выявлены факты загрязнения акваторий водных объектов угольной пылью и (или) нефтепродуктами;

в зоне пользования юридическими лицами акваторий водных объектов в пробах морской воды возле причалов выявлены превышения загрязняющих веществ (нефтепродукты, железо, медь) выше нормативов ПДК;

контроль атмосферного воздуха по пыли каменного угля осуществляется лабораториями, не имеющими соответствующую аккредитацию;

инвентаризация источников и выбросов от них проводится с использованием методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не включенных в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, формирование и ведение которого осуществляет Минприроды России, необоснованно применяются расчетные методики контроля за нормативами предельно-допустимых выбросов (ПДВ);

расчеты нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и программы производственного экологического контроля разработаны на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (о количественном и качественном составе выбросов);

программа производственного экологического контроля (далее – ПЭК) разработана на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

отсутствует или не соответствует установленным требованиям план мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при наступлении неблагоприятных метеорологических условий, согласованный с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора;

эксплуатация объектов капитального строительства, расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, осуществляется в отсутствие заключения федерального органа государственного экологического надзора, необходимого для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

2.5. Анализ контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, расположенных в Арктической зоне показал наличие следующих типичных нарушений:

планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов разработаны с нарушением действующих требований законодательства и не содержат все возможные сценарии предупреждения и развития чрезвычайных ситуаций;

промышленные площадки объектов не оборудованы канализацией для сбора производственно-дождевых сточных вод, системой отвода поверхностных

и подземных вод от зданий и сооружений (дренажи, каптажи, канавы, водоотводящие каналы);

несанкционированное размещение отходов на земельных участках, не предназначенных для размещения отходов, захламливание территорий объектов отходами производства и потребления, вывод из эксплуатации объектов капитального строительства осуществляется без реализации мероприятий по охране окружающей среды, без разработки планов по восстановлению природной среды, рекультивации или консервации земель в соответствии с действующим законодательством;

осуществляется сброс сточных вод в водные объекты с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, в том числе нефтепродуктов, приводящих к загрязнению водных объектов;

не актуализируются сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в государственном реестре объектов, не выполняется корректировка инвентаризации;

осуществляется сброс сточных вод с очистных сооружений на рельеф местности.

Кроме того, в большинстве случаев основное и вспомогательное оборудование (очистные сооружения, водоводы, трубопроводы сброса сточных вод, резервуары нефтепродуктов, технологические трубопроводы, насосные агрегаты) устарело и находится в физически изношенном состоянии.

2.6. По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, предметом которых была достоверность инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ на объектах I категории, основными нарушениями требований действующего законодательства Российской Федерации являются:

недостоверность приведенных в инвентаризации типов, видов, наименований и геометрических характеристик источников выбросов;

недостоверность количественных показателей стационарных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) и находятся на объекте;

недостоверность качественных показателей выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на источниках выбросах, дающих основной вклад в загрязнение атмосферного воздуха;

несоответствие точек отбора проб промышленных выбросов требованиям нормативно-технических документов;

несоответствие фактического количества источников выбросов сведениям в инвентаризации после проведенных реконструкций/модернизаций объектов НВОС;

отсутствие газоочистных установок при необходимости их установки в соответствии с проектной документацией и необходимости не превышения предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест;

несоответствие эффективности газоочистных установок проектным показателям;

несоответствие установленных нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух нормативам, взятым за основу при получении экспертного заключения и санитарно-эпидемиологического заключения Роспотребнадзора;

необоснованное применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов;

недостоверность произведенных расчетов в случае обоснованности применения методик расчета выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов.

непроведение мониторинга объектов окружающей среды, невыполнение обязанности по постановке или несвоевременная постановка объекта на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также отсутствие обучения ответственных лиц и невнесение платы на НВОС.

2.7. При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении крупных загрязнителей атмосферного воздуха в г. Омске выявлены типичные нарушения:

выбросы загрязняющих веществ (по диоксиду азота, оксиду азота, оксиду углерода, метану, этилбензолу, фторидам твердым, формальдегиду) в атмосферный воздух осуществляются с превышением предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ;

осуществляются бесконтрольные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух через неучтенные инвентаризацией источники;

инвентаризация источников и выбросов от них проводится с использованием методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не включенных в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, формирование и ведение которого осуществляет Минприроды России;

расчет нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух производится на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

программа ПЭК разработана на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

результаты осуществления ПЭК содержат недостоверные сведения в области охраны атмосферного воздуха, не проводится контроль по таким загрязняющим веществам как: азота диоксид, бенз/а/пирен, аммиак, мазутная зола теплоэлектростанций (в пересчете на ванадий), взвешенным частицам (углерод (сажа), зола углей);

сброс сточных вод в водные объекты осуществляется с превышением допустимых концентраций загрязняющих веществ;

эксплуатация объектов капитального строительства на объектах I категории осуществляется в отсутствие заключения федерального органа государственного экологического надзора, необходимого для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

неэффективная работа установок очистки газа (далее – ГОУ), которые должны действовать бесперебойно и обеспечивать очистку и обезвреживание выбросов от технологического оборудования предприятий, а также не соответствие техническим характеристикам, установленным проектными (паспортными) данными, в части непроведения проверки эффективности пылегазоочистного оборудования в соответствии с Правилами эксплуатации ГОУ;

не выполнение юридическими лицами рекультивации нарушенных земель, предусмотренной проектной документацией после прекращения эксплуатации полигонов промышленных и бытовых отходов, также являющихся источниками выбросов загрязняющих веществ - углеводородов и их производных (в том числе фенол, метан, пропан, формальдегид).

Указанные нарушения свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства организаций и должностных лиц, эксплуатирующих объекты негативного воздействия на окружающую среду, что в итоге создает предпосылки загрязнения компонентов окружающей среды и, как следствие, причинения вреда.

2.8. Типовые нарушения, выявленные при контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении объектов, связанных с рекультивацией и ликвидацией объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе представляющих угрозу реке Волга:

осуществление работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;

проведение работ в отсутствие проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

непроведение работ по мониторингу объектов окружающей среды в рамках производственного экологического контроля;

невыполнение обязанности по постановке или несвоевременная постановка объекта на государственный учет объектов, оказывающих НВОС;

отсутствие обучения у лиц ответственных за экологическую безопасность и/или за обращение отходами производства и потребления I-IV класса опасности;

невнесение платы за НВОС.

2.9. Типовые нарушения, выявленные при контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении объектов накопленного вреда окружающей среде в городе Омске:

- не осуществление контроля за состоянием объектов размещения отходов и их воздействием на окружающую среду после окончания их эксплуатации органом местного самоуправления как собственником земельных участков;

- выявление фактов возгораний и тлений свалок на которых продолжается несанкционированное размещения отходов неустановленным кругом лиц;

- предоставление органом местного самоуправления недостоверных сведений об объектах для включения их в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в части земельных участков, площадей свалок и размещенных на них объемов отходов.

- непринятие своевременных мер по ликвидации данных объектов в прошлые годы привело к разрастанию и увеличению площади свалок, захламлению прилегающей территории.

2.10 Типовые нарушения, выявленные при контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших в 2020 году утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов) на основании договоров, заключенных с производителями и импортерами товаров, упаковки товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации отходов:

отсутствие оборудования и производственных мощностей для утилизации отходов I-V классов опасности в соответствии с заявленными объемами, указанными в рамках предоставления производителями и импортерами товаров, упаковки товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов;

предоставление недостоверной экологической информации;

не соблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления. Не исполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности.

2.11 Результаты проведенных внеплановых проверок выявили ряд пробелов в законодательстве в области охраны окружающей среды, требующие правового урегулирования.

В частности, необходимо проработать вопрос в части внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды, касающиеся осуществления хозяйственной деятельности организаций, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, а именно:

сократить срок подачи заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, после ввода таких объектов в эксплуатацию (в данный момент этот срок составляет шесть месяцев);

установить срок актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в случае изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды, а также изменения характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления (в данный момент срок актуализации сведений не определен);

расширить перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (для атмосферного воздуха);

обязать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих эксплуатацию источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, представлять в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие федеральный государственный экологический контроль (надзор), графики плановых ремонтов и остановок основного и вспомогательного оборудования в целях качественной организации планирования контрольно-надзорных мероприятий;

разработать правила, определяющие случаи оснащения источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух установками очистки газа;

закрепить и раскрыть понятие «грубого нарушения» природоохранного законодательства, в том числе определить перечень данных нарушений.

Кроме того, в настоящее время в пп. «в», «г», «д» п. 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290, для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности установлены лицензионные требования по наличию у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок.

При этом отсутствие сведений о мощности такого оборудования и (или) специализированных установок в лицензии на осуществление утилизации,

отходов I - IV классов опасности не позволяет оценить возможность утилизации юридическим лицом отходов I-IV классов опасности в соответствии с объемами, указанным в рамках предоставления производителями и импортерами товаров, упаковки товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов.

В этой связи предлагается для указанных видов работ дополнить лицензионные требования требованием о соответствии оборудования и установок заявленной мощности, а также предусмотреть, что при получении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий представляется информация о производственной мощности и количестве оборудования, установок, используемых технологиях и о перечне видов отходов, с которыми выполняются заявленные работы.