

Критерии постановки объектов на государственный учет. Актуальные изменения в 2021 году

Закон «Об охране окружающей среды» (Закон №7ФЗ) в ст. 69.2 определяет, что объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов. Форма заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554. В заявке природопользователь должен самостоятельно определить категорию объектов НВОС.

Закон №7ФЗ в ст. 4.2 определяет, что объекты НВОС, в зависимости от уровня воздействия подразделяются на категории:

- Объекты I категории - оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (НДТ);
- Объекты II категории - оказывающие умеренное НВОС;
- Объекты III категории - оказывающие незначительное НВОС;
- Объекты IV категории - оказывающие минимальное НВОС.

Критерии отнесения объектов, оказывающих НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398. Обращаем внимание, что это новые критерии, ранее действовали критерии, утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий применяется риск-ориентированный подход. Подход основан на категориях риска объектов НВОС (ст.8.1. Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ). Обращаем внимание, что понятие категория объектов НВОС не идентично понятию категория риска объектов НВОС.

Определение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, дано в ст. 1 Закона №7ФЗ, а именно объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Присвоение объекту, оказывающему НВОС, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет. Государственный учет ведется в виде реестра, состоящего из: федерального государственного реестра и региональных государственных реестров. Виды государственного экологического надзора определены ст. 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды»: федеральный государственный экологический надзор и региональный государственный экологический надзор.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании критериев, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903. Вместе с тем, ст. 65 п. 7.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» определено, что при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких

юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

Основанием постановки на госучет объекта НВОС является заявка природопользователя о постановке на государственный учет. Следует особо обратить внимание на срок постановки объекта на учет - не позднее чем в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации объектов НВОС, указанная норма закреплена в ст. 69.2 Закона №7ФЗ.

Обращаем внимание, что ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на госучет объектов НВОС и представление сведений для актуализации учетных сведений установлена ст. 8.46. КоАП РФ. А также, что срок постановки на учет истек 31.12.2016 п.3 ст.11 Федерального закона от 21.07.2014 №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Рассмотрим случаи, когда объект не подлежит постановке на госучет. На объекте отсутствуют стационарные источники выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и сброс в системы водоотведения, образовавшихся в результате использования вод не для бытовых нужд.

Закон №7ФЗ в статье 69.2 п.6 устанавливает перечень оснований для актуализации сведений об объектах НВОС:

о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Таким образом, в Законе №7ФЗ установлен закрытый перечень оснований для актуализации сведений об объектах НВОС, Правила № 572 также не предусматривают актуализацию таких сведений для всех объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, используемых одним лицом, в случае отнесения хотя бы одного из таких объектов к федеральному государственному экологическому надзору. Обращаем внимание, что в настоящее время актуализация сведений в реестрах на основании пункта 7.1 ст. 65 Закона №7ФЗ не предусмотрена.