

Доклад о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Российская Федерация

Закон № 248-ФЗ

Закон № 294-ФЗ

Общие сведения о виде и организации осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля	
I	
1	<p>Наименование вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p> <p>Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p>
2	<p>Период осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p> <p>02.07.2021 - 31.12.2021.</p>
3	<p>наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий"</p>
4	<p>сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p> <p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. В структуру Федеральной службы по надзору в сфере природопользования входят: центральный аппарат Росприроднадзора; 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений; 1 морское управление; Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия); 16 подведомственных учреждений.</p>
5	<p>о предмете вида контроля</p> <p>Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом "Об особо охраняемых природных территориях", положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся: режима особо охраняемой природной территории; особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий; режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.</p>

6	об объектах вида контроля и организации их учета	<p>Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.</p> <p>К объектам государственного надзора относятся:</p> <p>а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);</p> <p>б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.</p> <p>Учет объектов государственного надзора осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения.</p>	
7	о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях	Ключевые показатели не утверждены.	

8	о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)	<p>Приказом Росприроднадзора от 20.12.2021 № 917 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора). Указанная программа профилактики разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" и будет реализована в 2022 году.</p> <p>Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.</p> <p>Основными целями программы профилактики являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков; снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков; сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду; увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора. 	
9	о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий	<p>В отчетном периоде Росприроднадзором осуществлялось информирование по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора, консультирование контролируемых лиц по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Территориальными органами Росприроднадзора объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.</p>	
10	о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований	Не проводится.	
11	о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, Росприроднадзор осуществляет государственный контроль (надзор) посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.</p> <p>Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.</p> <p>На плановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.</p> <p>На внеплановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.</p> <p>Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование.</p>	
12	об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)	Не проводится.	

13	о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	<p>Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) и федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие надзор в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон, для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <ul style="list-style-type: none"> - чрезвычайно высокий риск; - высокий риск; - значительный риск; - средний риск; - умеренный риск; - низкий риск. <p>Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска:</p> <ul style="list-style-type: none"> - категория значительного риска - деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заповедников и национальных парков; - категория среднего риска - деятельность граждан и организаций в границах: охранных зон государственных природных заповедников; охранных зон национальных парков; государственных природных заказников; памятников природы; дендрологических парков и ботанических садов; - категория низкого риска - деятельность граждан и организаций в границах: охранных зон природных парков; охранных зон памятников природы. 	
14	о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля	Межведомственное электронное взаимодействие в рамках федерального государственного контроля (надзора) осуществляется с ФНС России, Казначейством.	
15	об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля	Ведомственная информационная система, используемая при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), отсутствует.	
16	об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц, в том числе:	<p>Досудебное обжалование решений Росприроднадзора, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с требованиями главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".</p> <p>В Росприроднадзоре рассмотрение жалоб, направленных контролирующими лицами в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг осуществляется посредством подсистемы досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности (https://tor.knd.gov.ru).</p> <p>Приказом Росприроднадзора от 18.10.2021 № 712 утвержден внутренний порядок работы в подсистеме досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности.</p>	
16.1.	количество должностных лиц, осуществляющих рассмотрение жалоб	131	
17	сведения об аттестации граждан, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0	
17.1.	количество аттестованных граждан	0	
18	сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц в качестве экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Не проводится.	
18.1.	количество аккредитованных ЮЛ	Не проводится.	
II Сведения об осуществлении вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля			
19	выполнение плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий (доля проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий в процентах общего количества запланированных контрольных (надзорных) мероприятий)	В 2021 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.	
20	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	Не направлялись.	
21	доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	Отсутствуют.	

22	доля контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие контрольные (надзорные) мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий)	Отсутствуют.	
23	доля контролируемых лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены контрольные (надзорные) мероприятия (в процентах общего количества контролируемых лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования)	0	
24	среднее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении одного контролируемого лица	1	
25	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0	
26	доля внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	0	
27	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий)	28,60%	
28	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100%	
29	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100%	
30	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0	
31	доля контролируемых лиц, при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных контролируемых лиц)	0	

32	количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда (жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	
33	доля выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	
34	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	22%	
35	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	85,8	
36	доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	
37	показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений	Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090. Положениями указанного нормативного правового акта закреплено, что государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений. Ранее Росприроднадзором указанный вид контроля (надзора) не осуществлялся, в связи с чем показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений, отсутствуют.	
38	сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)	Проведено: рейдовые осмотры - 7, выездные обследования - 94, внеплановые проверки - 18.	
39	сведения о результатах работы экспертов, специалистов и экспертных организаций, привлекаемых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	В ведении Росприроднадзора находится 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, основными направлениями деятельности которых является выполнение государственных работ в рамках государственного задания для обеспечения деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов в области охраны окружающей среды. Денежные средства для выполнения государственных заданий доводятся без разбивки по видам контроля. В рамках сопровождения государственного контроля (надзора) специалисты экспертных организаций (ФГБУ "ЦЛАТИ" и ФГБУ "Техмордирекции") привлекались к 8668 контрольно-надзорным мероприятиям, в рамках которых выдано 35171 протоколов лабораторных исследований, 2125 экспертных заключений.	
40	сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Отсутствуют.	
41	сведения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями)	Во втором полугодии 2021 года территориальными органами Росприроднадзора проведено 11 выездных обследований.	
42	сведения о количестве проведенных в отчетном периоде контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) в отношении субъектов малого предпринимательства	0	
43	о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	В связи с отсутствием жалоб и заявлений на решения Росприроднадзора, на действия (бездействие) должностных лиц Росприроднадзора работа по данному направлению не осуществлялась.	

44	о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	Ведется работа по профилактике нарушений обязательных требований природоохранного законодательства.	
45	о решениях контрольных (надзорных) органов	Выдано 2 предписания об устранении нарушений природоохранного законодательства.	
46	об исполнении решений контрольных (надзорных) органов	Предписания исполняются частично. По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий с целью контроля исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдаются новые предписания. На основании изложенного определить процент выполнения от числа выданных предписаний не представляется возможным.	
47	сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)	Указанные случаи отсутствуют.	

III			
Сведения о результативности и эффективности			
48	сведения об индикативных показателях вида контроля	Не утверждены.	
49	сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей	Ключевые показатели не утверждены.	

IV			
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля			
50	сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)	<p>Сведения об объеме средств федерального бюджета, выделенных на 2021 год Росприроднадзору на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Фонд оплаты труда – 2 698 411,9 тыс. рублей (кассовое исполнение 2 698 411,7 тыс. рублей); 2. Начисление взносов на выплаты фонда оплаты труда – 795 264,4 тыс. рублей (кассовое исполнение 778 005,3 тыс. рублей); 3. Командировочные расходы – 93 569,5 тыс. рублей (кассовое исполнение 91 857,5 тыс. рублей) 4. Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем) – 37 600,0 тыс. рублей (кассовое исполнение 37 600,0 тыс. рублей); 5. Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий) – 133 048,0 тыс. рублей (кассовое исполнение 124 641,2 тыс. рублей); 6. Прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг – 349 394,2 тыс. рублей (кассовое исполнение 336 484,4 тыс. рублей); 7. Прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг (природоохранные мероприятия) -1 489,0 тыс. рублей (кассовое исполнение 1 477,6 тыс. рублей); 8. Прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг (финансовое обеспечение отдельных мероприятий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации) – 101 999,9 тыс. рублей (кассовое исполнение 101 517,2 тыс. рублей); 9. Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (закупка энергетических ресурсов) – 46 141,0 тыс. рублей (кассовое исполнение 42 705,1 тыс. рублей). <p>Денежные средства выделяются в целом на Росприроднадзор на календарный год без разбивки по видам контроля (надзора).</p>	
51	данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности	<p>Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) - 2013, из них занятых 1668.</p> <p>Штатная численность установлена в целом на Росприроднадзор без разбивки по видам контроля (надзора). Фактическая численность не может быть разделена по видам контроля (надзора), так как один и тот же работник реализует полномочия, предусмотренные несколькими видами контроля (надзора) (в рамках компетенции Росприроднадзора).</p>	

52	сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации	Росприроднадзором организовано профессиональное развитие работников: 41 государственный инспектор в области охраны окружающей среды успешно прошел повышение квалификации.	
53	данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	Средняя нагрузка на работника составила 39,17 функций по контролю на 1 человека в год. Нагрузка указана в целом по Росприроднадзору, так как один и тот же работник реализует полномочия в рамках нескольких видов контроля (надзора).	
54	численность экспертов, специалистов и представителей экспертных организаций, привлеченных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля	0	