**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА (Г.ЛИПЕЦК)**

**ЗА 3 КВАРТАЛ 2019 ГОДА.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и реализуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 01.10.2019 в реестре федеральных объектов Управления стоит 1312 объектов.

**Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействии на окружающую среду.**

Согласно ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат обязательной постановке на государственный учет. Срок постановки объектов на государственный учет был установлен до 31 декабря 2016 г. Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 219-ФЗ. В связи с чем, с 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС, в связи с поздним выходом нормативных правовых актов, были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости (в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет) официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае, если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

В 3 квартале 2019 г. Управлением выявлены нарушения по невыполнению обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. По результатам проверок к административной ответственности в виде штрафа привлечены юридические и должностные лица: ЗАО "Большие Избищи", ООО "Жилищно-коммнальный сервис-Тербуны", ОАО "Агрофирма "Липецк", ОГУП Липецкая областная коммунальная компания по ст. 8.46 КоАП РФ на сумму 130 тыс.руб. В отношении ООО "Рудничное", ООО "РУС СОШКИ", ОАО "ЛАВСКИЙ КАРЬЕР" вынесены постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за 3 квартал 2019 года**

По результатам проверок в отношении: ЗАО работников НП "БЛАГОУСТРОЙСТВО", Общество с ограниченной ответственностью "Рудничное", ООО "Елецкий известковый завод", ООО "Полигон", ООО "Липецкптица" (Липецкий), ОАО "Куриное Царство" Бутырки, АО "Липецкцемент", Общество с ограниченной ответственностью «Сельхозинвест», ООО "Коммунсервис", установлено нарушение, выразившееся в несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечены юридические и должностные лица: ООО "Липецкптица" (Липецкий), ОАО "Куриное Царство" Бутырки, АО "Липецкцемент" по ст. 8.1 КоАП РФ на сумму 66,0 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 3 квартале 2019 г**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 10 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

В 3 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведено 4 плановых проверки.

По итогам проведенных проверок за 3 квартал Управлением возбуждено 8 административных дел, к административной ответственности привлечены виновные лица на общую сумму 334 тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением в третьем квартале 2019 при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ.

В 3 квартале 2019 г. были проведены три плановые выездные проверки в отношении юридических лиц: Общество с ограниченной ответственностью"Газпром трансгаз Москва"(филиал Воронежское ЛПУМГ) Липецкая область, МУП "ЛиСА", ОГУП "Елецводоканал". По итогам проверок к административной ответственности привлечены юридические и должностные лица по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ за нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, в виде штрафов на общую сумму 274,0 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов в 3 квартале 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.12.1 КоАП РФ - несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 2 |
| 2 | Часть 1 ст. 8.14 КоАП РФ - нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 3 |
| 3 | Часть 1 ст. 8. 42 КоАП РФ - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 2 |

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

В 3 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведено 8 проверок: 7 плановых проверок и 1 внеплановая.

К основным видам нарушений, выявленным в ходе проверок, относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ: ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него; ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

По результатам внеплановой проверки в отношении юридического лица ПАО "НЛМК", Управление к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ привлекло юридическое и должностное лицо ПАО "НЛМК" в виде штрафа на общую сумму 90 тыс.руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха в 3 квартале 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.2 ст. 8.21 КоАП РФ - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры. | 2 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

В 3 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведено 12 плановых проверок. Кроме того, Управлением в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.01.2019 № П9-1082 во исполнение п.5 Протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр о проведении выборочных надзорных мероприятий в отношении региональных операторов на предмет соответствия их деятельности природоохранному законодательству, были проведены внеплановые выездные проверки в отношении четырех выбранных региональных операторов в области обращения с отходами, а именно: АО "ЭкоПром-Липецк"; ООО "Чистый город"; ООО "РМК"; ООО "ТЭКО-Сервис". По итогам проведенных надзорных мероприятий нарушений в области обращения с отходами не выявлено.

В 3 квартале 2019 г. Управлением в ходе плановых проверок, рассмотрения административных дел выявлены нарушения, выразившиеся в несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ). Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 545 тыс. руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами за 3 квартал 2019 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст.8.2 КоАП РФ - несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | | 21 |

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Управлением Росприроднадзора по Липецкой области осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

За 3 квартал 2019 года по данному направлению надзора Управлением было проведено 3 внеплановые выездные проверки по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 17.06.2019 года №АГ-П9-4932 (ДСП) в отношении юридических лиц: АО "Рождественский карьер"; ООО "Карьер"Дон"; ОАО "СТАГДОК".

По итогам проведенных проверок к административной ответственности было привлечено юридическое лицо - ООО "КАРЬЕР"ДОН" по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта, в виде штрафа на сумму 300 тыс.руб. В отношении АО "Рождественский карьер" вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

В 3 квартале 2019 г. в Управление поступили материалы из Липецкой межрайонной природоохранной прокуратуры, для рассмотрения административного дела в отношении должностного лица - Попова Юрия Александровича - начальника Правобережного района эксплуатации водопроводно – насосных станций АО «ЛГЭК» по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта, должностного лица привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 20 тыс.руб. Так же из Липецкой межрайонной природоохранной прокуратуры поступили материалы для рассмотрения административного дела в отношении должностного лица АО "ЛГЭК" Редькина Михаила Владимировича по ст. 8.9 КоАП РФ - нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, должностного лица привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 10 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр за 3 квартале 2019 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.2 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | | 3 |

Сведения по особо значимым судебным делам Управления за 1-3 квартал 2019 года.

В марте 2019 года Управление обратилось в Арбитражный суд Липецкой области с требованием о взыскании с ОГУП «Липецкий областной водоканал» задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в размере 12 млн. 860 тыс. 694 руб. 06 августа 2019 г. решением Арбитражного суда исковые требования Управления удовлетворены в полном объеме.

Также в марте 2019 года Управлением выставлено требование ОГУП «Елецводоканал» о довнесении в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 8 млн. 542 тыс.489 руб. В последующем, Управлением Росприроднадзора совместно с органами прокуратуры было подано исковое заявление о взыскании с ОГУП «Елецводоканал» задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с учетом пени в размере 9 млн.336 тыс.890 руб. 20 июня 2019 г. решением Елецкого городского суда Липецкой области исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Кроме того, в ходе совместных контрольно-надзорных мероприятий Управления с Липецкой межрайонной природоохранной прокуратурой, было установлено несанкционированное размещение ООО «Тепличный комбинат Липецк Агро» отходов производственной деятельности на почве. В этой связи, Управлением был рассчитан и предъявлен ООО «Тепличный комбинат Липецк Агро» вред причиненный почве, как объекту охраны окружающей среды, в размере 2 млн.240 тыс.руб.

14 июня 2019 г. Решением Данковского городского суда Липецкой области исковые требования удовлетворены в полном объеме. Не согласившись с данным решением, ООО «Тепличный комбинат Липецк Агро» направило в Областной суд Липецкой области апелляционную жалобу.

Апелляционным определением Коллегия по гражданским делам Липецкого областного суда вышеуказанное решение суда оставила без изменения, жалобу ООО «Тепличный комбинат Липецк Агро» без удовлетворения.

Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности**  **Управления Росприроднадзора по Липецкой области** | | |
|  |  |  |
|  | **3 квартал 2019 г.** тыс. руб. | |
| Проведено проверок ( план/ внеплан) | 26/41 | |
| Выявлено нарушений | 54 | |
| Устранено нарушений | 30 | |
| Составлено протоколов, Всего | 156 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 78 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 0 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 63 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 15 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 4487,5 | |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 4514,1 | |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 2792,0 | |
| Сумма взысканного вреда, тыс. руб. | 2760,0 | |
| Расчетов всего | 5 | |
| по воде | 0 | |
| по почвам | 4 | |
| по недрам | 0 | |
| по ООПТ | 0 | |
| Начислено по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 11188,00 | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 73492,65 | |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах

административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | |
| Возбужденных должностными лицами | Из них направленных в другие органы | Рассмотренных в установленном порядке |  |  | | Граждан, чел. | Должностных лиц, чел. | Юридических лиц, единиц |
| Ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 19 | 0 | 19 | 66,0 | 66,0; предупреждение | | 0 | 11 | 8 |
| ст. 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 25 | 0 | 25 | 960,0 | 850,0 | | 0 | 11 | 14 |
| ст.8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 2 | 0 | 2 | 0,0; предупреждение | 0,0 | | 0 | 0 | 2 |
| ч.1 ст. 8.14 -Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 19 | 0 | 19 | 1261,0 | 1261,0 | | 0 | 4 | 15 |
| ч.2 ст. 8.21 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 4 | 0 | 4 | 130,0 | 130,0 | | 0 | 2 | 2 |
| ч.3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 2 | 0 | 2 | 11,0 | 10,0 | | 0 | 1 | 1 |
| ч.1Ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль | 1 | 1 | 0 | 10,0 | 0 | | 0 | 0 | 1 |
| ч.2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 4 | 0 | 4 | 165,0 | 120,0 | | 0 | 0 | 4 |
| Ч.2 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 3 | 0 | 3 | 300,0; предупреждение | 0,0 | | 0 | 1 | 2 |
| ч.2ст.14.1- Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) | 2 | 2 | 0 | 44,0 | 4,0 | | 0 | 1 | 0 |
| ч. 1 ст.19.20 - Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) | 1 | 1 | 0 | 30,0 | 30,0 | | 0 | 1 | 0 |
| 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 2 | 0 | 2 | 60,0 | 60,0 | | 0 | 1 | 1 |
| ч.1 ст. 8.12 - Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах | 1 | 0 | 1 | 3,0 | 0,0 | | 1 | 0 | 0 |
| ч.1 ст. 8.13 - Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления | 1 | 0 | 1 | 0,5 | 0,5 | | 1 | 0 | 0 |
| ч.1 ст. 8.4 - Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы | 2 | 0 | 2 | 60,0 | 60,0 | | 0 | 1 | 1 |
| ч.2 ст. 8.4 - Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы | 2 | 0 | 2 | 60,0 | 50,0 | | 0 | 1 | 1 |
| ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 8 | 0 | 8 | 206,0; предупреждение | 156,0 | | 0 | 3 | 5 |
| ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 7 | 0 | 7 | 120,0; предупреждение | 120,0 | | 0 | 0 | 7 |