

**Южно-Уральское межрегиональное управление  
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

**Обобщенные ответы на вопросы, поступившие при подготовке и проведении  
публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Южно-Уральского межрегионального управления  
Росприроднадзора (на территории Оренбургской области)**

При подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Управления был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет.

№ п/п	Вопрос	Ответ
1	<i>Помогите разобраться с вопросом заполнения плана-графика контроля стационарных источников выбросов в программе производственного экологического контроля.</i>	<p>В соответствии с пунктом 9.1.1 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 28.02.2018 N 74, в план-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества.</p> <p>Согласно п. 9.1.2 Требований в план-график контроля включаются источники, выброс от которых по результатам рассеивания превышает 0,1 ПДК загрязняющих веществ на границе территории объекта.</p> <p>Для выявления таких источников следует по результатам инвентаризации провести расчет рассеивания по каждому источнику выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>В случае, если источники, выбрасывающие маркерные вещества, по результатам расчетов рассеивания создают на границе территории предприятия максимальные приземные концентрации, не превышающие 0,1 ПДК, такие источники не включаются в план-график контроля. В случае, если на источнике выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух только одно загрязняющее вещество из выбрасываемых равно или превышает 0,1 ПДК, то контроль проводится только по этому веществу.</p> <p>Расчетные методы контроля используются для определения показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарного источника в случаях, изложенных в п. 9.1.3 Требований. В остальных случаях должны использоваться инструментальные методы контроля выбросов. Отсутствие в</p>

		<p>области аккредитации конкретной лаборатории требуемых загрязняющих веществ не может являться основанием проведения контроля выбросов расчетным методом.</p>
2	<p><b><i>Необходимо ли актуализировать учетные сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, включенном в государственный реестр, в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя?</i></b></p>	<p>В соответствии с пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», актуализировать учетные сведения об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, включенном в государственный реестр, в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя необходимо.</p> <p>Также необходимо актуализировать учетные сведения об объекте, в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;</li> <li>- изменения места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;</li> <li>- изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;</li> <li>- изменения характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.</li> </ul>
3	<p><b><i>Прошу разъяснить порядок установления нормативов допустимых выбросов и выдачи разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для вводимого в эксплуатацию оборудования (различных установок), расположенного в границах земельного участка объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду I категории.</i></b></p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.01.2019 введена новая система нормирования хозяйствующих субъектов, в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, присвоенной на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий».</p> <p>В соответствии с ч. 1.1 ст. 11 Закона № 219-ФЗ с 01.01.2019 и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные ч. 6 и 7 ст. 11 Закона № 219-ФЗ, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные ч. 6 и 7 ст. 11 Закона № 219-ФЗ. Разрешениями устанавливаются НДВ загрязняющих веществ для стационарных источников загрязнения окружающей среды, при соблюдении которых обеспечиваются требования в области охраны окружающей среды.</p> <p>Порядок предоставления государственных услуг по установлению НДВ, выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух определен действующими</p>

нормативными правовыми актами, а именно:  
постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;  
приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.09.2015 № 414 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов»;  
приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.07.2011 № 650 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ)».

В указанных нормативных правовых актах определено, что разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух выдается для объекта НВОС с приложением для нормативов допустимых выбросов для конкретного стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их совокупности (объекта НВОС в целом).

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны, в том числе, обеспечивать проведение инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» утвержден порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки.

В связи с тем, что оборудование (установка) связана с объектом НВОС технологически, получение отдельного разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на установку внутри объекта НВОС законодательством не предусмотрено, соответственно, в указанном случае необходимо провести корректировку инвентаризации с учетом всех действующих источников выбросов объекта НВОС.

После актуализации учетных сведений об объекте НВОС I категории, содержащихся в государственном реестре, необходимо получить новое разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

4	<b><i>Будут ли Росприроднадзором проводиться проверки в отношении объектов, исключенных из плана проверок на 2020 год?</i></b>	Проверки, исключенные из планов проведения плановых проверок территориальных органов Росприроднадзора на 2020 год на основании поручения Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, подлежат включению в проекты планов проведения плановых проверок территориальных органов Росприроднадзора на 2021 год.
5	<b><i>Кто отвечает за обустройство контейнерных площадок в городе?</i></b>	<p>Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Оренбургской области обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенных с потребителями. На территории области региональным оператором является ООО «Природа».</p> <p>Обязанность по созданию контейнерных площадок с 01 января 2019 года возложена на органы местного самоуправления Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039. Также администрации будут обязаны вести реестр мест (площадок) накопления ТКО и размещать информацию о внесении или изменении данных в этом реестре в сети «Интернет».</p> <p>Реестры мест (площадок) накопления ТКО, создаваемых в муниципальных образованиях, должны содержать данные о местонахождении и схеме размещения площадок, их технических характеристиках (площадь, количество контейнеров и их объем), о собственниках (юрлица, ИП, физлица) и источниках образования отходов, которые складываются на каждой площадке. Реестры должны быть размещены в открытом доступе на официальных сайтах муниципалитетов.</p> <p>Контейнерную площадку содержит собственник земельного участка, на котором она установлена. Это регламентировано пунктом 13 постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156. Собственниками контейнерных площадок могут быть управляющие организации, ТСЖ и муниципалитеты. Если контейнерная площадка относится к общему имуществу в МКД и находится на его придомовой территории, то за её содержание и ремонт отвечает управляющая организация. Если контейнерная площадка расположена на муниципальной земле, то её ремонтирует и содержит местная администрация.</p>
6	<b><i>Какова ширина водоохранных зон и действующие в них ограничения?</i></b>	<p>Ширина водоохранных зон и действующие в них ограничения Регламентируется 65 статьёй Водного Кодекса РФ.</p> <p>Так, частью 4 ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;</li> <li>2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;</li> <li>3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.</li> </ol> <p>Часть 6 гласит: ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны</p>

		<p>водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.</p> <p>В соответствии с частью 15 ст. 65 ВК в границах водоохранных зон помимо прочего запрещается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;</li> <li>- использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;</li> <li>- размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;</li> <li>- осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;</li> <li>- размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;</li> <li>- сброс сточных, в том числе дренажных, вод.</li> </ul> <p>Обращаем внимание на то, что в границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы (часть 2), на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.</p> <p>Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса (Часть 11).</p> <p>В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными <a href="#">частью 15</a> настоящей статьи ограничениями запрещаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) распашка земель;</li> <li>2) размещение отвалов размываемых грунтов;</li> <li>3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.</li> </ol>
7	<p><b><i>В какие сроки и куда необходимо представлять отчетность 2 ТП (отходы), 2 ТП(воздух), декларацию по плате за негативное воздействие на окружающую среду?</i></b></p>	<p>Отчет 2 ТП (отходы) сдается до 01 февраля года, сующего за отчетным, 2ТП(воздух) – до 22 января. Декларация по плате за негативное воздействие на окружающую среду предоставляется до 10 марта. Отчеты следует представлять в Южно-Уральское управление Росприроднадзора по адресу: город Уфа, ул. Менделеева, 148 либо через модуль природопользователя.</p>
8	<p><b><i>Можно ли сжигать ветки, сухую траву на своем земельном участке?</i></b></p>	<p>Согласно ст.18 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха РФ» хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурнопахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, запрещается.</p>

9	<b><i>Каким образом можно снять с государственного учета объект НВОС?</i></b>	<p>Согласно пп.11,12 ст.69.2 Закона №7-ФЗ снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте НВОС. Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте является акт его консервации или ликвидации.</p> <p>Других оснований для снятия с государственного учета объекта НВОС действующим законодательством не предусмотрено.</p>
---	---	--