

**Контрольно-надзорная деятельность при осуществлении полномочий по  
федеральному государственному экологическому надзору и  
осуществление имеющихся у Межрегионального управления  
Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям полномочий  
на землях сельхозназначения**

**КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО**

*I. Распределение полномочий Росприроднадзора и Россельхознадзора при осуществлении государственного земельного надзора.*

Полномочия Росприроднадзора и Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного надзора разграничены Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

*Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:*

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательных и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Росприроднадзора и его территориальными органами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

**Указанные полномочия осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-**

**ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Закон № 101-ФЗ).**

*Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор за соблюдением:*

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом № 101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Россельхознадзора и его территориальными органами в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

**Указанные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ.**

*Согласно части 1 статьи 1 Закона № 101-ФЗ действие указанного Федерального закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества. Оборот указанных земельных участков регулируется Земельным кодексом Российской Федерации.*

Таким образом, Положением полномочия Росприроднадзора и Россельхознадзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения разграничены следующим образом.

Россельхознадзор осуществляет государственный земельный надзор исключительно на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ.

К ведению Росприроднадзора отнесены земли, которые относятся к категории земель сельхозназначения, но не подпадают под действие Закона № 101-ФЗ (садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества).

Примечание. Согласно пункту 1, 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на категории и используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий.

Согласно пункту 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых, связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов, подземных вод, включая попутные воды (воды, извлечённые из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователем недр для собственных технологических нужд, регулируются законом Российской Федерации о недрах.

Недропользователи обязаны предоставлять сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы осуществляющим пользование недрами по форме № 2-ТП (рекультивация), утв. приказом Росстата от 29.12.2012 № 676 в территориальный орган Росприроднадзора, обеспечивая тем самым ежегодное предоставление федерального статистического наблюдения по фактическому состоянию земель, используемых при недропользовании.

*II. Разъяснения отдельных требований, содержащихся в Административном регламенте (приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 N 783) при осуществлении полномочий по федеральному государственному экологическому надзору.*

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического надзора, (с указанием их реквизитов и источников официального опубликования) размещен:

1) на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет";

2) в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)";

3) в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Предметом федерального государственного экологического надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области охраны окружающей среды, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Природопользователи могут использовать для самообследования утвержденные проверочные листы по гиперссылке <https://rpn.gov.ru/activity/supervision/test-reports/>.

*Должностное лицо Росприроднадзора, являющееся государственным инспектором в области охраны окружающей среды, при осуществлении надзора имеет право:*

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Росприроднадзора или его территориального органа о назначении проверки (далее - приказ о проведении проверки) посещать объекты хозяйственной деятельности (в том числе объекты оборонного значения), проводить обследования используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, экспертизы, расследования;

3) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю;

4) выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

6) предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции, в том числе о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

*Инспектор при осуществлении надзора обязан:*

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании приказа о проведении проверки в соответствии с назначением проверки;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебного удостоверения, копии приказа о проведении проверки и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному

предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки, в том числе полученные в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя: - с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия; - результатами проверки; - учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц; - доказывать законность и обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; - соблюдать сроки проведения проверки, установленные Законом N 294-ФЗ;1 - не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации; - перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка; - осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

*Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:*

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от Росприроднадзора информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Законом N 294-ФЗ;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц Росприроднадзора;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц Росприроднадзора, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

6) по собственной инициативе представить документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций и включены в Межведомственный перечень;

7) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными Росприроднадзором в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, включенные в Межведомственный перечень.

*При проведении проверок юридическое лицо, индивидуальный предприниматель и гражданин обязаны:*

1) направлять в Росприроднадзор документы в соответствии с мотивированными запросами Росприроднадзора;

2) предоставлять должностным лицам Росприроднадзора возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом проверки;

3) обеспечивать доступ проводящих проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые при осуществлении деятельности

здания, строения, сооружения, помещения, к используемому оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым грузам;

4) обеспечивать присутствие руководителя, иного должностного лица юридического лица или уполномоченного представителя юридического лица, присутствие индивидуального предпринимателя или его уполномоченного представителя, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований.

*Конечными результатами осуществления надзора являются:*

1) составление акта проверки;

2) выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

3) выдача заключения органа федерального государственного экологического надзора;

4) составление акта планового (рейдового) осмотра, обследования;

5) составление акта административного обследования объектов земельных отношений;

6) составление заключения об отсутствии нарушений земельного законодательства Российской Федерации.

*Осуществление надзора включает в себя следующие административные процедуры:*

1) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

2) разработка ежегодного плана проведения плановых проверок;

3) проведение проверок;

4) оформление результатов проверок;

5) организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

*Остановимся более подробно на вопросе, когда основанием для проведения внеплановой проверки является:*

- поступление в Росприроднадзор заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право



осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий (заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора).

*Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора осуществляется по результатам проведения внеплановых выездных проверок по месту размещения:*

- объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории

Надзор в отношении данных объектов, осуществляется территориальным органом Росприроднадзора, осуществляющим полномочия на соответствующей территории, иным территориальным органом по поручению центрального аппарата Росприроднадзора, либо центральным аппаратом Росприроднадзора.

Выдача заключения органа федерального государственного экологического надзора осуществляется территориальным органом Росприроднадзора, на территории осуществления полномочий которого размещены объекты, иным территориальным органом по поручению центрального аппарата Росприроднадзора, либо центральным аппаратом Росприроднадзора.

Заявления могут направляться в территориальный орган Росприроднадзора, осуществляющий полномочия на территории размещения объекта, либо в центральный аппарат Росприроднадзора.

При осуществлении федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, предметом проверки является соответствие такого объекта требованиям в области охраны окружающей среды, а также документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнение всех мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренных проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Перед проведением проверки должностное лицо Росприроднадзора, уполномоченное на проведение проверки, рассматривает имеющиеся в распоряжении Росприроднадзора материалы и документы, относящиеся к проверяемому объекту, в том числе:

1) выданные заключения государственной экологической экспертизы;

2) проектную документацию на строительство, реконструкцию объектов, в отношении которой получено заключение государственной экологической экспертизы.

В ходе проведения проверки должностное лицо Росприроднадзора, уполномоченное на проведение проверки, при необходимости запрашивает у проверяемого лица документы и (или) информацию, необходимые для достижения целей проверки, в том числе:

- 1) материалы, содержащие информацию о выполнении мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства,
- 2) информацию о выполнении программы производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;
- 3) акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора).

*Основанием для начала административной процедуры является завершение сбора, анализа необходимой информации для:*

- 1) составления акта проверки;
- 2) подготовки заключения органа федерального государственного экологического надзора;
- 3) оформления предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В случае если по результатам проверки, проведенной на основании поступившего заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора, установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, а также документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального

государственного экологического надзора, которое прилагается к акту проверки.

Заключение органа федерального государственного экологического надзора оформляется в 2 экземплярах и подписывается должностным лицом (должностными лицами), проводившим(и) проверку.

Заключение органа федерального государственного экологического надзора утверждается приказом руководителя (заместителя руководителя в соответствии с распределением полномочий) территориального органа Росприроднадзора, проводившего проверку.

Один экземпляр заключения органа федерального государственного экологического надзора вручается (направляется) проверяемому лицу вместе с экземпляром акта проверки. Второй экземпляр заключения хранится в Росприроднадзоре.

В случае выявления по результатам проверки нарушений обязательных требований поступившего заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора, должностные лица Росприроднадзора выдают предписание проверяемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принимают меры по надзору за устранением выявленных нарушений.

После истечения срока исполнения предписания (отдельных мероприятий, предусмотренных предписанием), либо при поступлении нового заявления от юридического лица, физического лица проводится внеплановая проверка.

В случае если по результатам такой проверки установлено, что ранее выявленные нарушения устранены, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального государственного экологического надзора, которое прилагается к акту проверки.

В случае если по результатам проверки установлено, что ранее выявленные нарушения не устранены, должностное лицо обеспечивает выдачу физическому лицу, юридическому лицу нового предписания об устранении нарушений.

Результатами административной процедуры являются акт проверки, заключение органа федерального государственного экологического надзора, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Способы фиксации административной процедуры:

- 1) составление акта проверки;
- 2) заполнение проверочных листов;

3) подготовка заключения органа федерального государственного экологического надзора;

4) оформление предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.