**Вопросы и ответы, полученные до и во время проведения**

**публичных обсуждений правоприменительной практики**

**Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора на территории Республики Татарстан**

**09 июня 2020 года**

**Вопрос:**

Просим Вас разъяснить какими критериями необходимо руководствоваться при разработке Плана мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условиях для объектов, расположенных вне городских и иных поселений

**Ответ:**

С 27 июня 2020 года согласно внесенных изменений в Приказ Минприроды России от 28.11.2019 N 811 "Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий" вводятся требования к мероприятиям по уменьшению выбросов в период неблагоприятных погодных явлений, поэтому при разработке Плана мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу в периоды неблагоприятных метеорологических условиях для объектов, расположенных вне городских и иных поселений необходимо руководствоваться вышеуказанным приказом.

**АО «Казанское авиапредприятие»**

**Вопрос:**

1. При сдаче отчетности требуется прикладывать к отчету документы о конечном размещении отходов (несмотря на то, что в договоре обязанность по размещению, утилизации отходов возложена на транспортировщика). Если нет прямого договора, то договор перевозчика с объектом размещения и акты выполненных работ очень сложно запрашивать. Тем более этими документами не всегда удается подтвердить количество отходов, т.к. транспортировщик по одному путевому листу забирает мусор в нескольких организациях, долю каждой из них определить не возможно.
2. Нужно ли согласовывать расчеты количества выбросов в ДНВОС для 2-ой категории в Роспотребнадзоре, если да, то в виде какого документа нужно подавать расчеты на экспертизу? ПДВ для 2 категории не нужно разрабатывать, отчет по инвентаризации на экспертизу не принимают.
3. Выдается ли какой-нибудь документ о согласовании ДНВОС для 2-ой категории или достаточно входящего номера на заявлении?

**Ответ:**

Ограничения по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений (в том числе и по расчетам выбросов в атмосферу для формирования декларации НВОС для объектов 2-ой категории) не регламентируются требованиями федерального закона N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002г. (с изменениями на 27 декабря 2019 года), в связи с чем, данный вопрос не относится к компетенции Росприроднадзора.

Вместе с тем сообщаем, что разделение предприятий на категории в зависимости от вида воздействия на окружающую среду (I-IV) не связано с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в связи с чем, отнесение предприятия к той или иной категории негативного воздействия на окружающую среду не влияет на получение санитарно-эпидемиологического заключения на проектную документацию.

**АО «Зеленодольский завод имени Горького»**

**Вопрос:**

На предприятии отсутствует проект НДС, имеется Решение о предоставлении водного объекта в пользование в целях сброса сточных вод. В 2020 году будет разрабатываться проект НДС. Вопрос: данный проект НДС нужно разрабатывать в рамках подачи Декларации о воздействии на окружающую среду?

**Ответ:**

Согласно ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" нормативы допустимых сбросов (далее – НДС) – это нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками.

НДС разрабатываются в соответствии с Приказом МПР России от 17.12.2007 N 333 "Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей" (Зарегистрировано в Минюсте России 21.02.2008 N 11198) (далее – Приказ МПР 333).

В случае осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах II категории, при осуществлении сброса сточных, в том числе дренажных вод юридическим лицам или индивидуальным предпринимателем необходимо представлять сведения по НДС, разработанным в соответствии с приказом МПР 333, в составе Декларации о воздействии на окружающую среду.

**ЗАО «Нурлатский элеватор»**

**Вопрос:**

1. Какие отчеты в 2019 году по отходам должно было сдать предприятие, эксплуатирующее объекты III категории?
2. Для предприятий III категории каким нормативным документом определяется нормирование выбросов в атмосферный воздух?
3. Для предприятия III категории какие документы должны быть вместо проекта ПДВ, кроме Отчета по инвентаризации стационарных источников загрязнения атмосферы?

**Ответ:**

Действующим законодательством для объектов III категории негативного воздействия на окружающую среду предусмотрены:

- Разработка и утверждение программы производственного экологического контроля.

- Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

- Расчет нормативов допустимых выбросов /сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах. При невозможности соблюдения нормативов воздействия на окружающую среду дополнительно необходим план по снижению объема или массы временно разрешенных выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ.

- Представление статистической отчетности по форме 2-ТП (воздух) (при наличии источников выбросов).

- Представление статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы).

- Представление статистической отчетности по форме 2-ТП (рекультивация) (при наличии обязанности о ее представлении).

- Представление Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Представление отчетов:

- об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов;

- о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Формы представления отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов и о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а так же расчета нормативов допустимых выбросов /сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах, в настоящее время не установлены.

**АО «Гриц»**

**Вопрос:**

1. При сдаче объектов капитального строительства, при защите ПРГР

**Ответ:**

С 01 июля 2019 вступили в законную силу изменения в часть 3 пункта 9 статьи 55 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ» (далее – Кодекс).

Согласно части 3 пункта 9 Статьи 55 Кодекса для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо заключение органа уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти (далее - орган федерального государственного экологического надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, выдаваемое в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса в отношении:

1) объектов капитального строительства, расположенных:

– в границах особо охраняемых природных территорий;

– на искусственных земельных участках на водных объектах;

2) объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, принятие решения о выдаче разрешения на ввод объектов в вышеуказанных случаях в эксплуатацию без заключения органа федерального государственного экологического надзора недопустимо.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 № 400, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный экологический надзор.

Федеральный государственный экологический надзор в отношении указанных выше объектов, осуществляется путем проведения внеплановых выездных проверок по месту размещения таких объектов территориальным органом Росприроднадзора, осуществляющим полномочия на соответствующей территории на основании заявления.

Выдача заключения органа федерального государственного экологического надзора осуществляется территориальным органом Росприроднадзора, на территории осуществления полномочий которого размещены объекты.

Основанием для проведения проверки является поступление в Росприроднадзор (его территориальный орган по месту размещения объекта капитального строительства) заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя, физического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий (заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора) (пункт 1.1 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ).

В заявлении о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора могут указываться:

данные о юридическом лице (наименование, место нахождения, ОГРН), физическом лице (фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, ИНН);

наименование и адрес (местонахождение) объекта капитального строительства;

период производства работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства.

**ООО «Мехуборка К»**

**Вопрос:**

1. Какие требования к обозначению специальных транспортных средств для транспортировки отходов I-III класса опасности специальными знаками?

**Ответ:**

Основные требования к транспортированию отходов I - IV класса опасности установлены [ст. 16](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79F40080BDBBFAE762B9F22817AADE353FC35273C6932E902EC99w231O) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Там же, в п. 2 ст. 16 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", определено, что порядок транспортирования отходов I - IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, будет устанавливаться Минтрансом России по согласованию с Минприроды России. Данная норма вступила в силу с 01.01.2016.

До сих пор такой порядок не разработан и не утвержден.

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17 ноября 2015г. № АС-03-03-36/20364 «О лицензировании деятельности» территориальным органам Росприроднадзора рекомендовано при проверке соответствия соискателей лицензий и лицензиатов требованиям [подпункта "в" пункта 3](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79F40080BDBBFAD7F2C9F228C7AADE353FC35273C6932E902EC9F24B56CF4w431O) Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062) обращать внимание соискателей и лицензиатов на необходимость соблюдения следующих требований нормативных правовых актов и положений ГОСТ, которыми в частности устанавливаются обозначения специальных транспортных средств при транспортировании отходов I-III класса опасности специальными знаками:

* [постановление](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79F40080BDBBFAE77229A278C7AADE353FC3527w33CO) Правительства Российской Федерации от 15.04.2011 N 272 "Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом";
* [приказ](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79F40080BDBBFAE75299B2B827AADE353FC3527w33CO) Минтранса России от 04.07.2011 N 179 "Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов";
* [приказ](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79F40080BDBBFA4772F9E228E27A7EB0AF037w230O) Минтранса России от 05.09.2008 N 141 "Об утверждении Федеральных авиационных правил "Правила перевозки опасных грузов воздушными судами гражданской авиации";
* [протокол](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79A4F0B0BDBBFAD772C9B2B8E27A7EB0AF037w230O) пятнадцатого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества от 05.04.1996, в соответствии с которым закреплены правила перевозок опасных грузов по железным дорогам;
* Международная [конвенция](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA79A4F0B0BDBBFAD722399228E27A7EB0AF037w230O) по охране человеческой жизни на море (СОЛАС-74);
* [ГОСТ 19433-88](consultantplus://offline/ref=47AFA7CC0E291B1BDAA780550D0BDBBFAB7E2F9C29D32DAFB206F2w330O) "Грузы опасные. Классификация и маркировка".

**ЗАО «Нефтеконсорциум»**

**Вопрос:**

1. При формировании отчетов за 2019 год столкнулись с рядом проблем, а именно, не сохранялись введенные данные, неправильно формируется перечень объектов НВОС, нет возможности просмотреть сформированный документ до его выгрузки и печати и т.д. Обращения в службу поддержки результатов не давали. Прочим учесть крайне неудовлетворительную работу «Личного кабинета природопользователя» в ходе отчетной кампании за 2019 год и принять возможные меры для обеспечения нормальной сдачи отчетов за 2020 год.

**Ответ:**

Предложения по доработке «Личного кабинета природопользователя» направлены в ФГБУ «ФЦАО».

**ПАО «Татнефть»**

ПАО «Татнефть» предложены изменения в ряд законодательных актов.

Данные предложения будут направлены в Центральный аппарат Росприроднадзора.