

**Вопросы и ответы, полученные до проведения  
публичных обсуждений правоприменительной практики  
Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора  
17.11.2021**

**1. Вопрос:**

Должен ли объект капитального строительства получать заключение экологического надзора, если проектная документация объекта не проходила государственную экологическую экспертизу (законодательно не требовалось)?

Должен ли объект капитального строительства получать заключение экологического надзора, если нет существенного воздействия (не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов) на окружающую среду (распределительно-трансформаторные подстанции, главные понизительные подстанции, эстакады, установка химводоочистки)?

**Ответ:**

Положениями части 2 статьи 55 ГрК РФ определено, что для ввода объекта в эксплуатацию Застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, которым было выдано разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Для принятия органом, указанным в части 2 статьи 55 ГК РФ решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо, в том числе получение Заключения органа федерального государственного экологического надзора, выдаваемого в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного Кодекса РФ.

Согласно пункту 8 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются:

во внутренних морских водах,

в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации,

на континентальном шельфе Российской Федерации,

в границах особо охраняемых природных территорий,

на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах,

при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории,

федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

В случаях, если проектная документация объекта капитального строительства не прошла государственную экологическую экспертизу в силу отсутствия оснований, предусмотренных требованиями законодательства в области экологической экспертизы, то проверяется соответствие такого объекта

требованиям документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации.

## **2. Вопрос:**

Каким нормативно-правовым документом устанавливается форма извещения о начале строительства в Росприроднадзор?

## **Ответ:**

При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов капитального строительства, контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется на основании поступившего извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в орган, осуществляющий федеральный государственный экологический контроль (надзор), не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства

Для подготовки Программы проверок Извещение о начале работ должно содержать следующую информацию:

- Сведения о Застройщике (техническом заказчике) с указанием наименования, ОГРН, ИНН, место нахождения юридического лица, телефон/адрес электронной почты
- Наименование объекта капитального строительства в соответствии с разрешением на строительство, краткие проектные характеристики, описание этапа строительства, реконструкции, если разрешение выдано на этап строительства, реконструкции
- Адрес (местоположение) объекта капитального строительства (почтовый или строительный)
- Сведения о Разрешении на строительство объекта капитального строительства (номер и дата выдачи, орган или организация, его выдавшие, срок действия)
- Сведения о Положительном заключении экспертизы проектной документации (номер и дата выдачи, орган или организация, его выдавшие, срок действия)
- Сведения о Положительном заключении государственной экологической экспертизы проектной документации, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит государственной экологической экспертизе (номер и дата выдачи, орган исполнительной власти, его утвердивший, срок действия)
- Информация о начале строительства, реконструкции (дата начала работ)
- Информация об окончании строительства, реконструкции (дата окончания работ)
- Информация о лицах, осуществляющих строительство, реконструкцию (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, ОГРНИП, ИНН индивидуального предпринимателя, наименование, ОГРН, ИНН, место нахождения юридического лица, телефон/адрес электронной почты)

- Должностные лица застройщика, технического заказчика, лица, осуществляющего строительство, присутствие которых при проведении контрольного (надзорного) мероприятия является обязательным
- Наименование работ (описание этапов работ) в соответствии с проектной документацией

### **3. Вопрос:**

Нефтяные компании осуществляют добычу подземных вод на основании лицензий на пользование недрами и используют воду для хозяйственно-бытового и (или) производственного водоснабжения (с объемом добычи менее 500 куб. метров в сутки). Все скважины находятся в пределах границ объектов НВОС, которые своевременно поставлены на государственный учет. Прошу Вас разъяснить необходимость постановки на государственный учет водозаборных скважин, учитывая, что такие скважины не оказывают негативного воздействия на окружающую среду.

### **Ответ:**

Согласно ст. 69.2 п. 1 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды", объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее - ОНВОС), подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

Критерии определения объектов негативного воздействия, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. № 903 "Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору".

Категорийность объекта определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.12.2020г. №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Критерии). Критерии утверждаются Постановлением Правительства в утвержденном законом порядке.

Постановка на государственный учет объектов ОНВОС осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Форма заявки определена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 "Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью". В заявке природопользователем самостоятельно декларируется категория объекта в соответствии с Критериями.

В случае нахождения скважины на территории поставленного на учет объекта ОНВОС, проводится актуализация сведений об объекте с добавлением информации по участку недр.

#### **4. Вопрос:**

Если здания, оборудования на территории собственника переданы в долгосрочную аренду другому юридическому лицу, можно ли снять с учета ОНВОС у собственника? Собственник производственную деятельность не ведет на данном объекте.

#### **Ответ:**

Снятие с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, является акт о его консервации или ликвидации.

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Таким образом, в случае замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, необходимо направить заявление об актуализации сведений в установленном порядке.

#### **5. Вопрос:**

Необходима ли постановка на государственный учет как объекта НВОС, объекта капитального строительства, территориально расположенного внутри объекта НВОС 1 категории?

#### **Ответ:**

Статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) определено понятие «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду» - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность,

объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В соответствии со статьей 4.2 Закона № 7-ФЗ при установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к соответствующей категории, учитываются уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство); присвоение объекту НВОС соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов НВОС.

Категория объекта НВОС определяется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

При осуществлении на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев, объект НВОС относится к объектам III категории. Объекты по осуществлению хозяйственной и (или) иной деятельности по строительству объектов капитального строительства продолжительностью менее 6 месяцев - к объектам IV категории.

Таким образом, объекты капитального строительства могут поставлены на учет как самостоятельные объекты НВОС с последующей актуализацией сведений в Реестре после ввода объекта в эксплуатацию в качестве источников объекта I категории, либо как источники НВОС объекта I категории в случае единого назначения и неразрывной технологической и физической связи с объектом I категории.

## **6. Вопрос:**

В соответствии с технологическим регламентом, разработанным на предприятии, навоз КРС является побочным продуктом. В соответствии с ГОСТ 30772-2001 побочный продукт не является в этом случае навоз отходом производства и какие требования к нему предъявляются в части ведения учета и лицензирования?

Или же навоз является продукцией и требования как к отходу производства к навозу не применяется?

## **Ответ:**

В соответствии с определениями, данными в статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ, процессы по подготовке для дальнейшего использования навоза попадает под понятие «обезвреживание отходов», а использование указанных отходов для производства органического удобрения - под понятие «утилизации отходов».

Одновременно с тем, сооружения, которые используются для сбора, хранения навоза, удаленного из животноводческих помещений, и приготовления из него удобрения, а также для обеззараживания навоза (в случае необходимости) являются навозохранилищами или пометохранилищами и согласно таблице 2 приказа Минприроды Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении

Правил инвентаризации объектов размещения отходов», являются объектами размещения отходов.

Объектами размещения отходов, согласно статье 1 Федерального закона № 89-ФЗ являются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В случае если хозяйствующий субъект предполагает осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, то такая деятельность в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 89-ФЗ, а также в соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию и осуществляется на основании лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

После обезвреживания (обеззараживания) и /или утилизации навоза, помета и иных органических веществ, образующихся при животноводстве, а также при соблюдении ряда иных условий (наличие документации, позволяющей отнести указанные вещества к продукции, технических условий, а также уставной документации, предусматривающей возможность распоряжаться такой продукцией) требования природоохранного законодательства на деятельность по обращению с указанными органическими веществами, образующимися при утилизации, распространяться не будут.

Перечень объектов государственной экологической экспертизы определен статьей 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ, ГЭЭ).

Согласно пункту 5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ ГЭЭ федерального уровня подлежат проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Таким образом, до отнесения указанных органических веществ к продукции в целях осуществления деятельности по обращению с ними (размещение, обезвреживание, утилизация) необходимо соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды.

Кроме того, определением Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.2020 № 309-ЭС20-6698 установлено, что согласно пункту 2.3.1 «СП 1.2.1170-02.1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов. Санитарные правила», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 23.10.2002, навоз и куриный помет, используемые для обогащения почвы азотом и другими элементами питания, должны подвергаться предварительному обезвреживанию (термической сушке, компостированию и др.), не содержать патогенной микрофлоры, в том числе сальмонелл, и жизнеспособных яиц гельминтов.

Судом указано, что навоз и куриный помет, являясь, в том числе, сырьем для органического удобрения, не перестает быть отходом, поскольку входит в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом

### **7. Вопрос:**

Предприятия является объектом 1 категории НВОС. помимо основной площадки имеются также: общежития, профилакторий, спорткомплекс, адм. здание. Отчет ПЭК составляется только для производственной площадки, т.к. на других площадках производств нет, но образуются отходы. Надо ли нам составлять отчет ПЭК для всех площадок, даже если нет категории НВОС?

И какая категория НВОС может быть у общежития, профилактория, спорткомплекса, административного здания?

### **Ответ:**

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления утверждены Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля".

Программа производственного экологического контроля должна разрабатываться и утверждаться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий (далее - объекты), по каждому объекту с учетом его категории, применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также оказываемого негативного воздействия на окружающую среду.

Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Таким образом, Отчет по программе ПЭК представляется только в отношении объектов НВОС, включенным в Реестр объектов НВОС I, II и III категорий. Если категория объекта не установлена, то Отчет по Программе ПЭК не представляется и сам ПЭК не разрабатывается.

Обращаем внимание, что, при наличии одновременно следующих критериев:

1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 и 9 Постановления 2398);

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Объектам, удовлетворяющим указанным выше критериям, может быть присвоена IV категория. В этом случае, разработка Программы ПЭК и представление Отчет не требуется.

#### **8. Вопрос:**

Нормативы выбросов закончились 24.12.2019 г., в январе 2020 разработан отчет об инвентаризации, продлеваются ли действие нормативов на выброс на 12 месяцев?

#### **Ответ:**

Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. N 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году", предусмотрено продление действия разрешений на выбросы загрязняющих веществ, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г.

Указанные вами сроки окончания действия разрешения на выбросы загрязняющих веществ не подпадают под действия указанного Постановления. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, обязаны представить Декларации о НВОС в отношении объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из разрешительных документов.