

Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Северного межрегионального управления Росприроднадзора

Вопрос 1:

Выдача лицензий на обращение с отходами 1-2 класса опасности для предприятий (не операторов) возможна?

Ответ:

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установлен постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (далее – Порядок). Лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами установлены в п.3 Порядка. Наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями является одним из условий признания лица оператором.

Вопрос 2:

Возможна ли после 01.03.2022 транспортировка и сбор отходов I и II классов опасности, природопользователем у которого имеется лицензия на осуществление данного вида деятельности с отходами? Является ли технологическая операция по сливу электролита из отработанного аккумулятора лицензируемым видом деятельности? (АО «Транснефть – Север» ОЭБиПП)

Ответ:

Обязательным условием для лиц осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – II классов опасности представить информацию ФГИС ОПВК (п.б ст. 14.3 Закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ). С 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором является обязательным.

Лицензируемым видом деятельности являются не технологические операции, а деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Вопрос 3:

Если у предприятия IV категория, но кроме ТКО образуются еще отходы, которые по договору направляются на полигон на захоронение - нужно ли платить за размещение отходов?

Ответ:

В силу статьи 6 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон №7-ФЗ) плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Абзац 1 п.1 ст.16.1 Закона №7-ФЗ исключает из числа лиц, обязанных вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Согласно абзацу 2 п.1 Закона №7-ФЗ плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных (далее - ТКО), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиком платы за ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению. Указанные положения закреплены также абзацами 4, 5 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Таким образом, за отходы, которые не относятся к ТКО, платят все образователи отходов. При этом указанными федеральными законами обязанность внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов не ставится в зависимость от осуществления деятельности лицом на объекте, оказывающем НВОС, или категории, которая была присвоена такому объекту.

Вопрос 4:

Обязательно ли оформлять приказом переход с одного вида отхода на другой? Например, лампы люминесцентные на лампы светодиодные?

Ответ:

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в статье 11, определяющей требования к эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами в пункте 2 устанавливает перечень обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, такие как: соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами; разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства; вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов; соблюдать требования при обращении с группами однородных отходов и другие. В случае изменения технологического процесса освещения помещений (переход на другой вид приборов

освещения) потребуются внесение изменений в инвентаризацию образующихся отходов, а возможно, потребуются корректировка норматива образования отходов.

Вопрос 5:

Если продукт кроме индивидуальной упаковки (например, термопленка) транспортируется еще и в гофрокартоне (100 штук в индивидуальной упаковке складываются к гофрокороб) - нужно ли считать этот гофрокороб как упаковку и учитывать в расчете экосбора?

Ответ:

Сведения об используемой упаковке (вид упаковки, масса), в данном случае – гофрокороб, должны быть включены в отчетность производителя товаров в этой упаковке.

Вопрос 6:

Для подачи декларации II-ой категории объекта НВОС нужно прикладывать расчет НДС и НДС - про нормативы образования отходов ничего не сказано - какие требования (при проверке) будут предъявляться к перечню и нормативам образования и размещения отходов производства на предприятии?

Ответ:

Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в статье 18 пункт 2 установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий. Несмотря на отсутствие требования в приказе Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью» прикладывать к Декларации о воздействии на окружающую среду Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение при осуществлении государственного надзора будут проверяться наличие норматива образования, обоснованность заявленных в Декларации объема образующихся отходов и операционная схема их движения.

Вопрос 7:

Какой документ-обоснование нужно прикрепить в ЛК Природопользователя для актуализации данных, если источник выброса (сварочный пост) ликвидирован на промплощадке?

Ответ:

Документ, подтверждающий ликвидацию (вывод из эксплуатации) данного источника, который составлен в соответствии с регламентом каждого конкретного предприятия.