



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**СЕВЕРО-УРАЛЬСКОЕ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(Северо-Уральское межрегиональное
управление Росприроднадзора)

ул. Республики, д.55, г. Тюмень, 625000

т. (3452) 39-09-40, т./факс 39-07-99

E-mail: rpn72@rpn.gov.ru

21.04.2023 № 06/2-10294

на № _____

Заместителю главного инженера -
начальнику управления промышленной
безопасности, охраны труда и
окружающей среды
ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»

И.Р. Галаветдинову

628484, РФ, ХМАО - Югра, г. Когалым,
ул. Прибалтийская, д.20
Igor.Galavetdinov@lukoil.com

Об отказе в выдаче КЭР

Северо-Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора (далее – Управление) по результатам рассмотрения заявки на выдачу комплексного экологического разрешения, а также прилагаемых к ней материалов по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду «Цех переработки газа» (код 71-0186-001746-П) общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (вх.№10561 от 24.03.2023), в соответствии с подпунктом 1 пункта 9.1. статьи 31.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» принято решение об отказе в выдаче комплексного экологического разрешения.

Вы вправе вновь подать заявку на получение разрешения в Управление для рассмотрения в порядке, установленном «Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.08.2022 №1386.

Приложение на 8 л.

Заместитель руководителя



А.В. Зайцева

Исп.: Милорадова А.А.
Тел.: (3467) 37-70-75

**Позиция Минпромторга России
по Заявке ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь»
на получение комплексного экологического разрешения
(объект 71-0186-001746-П – ОНВ I категории
(Цех переработки газа))**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» объект ОНВ Цех переработки газа относится к объектам I категории (далее – объект ОНВ).

Согласно ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР).

1. Раздел I «Общие сведения»

В административном отношении объект ОНВ расположен на территории г. Лангепас Тюменской области.

Основным видом деятельности ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» согласно ОКВЭД 06.10.1, указанном в Заявке, является добыча нефти.

В состав объекта ОНВ входят:

компрессорные станции сырого газа 1 и 2 (КССГ-1, 2)

установка низкотемпературной абсорбции (НТА) с пропано-холодильной установкой (ПХУ);

установка низкотемпературной конденсации (НТК);

площадка налива стабильного газового бензина и пропана (ПНСГБиП);

реагентное хозяйство (РХ);

ремонтно-механический цех (РМЦ);

участок по обслуживанию газопроводов (УПОГ);

дожимная компрессорная станция в составе диспетчерской компрессорной станции (ДКС-1) и дожимной компрессорной станции цеха переработки газа (ДКС-2).

Согласно обосновывающим документам на объекте ОНВ в настоящее время имеется 82 ИЗАВ (существующее положение 2022 год), также в обосновывающих материалах природопользователем указано, что на 2022-2027 гг. реконструкции предприятия или роста производства, влекущего за собой изменение количественного или качественного состава выбросов, не планируется, данные на 2028-2030 гг. не представлены.

В разделе 1 Заявки представлены данные о видах и объемах производимой продукции (товара), в соответствии с разделом 1.1 Заявки Цех переработки газа

обладает мощностями для производства следующих видов продукции:

газы нефтяные прочие, не включенные в другие группировки, код продукции – 19.20.32.119 (п. 1 и 2 раздела);

бензин газовый стабильный, код продукции – 19.20.23.122;

пропан сжиженный, код продукции – 19.20.31.110.

Для производства продукции согласно данным, представленным в разделе 1.2 заявки, используются газы нефтяные прочие, не включенные в другие группировки, код сырья – 19.20.32.119

Согласно данным, представленным в разделе 1.3 Заявки, на производстве используется 197,83 тыс. м³/год воды в целом, в разрезе источников водоснабжения:

«артезианская скважина №НЖ521» – 30,181 тыс. м³/год воды;

«артезианская скважина №НЖ520» – 166,797 тыс. м³/год воды;

«ратезианская скважина №НЖ520» – 0,852 тыс. м³/год воды.

Обращаем внимание, что в п. 3 раздела 1.3 Заявки допущена опечатка.

Для обеспечения жизненного цикла предприятия, согласно данным, представленным в разделе 1.4 Заявки, на производственной площадке за год расходуется 131736,672 МВт*ч электроэнергии.

В разделе 1.5 Заявки представлены данные об использовании тепловой энергии на промплощадке, в данном разделе заявитель указал годовое количество использованной тепловой энергии в целом по объекту ОНВ равное 58155 Гкал.

В разделе 1.6.1 Заявки природопользователь предоставил информацию о произошедшей 29.06.2016 и ликвидированной 30.06.2016 аварии, повлекшей за собой негативное воздействие на окружающую среду. На объекте ОНВ произошла разгерметизация технологического трубопровода выхода сырого газа от теплообменных аппаратов Т-302-1,2 (труба 530x10мм) с последующим хлопком и возгоранием газа. Полная остановка производства, приема сырья и выпуска готовой продукции. С целью ликвидации аварии на предприятии было выполнено: эвакуация персонала, тушение пожара, восстановление поврежденного оборудования. Также в разделе 1.6.1 Заявки природопользователем указано, что экологический ущерб для окружающей среды отсутствует, при этом в графе «Размер причиненного вреда окружающей среде» указан размер причиненного вреда равный 3145,49 тыс.руб. Необходимо устранить разночтение или представить справочную информацию по указанным затратам.

В разделе 1.6.2 Заявки природопользователем указано, что за предыдущие семь лет на объекте ОНВ не происходили инциденты, повлекшие за собой негативное воздействие на окружающую среду.

Раздел 1.7 Заявки не заполнен, при этом в обосновывающих материалах «письмо об устранении замечаний» природопользователем представлена информация об отсутствии необходимости разрабатывать программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ).

Раздел II «Расчет технологических нормативов»

1.1. Оценка применения наилучших доступных технологий

Согласно данным, представленным в разделе 2.1 Заявки, природопользователь определил, что деятельность объекта ОНВ описывает ИТС НДТ 50-2017 «Переработка природного и попутного газа».

Согласно данным, представленным в разделе 2.2.1 Заявки, количество стационарных источников, входящих в состав объекта ОНВ, к которым применяются технологические нормативы, принято равным 25, в разрезе производств:

КССГ-1,2 + Установка низкотемпературной абсорбции (НТА) + Пропано-холодильная установка (ПХУ) – 19 ИЗАВ;
установка низкотемпературной конденсации (НТК) – 6 ИЗАВ.

В разделе 2.1 применяемые на объекте ОНВ технологии идентифицированы по следующим НДТ, описанным в ИТС НДТ 50-2017 «Переработка природного и попутного газа»:

НДТ 14 – технология извлечения углеводородов из ПНГ методом низкотемпературной конденсации и ректификации (НТКР), методом низкотемпературной абсорбции (НТА), методами одновременной последовательной работы установок (НТК+НТКР или НТА+НТКР);

НДТ 15 – технология ректификационного разделения ШФЛУ (газофракционирующие установки).

Также в обосновывающих материалах природопользователем указано, что используемые на объекте ОНВ технологии подпадают под область распространения ИТС НДТ 22.1-2021 «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения». Анализ технологий, используемых на объекте ОНВ, по иным ИТС НДТ, а также НДТ, описанным в выбранном ИТС НДТ 50-2017, в материалах Заявки природопользователем не представлен.

Технологии, реализуемые на объекте ОНВ, являются распространенными решениями, применяемыми на предприятиях, которые по отдельности или в различных комбинациях позволяют минимизировать негативное воздействие на окружающую среду и повысить ресурсную эффективность производства.

1.2. Расчет технологических нормативов

Разработка технологических нормативов для объектов ОНВ проводится согласно приказу Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов».

Технологические показатели выбросов деятельности объекта ОНВ согласно материалам, представленным природопользователем в Заявке, утверждены приказом Минприроды России от 21.05.2019 № 319 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий переработки природного и попутного газа».

Указанный выше приказ Минприроды России для проведения расчетов технологических нормативов заявителя выбран корректно и является действующим в настоящее время.

В разделе 2.2 представлена информация об устанавливаемых технологических нормативах.

Для расчета технологического норматива по объекту ОНВ природопользователем использованы данные валового выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с данными инвентаризации (существующее положение 2022 год). Значение максимального объема продукции для объекта ОНВ «КССГ-1,2 + Установка низкотемпературной абсорбции

(НТА) + Пропано-холодильная установка (ПХУ)» принято по 2017 году. Значение максимального объема продукции для объекта ОНВ «Установка низкотемпературной конденсации (НТК)» принято по 2019 году.

В обосновывающих материалах природопользователем представлены данные о годовой выработке продукции за 2016-2021 гг., в карточке Заявки представлены данные о плановой выработке продукции на 2023-2030 гг., таким образом сведения за 2022 год не отражены ни в фактических данных, ни в планируемых. Обращаем внимание, что на момент поступления на рассмотрение доработанной Заявки данные за 2022 год целесообразно рассматривать как за заверченный период, соответственно следует дополнить в обосновывающих материалах фактические сведения данными за 2022 год.

Анализ объектов технологического нормирования для действующих объектов ОНВ осуществляется с использованием технической документации, данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, данных инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников, результатов производственного экологического контроля за несколько лет, но не более пяти лет, предшествующих году, в котором производятся расчеты технологических нормативов. При наличии у объекта ОНВ перспективного развития на период действия КЭР природопользователю следует дополнительно провести расчет технологических нормативов на каждый этап перспективного развития предприятия с целью подтверждения соблюдения технологических нормативов на период действия КЭР. При этом, для расчета технологического норматива целесообразно использовать значение объема произведенного продукта и валового выброса ЗВ (объема сточной воды) за идентичный период, так как отношение валового выброса (объема сточной воды) к заведомо меньшему или большему объему произведенного продукта не может свидетельствовать о соблюдении нормативов на протяжении всего действия КЭР. Таким образом, в случае выявления максимального объема производства продукции (потребления сырья), например, в 2017 году, валовый выброс маркерного вещества для расчета технологического норматива следует учесть по фактически осуществленному выбросу за 2017 год.

В расчетах технологических нормативов представлено обоснование учета/неучета ИЗАВ, данное обоснование подлежит корректировке. Например, согласно информации, представленной в обосновывающих материалах, ИЗАВ 0009, 0010, 6051 (факельные установки) не включены в расчеты технологических показателей НДТ, поскольку учет выбросов от данного оборудования определен постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2021 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа». Указанное постановление Правительства Российской Федерации направлено на сокращение загрязнения атмосферного воздуха выбросами загрязняющих веществ и сокращение эмиссии парниковых газов, при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании ПНГ и определяет предельно допустимое значение показателя сжигания на факельных установках и (или) рассеивания ПНГ (ИТС 28-2021 п. 5.3).

Однако данное обоснование не является корректным, так как на объекте ОНВ осуществляется деятельность, подпадающая под область применения ИТС НДТ 50-2017 «Переработка природного и попутного газа». Также в обосновывающих материалах природопользователем указано, что в состав установки НГА входят колонны, теплообменное, сепарационное, емкостное оборудование, насосная, факельная установка, дренажная система, технологические трубопроводы. Таким образом, следует провести повторное определение объектов технологического нормирования, выполнить проверку расчетов технологических нормативов на предмет включения в расчет валового выброса от всех ИЗАВ, задействованных при производстве продукта (потреблении сырья) согласно обосновывающим материалам, например, ИЗАВ № 0009, 0010, 6051, 0013, 0033 и других задействованных (от трубопроводов до непосредственной установки производства продукта), так как для расчета суммарного валового выброса загрязняющих веществ, отходящих от источников объекта ОНВ, при использовании определенной технологии следует учитывать все ИЗАВ, от которых при производстве определенного продукта (потреблении сырья) в атмосферный воздух выделяется маркерное вещество.

Обращаем внимание, что технологический норматив для азота диоксида и азота оксида устанавливается суммарным, однако на данный момент техническая возможность указать в карточке Заявки сумму отсутствует. В сложившейся ситуации природопользователю следует внести в раздел 2.2 (в том числе раздел 2.2.2) Заявки сведения о сумме, выбрав при этом одно из наименований загрязняющих веществ, входящих в сумму (азота диоксид или азота оксид), дополнительно указав в графе «примечание» и обосновывающих материалах о том, что технологический норматив устанавливается для суммы.

В разделе 2.2.3 Заявки некорректно заполнена графа «Наименование источника выброса», в данной графе, с учетом представленных в разделе сведений, следует указывать наименование источника выбросов загрязняющих веществ согласно инвентаризации ИЗАВ.

Разделах 2.3-2.4 Заявки природопользователем указана информация об отсутствии на объекте ОНВ стационарных источников сброса.

На основании представленных природопользователем материалов сделать вывод о соответствии технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте ОНВ, наилучшим доступным технологиям не представляется возможным. Необходимо провести полную оценку технологий, используемых на объекте ОНВ, не только по «вертикальным» справочникам (повторно, в том числе по выбранному ИТС НДТ), но и по «горизонтальным». В случае превышения установленного технологического норматива природопользователем разрабатывается программа повышения экологической эффективности.

Таким образом, представленное определение технологических показателей выбросов и сбросов объектов технологического нормирования, их сопоставление с соответствующими показателями НДТ и расчет технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водный объект требуют доработки и корректировки с внесением изменений в разделы 2.1 - 2.2 Заявки.

В разделе 3.1 представлены обосновывающие материалы, подтверждающие данные об объеме валовых выбросов загрязняющих веществ в отходящих газах от источников предприятия (веществ I, II класса опасности).

Раздел 3.2 Заявки не заполнен, так как согласно данным, представленным в обосновывающих материалах, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты не осуществляются. Раздел 3.3 Заявки не заполнен, так как согласно данным, представленным в обосновывающих материалах, объект ОНВ не относится к объектам централизованной системы водоотведения поселений или городских округов. Источники сбросов для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, входящие в состав объекта ОНВ, отсутствуют. Водоснабжение и водоотведение осуществляется по Договору со специализированным предприятием, подтверждающие документы представлены в обосновывающих материалах.

В разделе 4 Заявки представлены сведения об образующихся на объекте ОНВ отходах производства и потребления, а также материалы, подтверждающие объем образующихся на объекте отходов производства и потребления.

В разделе 5 Заявки приведена информация о наличии у природопользователя программы ПЭК. В программе ПЭК природопользователем указана информация о том, что системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ на объекте НВОС отсутствуют, в связи с отсутствием условий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262 «Об утверждении правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ».

Раздел 6 Заявки не заполнен, так как в обосновывающих материалах природопользователем указано, что материалы обоснования КЭР не подлежат государственной экологической экспертизе (далее – ГЭЭ). Обращаем внимание, что в данном разделе представляются данные о наличии заключения ГЭЭ для объектов, определенных в ст. 11-12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а не материалов обоснования КЭР.

Раздел 7 Заявки не заполнен, так как согласно данным, представленным в обосновывающих материалах, объект ОНВ не включен в перечень квотируемых объектов, квоты выбросов для него не установлены.

2. Заключение

Анализ представленных документов (Заявка и обосновывающие материалы) в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям позволяет сделать следующие выводы.

Деятельность объекта ОНВ отнесена заявителем к области применения следующих ИТС НДТ: ИТС НДТ 50-2017 «Переработка природного и попутного газа», ИТС НДТ 22.1-2021 «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения».

Технологические показатели выбросов деятельности объекта ОНВ согласно материалам, представленным природопользователем в Заявке, утверждены приказом Минприроды России от 21.05.2019 № 319 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших

доступных технологий переработки природного и попутного газа», который является действующим на момент рассмотрения Заявки.

Согласно обосновывающим документам на объекте ОНВ в настоящее время имеется 82 ИЗАВ (существующее положение 2022 год), также в обосновывающих материалах природопользователем указано, что на 2022-2027 гг. реконструкции предприятия или роста производства, влекущего за собой изменение количественного или качественного состава выбросов, не планируется, данные на 2028-2030 гг. не представлены.

Обращаем внимание, что в п. 3 раздела 1.3 Заявки допущена опечатка.

В обосновывающих материалах природопользователем представлены данные о годовой выработке продукции за 2016-2021 гг., в карточке Заявки представлены данные о плановой выработке продукции на 2023-2030 гг., таким образом сведения за 2022 год не отражены ни в фактических данных, ни в планируемых. Обращаем внимание, что на момент поступления на рассмотрение доработанной Заявки данные за 2022 год целесообразно рассматривать как за заверченный период, соответственно следует дополнить в обосновывающих материалах фактические сведения данными за 2022 год.

Для расчета технологического норматива целесообразно использовать значение объема произведенного продукта и валового выброса ЗВ (объема сточной воды) за идентичный период, так как отношение валового выброса (объема сточной воды) к заведомо меньшему или большему объему произведенного продукта не может свидетельствовать о соблюдении нормативов на протяжении всего действия КЭР. Таким образом, в случае выявления максимального объема производства продукции (потребления сырья), например, в 2017 году, валовый выброс маркерного вещества для расчета технологического норматива следует учесть по фактически осуществленному выбросу за 2017 год.

В расчетах технологических нормативов представлено обоснование учета/неучета ИЗАВ. Данное обоснование подлежит корректировке, так как на объекте ОНВ осуществляется деятельность, подпадающая под область применения ИТС НДТ 50-2017 «Переработка природного и попутного газа», также в обосновывающих материалах природопользователем указано, что в состав установки НТА входят колонны, теплообменное, сепарационное, емкостное оборудование, насосная, факельная установка, дренажная система, технологические трубопроводы. Таким образом, следует провести повторное определение объектов технологического нормирования, выполнить проверку расчетов технологических нормативов на предмет включения в расчет валового выброса от всех ИЗАВ, задействованных при производстве продукта (потреблении сырья), согласно обосновывающим материалам, например, ИЗАВ № 0009, 0010, 6051, 0013, 0033 и других задействованных (от трубопроводов до непосредственной установки производства продукта), так как для расчета суммарного валового выброса загрязняющих веществ, отходящих от источников объекта ОНВ при использовании определенной технологии следует учитывать все ИЗАВ, от которых при производстве определенного продукта (потреблении сырья) в атмосферный воздух выделяется маркерное вещество.

Технологический норматив для азота диоксида и азота оксида устанавливается

суммарным, однако на данный момент техническая возможность указать в карточке Заявки сумму отсутствует. В сложившейся ситуации природопользователю следует внести в раздел 2.2 (в том числе раздел 2.2.2) Заявки сведения о сумме, выбрав при этом одно из наименований загрязняющих веществ, входящих в сумму (азота диоксид или азота оксид), дополнительно указав в графе «примечание» и обосновывающих материалах о том, что технологический норматив устанавливается для суммы.

Представленное определение технологических показателей выбросов и сбросов объектов технологического нормирования, их сопоставление с соответствующими показателями НДТ и расчет технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сбросов загрязняющих веществ в водный объект требуют доработки и корректировки с внесением изменений в разделы 2.1 - 2.2 Заявки.

Необходимо провести полную оценку технологий, используемых на объекте ОНВ, не только по «вертикальным» справочникам (повторно, в том числе по выбранному ИТС НДТ), но и по «горизонтальным». В случае превышения установленного технологического норматива природопользователем разрабатывается программа повышения экологической эффективности.

На основании вышеизложенного Минпромторг России сообщает, что не представляется возможным определить соответствие описанных в заявке на получение КЭР технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ, а также установить необходимость разработки программы повышения экологической эффективности или отсутствие такой необходимости. Заявка требует корректировки и доработки.

Также обращаем внимание, что в разделе 1.6.1 Заявки природопользователь предоставил информацию о произошедшей 29.06.2016 и ликвидированной 30.06.2016 аварии, повлекшей за собой негативное воздействие на окружающую среду. В разделе 1.6.1 Заявки природопользователем указано, что экологический ущерб для окружающей среды отсутствует, при этом в графе «Размер причиненного вреда окружающей среде» указан размер причиненного вреда равный 3145,49 тыс.руб. Необходимо устранить разночтение или представить справочную информацию по указанным затратам.