

ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ СЕВЕРНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

(ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ) за истекший период 2021 года

«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с
возможными мероприятиями по их устранению

О федеральном государственном экологическом надзоре

В соответствии с п.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

11.08.2020 вступил в силу пункт 7.1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которому при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре.

В связи с вступлением в силу 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), положениями Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 170-ФЗ), и положениями о соответствующих видах контроля предусмотрено осуществление Росприроднадзором 8 отдельных видов контроля:

Виды контроля	Реквизиты постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 №

	1096
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1095
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	от 30.06.2021 № 1081
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1094
федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1065
государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений)	от 30.06.2021 № 1090
федеральный государственный лесной контроль (надзор) (на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения)	от 30.06.2021 № 1098
государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	от 30.06.2021 № 1089

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

По Вологодской области за истекший период 2021 года проведено 33 плановых проверок.

По результатам плановых проверок выявлено 120 нарушений норм природоохранного законодательства, выдано 33 предписаний по разным направлениям контроля. Возбуждено и рассмотрено 96 дел об административных правонарушениях: вынесено 79 штрафа на сумму 3418 тыс.руб, 17 наказаний в виде предупреждения.

Кроме того, проведено 124 внеплановых проверки по выполнению ранее выданных предписаний (в том числе по срокам, истекшим в 2020 году, в связи со снятием ограничений по проведению проверок).

Также проведено 153 рейдовых мероприятий по территории Вологодской области, в том числе по соблюдению специального режима использования участков водоохраной зоны и акватории водных объектов, выявлению несанкционированных мест размещения отходов, в области охраны атмосферного воздуха, на особо охраняемых природных территориях (ФГБУ «Дарвинский государственный заповедник», ФГБУ «Национальный парк Русский Север»), 43 выездных обследования.

За 3 квартала 2021 года выдано 247 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе по выполнению обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов НВОС.

По Вологодской области к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ привлечено 14 юридических лица и 13 должностных лица, вынесено 4 постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения, 23 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора на территории Вологодской области за 1 квартал 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	104
2	Ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	8
3	Ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	27
4	Ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	69

Государственный земельный надзор

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора).

Предметом государственного земельного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных

отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Росприроднадзор осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

В 2021 г. участились случаи выявления правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в основном, в порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления,

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	Ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	9

При доказанности факта нарушения требований к охране земель Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238.

По результатам анализа материалов дел установлено, что нарушение требований к охране земель зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1) разрабатывать и внедрять систему переработки и хранения отходов производства и потребления, включающую в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;

2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;

3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разрабатывать и внедрять систему водоотведения.

В 2020 году Управлением в соответствии с данными, представленными федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также местного самоуправления Вологодской области, сформирован перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым необходимо предоставлять отчетность по форме № 2-ТП (рекультивация). Юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее-респонденты), разрабатывающие месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы, а также размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов, проинформированы о включении в перечень респондентов, отчитывающихся по форме № 2-ТП (рекультивация) и о необходимости сдачи отчета в электронном виде посредством «Личного кабинета природопользователя» в срок до 01.02.2021 согласно годовой форме федерального статистического наблюдения №2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы». Указанная работа проводится и в настоящее время: актуализируется перечень респондентов, а также указанные лица будут повторно проинформированы о необходимости предоставления статистической отчетности за 2021 год.

В то же время, по результатам проведенного анализа предоставленной статотчетности по форме 2-ТП (рекультивация) за 2020 год установлено, что количество фактически отчитавшихся респондентов составило 53% от которых планировалось получить отчет. Информация в отношении лиц, нарушивших порядок представления статистической информации, была направлена в Федеральную службу государственной статистики для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности, установленной статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13.05.92 №2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности».

Считаем необходимым обратить внимание на проблему, связанную с занесением отчетов в «Личный кабинет природопользователя»:

- данные показателей отчетности по форме №2-ТП (рекультивация) за отчетный 2020 год в сводных формах с сайта РПН выгружались некорректно: в сводную форму, выгружаемую с сайта, входили респонденты, отчетность которых в территориальный орган не направлялась, либо наоборот, некоторые отчеты, рассмотренные и принятые Управлением не вошли в сводную отчетность, либо вошли не все отчеты структурных подразделений юридического лица. ФГБУ «ФЦАО» и Служба технической поддержки Росприроднадзора назвали причиной случившегося – некорректное заполнение природопользователями кода ОКТМО. При этом изменение кода ОКТМО в личном кабинете природопользователя сотрудниками Управления невозможно (нет доступа к изменению указанных данных).

Кроме того, следует отметить, что природопользователями некорректно предоставляются данные в отчетности по форме №2-ТП (рекультивация) (как в «Личном кабинете природопользователя», так и на бумажном носителе): предоставляется отчетность с незаполненными графами (в том числе, не проставляются нулевые значения при отсутствии проведенных работ по рекультивации), предоставленные значения не отвечают арифметическим и логическим контролям по внесению данных в форму статотчетности, указанным в Приказе Росстата от 29.12.2012 №676 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы». Такая отчетность будет отклонена Управлением и возвращена на доработку природопользователям.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется в соответствии с Положением о государственном экологическом контроле (надзоре), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

С 01.01.2021 вступило в силу новое постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», во исполнение которого утверждён Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 906 "Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов" (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести:

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 8.13, ч.1 ст.8.14 ч.1 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до трехсот тысяч рублей),

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного законодательства в соответствии с приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Вологодской области за истекший период 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
2	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	27
3	Ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты Ст. 8.13 ч.4 – нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение	20

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимают деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по статье 8.21 - нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

часть 1 статьи 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (4 постановления);

часть 2 статьи 8.21 – нарушение условий специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей;

часть 3 статьи 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Вологодской области за истекший период 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	часть 1 статьи 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток	11
2	часть 2 статьи 8.21 - нарушение условий специального разрешения на выброс – влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей;	4
3	часть 3 статьи 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух – влечет наложение штрафа на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.	5

Государственный надзор в области обращения с отходами

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие разрешительных документов (документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы), недостоверность сведений в

данных порядка учета в области обращения с отходами, отсутствие паспортов, неправильное ведение мониторинга на объектах размещения отходов (ОРО), нарушение природоохранного законодательства при размещении отходов.

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей; предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Вологодской области за 3 квартала 2021 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2.1 ч. 1 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой	2
2	ст. 8.2 ч. 1 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса	13
3	ст. 8.2 ч. 8 - Превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления	2
4	ст. 8.2 ч. 9 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	5
5	Ст. 8.2 ч. 4 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных <u>статьей 8.2.3</u>	5

Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых

выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

За истекший период 2021 года (1-3 кв.) Управлением проведено 13 плановых проверок в рамках лицензионного контроля, в рамках которых выявлено 13 нарушений лицензионных требований. В каждом случае Управление составлен протокол об административном правонарушении, которые переданы на рассмотрение в суд.

В рамках предлицензионного контроля управлением проведено 44 внеплановых проверки соискателей лицензии/лицензиатов.

Так, основными нарушениями лицензионных требований являются:

-отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

-отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор предлагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно принимать решения об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения, до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением,
рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле(надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Предметом геологического надзора в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации "О недрах", Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Проверки проводятся Росприроднадзором в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23 и 36 Закона Российской Федерации "О недрах";
- соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона "О недрах", недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
- ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона "О недрах", обеспечение ее сохранности;
- соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;
- достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;
- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;
- своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

- сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

- сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

- достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

- приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

- исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

- ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

При доказанности факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о недрах (в основном за незаконную добычу ОПИ и самовольное (безлицензионное) пользование недрами) Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого недрам в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 564.

В 2021 г. проведена обработка и анализ сведений об объектах геологического надзора, расположенных на территории Вологодской области, по результатам которой выявлены лица, осуществляющие самовольное пользование недрами. В настоящее время запланировано проведение проверок по данному факту в отношении указанных лиц.

**Нарушения, выявленные Управлением при осуществлении
федерального государственного надзора за геологическим изучением,
рациональным использованием и охраной недр на территории
Вологодской области за истекший период 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	18
2	ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами	13