**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ОТДЕЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ С ОБРАЩЕНИЯМИ С ОТХОДАМИ, ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА, ЗА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ И В СФЕРЕ ОХОТЫ ПО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

Во втором полугодии 2021 года отделом проведены:

1. Количество проведенных плановых проверок с выданными по ним предписаний: 69.
2. Количество внеплановых проверок 63, из них:

-внеплановые выездные - 27;

-внеплановые документарные - 16;

-внеплановые (выездные/документарные) по проверке предписания - 20;

1. Количество внеплановых выездных (лицензирование) – 71
2. Сумма наложенных штрафов 11 470 тыс. руб.
3. Сумма взысканных штрафов 3 691,5 тыс. руб.
4. Вынесено 375 постановления о привлечении к административной ответственности, из них 367 постановления о назначении административного наказания, 8 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении.
5. Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований: 27 шт.

Количество постановлений с разбивкой по юридическому лицу, должностному лицу, физическому лицу, индивидуальных предпринимателей.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Лицо | Общая сумма, тыс. руб. | Общее количество постановлений | Количество постановлений с наложением штрафа | Количество постановлений в виде предупреждения |
| Юридическое | 10 090 | 186 | 164 | 22 |
| Должностное | 1348,5 | 178 | 154 | 24 |
| Физическое | 1,5 | 1 | 1 | 0 |
| ИП | 30  | 2 | 1 | 1 |
|  | 11 470 | 367 | 367 |

Одним из массовых нарушений при осуществлении федерального государственного экологического надзора является несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. Основным нарушением, является не проведение инвентаризации выбросов.

По Московской области отделом к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ привлечено 45 юридических лица, 43 должностных лица. Вынесено 16 постановлений о назначении административного наказания в виде предупреждения и 4 о прекращении, 72 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

В области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие разрешительных документов (документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы), недостоверность сведений в данных порядка учета в области обращения с отходами, отсутствие паспортов, неправильное ведение мониторинга на объектах размещения отходов (ОРО).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.48 настоящего Кодекса, | 88 |
| 2 | Статья 8.21 ч.3 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 54 |
| 3 | Статья 8.5 Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.5.2 настоящего Кодекса | 52 |
| 4 | Статья 8.2 ч.1 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса | 42 |
| 5 | Статья 8.5.1 ч.1 Непредставление или несвоевременное представление [отчетности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst569) о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_401384/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/#dst100003) товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год | 22 |
| 6 | Статья 8.46. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 19 |
| 7 | Статья 8.41. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду. | 14 |
| 8 | Статья 8.21 ч.1 Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 10 |
| 9 | Статья 8.2 ч.9 Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 9 |
| 10 | Статья 8.14 ч.1 Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 8 |
| 11 | Статья 8.6 ч.2 Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 7 |
| 12 | Статья 8.4 ч.2 Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы | 6 |
| 13 | Статья 8.21 ч.2 Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 6 |
| 14 | Статья 7.6. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий. | 4 |
| 15 | Статья 8.2 ч.10 Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления  | 4 |
| 16 | Статья 8.13 ч.4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.45 настоящего Кодекса. | 4 |
| 17 | Статья 7.3 ч. 2 Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/0dcc7e45e580575732df25b337143deb37ba917e/) технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами | 3 |
| 18 | Статья 7.2 ч. 3 Уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, либо нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением  | 2 |
| 19 | Статья 8.2 ч.2 Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387669/5d94a3e5987f4b54531d0d8bad631b120c42b594/#dst8646) настоящей статьи | 2 |
| 20 | Статья 8.41.1 Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров | 2 |
| 21 | Статья 8.45 ч. 1 Невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды, в случаях, если такие требования установлены законом | 2 |
| 22 | Статья 8.2 ч.4 Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, | 1 |
| 23 | Статья 8.2 ч.7 Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 1 |
| 24 | Статья 8.2 ч.11 Неисполнение обязанности по проведению [мониторинга](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/5074d915c513f487167b8dd8402cad9c30d22e16/#dst100) состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду | 1 |
| 25 | Статья 8.5.1 ч.2 Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения | 1 |
| 26 | Статья 8.6 ч. 1 Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 1 |
| 27 | Статья 8.7 ч.1 Невыполнение или несвоевременное выполнение [обязанностей по рекультивации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/4393efe0f2b0783bb33c94bee9e077be76cf22bd/) земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры | 1 |
| 28 | Статья 8.39 Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах | 1 |
| Всего | 367 |
| Статья 19.5 ч.1 Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства | 8 |
| Статья 20.25 Уклонение от исполнения административного наказания | 4 |

**Государственный надзор в области
охраны атмосферного воздуха**

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по статье 8.21. За второе полугодие 2021 года выписано 70 постановлений, из них:

по части 1 статьи 8.21 выписано 10 постановлений:

- в отношении юридического лица выписано 1 постановление на сумму 180 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 9 постановлений на сумму 440 тыс. руб.;

по части 2 статьи 8.21 – 6 постановлений:

- в отношении юридического лица выписано 1 постановление на сумму 80 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 5 постановлений на сумму 10 тыс. руб.;

по части 3 статьи 8.21 – 54 постановления:

- в отношении юридического лица выписано 26 постановления на сумму 273 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 28 постановлений на сумму 27,5 тыс. руб.

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей.

По статье 8.2 выписано 60 постановлений, из них:

по части 1 статьи 8.2 - 42 постановления:

- в отношении юридического лица выписано 16 постановлений:

 по 5 - предупреждение,

 по 11 - 1 120 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 24 постановления:

 по 10 - предупреждение,

 по 14 - 181 тыс. руб.

- в отношении физического лица выписано 1 постановление на сумму 1.5 тыс. руб.

- в отношении ип выписано 1 постановление на сумму 30 тыс. руб.;

по части 2 статьи 8.2 – 2 постановления:

- в отношении юридического лица выписано 1 постановление на сумму 100 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 1 постановление на сумму 10 тыс. руб.;

по части 4 статьи 8.2 выписано 1 постановление в отношении юридического лица на сумму 315 тыс. руб;

по части 7 статьи 8.2 выписано 1 постановление в отношении юридического лица на сумму 200 тыс. руб;

по части 9 статьи 8.2 выписано 9 постановлений:

- в отношении юридического лица выписано 3 постановления на сумму 615 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 6 постановлений на сумму 121 тыс. руб.;

по части 10 статьи 8.2 выписано 4 постановления:

- в отношении юридического лица выписано 1 постановление на сумму 210 тыс. руб.

- в отношении должностного лица выписано 3 постановления:

 по 1 - предупреждение,

 по 2 - 40 тыс. руб.;

по части 11 статьи 8.2 выписано 1 постановление в отношении юридического лица на сумму 210 тыс. руб.

**Охрана и использование природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.**

Ответственность за осуществление охраны особо охраняемых природных территорий определена ст.8.39 КоАП РФ. За второе полугодие 2021 года, было выписано 1 постановление по прокурорскому делу в отношении должностного лица Лахина Е.Е на сумму 17 тыс.руб..

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.**

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч. 2 ст.14.1 КоАП РФ. За второе полугодие 2021 года, проверки в рамках переданных полномочий не проводились.

[**Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89923/)**.**

Согласно статье 33 209-ФЗ от 24.07.2009 г., Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление следующих полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

1) организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

2) установление в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387510/8fe8d6f4953969bbf0ab167ddcd77ca8dd17fb4c/#dst100183), предусмотренном настоящим Федеральным законом, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

3) [регулирование](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89923/692f85b41e3a8e9b2c5186170a26a57b309e0954/) численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

4) определение видов разрешенной охоты и ограничений охоты в охотничьих угодьях на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;

5) [ведение](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_391850/04553e935b9fe74b0b673a97c282d719858ee7a2/#dst100078) государственного охотхозяйственного реестра на территории субъекта Российской Федерации и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

6) заключение охотхозяйственных соглашений (в том числе организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации);

7) [выдача](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_356602/cbaf83a142dc512eecd113e9e1d11c0f0c8effd7/#dst100024) разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (кроме охотничьих ресурсов, занесенных в [Красную книгу](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349637/85e86343918d460e2375dd55a27a7b84ecaee523/#dst100014) Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

8) осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

9) осуществление контроля за оборотом продукции охоты;

10) осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.