

Д О К Л А Д
Управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования (Росприроднадзора)
по Кемеровской области

СЛАЙД 1

по вопросу: «Анализ правоприменительной практики
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области
за I квартал 2019 года».

Бондаренко Александр Иванович
Исполняющий обязанности руководителя
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Результаты деятельности Управления за I квартал 2018 года

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 25.08.2016г. № 569, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Кемеровской области.

В числе важнейших полномочий Управления - **федеральный государственный экологический надзор.**

СЛАЙД 2

Основная деятельность Управления направлена на проведение комплексных плановых и внеплановых проверок, выполнения предписаний и по обращениям граждан.

По итогам I квартала 2019 года количество проверок хозяйствующих субъектов составило 56, из них проведено 3 плановых, 25 проверок по предлицензионному контролю, 42 внеплановых проверки по иным основаниям.

Количество проведенных плановых проверок, согласно утвержденному ежегодному плану проверок на конец отчетного периода составило 10%.

Кроме плановых и внеплановых проверок было проведено 23 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства.

В течении I квартала 2019 года, проверено 85 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды. По результатам проверок 30 нарушений не устранено.

СЛАЙД 3

Основными существенными нарушениями являются:

- в части водного законодательства – отсутствие документов на право пользования водным объектом, отсутствие разрешения на сброс загрязняющих веществ;
- в области охраны атмосферного воздуха – отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух,

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ;

- в области обращения с отходами – отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;

- в сфере недропользования – невыполнение условий лицензионных соглашений, безлицензионное пользование недрами.

За невыполнение законных предписаний и несоблюдение сроков оплаты административных штрафов возбуждено и направлено в суд 20 административных дел по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ и 21 административное дело по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

За отчетный период рассмотрено 39 административных дел, включая поступивших по подведомственности, вынесено 37 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 1 892 тыс. руб.

Управлением рассчитан и предъявлен размер вреда, причиненный водному объекту на сумму 636,554 тыс. руб., взыскано ущерба с учетом предыдущих лет на сумму 57 849,538 тыс. руб.

СЛАЙД 4

Обращения граждан и организаций

За 1 квартал 2019 года поступило 162 обращения, 18 обращений поступило непосредственно от граждан, 144 передано по подведомственности из других органов.

Основной темой обращений остается: открытие новых угольных разрезов, пыление и горение отвалов вскрышной породы, превышение массы взрывчатых веществ, транспортировка угля по дорогам общего пользования, загрязнение притоков основных водных артерий Кузбасса, сокращение санитарно-защитной зоны, слабые темпы переселения из СЗЗ, несанкционированное размещение отходов на территории Кемеровской области.

В рамках своей компетенции Управлением рассмотрено 118 обращений, передано по подведомственности в другие органы 44 обращения.

За отчетный период на основании обращений проведено 6 внеплановых проверок и 23 рейдовых мероприятий по соблюдению природоохранного законодательства.

СЛАЙД 5

Нормирование

За I квартал 2019 года в Управление поступило 30 обращений для установления ПДВ, из них отказано 34 (с учетом переходящих с 2018 года), количество установленных ПДВ – 79 (с учетом переходящих с 2018 года).

Выдача разрешений

Количество выданных разрешений на выбросы составило – 1;

Общее количество обращений о выдаче разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС – 10;

Общее количество выданных разрешений на сбросы в пределах утвержденных НДС – 9;

Общее количество выданных разрешений на сбросы в пределах лимитов – 2.

Государственная экологическая экспертиза

Общее количество материалов, поступивших на ГЭЭ – 3;

Общее количество завершенных ГЭЭ – 12;

Получили положительное заключение – 12;

Получили отрицательное заключение – нет.

Общее количество выданных лицензий на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности – 11. Из них вновь выданных лицензий – 4, переоформленных – 7.

Государственный кадастр отходов (ФККО, ГРОРО)

Общее количество утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – 20;

Общее количество отказов в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – 5;

Количество технических отчетов по обращению с отходами, представленных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами -78;

Поступило и рассмотрено материалов по обоснованию класса опасности отходов – 26;

Количество объектов, включенных в ГРОРО – 6.

СЛАЙД 6, 7

Общественные инспектора

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды», который вступил в силу с 05.03.2018 г., в Управлении Росприроднадзора по Кемеровской области создана комиссия по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее – Комиссия).

Согласно ч.4 ст. 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» гражданам, изъявившим желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, предоставлено право осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Гражданин, достигший 18-летнего возраста, имеющий намерение оказывать содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, может подать в Управление Росприроднадзора по Кемеровской области заявление о присвоении ему статуса общественного инспектора по охране окружающей среды. К заявлению приобщаются копии документа, удостоверяющего личность, документа об образовании и (или) квалификации и две фотографии.

Поступившее заявление в течение 3 рабочих дней передается на рассмотрение в Комиссию, которая в течение 30 календарных дней со дня

поступления заявления рассматривает его и принимает решение о проведении заседания с участием гражданина с целью оценки его знаний содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды. В случае если гражданином даны ответы на все заданные вопросы, комиссия принимает решение о присвоении ему статуса общественного инспектора.

За I квартал 2019 года в Управление поступило 1 заявление о привлечении эксперта к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля.

Управлением проведено заседание с участием гражданина с целью оценки его знаний содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды. В результате квалификационного экзамена гражданином даны ответы на все заданные вопросы, комиссией принято решение о присвоении ему статуса общественного инспектора. Гражданину выдано свидетельство общественного инспектора, со сроком действия 1 год, которое может быть продлено.

СЛАЙД 8, 9, 10

Совершенствование нормативно-правового регулирования контрольно-надзорных функций («регуляторная гильотина»)

План: проведение ревизии обширного массива подзаконных актов, регулирующих предпринимательские отношения в области охраны окружающей среды, в перспективе – создание реестра актов, регулирующих предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды, куда включены прошедшие ревизию действующие подзаконные акты.

Последовательность реализации

Поскольку сроки, отведенные на пересмотр действующих норм, весьма сжаты (до 1 февраля 2020г.), выполнение операций, предусмотренных в рамках этой задачи, также должно осуществляться весьма быстро. На сегодняшний день пока представляется только ориентировочная этапность такой программы, которая, скорее всего, впоследствии будет уточнена. В число основных этапов входят:

- составление ведомством номенклатуры действующих правовых норм;
- определение этапности пересмотра правовых норм;
- подготовка «дорожной карты» по пересмотру нормативной базы;
- вынесение избыточных требований на отмену в виде целого пакета норм, применяемых ведомством;
- обоснование ведомством необходимости продолжения действия тех или иных норм;
- вынесение решения по сохранению или упрощению некоторых действующих норм;

- признание недействующими и последующая отмена остальных норм, вошедших в состав пакета.

Вместе с тем, необходимо учитывать, что проблемой может стать предполагаемый итог этой деятельности. Так, большое количество норм, отмененных в «пакетном» режиме, может создать своеобразный правовой вакуум для целого ряда отраслей. При этом сохраненные в неизменном или упрощенном виде правовые акты могут не закрыть этот пробел в «обновленном» законодательстве.

Поэтому, в случае возникновения «пробелов» при реализации данной программы (регуляторной гильотины), к корректировке действующих норм и, возможно, даже внедрению новых, необходимо привлекать ведущие научные организации, профильные вузы и экспертные сообщества. Они обеспечат сбалансированную работу над действующим законодательством, не нарушив его основной регуляторной функции.

СЛАЙД 11

И в завершении хотелось бы отметить, что на 2019 год Службой намечены следующие цели:

ЦЕЛЬ 1. Реализация государственных программ и национальных проектов, исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

- Выполнение Государственной программы «Охрана окружающей среды»
- Выполнение национального проекта «Экология», федеральных проектов «Чистый воздух». «Чистая страна». «Внедрение наилучших доступных технологий», «Комплексная система ТКО»
- Формирование новой системы обращения с отходами
- Развитие системы общественного экологического контроля
- Систематизация и сокращение количества обязательных требований в рамках «регуляторной гильотины»

ЦЕЛЬ 2. Осуществление полномочий Службы в установленной сфере деятельности:

- Выполнение плана проверок на 2019 год
- Осуществление разрешительной деятельности
- Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями законодательства
- Организация выдачи комплексных экологических разрешений

- Реализация ведомственной комплексной программы профилактики правонарушений

ЦЕЛЬ 3. Совершенствование деятельности Службы:

- Развитие инструментов дистанционного контроля
- Комплексный подход к проведению проверок вертикально-интегрированных компаний, обоснование планирования, предпроверочный анализ плана на 2020 год
- Создание Научно-технического совета
- Информатизация деятельности
- Установление единообразия при предоставлении государственных услуг
- Совершенствование кадровой работы и оптимизация структуры территориальных органов Росприроднадзора
- Профилактика коррупционных правонарушений

СЛАЙД 12

Гриневиц Екатерина Николаевна
Начальник отдела правового и кадрового обеспечения
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Перечень изменений нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Росприроднадзора

Федеральные законы

СЛАЙД 13

Федеральный закон от 18.03.2019 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Установлена административная ответственность должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за невыполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации.

Вступает в силу с 29.03.2019.

Федеральный закон от 15.04.2019 N 57-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Внесены изменения в статьи 8.13. и 8.14 Кодекса

Состав правонарушения

Действующий штраф

Планируемый штраф

Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение этих объектов или другие вредные явления

Для компаний — от 10 тыс. до 20 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 1 тыс. до 2 тыс. руб.

Для компаний — от 80 тыс. до 100 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 20 тыс. до 30 тыс. руб.

Незаконная добыча песка и других общераспространенных полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, молевой сплав древесины либо нарушение порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов

Для компаний — от 20 тыс. до 30 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 2 тыс. до 3 тыс. руб.

Для компаний — от 100 тыс. до 120 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 30 тыс. до 40 тыс. руб.

Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение, истощение

Для компаний — от 30 тыс. до 40 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 3 тыс. до 4 тыс. руб.

Для компаний — от 150 тыс. до 300 тыс. руб.;

для должностных лиц — от 50 тыс. до 80 тыс. руб.

Вступило в силу с 26.04.2019.

Указы Президента Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2019 № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»

Утвержденные Основы государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности являются документом стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

К приоритетным направлениям государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности относятся:

- мониторинг химических и биологических рисков;
- совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления;
- развитие ресурсного обеспечения национальной системы химической и биологической безопасности;
- осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации химических и биологических рисков, повышению защищенности населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических и биологических факторов, а также оценка эффективности указанных мероприятий.

Вступил в силу **11.03.2019**

Указ Президента Российской Федерации от 27.03.2019 № 130 «О включении нового наименования субъекта Российской Федерации в статью 65 Конституции Российской Федерации»

Новое наименование субъекта Российской Федерации – Кемеровская область – Кузбасс включено в ч.1 ст. 65 Конституции Российской Федерации.

Вступил в силу **27.03.2019**.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2019 № 206 «Об утверждении Положения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения»

Вступило в силу **15.03.2019**

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2019 № 233 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

На Росприроднадзор возложена обязанность по направлению в органы местного самоуправления уведомлений о выявлении самовольных построек в рамках осуществления государственного лесного надзора (лесной охраны) и государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Вступило в силу **14.03.2019**

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 244 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800»

Установлено, что при осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель, в целях создания защитных лесных насаждений проводятся работы по искусственному или комбинированному лесовосстановлению или лесоразведению с применением саженцев с закрытой корневой системой в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и в соответствии с предусмотренными Лесным кодексом Российской Федерации Правилами лесовосстановления или Правилами лесоразведения.

При осуществлении мероприятий по рекультивации земель, по границе рекультивируемого лесного участка устанавливаются аншлаги с предупреждающей информацией об опасности заготовки пищевых лесных ресурсов, сбора лекарственных растений, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, сенокошения на рекультивируемом лесном участке.

В случае если в границах рекультивируемого лесного участка располагались объекты лесной инфраструктуры и иные объекты, для строительства, реконструкции и эксплуатации которых были вырублены лесные насаждения и на площади, равной площади вырубленных лесных насаждений, были выполнены работы по лесовосстановлению или лесоразведению, работы по лесовосстановлению или лесоразведению при осуществлении биологических мероприятий по рекультивации земель на такой площади в границах рекультивируемого участка не проводятся.

Вступило в силу **19.03.2019**

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.03.2019 № 250 «О внесении изменений в Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»

Установлено, что при определении технологических процессов, оборудования, технических способов и методов в качестве наилучшей доступной технологии члены соответствующей рабочей группы должны рассмотреть их на предмет соответствия следующим критериям:

- наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции, выполняемой работы, оказываемой услуги, либо уровень, соответствующий другим показателям воздействия на окружающую среду, предусмотренным международными договорами;

- экономическая эффективность внедрения и эксплуатации;
- применение ресурсо- и энергосберегающих методов;
- период внедрения;
- промышленное внедрение технологических процессов, оборудования, технических способов и методов на 2 и более объектах в Российской Федерации, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Вступило в силу 20.03.2019

СЛАЙД 14

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262 «Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ»

Правила устанавливают порядок создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к объектам I категории в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды (далее соответственно - система автоматического контроля, объект I категории, выбросы, сбросы).

Система автоматического контроля создается в целях обеспечения автоматического измерения и учета показателей выбросов и (или) сбросов, фиксации и передачи информации об указанных показателях в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Правилами устанавливаются:

- задачи и этапы создания системы автоматического контроля;
- требования к содержанию и разработке программы создания системы автоматического контроля;
- требования к источникам НВОС, включаемым в программу;
- требования к проектированию систем автоматического контроля.

В Правилах указывается, что на объекте могут создаваться и эксплуатироваться как единая система автоматического контроля, так и несколько систем автоматического контроля отдельно по выбросам и сбросам.

Вступило в силу 23.03.2019

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 263 «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и

(или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»
Установлены требования к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, а также техническим средствам фиксации и передачи сведений о выбросах (сбросах) в государственный реестр объектов НВОС.

Также установлены:

- виды автоматических средств измерений;
- максимально допустимая погрешность средств измерений;
- требования к периодичности передачи информации о результатах измерений техническими средствами фиксации и передачи информации;
- требования к программному обеспечению технических средств фиксации и передачи информации;
- требования к сроку хранения информации, полученной от автоматических средств измерения.

Вступило в силу 23.03.2019

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р Утвержден перечень видов технических устройств, оборудования и установок на объектах I категории, которые подлежат оснащению автоматическими средствами измерения и учета выбросов (сбросов).

Вступило в силу 13.03.2019

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.03.2019 № 376-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.05.2013 № 849-р»

Дополнен Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов.

В части объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для использования водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов Перечень дополнен следующими объектами:

- водные подходы;
- сооружение берегоукрепления;
- сооружение водопропускное;
- сооружение рыбопропускное;
- канал судоходный;
- объекты системы управления гидротехническим сооружением;
- насосная станция;
- сооружение оградительное;
- сооружение выправительное.

Вступило в силу 07.03.2019

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2019 № 494-р «О заместителе Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

Заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации назначена Панова Елена Васильевна.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.03.2019 № 513-р «О заместителе руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»

Заместителем руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования назначена Жулина Светлана Анатольевна.

Приказы Росприроднадзора

Приказ Росприроднадзора от 19.02.2019 № 44 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18 сентября 2017 г. № 447» (зарегистрирован Минюстом России 14.03.2019, № 54050)

Приказом предусмотрено внесение изменений в утвержденные проверочные листы Росприроднадзора в связи с изменениями законодательства.

Вступил в силу 26.03.2019

Снижение категории риска предприятия при осуществлении федерального экологического контроля:

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к соответствующим категориям риска, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.07.2017г. №886.

Присвоение категории риска проводится территориальными органами Росприроднадзора, исходя из ранее установленных категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также дополнительных характеристик.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности утверждены Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 г. №806.

Юридическое лицо вправе подать в орган государственного надзора заявление об изменении присвоенных ранее их деятельности и (или) используемым ими производственным объектам категории риска.

Заявление содержит следующие сведения:

- полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- основной государственный регистрационный номер;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- место нахождения используемого юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем производственного объекта (при присвоении категории риска или класса опасности производственному объекту);
- информация о присвоенных ранее деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) используемым ими производственным объектам категории риска или классе опасности;
- адрес юридического лица, адрес места жительства индивидуального предпринимателя (при необходимости иной почтовый адрес для связи), телефон и адрес электронной почты (при наличии).

К заявлению прилагаются документы о соответствии деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов критериям отнесения объектов государственного контроля (надзора) к определенной категории риска или определенному классу опасности, на присвоение которых претендует заявитель.

Таким образом, Вы вправе приложить любые документы, к заявлению об изменении категории риска (по усмотрению предприятия),

подтверждающие соответствие деятельности предприятия определенной категории риска, на которую оно претендует.

Также, следует отметить, что объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, значительного, среднего риска, подлежат отнесению к категориям значительного, среднего, умеренного риска соответственно (т.е. может быть понижена на категорию) при отсутствии в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного надзора к категории риска, вступивших в законную силу решений, и одновременном соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды о своевременном внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду в полном размере, представлении декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления.