

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

## РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

07 апреля 2017 г.

*от 15.05.2017 № АС-1-ПК*

г.Иннополис

### О результатах работы Росприроднадзора за 2016 год и основных направлениях деятельности на 2017 год

Заслушав и обсудив доклад руководителя Росприроднадзора А.Г.Сидорова и выступления участников расширенного заседания коллегии Росприроднадзора по итогам работы за 2016 год, Коллегия отмечает актуальность поставленных вопросов.

Повышение качества проведения надзорных мероприятий в целях недопущения негативного воздействия на окружающую среду и ее компоненты, обеспечение экологической безопасности населения и переход на риск-ориентированную систему управления в области охраны окружающей среды с учетом применения наилучших доступных технологий являются одними из приоритетных задач государственной политики в сфере природопользования.

По итогам деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за 2016 год были достигнуты основные плановые значения показателей Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 гг.

Рассмотрев результаты деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за отчетный период, Коллегия решила:

1. Признать работу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования за 2016 год удовлетворительной.

2. Утвердить доклад о результатах работы Росприроднадзора за 2016 год и основных направлениях деятельности на 2017 год.

**3. Определить на 2017 год следующие приоритетные направления деятельности Росприроднадзора:**

3.1. выполнение в части компетенции Росприроднадзора перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года и перечня поручений по итогам заседания Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27 декабря 2016 года;

3.2. реализация приоритетного проекта стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора и совершенствование государственного экологического надзора на территории Российской Федерации, в том числе, на особо охраняемых природных территориях, территориях особо внимания (Байкальская природная



## **ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

---

территория, Арктическая зона России, особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды, Волжский бассейн), на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации;

3.3. обеспечение перехода на новую систему безопасного обращения с отходами производства и потребления, включая создание необходимых условий по использованию наилучших доступных технологий и соблюдения принципа расширенной ответственности производителей и импортеров за утилизацию продукции;

3.4. обеспечение на системной основе информационного взаимодействия с природопользователями по направлениям деятельности Службы, внедрения новых и доработка существующих информационных систем в целях совершенствования структуры потоков информации и системы анализа накопленных данных, в том числе, в рамках реализации Меморандума о сотрудничестве в области информационных и коммуникационных технологий между Росприроднадзором и АО «Особая экономическая зона «Иннополис»;

3.5. обеспечение выполнения мероприятий Росприроднадзора, связанных с проведением Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий;

3.6. повышение открытости деятельности Службы и обеспечение реализации в полной мере принципов и стандартов «Открытого правительства».

**4. В целях исполнения мероприятий, проводимых Росприроднадзором в части реализации своих полномочий, установить следующий перечень задач по приоритетным направлениям деятельности на 2017 год:**

4.1. В целях выполнения перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года (от 5 декабря 2016 года № Пр-2346):

заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Амирханову А.М.:

обеспечить реализацию в рамках полномочий Росприроднадзора приоритетных проектов, направленных на сохранение и предотвращение загрязнения центральной экологической зоны Байкальской природной территории, озера Байкал, реки Волги, Телецкого озера, а также на экологическое развитие указанных природных объектов и обеспечение соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Срок исполнения: октябрь 2017 г.



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

---

4.2. В целях выполнения перечня поручений по итогам заседания Государственного совета по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений», состоявшегося 27 декабря 2016 года (от 24 января 2017 года № Пр-140ГС):

4.2.1. заместителю руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х.:

Подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на снижение выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предусматривающие в том числе:

4.2.1.1. разработку и утверждение порядка выполнения сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха и их применения при нормировании выбросов вредных (загрязняющих) веществ, включая использование системы квотирования таких выбросов;

Срок исполнения: июль 2017 г.

4.2.1.2. разработку и утверждение критериев формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий;

Срок исполнения: июль 2017 г.

4.2.1.3. особенности проведения проверок природопользователей в период неблагоприятных метеорологических условий.

Срок исполнения: июль 2017 г.

4.2.2. заместителю руководителя Росприроднадзора Долматову О.В.:  
подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

4.2.2.1. проведение государственной экологической экспертизы материалов обоснования инвестиционных проектов, в том числе в части, касающейся определения мест размещения объектов планируемой хозяйственной деятельности;

Срок исполнения: август 2017 г.

4.2.2.2. установление уполномоченным органом срока проведения государственной экологической экспертизы в зависимости от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

Срок исполнения: август 2017 г.

4.2.3. заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Амирханову А.М., Долматову О.В., Правовому управлению (Запорожец Т.Н.):  
подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

4.2.3.1. получение комплексных экологических разрешений с учётом программ оснащения предприятий автоматическими и техническими средствами контроля выбросов, сбросов и концентрации загрязняющих



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

веществ, а также предоставление предприятиям времени на разработку соответствующих проектов и закупку необходимого оборудования;

Срок исполнения: октябрь 2017 г.

4.2.3.2. определение понятия «экологическая информация», порядка доступа к ней и отнесение такой информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных.

Срок исполнения: октябрь 2017 г.

4.3. В рамках внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении федерального государственного экологического надзора:

4.3.1. заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Амирханову А.М., Смолину В.В., Правовому управлению (Запорожец Т.Н.):

4.3.1.1. обеспечить формирование и утверждение критериев риска по 6 видам федерального государственного экологического надзора, лицензионному контролю и критерии отнесения к ним подконтрольных объектов, соответствующие Базовой модели с использованием ФГИС «ПТК «Госконтроль».

Срок исполнения: май 2017 г.

4.3.1.2. обеспечить распределение поднадзорных объектов по категориям риска (классам опасности) по 6 видам федерального государственного экологического надзора (в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ, в области использования и охраны водных объектов, за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, земельный надзор), лицензионному контролю с использованием ФГИС «ПТК «Госконтроль».

Срок исполнения: июль 2017 г.

4.3.2. заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Амирханову А.М., Смолину В.В., территориальным органам Росприроднадзора:

обеспечить формирование планов проверок на 2018 год на основании риск-ориентированного подхода.

Срок исполнения: август 2017 г.

4.3.3. заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Амирханову А.М., Смолину В.В.:

обеспечить разработку и внедрение механизмов оценки результативности и эффективности деятельности Службы по 6 видам федерального государственного экологического надзора (в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ, в области



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

использования и охраны водных объектов, за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, земельный надзор), лицензионному контролю.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.3.4. заместителю руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х., Правовому управлению (Запорожец Т.Н.), территориальным органам Росприроднадзора:

организовать проведение ежеквартальных публичных мероприятий с поднадзорными субъектами с анализом правоприменительной практики, с размещением результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи».

Срок исполнения: октябрь 2017 г.

4.3.5. Правовому управлению (Запорожец Т.Н.):

провести систематизацию (выборку) обязательных требований в соответствии с методикой, подготовленной Минюстом России.

Срок исполнения: октябрь 2017 г.

4.4. В рамках исполнения полномочий по государственному геологическому надзору:

заместителю руководителя Росприроднадзора Смолину В.В.:

4.4.1. продолжить работу по совершенствованию направления, связанного с расчетом размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах.

Срок исполнения: август 2017 г.

4.4.2. изучить проблемные вопросы, связанные с освоением драгоценных металлов, находящихся в отвалах и хвостохранилищах, и подготовить предложения для Минприроды России.

Срок исполнения: октябрь 2017 г.

4.4.3. Обеспечить изучение проблемных вопросов, связанных с выдачей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.4.4. разработать Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разработать Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекций и предметов коллекционирования по



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

---

минералогии и палеонтологии, костей ископаемых животных и видов минерального сырья;

разработать Административный регламент по предоставлению государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них.

Срок исполнения: август 2017 г.

4.4.5. заместителю руководителя Росприроднадзора Смолину В.В., территориальным органам Росприроднадзора:

4.4.5.1. ввести в практику выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований по геологическому изучению, рациональному использованию и охране недр.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.4.5.2. обеспечить 100% направление в правоохранительные органы материалов при выявлении фактов самовольного пользования недрами.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.5. В рамках исполнения полномочий Росприроднадзора по организации государственной экологической экспертизы федерального уровня, учитывая возрастающее количество объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня:

заместителю руководителя Росприроднадзора Долматову О.В., территориальным органам Росприроднадзора:

обеспечить неукоснительное соблюдение сроков выполнения административных процедур по предоставлению государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ; при проведении ГЭЭ учитывать материалы, отражающие общественное мнение, в т.ч. результаты общественных экологических экспертиз, особое внимание уделять соответствию материалов общественных обсуждений требованиям законодательства.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.6. В рамках осуществления полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

заместителю руководителя Росприроднадзора Долматову О.В., территориальным органам Росприроднадзора:

обеспечить выполнение доведенного Министерством финансов Российской Федерации прогноза поступлений доходов на 2017 год. Особое внимание уделить администрированию экологического сбора и платы за негативное воздействие на окружающую среду, обеспечить контроль за правильностью их исчисления, полнотой и своевременностью внесения.

Срок исполнения: 15.04.2017, далее ежеквартально.

4.7. В целях совершенствования правовой и судебной работы:



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Правовому управлению (Запорожец Т.Н.), территориальным органам Росприроднадзора:

4.7.1. обеспечить на регулярной основе сбор информации об устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требованиях для проведения работы по их актуализации;

Срок исполнения: сентябрь 2017 г.

4.7.2. активизировать работу по исполнительному производству, обеспечив взаимодействие с должностными лицами подразделений Федеральной службы судебных приставов и банками. Задача – добиться исполнения решений судов по делам о взыскании вреда, причиненного окружающей среде и о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

Срок исполнения: сентябрь 2017 г.

4.7.3. Правовому управлению (Запорожец Т.Н.), совместно с Управлением государственного надзора и регулирования в сфере обращения с отходами и биоразнообразия (Соколова Н.Р.), Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора (Оводков М.В.), Управлением государственного геологического надзора (Поляков О.А.), территориальными органами Росприроднадзора:

обеспечить разработку проверочных листов (списков контрольных вопросов) по приоритетным видам федерального государственного экологического надзора и по лицензионному контролю.

Срок исполнения: сентябрь 2017 г.

4.8. В целях повышения эффективности кадровой работы и профилактики коррупционных проявлений в Росприроднадзоре:

Управлению делами и государственной службы (Ахунянов Т.А.):

4.8.1. обеспечить внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности территориальных органов Росприроднадзора в соответствии с паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.8.2. обеспечить внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в деятельности территориальных органов Росприроднадзора в соответствии с паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Росприроднадзора.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.9. В целях повышения эффективности осуществления государственной функции по регулированию принципа расширенной ответственности производителей и импортеров за утилизацию продукции:



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

4.9.1. заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову А.М., территориальным органам Росприроднадзора:

завершить формирование перечня организаций - импортеров и производителей хозяйствующих субъектов, которые обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации.

Срок исполнения: май 2017 г.

4.9.2. заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову А.М., Департаменту Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу (Жигилей О.Н.), Управлениям по Мурманской (Менгалев Е.М.) и Архангельской областям (Леванидов Н.Г.), НАО (Жихарев А.Н.), ЧАО (Максимова Н.П.), ЯНАО (Попов С.В.), Республикам Коми (Попов А.Н.) и Саха (Якутия) (Семенов В.Р.), Красноярскому краю (Калинин А.В.):

осуществлять анализ деятельности хозяйствующих субъектов по ввозу на территорию Арктической зоны продукции, тары и упаковки, утилизация которых не обеспечена, активизировать контрольно-надзорную, лицензионно-разрешительную деятельность совместно с федеральными органами исполнительной власти в рамках имеющихся полномочий.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.10. В целях реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года в части обращения с отходами:

4.10.1. заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову А.М., территориальным органам Росприроднадзора:

4.10.1.1. активизировать работу по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, а также по содействию решению проблем организации санкционированных объектов размещения отходов с привлечением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.10.2. заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову А.М., территориальным органам Росприроднадзора, определенным в качестве пилотных регионов для перехода на новую систему обращения с отходами:

осуществлять контроль исполнения предусмотренных программами мероприятий.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.10.3. заместителя руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х. Амирханову А.М., территориальным органам Росприроднадзора:



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

обеспечить внедрение системы экологического краудсорсинга ФГИС «Наша природа» в пилотных регионах.

4.10.4. заместителю руководителя Росприроднадзора Амирханову А.М., Байкальскому управлению Росприроднадзора (Петров Д.В.), управлениям Росприроднадзора по Республике Бурятия (Дремов К.Г.), по Иркутской области (Курек О.П.):

осуществлять особый контроль вопроса передачи в собственность Иркутской области (муниципальному образованию) полигонов с отходами производства ОАО «БЦБК» и соответствующей инфраструктуры, а также реализации мероприятий по банкротству комбината.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.11. В целях повышения эффективности федерального государственного экологического надзора:

заместителю руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х, руководителям территориальных органов Росприроднадзора:

обеспечить использование данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса и беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.12. В целях обеспечения выполнения мероприятий в рамках Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий:

заместителям руководителя Росприроднадзора Низамову Р.Х, Амирханову А.М., Долматову О.В., Смолину В.В., Управлению делами и государственной службы (Ахунянов Т.А.), Правовому управлению (Запорожец Т.Н.), руководителям территориальных органов Росприроднадзора:

4.12.1. обеспечить выполнение мероприятий Плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года экологии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1082-р.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

4.12.2. усилить контрольно-надзорную деятельность на землях особо охраняемых природных территории федерального значения в пожароопасный период.

Срок исполнения: декабрь 2017 г.

5. Ответственным лицам обеспечить неукоснительное исполнение п.4 решения Коллегии, информацию об исполнении, включая промежуточную информацию по пунктам, срок исполнения которых не истек, предоставлять



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

---

ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, секретарю Коллегии (Мартыненко М.А.).

Секретарю Коллегии (Мартыненко М.А.) обеспечить предоставление сводного ежеквартального отчета по исполнению решения Коллегии с учетом установленных сроков.

Председатель Коллегии



А.Г.Сидоров