

Д О К Л А Д

Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кемеровской области

по вопросу:

*«Анализ правоприменительной практики надзорной
деятельности Управления за 1 полугодие 2017 года».*

1. Полномочия Управления и некоторые итоги работы.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 25.08.2016г. № 569, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Кемеровской области.

В числе важнейших полномочий Управления - ***федеральный государственный экологический надзор.***

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся также:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- административные расследования.

В 1 полугодии 2017 г. Управлением проведено 273 проверки, из них плановых -7,

внеплановых – 152, из них:

по проверке предписания – 117,

по обращению граждан – 20,

по обращению госорганов – 13,

по поручению правительства – 2.

А также рейдовых мероприятий – 25, предлицензионный контроль – 89.

Следует отметить, что, несмотря на снижение количества плановых проверок на протяжении последних лет, общее число проверок увеличилось.

- резко увеличивающееся число обращений граждан по вопросам нарушений природоохранного законодательства различными категориями лиц (ЮЛ, ИП, ФЛ)

За 1 полугодие 2016г. в адрес Управления поступило 170 обращений граждан, а за тот же период 2017г. – 231.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ч. 3 ст. 10), согласно которым обращения и заявления, направленные заявителями в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

В связи с тем, что в большинстве случаев обращения, направленные по электронной почте, не соответствует вышеизложенным требованиям, Управление не имеет законных оснований для проведения внеплановой проверки.

Для полного и объективного рассмотрения направлять обращения необходимо в электронной форме после прохождения авторизации в ЕСИА либо в письменном виде почтовым отправлением.

- значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

Из 117 проверок исполнений предписаний 96 документарных и 21 выездная.

2. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

На сегодняшний день в связи с произошедшими изменениями в законодательстве в поле зрения Управления находится 275 лицензий на право пользования недрами, подлежащих федеральному государственному геологическому надзору (273 лицензий для добычи каменного угля и 2 лицензии для добычи бурого угля).

В 1 полугодии 2017 г. проведено 42 проверки.

Типовые нарушения в области охраны недр характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- невыполнение ранее выданных предписаний;
- невыполнение условий лицензионных соглашений;
- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- отсутствие оценки эксплуатационных запасов подземных вод и отчетов с подсчетом запасов;
- отсутствие мониторинга состояния статического и динамического уровней подземных вод;
- отсутствие достоверного учёта добываемых подземных вод;
- отсутствие мониторинга при добыче подземных вод;
- не предоставление информации о выполнении условий пользования недрами за год;
- отсутствие производственного контроля качества добываемых пресных подземных вод;

В 1 полугодии 2017 г. выявлено 50 нарушений, по всем выданы предписания и приняты меры административного воздействия.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

3. Государственный земельный надзор.

Данный вид надзора Управление осуществляет в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

В 1 полугодии 2017 г. проведено 41 проверка.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении

государственного земельного надзора в 1 полугодии 2017 г., являлись правонарушения, предусмотренные ч.1 ст. 8.4, ч. 2 ст. 8.6, ст. 8.7 КоАП РФ.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанные правонарушения зачастую происходят в следствие:

- не своевременного выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель;
- несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях для этого не предназначенных;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Сброс неочищенных сточных вод на рельеф местности в результате аварийных ситуаций на напорных канализационных сетях является самым распространенным нарушением в данном виде надзора.

В 1 полугодии 2017 года предъявлен 1 ущерб, причиненный почвам, на сумму 6 млрд. 672 млн. руб.

4. Государственный надзор в области обращения с отходами

Государственный надзор в области обращения с отходами регулируется Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормами иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В 1 полугодии 2017 г. проведено 56 проверок.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить ст. 8.1 и 8.2 КоАП РФ:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности;
- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие соответствующего обучения у лиц, допущенных к обращению с отходами.

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Кемеровской области.

Так, в 2016 году Управлением совместно с Департаментом природных ресурсов и экологии Кемеровской области выявлено 282 мест несанкционированного размещения отходов общей площадью 11,42 га.

В 2017г. данная работа продолжена, в 1 полугодии 2017 года выявлено 189 места несанкционированного размещения отходов общей площадью 22,9 га.

5. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного

воздуха регулируется Федеральным законом от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".

В 1 полугодии 2017 г. проведено 48 проверок.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- кратковременная периодичность залповых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения ст. 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользователей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а иногда из-за незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него.

Данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

6. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.

Гидрографическая сеть Кемеровской области принадлежит бассейну р. Обь и представлена довольно густой сетью малых и средних рек, озерами, водохранилищами, болотами. На территории Кемеровской области протекает 32109 рек общей протяженностью 245152 км. Реки Томь и Иня – основные поверхностные источники водоснабжения области.

Имеющиеся проблемы связаны в основном с загрязнением водных объектов, низким качеством питьевой воды в населенных пунктах, а также с развитием различного рода экзогенных геологических процессов, связанных с работой водохранилищ и рек.

В настоящее время существующие очистные сооружения на многих предприятиях по своим технологическим параметрам не могут обеспечить очистку стоков в соответствии с действующими нормативами. Отсутствие денежных средств и дополнительного финансирования у предприятий не позволяют осуществлять мероприятия по реконструкции, и тем более, по строительству новых очистных сооружений.

Данная проблема возникает не только на малых предприятиях коммунального сектора, но и на крупнейших предприятиях региона.

Вторым фактором, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, является система городской ливневой канализации основных населенных пунктов региона. Исторически сложилось, что они не имеют собственников и остаются бесхозными. По этой причине не планируются и не проводятся мероприятия по очистке сбрасываемых ливневых сточных вод, что приводит к постоянному загрязнению водного бассейна основных рек Кемеровской области нефтепродуктами и другими загрязняющими веществами.

В 1 полугодии 2017 г. проведена 61 проверка.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства можно отнести нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты. Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч.1 ст.8.14. КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

В 1 полугодии 2017 года предъявлены 2 ущерба, причиненных водным объектам на общую сумму 10 млн. 340 тыс. руб.

7. Год экологии – 2017

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 05.01.2016 №7 "О проведении в Российской Федерации года экологии" в целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития России, сохранения биологического разнообразия и обеспечение экологической безопасности 2017 год объявлен Годом экологии.

Также в План по Году экологии вошли 64 природоохранных мероприятия, реализуемых 31 крупным предприятием на территории 22 субъектов Российской Федерации. Кроме того, по итогам работы с крупными компаниями, Росприроднадзором предложены дополнительные мероприятия по включению в План.

В целях организации контроля за реализацией указанных мероприятий заключены четырехсторонние соглашения о взаимодействии между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, предприятиями и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых планируется реализация мероприятий.

На территории Кемеровской области заключены 3 четырехсторонних соглашения:

- с Акционерным обществом «РУСАЛ Новокузнецкий Аллюминиевый Завод»
- с Акционерным обществом «ЕВРАЗ ЗСМК»
- с Акционерным обществом «СУЭК-КУЗБАСС»

8. Территории особого внимания

В рамках Года экологии Росприроднадзором проведен анализ территории Российской Федерации на предмет выявления регионов промышленной активности с наиболее высоким негативным воздействием на окружающую среду.

На данных территориях в приоритетном порядке начиная с 2017 года и в последующий период необходимо обеспечить оперативное реагирование на выявляемые нарушения и применение исчерпывающего комплекса мер воздействия к нарушителям в рамках имеющихся полномочий и функций

Службы.

По результатам анализа выделено 15 территорий особого внимания, в число которых вошел город Новокузнецк.

Город Новокузнецк второй по величине город Кемеровской области с населением около 549 тысяч человек на протяжении многих лет входил в десятку «самых грязных» городов России. Однако, если в 90-х годах прошлого века валовые выбросы в атмосферу города составляли около 1 млн. тонн, то к 2015 г. выбросы сокращены почти в 4 раза и составили 260 тысяч тонн, что позволило городу покинуть десятку городов с максимальным уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Напряженная экологическая ситуация в Новокузнецке обусловлена рядом факторов: географическими и климатическими особенностями местности, повышенным уровнем фоновых значений содержания вредных веществ в окружающей природной среде в результате высокой концентрации промышленных предприятий различных отраслей экономики и ежегодным ростом объемов выпускаемой продукции.

Необходимо отметить, что условно территория города Новокузнецка разделена на 4 промузла.

Наиболее насыщенными с точки зрения промышленного производства являются Северный промузел, в котором расположен АО «ЕВРАЗ ЗСМК» и Кузнецкий промузел, на территории которого производственную деятельность осуществляет группа предприятий разных отраслей промышленности: АО «РУСАЛ Новокузнецк» – цветная металлургия; АО «Кузнецкие ферросплавы» – черная металлургия; АО «Кузнецкая ТЭЦ» - энергетика; АО «Органика» – фармацевтическое производство, АО "Завод Универсал" – обработка металлоконструкций.

При планировании надзорной деятельности Управлением Росприроднадзора по Кемеровской области приоритет отдается крупным промышленным предприятиям – загрязнителям, оказывающим максимальное негативное воздействие на окружающую среду. В результате такого подхода к планированию обеспечивается непрерывный надзор за предприятиями, относящимися к 1 категории объектов НВОС.

9. Риск-ориентированный подход

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре" федеральный государственный экологический надзор осуществляется с применением положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон № 294-ФЗ) и иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8.1 Закона № 294-ФЗ, в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов,

задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" Федеральная служба по надзору в сфере природопользования обязана осуществлять государственный экологический надзор и лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности с применением риск-ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Законом № 294-ФЗ случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

В соответствии с пунктом 6 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон 7-ФЗ) федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект НВОС), соответствующим критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Минприроды России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Проект постановления), которым утверждаются категории риска объектов НВОС и критерии определения указанных категорий (на основании категорий негативного воздействия, присваиваемых объекту НВОС при его постановке на государственный учет в соответствии со статьями 4.2 и 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I - IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

В связи с внедрением пообъектного риск-ориентированного планирования в федеральном государственном экологическом надзоре, учитывая обязательность соблюдения типовой формы планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

Управлением сформирован предварительный перечень объектов государственного надзора с указанием категории риска.

На основании данного перечня Управлением подготовлен проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

10. Постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС.

Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны были поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, определенном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

Регистрация заявок о постановке на учет объектов НВОС осуществляется с помощью программно-технического обеспечения учета объектов НВОС ПТО УО НВОС.

В 2017 году Управлением продолжена работа по рассмотрению заявок о постановке объектов на государственный учет, в том числе актуализация сведений, содержащихся в реестре. Предприятия имеют возможность при наступлении такой необходимости в соответствии с п.6 ст. 69.2 7-ФЗ внести изменения в указанные при постановке на учет данные.

Ввиду сжатых сроков постановки на госучет, и отсутствия спутникового видения координат объектов и источников, в декабре 2016 года не предъявлялись строгие требования, поэтому следует также обратить внимание на необходимость актуализации. В данном случае в адрес Управления необходимо предоставить официальное письмо с просьбой об актуализации объектов НВОС с указанием номеров объектов и основания, по которому будет происходить актуализация.

В случае изменения учетных сведений об объекте, которая повлечет за собой смену категоричности и уровня государственного экологического надзора, организация вправе направить в адрес Управления сопроводительное письмо с разъяснениями о причине изменения данных, с приложением распечатанной и подписанной руководителем заявки, выгруженной из бесплатного средства подготовки отчетности природопользователя «Модуль природопользователя».

Кроме того, напоминаем о необходимости актуализации в случае изменения состава и количества выбросов, переоформлении разрешительных документов или выявления арифметических ошибок в ранее поданных заявках.

На сегодняшний день на территории Кемеровской области на государственный учет поставлено 2155 объектов, из них 1340 - региональных и 815 - федеральных.

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена

ответственность в виде административного штрафа.

По состоянию на 30 июня 2017 года специалистами Управления составлены 2 протокола об административном правонарушении по статье 8.46 КоАП РФ.

В рамках исполнения поручения Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского для выявления хозяйствующих субъектов, не поставленных на государственный учет объектов ФГЭН, проведен анализ данных ряда документов:

-реестров лицензий на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию и размещение отходов I-IV классов опасности;

-лицензий на недропользование;

-договоров и решений на использование водных объектов и/или их частей для определения хозяйствующих субъектов.

По итогам анализа выявлено 32 хозяйствующих субъекта, осуществляющих эксплуатацию таких объектов.

Всем предприятиям направлены уведомления о неукоснительном исполнении требований ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и, в случае невыполнения требований, привлечению к административной ответственности, предусмотренной ст.8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

11. Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

Кроме надзорных функций Управление имеет контрольные функции, одной из которых является лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

В отношении соискателей лицензии или лицензиатов, переоформляющих действующие лицензии, отделом нормирования и государственного экологического надзора и отделом экологического надзора проводятся внеплановые документарные и внеплановые выездные проверки.

Всего Управлением в 1 полугодии 2017г. проведено 89 проверок лицензионного контроля из них документарных – 46, выездных – 43.

По таким видам работ как обработка, утилизация и обезвреживание отходов за истекший период 2017 года - выдано 26 лицензий.

Всего на территории Кемеровской области имеется 403 действующих лицензии. За 2016 год, истекший период 2017 года Управлением предоставлено 211 лицензий, 39 отказов в предоставлении/переоформлении лицензий.

Основными причинами отказа в предоставлении либо переоформлении лицензии явилось:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- несоответствие фактического вида деятельности с лицензируемым видом деятельности.

- несоответствие специализированной техники и (или) оборудования с предоставляемой документацией (техническим паспортом).

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.