



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

П Р И К А З

11.03.2021

г. МОСКВА

101

№ _____

Об утверждении доклада Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля за 2020 год

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» п р и к а з ы в а ю:

утвердить доклад Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля за 2020 год в соответствии с приложением к настоящему приказу.

Руководитель



С.Г. Радионова

Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора),
муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности
и об эффективности такого контроля (надзора)
за 2020 год

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

1.1. Данные анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре), Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду.

Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, а также земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемым в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

При осуществлении государственного надзора Службой проверяются требования более 200 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (более 50 нормативных правовых актов).

Дополнительно во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://rpn.gov.ru/normativnoe> были опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

На сайте Росприроднадзора в разделе «Документы» – «Перечень обязательных требований» размещен приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида

государственного контроля (надзора)», а также ссылки на нормативные правовые акты Росприроднадзора, применяемые при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

Указанный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Документы» - «Перечни обязательных требований».

<p>Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

В соответствии с приказом Минприроды России от 03.06.2019 № 342 «Об утверждении Схемы размещения территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования» в структуру службы входят центральный аппарат Росприроднадзора и 32 территориальных органа, из них: 30 межрегиональных управлений, 1 морское управление, 1 управление, а также 16 подведомственных учреждений.

Перечень территориальных органов Росприроднадзора:

1. Межрегиональное управление Росприроднадзора по г. Москве и Калужской области;
2. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Московской и Смоленской областям;
3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Росприроднадзора;
4. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ивановской и Владимирской областям;
5. Приокское межрегиональное управление Росприроднадзора;
6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Росприроднадзора;
7. Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора;
8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора;
9. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу;
10. Северное межрегиональное управление Росприроднадзора;
11. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Астраханской и Волгоградской областям;

12. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Ростовской области и Республике Калмыкия;
13. Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора;
14. Южное межрегиональное управление Росприроднадзора;
15. Северо-Кавказское межрегиональное управление Росприроднадзора;
16. Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора;
17. Западно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
18. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия;
19. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям;
20. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям;
21. Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
22. Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
23. Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора;
24. Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора;
25. Межрегиональное управление Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории;
26. Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора;
27. Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора;
28. Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора;
29. Забайкальское межрегиональное управление Росприроднадзора;
30. Приамурское межрегиональное управление Росприроднадзора;
31. Северо-Восточное межрегиональное управление Росприроднадзора;
32. Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия).

Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;
2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;
3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;
4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;
5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;
6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;
7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;
8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
9. ФГБУ «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

10. ФГБУ «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
11. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
12. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
13. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
14. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;
15. ФГБУ «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений»;
16. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

2.2. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

Перечень видов государственного контроля (надзора)

Росприроднадзор является органом, осуществляющим в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
2. государственный земельный надзор;
3. государственный надзор в области обращения с отходами;
4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
6. экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
11. федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
12. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
13. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями,

находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

14. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

15. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

16. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Описание видов государственного контроля (надзора)

Под государственным экологическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей среды, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области рационального использования и охраны недр.

Под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации

и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия

предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под государственным надзором в области использования и охраны водных объектов понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю на водных объектах и в их водоохраных зонах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный экологический надзор во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации осуществляется в целях охраны окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов, включая минеральные ресурсы и водные биологические ресурсы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, другими

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под федеральным государственным надзором в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания понимается деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на территории обитания объектов животного мира, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Под федеральным государственным контролем (надзором) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами

требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц и (или) проведения мероприятий по контролю на водных объектах рыбохозяйственного значения, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных федеральных органов исполнительной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения таких требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Задачами федерального государственного охотничьего надзора являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Задачами государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации требований в области охраны окружающей среды, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Задачами государственного надзора в области обращения с животными являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Помимо федерального государственного экологического надзора

Службой осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

1. государственный надзор в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях);

2. лицензионный контроль при лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;

3. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

4. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора;

5. контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации:

в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

6. контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление:

в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

7. государственный надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620;

8. государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623;

9. государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора;

10. контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора)

Федеральные законы:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
2. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
5. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
6. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
8. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
9. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Земельный кодекс Российской Федерации;
11. Водный кодекс Российской Федерации;
12. Лесной кодекс Российской Федерации;
13. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон № 294-ФЗ).

Положения о видах надзора:

1. постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

2. постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

3. постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре»;

4. постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:

4.1. Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха;

4.2. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов;

4.3. Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

4.4. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах;

5. постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

6. постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

7. постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

8. постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1560 «Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными».

Административные регламенты:

1. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 191 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2012, регистрационный № 25824);

2. приказ Минприроды России от 29.06.2012 № 196 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 03.08.2012, регистрационный № 25111);

3. приказ Минприроды России от 09.03.2017 № 79 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых

природных территориях федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2017, регистрационный № 46852);

4. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 553 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2017, регистрационный № 49424);

5. приказ Минприроды России от 12.10.2017 № 554 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (зарегистрирован Минюстом России 19.12.2017, регистрационный № 49310);

6. приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (зарегистрирован Минюстом России 05.11.2020, регистрационный № 60749) (по состоянию на 31.12.2020 не вступил в силу);

7. приказ Росприроднадзора от 17.11.2020 № 1593 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020, регистрационный № 61877) (по состоянию на 31.12.2020 не вступил в силу).

2.4. Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия

Росприроднадзором осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля на основании следующих соглашений:

1. Соглашение от 25.11.2005 № 8-д о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

2. Соглашение от 02.03.2007 № 0003-д о сотрудничестве Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной налоговой службы;

3. Соглашение от 02.02.2009 № ВК-1-д о взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов;

4. Соглашение от 19.08.2009 № 5301-ПР о взаимодействии и обмене информацией между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря;

5. Соглашение от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192 о взаимодействии Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству;

6. Соглашение от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35 о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

7. Соглашение от 24.11.2016 № АС-40-д о взаимодействии Федеральной службой по аккредитации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования при аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

8. Соглашение от 21.07.2017 № 00-01-18/525/АС-27-д о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

9. Соглашение от 26.11.2019 № СР-46-д о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В рамках исполнения Росприроднадзором долгосрочных поручений Правительства Российской Федерации от 11.01.2019 № ДК-П9-62, от 02.04.2019 № ДК-П9-4453 и подпункта «м» пункта 3 раздела 1 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина от 27.08.2018 Росприроднадзором совместно с Ростехнадзором в 2020 году проведён аудит проектов угледобычи на предмет строгого соответствия фактического состояния горных работ утвержденным проектным документам, включая выполнение обязательных природоохранных мероприятий в отношении 35 недропользователей, осуществляющих пользование недрами на основании 58 лицензий, предоставленных для добычи угля на территории 10 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в 2020 году во исполнение пункта 1 раздела I и пункта 1 раздела II Плана мероприятий по рекультивации отработанных угольных месторождений (отработанных участков угольных месторождений) в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 06.04.2020 № 2914п-П11, Росприроднадзор при участии федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, путём проведения рейдовых обследований территорий, анализа результатов проверочных мероприятий и сведений, поступивших от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, актуализировал перечень предоставленных Минэнерго России объектов накопленного вреда окружающей среде (отработанных участков угольных месторождений), расположенных на землях, находящихся в собственности Российской Федерации, а также землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

В целях исполнения Росприроднадзором совместно с Роснедрами поручений Правительства Российской Федерации от 10.10.2019 № ДМ-П16-66пр и от 17.06.2019 № АГ-П9-4932 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в рамках осуществления федерального государственного геологического надзора в 2019-2020 гг. проведены внеплановые проверки лицензий, выданных в отношении участков недр, не введенных в эксплуатацию, на предмет выполнения лицензионных условий. Всего в соответствии с данными поручениями проведены проверки по 566 лицензиям на пользование недрами, предоставленным 442 недропользователям.

2.5. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор), Росприроднадзор не имеет.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636, и приказом Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля» (далее – Приказ № 356) за 2020 год территориальными управлениями Росприроднадзора аттестовано 212 экспертов. Общее количество мероприятий

по контролю (надзору), к которым привлекались эксперты в 2020 году, составило 3517.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действий разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» и приказом Минприроды России от 09.09.2020 № 665 «О переносе в 2020 году сроков переаттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля» (далее – Приказ № 665) в 2020 году аттестация 48 экспертов перенесена на 2021 год.

Во исполнение требований пунктов 13 и 14 Правил формирования и ведения реестра сведений об аттестации экспертов, привлекаемых Росприроднадзором к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля, утвержденных Приказом № 356 (далее – Правила), территориальные органы Росприроднадзора сведения об аттестации экспертов размещают на своих официальных сайтах в сети «Интернет», которые аккумулируются и нарастающим итогом (за период 2015-2020 гг.) отображаются на официальном сайте Росприроднадзора <https://rpn.gov.ru> в разделе «Деятельность» – «Контрольно-надзорная деятельность» – «Реестр аттестованных экспертов».

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) за 1 полугодие 2020 года составило:

фонд оплаты труда (территориальных органов Росприроднадзора) – 1 826 771,7 тыс. рублей, кассовое исполнение – 709 151,69 тыс. рублей;

начисление взносов на выплаты фонда оплаты труда (территориальных органов Росприроднадзора) – 548 684,4 тыс. рублей, кассовое исполнение – 222 524,21 тыс. рублей;

фонд оплаты труда (центрального аппарата Росприроднадзора) – 252 794,9 тыс. рублей, кассовое исполнение – 102 676,07 тыс. рублей;

начисление взносов на выплаты фонда оплаты труда (центрального аппарата Росприроднадзора) – 74 813,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 28 210,03 тыс. рублей;

командировочные расходы – 87 987,10 тыс. рублей; кассовое исполнение – 19 286,75 тыс. рублей;

расходы на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 192 973,00 тыс. рублей; кассовое исполнение – 22 755,69 тыс. рублей;

прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг – 354 601,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 115 465,43 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2020 году составило:

годовой фонд оплаты труда (территориальных органов Росприроднадзора) – 2 088 657,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 2 088 376,9 тыс. рублей;

начисление взносов на выплаты фонда оплаты труда (территориальных органов Росприроднадзора) – 624 773,2 тыс. рублей, кассовое исполнение – 616 503,17 тыс. рублей;

годовой фонд оплаты труда (центрального аппарата Росприроднадзора) – 326 070,90 тыс. рублей, кассовое исполнение – 326 070,90 тыс. рублей;

начисление взносов на выплаты фонда оплаты труда (центрального аппарата Росприроднадзора) – 94 706,40 тыс. рублей, кассовое исполнение – 87 124,55 тыс. рублей;

командировочные расходы – 77 920,50 тыс. рублей; кассовое исполнение – 71 648,44 тыс. рублей;

расходы на закупку товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 194 339,60 тыс. рублей; кассовое исполнение – 183 168,17 тыс. рублей;

прочие расходы на закупку товаров, работ и услуг – 356 356,70 тыс. рублей, кассовое исполнение – 333 724,12 тыс. рублей.

3.2. Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

По состоянию на 01.01.2021 штатная численность центрального аппарата составляла 368 ед., фактическая – 236 чел., доля вакансий 35,8%. Штатная численность территориальных органов составляла 3761 ед., фактическая – 3179 чел., доля вакансий 15,5%.

Функции экологического надзора в центральном аппарате осуществляют:

на 01.01.2020: штатная – 141 ед., фактическая – 70 чел.

на 01.07.2020: штатная – 122 ед., фактическая – 77 чел.

на 01.01.2021: штатная – 122 ед., фактическая – 80 чел.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов:

на 01.01.2020: штатная – 2194 ед., фактическая – 1538 чел.

на 01.07.2020: штатная – 2197 ед., фактическая – 1755 чел.

на 01.01.2021: штатная – 2117 ед., фактическая – 1732 чел.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Сотрудники, осуществляющие контрольно-надзорную деятельность, обладают необходимой квалификацией.

Ежегодно проводятся мероприятия по повышению квалификации как в очном формате, так и в дистанционной форме.

В 2020 г. обучение прошли 85 инспекторов, в том числе по программам повышения эффективности осуществления федеральными органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) и управления в сфере природных ресурсов, природопользования и экологии.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по-фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю, в том числе в динамике (по полугодиям)

Фактическая численность инспекторского состава в первом полугодии 2020 года составила 1832 инспектора, которыми проведено 2842 проверки и 3371 плановый (рейдовый) осмотр, обследование (далее – рейдовые мероприятия).

Исходя из вышеизложенного:

средняя нагрузка на 1 инспектора составила 1,6 проверок;

средняя нагрузка на 1 инспектора составила 1,8 рейдовых мероприятий.

Фактическая численность инспекторского состава в 2020 году составила 1812 инспекторов, которыми проведено 4265 проверок и 7929 рейдовых мероприятий.

Исходя из вышеизложенного:

средняя нагрузка на 1 инспектора составила 2,4 проверки;

средняя нагрузка на 1 инспектора составила 4,4 рейдовых мероприятия.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор привлекает экспертов и экспертные организации.

В 2020 году эксперты (экспертные организации) участвовали в 3517 мероприятиях по контролю (надзору), в том числе при проведении 1650 проверок.

В таблице представлена информация о деятельности подведомственных учреждений Росприроднадзора в 2020 году.

ФГБУ	Численность экспертов в штатном расписании, чел.			Количество мероприятий по контролю (надзору), к которым привлекались эксперты в 2020 году	Сумма, предъявленного ущерба с использованием результатов заключений экспертов в 2020 году, рублей (по данным учреждений)
	Всего	в том числе аттестованных в 2020 году	в том числе получивших дополнительное образование в 2020 году		

ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	45	4	2	163	147 808 861 640,00
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	25	3	8	647	1 213 025 337,74
ФГБУ ЦЛАТИ по ЦФО»	159	80	44	360	653 093 124,33
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	69	29	2	335	129 818 169,85
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	92	25	25	412	376 143 886,74
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	94	34	15	870	1 224 334 699
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	84	29	8	234	181 632 343,85
ФГБУ «Арктиктехмордирекция»	8	0	0	15	0
ФГБУ «Балттехмордирекция»	7	7	0	86	0
ФГБУ «ТОтехмордирекция»	7	6	0	116	794 662 758,80
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	6	3	1	66	2 000 000,00
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	3	0	0	30	68 667 512,00
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	17	0	0	183	12 363 346,51
ИТОГО	616	220	105	3517	152 464 602 818,82

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Показатель	1-ое полугодие 2020 года	2020 год
Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых были выявлены нарушения	1409	2170
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	1621	2498
плановых	490	778
внеплановых	1131	1720
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	4747	12246
обязательных требований	3629	10890
невыполнение предписаний в установленный срок	1118	1356

Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	4490	9850
по итогам плановых проверок	3151	5899
по итогам внеплановых проверок	1339	3941

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

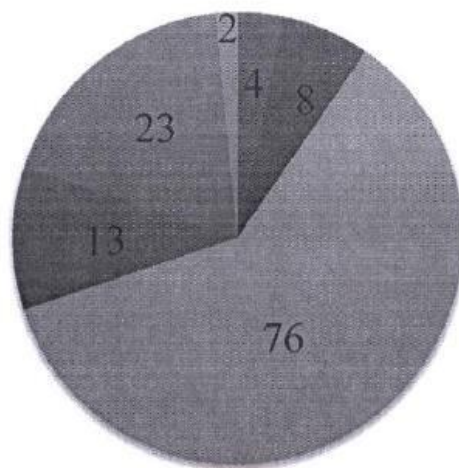
Финансовое обеспечение и объемы работ по экспертному сопровождению подведомственными Росприроднадзору учреждениями контрольно-надзорной деятельности в 2020 году (в рамках государственного задания) составили:

объемы работ по экспертному сопровождению – 3243 ед. (в т.ч. по федеральному проекту «Оздоровление Волги» - 267 ед.);

финансовое обеспечение работ по экспертному сопровождению, - 30552,3 тыс. рублей (в т.ч. по федеральному проекту «Оздоровление Волги» - 1281,9 тыс. рублей).

4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2020 году произошло 126 происшествий, из них:



- В области обращения с отходами
- В области сохранения биоразнообразия
- В области охраны водных ресурсов
- В области охраны атмосферного воздуха
- В области земельного надзора
- В области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Также зафиксировано 22 случая возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера и 14 случаев причинения вреда жизни и здоровью людей.

В рамках проведенных в 2020 году контрольно-надзорных мероприятий, рейдовых осмотров, выявлены факты причинения вреда такому компоненту окружающей среды, как недра.

Произведены 87 расчетов размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства о недрах, на сумму 1 592 823 000 рублей.

Предъявлено 85 требований на сумму 1 439 149 000 рублей, из которых в добровольном порядке взыскано 27 требований на сумму 769 000 рублей и 1 в рамках исполнительного производства на сумму 2 000 рублей.

По итогам осуществления федерального государственного экологического надзора по фактам нарушений природоохранного законодательства, выявленных в 2020 году, следствием которых явилось исчисление размера вреда, причиненного компонентам природной среды, произведено 867 расчетов размера вреда, из которых: 402 расчета - вследствие причинения вреда водным объектам, 465 расчетов – вследствие причинения вреда почвам.

Для сравнения по результатам нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, выявленных в 2019 году, произведено 562 расчета размера вреда, в 2018 году - 542 расчета.

Сумма исчисленного вреда в 2020 году в 7,5 раз превышает данный показатель 2019 года (без учета размера вреда в отношении АО «НТЭК») и в 18 раз - показатель 2018 года.

В 2020 году произошла чрезвычайная ситуация техногенного характера. В результате разгерметизации топливной цистерны, эксплуатируемой АО «НТЭК» (Красноярский край), повлекшей разлив нефтепродуктов (дизельного топлива) общим объемом 21 163 тонны, вследствие чего нанесен значительный урон окружающей среде. В регионе был объявлен режим чрезвычайной ситуации федерального уровня. В отношении юридического лица рассчитана и предъявлена к возмещению сумма ущерба в размере 147 784 627,5 тыс. рублей.

4.4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» риск-ориентированный подход применяется при следующих видах надзора: Федеральный государственный экологический надзор в части:

государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр,

государственного земельного надзора,

государственного надзора в области обращения с отходами,

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха,

государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Риск-ориентированный подход не применяется при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий по следующим направлениям надзорной деятельности:

- лицензионный контроль;
- федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана);
- на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

При планировании проверок на 2020 год применен комплексный подход к проведению плановых проверок, в планы территориальных органов и план центрального аппарата включено максимально возможное количество объектов, используемых подлежащими проверкам юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, исходя из установленной законодательством периодичности их проведения.

Категория риска	Количество объектов в плане	Периодичность проверок
Чрезвычайно высокая	130	1 раз в год
Высокая	1014	1 раз в 2 года
Значительная	2810	1 раз в 3 года
Средняя	911	не чаще 1 раза в 4 года
Умеренная	536	не чаще 1 раза в 5 лет
Вне категорий риска (не внедрен риск-ориентированный подход)	319	1 раз в 3 года

Таким образом, в утвержденные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год включены проверки:

69 % - по высоким категориям риска (категории чрезвычайно высокого, высокого, значительного риска)

25 % - по категориям среднего и умеренного риска

6 % - вне категорий риска (проверки на ООПТ, лицензионный контроль).

В связи с ограничениями на проведение проверок в 2020 году, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в 2020 году проводились плановые проверки только в отношении объектов категории чрезвычайно высокого и высокого риска, используемых юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, не отнесенными к субъектам малого и среднего предпринимательства.

4.5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Приказом Росприроднадзора от 06.09.2018 № 351 утверждена Ведомственная программа комплексной профилактики нарушений обязательных требований на 2018 - 2020 годы. В составе Ведомственной программы утвержден план-график профилактических мероприятий (далее – план-график).

В рамках реализации плана-графика Росприроднадзором поддерживался в актуальном состоянии приказ от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)». Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, размещен на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Документы» – «Перечни обязательных требований».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден и размещен на официальном сайте Росприроднадзора новый перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования.

В целях повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о существующих обязательных требованиях по всем видам федерального государственного экологического надзора утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Также план-графиком предусмотрено проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Данные мероприятия проводятся территориальными органами и центральным аппаратом Росприроднадзора в целях обсуждения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора).

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 65 мероприятий публичных обсуждений результатов правоприменительной практики с приглашением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также территориальных органов Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Россельхознадзора, ГУ МВД России, ГУ МЧС России.

1 мероприятие проведено центральным аппаратом Росприроднадзора. Участие в указанном мероприятии приняли представители органов государственной власти, бизнес-сообществ, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, общественных организаций и юридические лица.

На 2021 год запланировано проведение 70 мероприятий территориальными органами Росприроднадзора и 1 мероприятие центральным аппаратом Росприроднадзора.

Вся информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Росприроднадзора в разделе профилактика нарушений, а также на страницах территориальных органов.

В 2020 году территориальными органами Росприроднадзора вынесено 14 983 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, из них:

государственный надзор в области обращения с отходами – 3899;

государственный земельный надзор – 634;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха – 2752;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов – 1089;

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 6262;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации – 61;

иные виды надзора – 286.

Росприроднадзором направлено 377 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в адрес импортеров товаров, не представивших декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров за 2018 и 2019 годы в центральный аппарат Росприроднадзора.

Территориальными органами Росприроднадзора направлено 800 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в данной сфере.

В сфере государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия по результатам анализа отчетных данных, представленных в рамках приемной кампании за 2018 отчетный год в территориальные органы Росприроднадзора направлены разъяснения по проведению кампании за 2019 отчетный год.

Территориальными органами Росприроднадзора в 2020 году проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, направленные на повышение эффективности осуществления федерального государственного надзора в области обращения с животными:

подготовка и направление запросов информации о юридических лицах, физических лицах, в том числе индивидуальных предпринимателях, осуществляющих деятельность по использованию диких животных в условиях неволи;

информирование юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам соблюдения обязательных

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение семинаров, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.

Информирование хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в области природоохранного законодательства также осуществляется посредством официального сайта Росприроднадзора.

С целью повышения качества осуществления федерального государственного экологического надзора проводятся вебинары с участием территориальных органов Росприроднадзора, посвященные обсуждению нарушений, выявляемых в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также анализу типовых ошибок, допускаемых территориальными органами при исчислении размера вреда организациям, осуществляющим деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду.

В 2020 году в адрес территориальных органов Росприроднадзора направлены информационные письма по вопросам правоприменения законодательства в области охраны окружающей среды, в том числе об осуществлении федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства с целью оценки возможности выдачи заключения.

Одновременно, в целях выявления и пресечения нарушений обязательных требований, проводятся рейдовые мероприятия, административные расследования.

4.6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Деятельность уполномоченных органов в части осуществления мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регламентируется Федеральным законом № 294-ФЗ.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относятся, в том числе плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Рейдовые мероприятия проводятся территориальными органами Росприроднадзора в соответствии с указанными требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, а также положениями, установленными приказами Минприроды России о порядке оформления заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и результатов таких осмотров, обследований, а именно: приказ Минприроды России от 25.05.2015 № 237 (зарегистрирован Минюстом России 27.07.2015, регистрационный № 38185), приказ Минприроды России от 31.08.2015 № 373 (зарегистрирован Минюстом России 12.10.2015, регистрационный № 39300), приказ Минприроды России от 13.07.2017 № 404 (зарегистрирован Минюстом России 07.08.2017, регистрационный № 47685).

За 2020 год Росприроднадзором проведено 7 929 рейдовых мероприятий.

4.7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора на 2020 год было предусмотрено проведение плановых проверок в отношении 232 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами малого предпринимательства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», вступившим в силу с 22.04.2020, установлен мораторий на проведение в 2020 году плановых и внеплановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства. В период с 01.01.2020 по 22.04.2020 проведены плановые проверки в отношении 19 субъектов малого предпринимательства.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

5.1. Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

Показатель	1-ое полугодие 2020 года	2020 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	4490	9850
дисквалификация	2	2
административное приостановление деятельности	3	5
предупреждение	998	1777
административный штраф, в т.ч.:	3487	8067
на должностное лицо	1493	3570
на индивидуального предпринимателя	14	57
на юридическое лицо	1980	4440
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс.руб., в т.ч.:	169602	509423
на должностное лицо	13980	44307
на индивидуального предпринимателя	185	14287
на юридическое лицо	155437	450829

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс.руб.	109536	288451
---	--------	--------

5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется посредством актуализации и размещения информации, относящейся к контрольно-надзорной деятельности, на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Деятельность» - «Контрольно-надзорная деятельность». Также данная информация размещается на страницах территориальных органов.

Результаты обобщения практики осуществления контрольно-надзорных функций также размещены на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Деятельность» - «Профилактика нарушений».

Природопользователям направляются разъяснительные письма по вопросам соблюдения требований в области охраны окружающей среды.

Среди прочего, в октябре 2020 года в формате ВКС проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики центрального аппарата Росприроднадзора, где заслушаны доклады о типовых нарушениях обязательных требований с возможными мерами по их устранению.

Вся информация о проведенных мероприятиях, в том числе о публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики, размещена на официальном сайте Росприроднадзора в разделе профилактика нарушений, а также на страницах территориальных органов.

В рамках оказания методической помощи в работе с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в территориальные органы Росприроднадзора направлены следующие письма:

поручение об организации информационного взаимодействия с уполномоченными на осуществление ветеринарного надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации для формирования реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся содержанием диких животных в условиях неволи, а также об организации учета переданных для содержания, разведения или использования конфискованных диких животных;

разъяснение требований законодательства о порядке обращения с конфискованными дикими животными;

разъяснения требований законодательства при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на особо охраняемых природных территориях;

разъяснения требований законодательства о порядке изъятия и конфискации диких животных, возврат которых в среду обитания невозможен, а также по разграничению осуществления государственного надзора в области обращения с животными при проведении контрольно-надзорных мероприятий федеральными

органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

поручение об усилении контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в области обращения с отходами производства и потребления и направлении информации о результатах проведенных мероприятий по контролю и принятых мерах в отношении хозяйствующих субъектов;

разъяснения требований законодательства о лицензировании деятельности в области обращения с отходами производства и потребления в связи с участвовавшими случаями обращений, касающихся осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности;

поручение территориальным органам, расположенным на территории Сибирского федерального округа, об усилении контроля за устранением нарушений обязательных требований, своевременном и полном принятии мер реагирования на выявленные нарушения, обеспечении надлежащего уровня планирования проверочных мероприятий.

Приказом Росприроднадзора от 27.02.2020 № 202 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению внеплановых выездных проверок юридических лиц, осуществляющих работы по рекультивации свалок (полигонов) твердых коммунальных отходов.

В 2020 году на постоянной основе проводилась работа по информированию территориальных органов Росприроднадзора и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность на объектах негативного воздействия на окружающую среду, об изменениях законодательства Российской Федерации в области охраны водных объектов, атмосферного воздуха, земельного надзора и разъяснению вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности.

5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю за 2020 год (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц Росприроднадзора)

В 2020 году по сведениям, предоставленным территориальными органами Росприроднадзора, количество удовлетворенных судом исков:

об обжаловании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью, составило – 13;

об обжаловании предписаний – 111.

Типовыми основаниями для удовлетворения судами исков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вынесенных по результатам проведенных мероприятий по контролю, являются:

пункты предписания необоснованно возлагают на юридическое лицо дополнительную обязанность, не предусмотренную законодательством;

неисполнимость предписания;

исполнение предписаний в установленный срок невозможно;

наличие грубых нарушений, предусмотренных статьёй 20 Федерального закона № 294-ФЗ.

В целях недопущения указанных нарушений в дальнейшем приняты следующие меры реагирования:

проводятся на постоянной основе обучающие семинары с инспекторским составом, разъяснения правоприменительной практики;

по фактам ненадлежащего исполнения служебных обязанностей проводятся служебные проверки;

осуществляется своевременное информирование инспекторского состава об изменениях действующего законодательства.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

**Показатели эффективности государственного контроля (надзора),
рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме
№ 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом,
а также данные анализа и оценки указанных показателей**

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2020 году запланировано проведение 822 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с учетом внесения изменений в План проведения плановых проверок и юридических лиц).

В условиях ограничительных мер в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции назначение проверок осуществлялось с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Учитывая изложенное, в 2020 году было проведено 4265 проверок, из которых 813 – плановых, что составляет 98,9% от утвержденного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из 904 заявлений, направленных в органы прокуратуры для согласования проведения внеплановых выездных проверок, отказано в 444 случаях, что составляет 49,1%. Все проверки проводились без нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения.

Вместе с тем, по 1 проверке результаты признаны недействительными по решению руководителя территориального органа Росприроднадзора, что составляет 0,02% от общего числа проверок.

Всего Росприроднадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за 24787 юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими порядка 112 тысяч объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. В 2020 году проведены проверки

3396 хозяйствующих субъектов, что составляет 13,7% от общего количества поднадзорных лиц.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составляет 1,2.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проведенных проверок в 2020 году составляет 80,9%.

По итогам проведенных проверок выявлено 12246 правонарушений, из которых 7044 выявлено в рамках внеплановых проверок, что составляет 57,5%.

В 2020 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от числа всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 14,6%.

В 2020 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от числа всех проверенных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 3,9%.

Всего количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляет 298, в том числе:

количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан – 4;

количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде – 289;

количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации – 0;

количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 5.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, составляет 11%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет 56,6%.

Средний размер наложенного административного штрафа составляет:

на должностное лицо – 12,4 тыс. рублей.

на юридическое лицо – 101,5 тыс. рублей.

на индивидуальное лицо – 25,1 тыс. рублей.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, составляет 1%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

7.1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

В 2020 году сократилось количества проведённых контрольно-надзорных мероприятий в связи со сложной эпидемиологической обстановкой, вызванной угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятыми вследствие этого нормативными правовыми актами, ограничивающими проведение проверочных мероприятий, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В рамках проведения Росприроднадзором контрольно-надзорных мероприятий, направленных на пресечение фактов нарушения требований природоохранного законодательства, основное внимание в 2020 году уделялось деятельности, связанной с исчислением размера вреда, причиненного окружающей среде, и принятию исчерпывающих мер к его взысканию.

Работа, направленная на компенсацию вреда, причиненного окружающей среде, в 2020 году проведена на значительно более высоком уровне по сравнению с предыдущими периодами.

В целях актуализации действующих методик расчета размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, их оптимизации и совершенствования в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 24.07.2020 № ВА-П11-8699 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в адрес Минприроды России направлены предложения по внесению изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, а также в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

В рамках рассмотрения проекта приказа Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238» проведены заочные заседания членов рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования

от экспертного и делового сообщества. По итогам голосования рабочей группой принято решение о несогласовании проекта приказа в связи с поступлением замечаний от членов и экспертов рабочей группы.

На заседании рабочей группы, прошедшем в Минприроды России 18.11.2020, по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования урегулированы ранее существующие разногласия между Минприроды России и Росприроднадзором касательно Методики исчисления размера вреда, причинённого атмосферному воздуху как компоненту природной среды. Указанная Методика утверждена приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59.

Кроме реализации Плана проведения плановых проверок, приоритетными задачами на 2021 год являются:

1. исполнение поручений Правительства Российской Федерации по проведению контрольно-надзорных мероприятий с целью аудита лицензионных соглашений на пользование недрами и анализа негативного воздействия на окружающую среду, допускаемого недропользователями;
2. усиление контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации;
3. совершенствование геологического надзора;
4. контроль за соблюдением условий выданных разрешений на захоронение донного грунта;
5. разработка мер нормативного регулирования, направленных на минимизацию рисков воздействия деятельности по недропользованию на компоненты окружающей среды, во взаимодействии с экспертным сообществом;
6. продолжение работы по информированию территориальных органов, подведомственных и поднадзорных организаций об изменениях законодательства Российской Федерации в области государственного экологического надзора, разъяснение вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством проведения семинаров и вебинаров;
7. повышение эффективности осуществления федерального государственного экологического надзора путем усиления требовательности при проведении надзорных мероприятий и строгого контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами природоохранного законодательства, применения в полной мере законодательно установленных санкций в отношении нарушителей закона об охране окружающей среды;
8. усиление контроля за деятельностью территориальных органов Росприроднадзора, связанной с расчетом размера вреда, причиненного компонентам природной среды.

7.2. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования Росприроднадзор полагает целесообразным:

наделение Росприроднадзора полномочиями (внести изменения в Положение) по самостоятельной разработке и принятию в соответствии с законодательством

Российской Федерации следующих нормативных правовых актов: федеральные нормы и правила в области охраны окружающей среды, требования к составу и содержанию документов в области охраны окружающей среды;

наделение Росприроднадзора полномочиями по осуществлению федерального государственного экологического надзора в отношении федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения и находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

исключение организации и контроля Росприроднадзором подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности. Целесообразность исключения полномочия обусловлена отсутствием требований к подготовке и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности;

исключение согласования Росприроднадзором перечня пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, через которые допускается трансграничное перемещение отходов;

исключение участия Росприроднадзора в разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов;

введение обязанности для владельцев опасных производственных объектов I, II классов опасности по непрерывному осуществлению производственного экологического контроля с постоянной передачей данных в Росприроднадзор;

установление требования об обязательном экологическом страховании своей деятельности лицами, эксплуатирующими объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, I и II категорий.

В настоящее время требует решения проблема, связанная с двойной классификацией отходов производства и потребления (в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Санитарными правилами «СП 2.1.7.1386-03. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления. Санитарные правила по определению класса опасности токсичных отходов производства и потребления»).

В дополнительном нормативно-правовом урегулировании также нуждаются следующие вопросы:

порядок квотирования выбросов, установленный Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»;

порядок проведения государственной экологической экспертизы, в том числе порядок общественного обсуждения объектов такой экспертизы;

порядок выдачи разрешений на временные сбросы, выбросы;

порядок включения объектов в государственный реестр объектов размещения отходов и определения оснований для отказа во включении в такой реестр;

порядок конфискации диких животных, возврат которых в среду обитания невозможен.

Кроме того, Росприроднадзор считает целесообразным внести следующие изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ):

увеличить размеры штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, установленные главой 8 КоАП РФ;

ввести ответственность за ввод объекта капитального строительства (в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации), при отсутствии заключения органа федерального государственного экологического надзора;

дополнить статью 8.21 КоАП РФ частью 4 в части установления ответственности за несоблюдение нормативов допустимых выбросов в атмосферный воздух, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду;

дополнить статью 19.5 КоАП РФ частью 36 следующего содержания – «Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный экологический надзор – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц в размере от пятидесяти до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

В области совершенствования геологического надзора Росприроднадзор считает необходимым:

выделить государственный геологический надзор из государственного экологического надзора с учетом разработки нового Положения о государственном геологическом контроле (надзоре) и Административного регламента по осуществлению государственного геологического контроля (надзора);

разработать порядок по согласованию Плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

дополнить методику контрольно-надзорной деятельности вопросами наличия заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и согласованного в установленном порядке Плана;

разработать меры нормативного регулирования, направленные на минимизацию рисков воздействия деятельности по недропользованию на компоненты окружающей среды, во взаимодействии с экспертным сообществом, также разработать дополнительные меры по охране окружающей среды, направленные на осуществление нормативного регулирования процессов поискового бурения скважин в отсутствие государственной экологической экспертизы без ущерба компонентам окружающей среды, в том числе по дополнению требований к проектной документации геологического изучения недр критериями, обеспечивающими учет специфики поискового бурения,

и обязательному участию представителей Росприроднадзора в экспертизе таких проектов;

сформировать подход к нормированию технологий на объектах добычи угля, россыпного золота и углеводородного сырья;

предусмотреть в нормативных правовых актах обязанность пользователя недр обеспечить доставку инспекторского состава на труднодоступные лицензионные участки на своём производственном транспорте, обеспечив необходимые для работы условия;

определить механизм межведомственного взаимодействия Росприроднадзора, Ростехнадзора и Роснедр, а также сформировать единую информационную систему (единое информационное поле), относящуюся к пользованию недрами, с учётом равноправности действующих в данном направлении государственных структур (Росприроднадзор, Роснедра, Ростехнадзор, Минэнерго России, Росстат), которым необходимо в полной мере обладать информацией и иметь свободный доступ к документам, формируемым каждой из названных структур, и отчетности, представляемой пользователями недрами.

В целях совершенствования государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Росприроднадзор считает необходимым:

предусмотреть введение режима постоянного надзора в отношении: объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I и II категорий, объектов обращения с отходами, эксплуатируемых региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, объектов обращения с отходами, включенных в территориальные схемы обращения с отходами;

наделить Росприроднадзор полномочиями по осуществлению надзора на ликвидируемых и рекультивируемых объектах с выдачей соответствующего заключения по окончании работ, а также утвердить порядок надзора на ликвидируемых и рекультивируемых объектах. При этом надзор предлагается осуществлять в отношении непосредственно самих рекультивируемых объектов размещения отходов и ликвидируемых объектов накопленного экологического вреда, а не в отношении юридических лиц, эксплуатирующих указанные объекты (проводящих на них работы);

предусмотреть осуществление контроля состояния объектов охраны окружающей среды на каждом этапе работ по ликвидации накопленного экологического вреда посредством отбора проб (образцов) объектов охраны окружающей среды и проведения их лабораторных исследований;

предусмотреть проведение Росприроднадзором выездных проверок с целью подтверждения достоверности сведений, представленных для включения/исключения и внесения изменений в государственный реестр объектов размещения отходов.

В целях совершенствования государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора предлагает:

актуализировать раздел I «Для атмосферного воздуха» перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства

Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р, в части дополнения его полным перечнем загрязняющих веществ с установленными санитарно-гигиеническими нормативами;

актуализировать информационно-технический справочник НДТ 38-2017 «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии» в связи с его несоответствием целям перехода на НДТ;

инициировать внесение изменений (пересмотр) гигиенических нормативов предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2, в части снижения ПДК загрязняющих веществ в атмосферном воздухе до уровня ПДК, указанных в ГН 2.1.6.695-98, ГН 2.1.6.3492-17 (редакция 1), ГН 2.1.6.1338-03 (редакция 2014 года);

внести изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части увеличения сроков проведения выездных контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного экологического надзора;

рассмотреть на законодательном уровне меры по ужесточению требований в части экологически безопасной перевалки угля в морских портах, внести изменения в раздел 8 справочника ИТС НДТ 46-2019 и сделать полностью крытыми (закрытыми) все участки, на которых возможно возникновение пыления (в зоне выгрузки угля из железнодорожных вагонов, на складах хранения, при погрузке угля на судно): запретить выгрузку угля грейферами, установить обязанность применения при выгрузке угля исключительно закрытых технологий (например, вагоноопрокидыватели, расположенные в закрытых помещениях), организовать закрытое хранение угля (использование существующих технологий пылеподавления не обеспечивает полностью экологически безопасное как хранение угля на открытых складах, так и его перемещение внутри склада), запретить погрузку угля на борт судна с использованием грейферов (с целью исключения негативного воздействия на окружающую среду погрузка на судно должна осуществляться только с использованием телескопических судопогрузочных машин, закрытых галерей для перемещения угля со склада на судно, закрытых продуктопроводов);

пересмотреть перечень веществ, для которых установлены технологические показатели, в том числе включив широко используемые ингредиенты, специфичные для хозяйственно-бытовых сточных вод (СПАВ, сульфаты, хлориды, железо, нефтепродукты), а также ингредиенты, специфичные для поверхностных сточных вод при использовании противогололедных и моющих реагентов (сульфаты, хлориды, СПАВ);

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 в части работы Постоянных комиссий по вопросам рекультивации земель.

7.3. Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Приоритетные направления, которые Росприроднадзор при осуществлении деятельности по контролю (надзору) в сфере природопользования в целях обеспечения эффективной и бесперебойной работы в 2021 году запланировал к исполнению:

при осуществлении государственного контроля (надзора) исходить из того, что организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

реализация механизма «регуляторной гильотины» в отдельных сферах государственного контроля (надзора) в пределах компетенции Службы, участие в формировании системы актуализированных обязательных требований, а также прекращение действия устаревших нормативных правовых актов в отдельных сферах государственного контроля (надзора).