



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ ПО
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И
РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

**(Межрегиональное управление
Росприроднадзора по Нижегородской области и
Республике Мордовия)**

ул. Максима Горького, д.150, ГСП-165,
г. Нижний Новгород, 603000
тел. 8(831) 422-11-29, факс 8(831) 422-11-29 (вн.52000)
[e-mail: rpn52@rpn.gov.ru](mailto:rpn52@rpn.gov.ru)

	10.01.2025	№	01-15/0073
на №	11769	от	18.12.2024

«Об отказе в выдаче КЭР»

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Нижегородской области и Республике Мордовия (далее – Управление) рассмотрело доработанную заявку на получение комплексного экологического разрешения (далее - КЭР) и прилагаемые к ней материалы ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ИНВЕСТОР-НОРСИ» (код объекта 22-0152-001718-П, ООО «Экологический инвестор-НОРСИ», цех очистных сооружений), от 18.12.2024 №_{вх.}14308-КЭР, представленную на основании замечаний от 18.11.2024 №_{исх.}01-15/11919 (далее – Замечания), и, руководствуясь пунктом 19 Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 (далее — Правила), отказывает в выдаче КЭР по основанию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 9.1 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ), а именно.

В части обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, представленных в составе проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) выявлены несоответствия информации требованиям Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 №1029, и Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее — Методические указания).

ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
ИНВЕСТОР-НОРСИ»

makarovda@ekoin-norsi.ru

При расчете максимального образования отхода «Отходы минеральных масел промышленных» в качестве плановых показателей производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) используется вес масла. Вместе с этим, в справке по исходным данным, удостоверяющим количественные показатели, расположенной в разделе ПНООЛР «Приложение» (далее — Справка) указано так же количество оборудования. Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным определить количество используемого веса, масла при расчете максимального образования данного вида отхода, требуется на 1 оборудование, или на то количество оборудования которое указано в Справке.

Расчет максимального образования отхода «Отходы минеральных масел трансмиссионных» приведен по формуле в соответствии с «Методическими рекомендациями по оценке объемов образования отходов производства и потребления», Москва, 2003 г., ГУ НИЦПУРО (далее — методика НИЦПУРО). Вместе с тем, согласно информации методики НИЦПУРО: $\rho_{сл}$ — средняя плотность сливаемых трансмиссионных масел должна быть в диапазоне 0,89...0,91 кг/л; K_v — коэффициент, учитывающий содержание воды для трансмиссионных масел должен быть в диапазоне 1,005...1,03 или по данным фактических замеров. Однако, в ПНООЛР $\rho_{сл} = 0,88$; $K_v = 1,04$ (не представляется возможным определить в соответствии с каким источником информации принят K_v). Кроме того, в Справке отсутствует информация относительно количества трансмиссионных систем.

Обоснование нормативов образования отходов «Спецодежда из хлопчатобумажного и смешанных...», «Обувь кожаная рабочая, утратившая...» определено некорректно, а именно: нормативы образования отходов определены по всем типам спецодежды (обуви) в сумме. Однако нормативы образования отходов корректнее определять по каждому типу спецодежды (обуви) отдельно, так как нормативы образования отходов в зависимости от разных типов спецодежды (обуви) различные. Следовательно, расчет максимального образования данных видов отходов за год также определен неверно, так как данный расчет необходимо вести касательно количества спецодежды (обуви) по их каждому типу относительно структурных подразделений.

При обосновании нормативов образования отходов «Системный блок компьютера, утративший...», «Мониторы компьютерные жидкокристаллические...» информация относительно гарантийного срока службы не соответствует данным, указанным в Справке.

Обоснование нормативов образования отходов «Принтеры, сканеры, многофункциональные...», «Клавиатура, манипулятор «мышь» с соединительными...» приведено по формуле в соответствии с методикой НИЦПУРО. Однако, в данном источнике информации отсутствует приведенная для обоснования данных видов отходов формула.

При расчете максимального образования отхода «Обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами...» применен не верный норматив образования отхода относительно раздела ПНООЛР «Обоснование нормативов образования отходов».

При расчете максимального образования отхода «Абразивные круги отработанные, лом отработанных...» допущена арифметическая ошибка.

Обоснование норматива образования отхода «Остатки и огарки стальных сварочных...» приведено в соответствии с методикой НИЦПУРО. Вместе с этим, информация относительно используемого норматива образования огарков не соответствует данным, указанным в данной методике.

Обращаем внимание, что согласно пункта 7 Методических указаний, норматив образования отхода определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. В разделе ПНООЛР «Обоснование нормативов образования отходов» приводится обоснование нормативов образования отходов, а в разделе ПНООЛР «Расчет максимального образования отходов за год» приводятся расчеты годового образования отходов за каждый год периода действия НООЛР с использованием соответствующего норматива образования отходов и плановых показателей производства продукции, выполнения работ, оказания услуг. Однако, ООО «Экологический инвестор-НОРСИ» в разделе ПНООЛР «Обоснование нормативов образования отходов» приводит также расчеты максимального образования отходов за год для следующих видов отходов «Всплывшие нефтепродукты из нефтеловушек...», «Спецодежда из хлопчатобумажного и смешанных...», «Обувь кожаная рабочая, утратившая...», «Системный блок компьютера, утративший...», «Картриджи печатающих устройств с содержанием...», «Мусор от офисных и бытовых помещений организаций...», «Упаковка полипропиленовая, загрязненная синтетическими...», «Мусор и смет от уборки промышленных помещений...».

Согласно пункта 7 Методических указаний, норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции. На основании вышеизложенного, обоснование нормативов образования отходов «Принтеры, сканеры, многофункциональные устройства...», «Клавиатура, манипулятор «мышь» с соединительными...» приведено с нарушением положений раздела II Методических указаний, а именно: при обосновании нормативов образования данных видов отходов, не представляется возможным определить расчетную единицу продукции.

В нарушение пункта 20 Методических указаний в разделе ПНООЛР «Расчет максимального количества образования отходов за год» отсутствуют расчеты годового образования отходов за каждый год периода действия НООЛР. Обращаем внимание, что информацию относительно периода планируемого количества очищенных сточных вод через установку Флоттвег, периода планируемого ремонта зданий и сооружений, между разделом ПНООЛР «Расчет максимального количества образования отходов за год» и Справкой, необходимо привести в соответствие.

В табличном виде ПНООЛР «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» превышено предельное количество накопления отходов по местам накопления отходов № 5; 16.

Между информацией, представленной в табличном виде ПНООЛР «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» и в экспликации к карте-схеме расположения мест накопления отходов, расположенной в разделе ПНООЛР «Приложения», имеются разночтения относительно отходов и присвоенных им номеров мест накопления отходов на карте-схеме.

Согласно информации, представленной в табличном виде ПНООРЛ «Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» (далее — приложение № 7 к Методическим указаниям) отход «Уголь активированный, отработанный при подготовке...» передается ООО «Фабрика Вторичных Ресурсов» по договору от 12.04.2022 № 002-2022-ЭН-2022-107 со сроком действия до 31.12.2022. Вместе с этим, в соответствии с пунктом 10.1 договора с ООО «Фабрика Вторичных Ресурсов» от 12.04.2022 № 002-2022-ЭН-2022-107, срок действия настоящего договора до 31.12.2022. На основании вышеизложенного, срок действия данного договора считается истекшим.

В составе ПНООЛР имеются разночтения относительно целей передачи отходов другим хозяйствующим субъектам; хозяйствующих субъектов, которым передаются отходы; образующихся видов отходов, а именно:

- согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям, отходы п/п № 2 и 3 передаются с целью обезвреживания ООО «НТН» по договору от 16.10.2024 № ЭН-2024-211. Однако, в представленном в разделе ПНООЛР «Приложения» договоре с ООО «НТН» от 16.10.2024 № ЭН-2024-211, указано что вышеуказанные отходы передаются с целью утилизации;

- согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям, отход п/п № 11 передается с целью утилизации ООО «НТН» по договору от 16.10.2024 № ЭН-2024-211. Однако, в представленном в разделе ПНООЛР «Приложения» договоре с ООО «НТН» от 16.10.2024 № ЭН-2024-211, указано что вышеуказанный отход передается с целью обезвреживания;

- согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям, отход п/п № 18 передается с целью утилизации ООО «НТН» по договору от 16.10.2024 № ЭН-2024-211. Однако, в представленном договоре с ООО «НТН», данный вид отхода отсутствует.

- согласно информации, представленной в договоре заключенном между ООО «Экологический инвестор-НОРСИ» и ООО «НТН» от 16.10.2024 № ЭН-2024-211, отход «Обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов менее 15 %)» передается с целью сбора, транспортирования, обезвреживания. Однако, в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям отсутствует информация о передаче вышеуказанного отхода ООО «НТН».

- в договоре, заключенном между ООО «Экологический инвестор-НОРСИ» и ООО «НТН» от 16.10.2024 № ЭН-2024-211, представлена информация о передаче ООО «НТН» следующих видов отходов: «Шины пневматические автомобильные...», «Светильники со светодиодными элементами...», «Упаковка полиэтиленовая, загрязненная лакокрасочными материалами...». Однако в составе ПНООЛР отсутствует информация относительно образования данных видов отходов.

Согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР «Планируемая ежегодная передача отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения» (приложение № 11 к Методическим рекомендациям) отходы п/п № 1, 3-4 передаются с целью транспортирования ООО

«Эко-Реал НН» по договору от 12.01.2023 № РБ-002/Пр/2023. Вместе с этим, в графах 8; 9; 10 данного табличного вида ПНООЛР отсутствует информация относительно хозяйствующего субъекта, которому отходы передаются с целью размещения. Доводим до сведения, что согласно требований пункта 26 Методических указаний в раздел ПНООЛР «Приложения» включаются заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов определенных видов и классов опасности.

Согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям:

- отход п/п № 4 передается ООО «Биокар» с целью обезвреживания по договору от 01.02.2024 № ЭН-2023-325;

- отход п/п № 17 передается ООО «Биокар» с целью утилизации по договору от 26.02.2024 № ЭН-2024-62;

- отход п/п № 23 передается ООО «Биокар» с целью утилизации по договору от 15.12.2022 № ЭН-2022-361;

- отходы п/п № 16; 20; 22 передаются ООО «Реал-Бор» с целью обезвреживания, утилизации по договору от 15.01.2020 № РБ-3/20-ЭН-20-29.

Однако, в составе ПНООЛР вышеуказанные договора отсутствуют. Исходя из вышеизложенного, не представляется возможным оценить достоверность информации, отраженной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям.

Обращаем внимание, что, согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям, отход «Лампы ртутные, ртутно-кварцевые...» передается с целью обезвреживания ФГУП «ФЭО» по договору от 22.07.2022 № 14229. Вместе с этим, в представленном в разделе ПНООЛР договоре с ФГУП «ФЭО» от 22.07.2022 № 14229, также указана информация о передаче отхода «Аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом». Однако, данный вид отхода в составе ПНООЛР отсутствует. Также, согласно информации, представленной в табличном виде ПНООЛР приложение № 7 к Методическим указаниям, отход «Лампы ртутные, ртутно-кварцевые...» передается ФГУП «ФЭО» по договору от 22.07.2022 № 14229 срок действия которого, ограничен до полного исполнения обязательств. Вместе с тем, согласно пункта 8 дополнительного соглашения к данному договору срок его действия до 31.12.2022 года, либо до исполнения ФГУП «ФЭО» своих обязательств на сумму, равную цене в соответствии с пунктом 3 данного договора. На основании изложенного, срок действия ограничен исполнением обязательств в рамках только указанного договора.

Дополнительно сообщаем, что по составу ПНООЛР неверно указано наименование отхода (ФККО 7 33 220 02 72 5) по федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденного приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Обращаем внимание, что при не заполнении какого-либо раздела заявки на получение КЭР, требования к заполнению которых установлены приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения», в данных разделах или в

разделе VIII «Иная информация, которую заявитель считает необходимым представить» заявки на получение КЭР, необходимо приложить письма-пояснения о причинах не заполнения данного раздела.

В части установления нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей (далее – НДС) выявлены несоответствия информации требованиям Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утверждённой приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.12.2020 № 1118, (далее – Методика № 1118).

Обращаем внимание, что в разделе № 8 проекта НДС «Данные о качестве воды в контрольном створе водного объекта, после сброса сточных вод, за последний календарный год, представлены в виде протоколов исследований воды водного объекта и актов отбора проб воды, выполненных аккредитованными в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений испытательными лабораториями» согласно приложению № 6 проекта НДС протоколы испытаний КХА и микробиологических показателей природной воды, отобранной в контрольном створе в 2023 год представлены не в полном объеме, а именно отсутствуют протоколы за январь, февраль и декабрь 2023 года. Также отсутствуют акты отбора проб воды, выполненных аккредитованными в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений испытательными лабораториями за январь, февраль, ноябрь и декабрь 2023 года, что не соответствует подпункту 3 пункта 14 Методики №1118.

В части установления нормативов допустимых выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – НДВ) выявлены несоответствия информации требованиям Положения о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 (далее – Положение № 2055).

В соответствии с пунктом 12 Положения № 2055 разработка (расчет) НДВ обеспечивается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов) и отчета о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов).

При этом порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержден приказом Министерства природных ресурсов и экологии от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок № 871).

В разделах проекта НДВ и Отчете по инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ «Аналитические расчеты» указано «Методическое пособие по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», СПб., 2012. Вместе с тем, данное

методическое пособие отсутствует в «Перечне методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками», утвержденным распоряжением Минприроды России от 14.12.2020 № 35-р (с учетом распоряжения Минприроды России от 26.12.2022 № 38-р об актуализации перечня).

В нарушении требований пункта 17 Приказа от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» в проекте НДВ и Отчете по инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на ситуационном плане территории промплощадки предприятия ООО «Экоин-НОРСИ» с источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ИЗАВ) нанесено 37 источников, однако в тексте проекта НДВ указано 38 источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Необходимо привести в соответствие данное разночтение.

Руководствуясь пунктом 22 постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений» (далее – Порядок), разрешение выдается на 7 лет. При повторном направлении заявки на получение КЭР и в направляемых материалах необходимо указывать период с 2025 по 2032 год включительно.

В позиции Минпромторга России представлена оценка соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект ОНВ), наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ).

Определение соответствия НДТ в части основного вида деятельности, осуществляемого на объекте ОНВ, проведено заявителем с учетом положений информационно-технического справочника по НДТ 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием Централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», утвержденного приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 2981 (далее – ИТС-10), а также с учетом технологических показателей НДТ (далее – ТП НДТ), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов» (далее – ПП РФ №1430).

Сведения о корректности определения объектов технологического нормирования и стационарных источников в их составе

В Заявке указан один стационарный источник сбросов, для которого установлены технологические показатели сбросов НДТ – Выпуск сточных вод №1. Объект ОНВ фактически расположен по адресу: Нижегородская область, г. Кстово, промышленная зона.

Планируемый максимальный объем производимой продукции по годам, указанный в Разделе 1.1 Заявки, указан равен 21 058 «м³/год», что соответствует Решению о предоставлении водного объекта в пользование. Следует изменить единицы измерения на «тыс. м³/год».

При этом в таблице 2.3.2 для расчетов корректно используется фактический годовой выпуск, равный 16 324,6 тыс. м³/год, соответствующий расчету

в Приложении «Расчет технологических нормативов» (стр. 14, Раздел 8, далее – РТН).

Категория объекта ОНВ по мощности производства в соответствии с Приложением 1 ПП РФ №1430 в обосновывающих документах определена верно – «крупные».

Категория принимающего водного объекта – Чебоксарского водохранилища (р. Волги) – является объектом категории Б, подтверждающий документ от Федерального агентства водных ресурсов представлен.

Сведения о правильности расчетов (выбор маркерных веществ и алгоритма расчетов, определение видов и объемов производимой продукции, расчет технологических нормативов, информация о необходимости разработки ППЭЭ/о реализации ППЭЭ).

Проект программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ) в материалах Заявки не представлен (не разрабатывался). Заявитель в обосновывающих материалах указывает на отсутствие превышения технологических нормативов сбросов и достижение ТП НДТ по всем технологически нормируемым веществам. Разработка технологических показателей (далее – ТП) сбросов загрязняющих веществ и сравнение с ТП НДТ проведены в РТН (Раздел 8).

Раздел 2.3 «Расчеты технологических нормативов сбросов» заполнен, данные по ТП представлены. К расчетам в таблицах 2.3.2 и 2.3.3 остаются замечания.

Заключение

Анализ материалов Заявки и прилагаемых к ней документов в части оценки соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте ОНВ, НДТ позволяет сделать следующие выводы.

Выбор ИТС-10, описывающего деятельность на объекте ОНВ, и использование ПП РФ № 1430 в качестве нормативного правового документа в области охраны окружающей среды обоснованы. Обосновывающие документы представлены.

ППЭЭ не представлена (не разрабатывалась) в связи достижением ТП НДТ по всем технологически нормируемым веществам.

Ранее сделанные замечания исправлены частично, к заполнению таблиц и к расчетам в Разделе 2.3 остаются замечания.

В Разделе 1.1 необходимо изменить единицы измерения на «тыс. м³/год».

В таблице 2.3.2 указаны фактические ТП ХПК и БПК₅, которые не совпадают с ТП указанными в РТН (стр. 16-17). Необходимо внести корректные величины в таблицу 2.3.2, после чего повторно провести расчеты технологических нормативов ХПК и БПК₅.

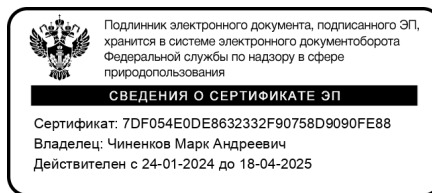
В таблице 2.3.2 необходимо повторно провести расчеты технологических нормативов азота аммонийного (с учетом того, что используется аммоний-ион, ТП=1,288 мг/дм³); а также азота нитратов, азота нитритов и фосфора фосфатов (результаты умножения отличаются от РТН (стр. 16-17). Расчеты в таблице 2.3.3 следует провести повторно с опорой на результаты, полученные в таблице 2.3.2.

На основании вышеизложенного Минпромторг России сообщает, что материалы и (или) представленные в них сведения недостаточны

для определения соответствия применяемых на объекте ОНВ технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, НДТ. Заявка требует корректировки и доработки.

В соответствии с пунктом 23 Порядка ООО «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ИНВЕСТИТОР-НОРСИ» (код объекта 22-0152-001718-П, наименование: ООО «Экологический инвестор-НОРСИ», цех очистных сооружений), вправе вновь подать заявку на получение КЭР в Управление для рассмотрения в порядке, установленном настоящим Порядком. При направлении заявки на получение КЭР после отказа в выдаче КЭР, необходимо повторно оплатить госпошину за выдачу КЭР.

Руководитель



М.А. Чиненков