



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

11.03.2021

г. МОСКВА

102

№ _____

**Об утверждении методических рекомендаций
по согласованию Федеральной службой по надзору в сфере
природопользования планов предупреждения и ликвидации
разливов нефти и нефтепродуктов**

В целях реализации пунктов 6 - 8 статьи 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить методические рекомендации по согласованию Федеральной службой по надзору в сфере природопользования планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов согласно приложению к настоящему приказу.

2. Внести изменения в распределение обязанностей между заместителями Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденное приказом Росприроднадзора от 16.03.2020 № 272 (в редакции приказа Росприроднадзора от 02.12.2020 № 1670):

2.1. Дополнить новым пунктом 5.20 следующего содержания:

«5.20. организует и координирует работу по согласованию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;».

2.2. Пункты 5.20, 5.21 считать пунктами 5.21, 5.22 соответственно.

2.3. Дополнить пунктом 5.21.4 следующего содержания:

«5.21.4. писем о согласовании/об отказе в согласовании планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;».

Руководитель

С.Г. Радионова



Приложение
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от 11.03.2021 № 102

Методические рекомендации
по согласованию Федеральной службой по надзору в сфере
природопользования планов предупреждения и ликвидации
разливов нефти и нефтепродуктов

1. Настоящие Методические рекомендации по согласованию Федеральной службой по надзору в сфере природопользования планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – Рекомендации) регулируют порядок взаимодействия центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора при согласовании планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации (далее – план).

2. Рекомендации действуют до вступления в силу административного регламента по согласованию планов и не устанавливают обязательных требований для граждан и организаций.

3. Государственная услуга по согласованию планов предоставляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

4. Согласование планов осуществляется в соответствии с требованиями:

4.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

4.2. Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

4.3. постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

4.4. постановления Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов»;

4.5. постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

4.6. постановления Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников»;

4.7. постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 852 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг»;

4.8. постановления Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг».

5. План разрабатывается организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - эксплуатирующая организация)¹.

6. План разрабатывается для объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - объекты) и эксплуатация которых допускается при наличии плана.

7. Критериями определения объектов являются²:

7.1. максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных (эксплуатируемых) на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны), за исключением морей и их отдельных частей, - 0,5 тонны и более;

7.2. максимальный расчетный объем разливов нефти и нефтепродуктов для объектов, расположенных на сухопутной части территории Российской Федерации, - 3 тонны и более.

¹ пункт 1 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 (далее – Правила)

² пункт 4 Правил

8. Заявление о согласовании плана может быть составлено в произвольной форме.

9. План может быть представлен эксплуатирующей организацией на согласование в центральный аппарат или в территориальный орган Росприроднадзора.

10. В случае если план поступил на рассмотрение от эксплуатирующей организации в территориальный орган Росприроднадзора, в течение 1 рабочего дня такой территориальный орган перенаправляет в центральный аппарат:

10.1. при поступлении заявления и плана в виде электронных документов – документы в полном объеме;

10.2. при поступлении заявления и плана в виде документов на бумажном носителе – сканированные копии заявления, титульных листов плана или иных документов, позволяющих идентифицировать объекты.

11. В случае если план поступил на рассмотрение от эксплуатирующей организации в центральный аппарат Росприроднадзора, а также в случае его поступления от территориального органа в соответствии с пунктом 10 Рекомендаций, центральный аппарат в течение 3 рабочих дней принимает одно из следующих решений:

11.1. о рассмотрении плана в центральном аппарате;

11.2. о направлении плана на рассмотрение в территориальный орган Росприроднадзора.

12. В случае если центральным аппаратом Росприроднадзора принято решение о направлении плана, представленного в виде документа на бумажном носителе, на рассмотрение не в тот территориальный орган Росприроднадзора, которому такой план поступил первоначально, то копия поручения о рассмотрении плана направляется территориальному органу, в котором находится план на бумажном носителе, с указанием о необходимости направления плана соответствующему территориальному органу для рассмотрения.

13. В случае если центральным аппаратом Росприроднадзора принято решение о рассмотрении в центральном аппарате плана, который был ранее представлен в виде документа на бумажном носителе в территориальный орган, то центральным аппаратом направляется в такой территориальный орган указание о необходимости направления плана в полном объеме в центральный аппарат.

14. В центральном аппарате Росприроднадзора рассмотрение планов осуществляется Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора совместно с Управлением государственного геологического надзора.

15. Центральный аппарат Росприроднадзора в ходе рассмотрения плана при необходимости запрашивает информацию, необходимую для

рассмотрения плана, в территориальном органе Росприроднадзора по месту расположения объекта.

16. В случае если территориальный орган Росприроднадзора, в который направлен на согласование план в соответствии с пунктом 11.2 Рекомендаций, не осуществляет полномочий на территории расположения объекта, такой территориальный орган может запросить информацию, необходимую для рассмотрения плана, в территориальном органе Росприроднадзора по месту расположения объекта.

17. План рассматривается на предмет его соответствия следующим требованиям³:

17.1. План должен содержать:

17.1.1. общие сведения об эксплуатирующей организации, об основных операциях, производимых с нефтью и нефтепродуктами;

17.1.2. сведения о потенциальных источниках разливов нефти и нефтепродуктов;

17.1.3. максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов, предусмотренные пунктом 17.3 Рекомендаций;

17.1.4. прогнозируемые зоны распространения разливов нефти и нефтепродуктов (с учетом проектных решений по предупреждению разливов нефти и нефтепродуктов) с описанием возможного характера негативных последствий разливов нефти и нефтепродуктов для окружающей среды, населения и нормального функционирования систем его жизнеобеспечения (с учетом климатических, географических, гидрометеорологических особенностей места расположения объекта);

17.1.5. перечень первоочередных действий производственного персонала при возникновении разливов нефти и нефтепродуктов;

17.1.6. расчетное время (сроки) локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов;

17.1.7. расчет достаточности сил и средств для ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов с учетом применяемых для этих целей технологий, а также времени локализации разлива нефти и нефтепродуктов с момента обнаружения разлива нефти и нефтепродуктов или с момента поступления информации при разливе на поверхностных водных объектах (включая их водоохранные зоны) в течение 4 часов, при разливе на сухопутной части территории Российской Федерации - в течение 6 часов;

17.1.8. состав и порядок действий сил и средств собственных аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, или привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, либо собственных

³ пункты 5-7 Правил

аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке, и привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке;

17.1.9. порядок привлечения дополнительных сил и средств для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов при разливе нефти и нефтепродуктов в объеме, превышающем максимально расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов и не позволяющем обеспечить его устранение на основе плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

17.1.10. схему оповещения, схему организации управления и связи при разливах нефти и нефтепродуктов;

17.1.11. мероприятия по организации временного хранения, транспортировки и утилизации собранной нефти и нефтепродуктов;

17.1.12. информацию об объеме работ по каждому из мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые необходимо провести для предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов. Такая информация указывается в случае если мероприятия предусматривают собственные расходы эксплуатирующей организации на закупку необходимых материалов и оборудования или расходы на оплату работ (услуг) привлекаемых специализированных и экспертных организаций по локализации (ликвидации) разливов нефти и нефтепродуктов (включая расходы на оплату работ (услуг) аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований);

17.1.13. информация о стоимости единицы объема работ (услуг) по каждому из мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, которые необходимо выполнить для предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов. Такая информация указывается, если мероприятия предусматривают собственные расходы эксплуатирующей организации на закупку необходимых материалов и оборудования или расходы на оплату работ (услуг) привлекаемых специализированных и экспертных организаций по локализации (ликвидации) разливов нефти и нефтепродуктов (включая расходы на оплату работ (услуг) аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований);

17.1.14. календарные планы оперативных мероприятий по ликвидации максимальных расчетных объемов разливов нефти и нефтепродуктов, с указанием этапов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, состоящих из работ по локализации разлива нефти и нефтепродуктов, сбору разлившихся нефти и нефтепродуктов до максимально достижимого уровня, обусловленного техническими характеристиками используемых специальных технических средств, размещению собранной нефти и нефтепродуктов для

последующей их утилизации, исключаящему вторичное загрязнение производственных объектов и объектов окружающей природной среды.

17.2. К плану прилагаются:

17.2.1. копия документа о создании эксплуатирующей организацией и (или) привлечении на договорной основе аварийно-спасательных служб (формирований) для обеспечения мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

17.2.2. копия документа об аттестации собственных и (или) привлекаемых аварийно-спасательных служб (формирований);

17.2.3. копия лицензии подрядных организаций на осуществление деятельности по транспортировке отходов.

17.3. Максимальные расчетные объемы разливов нефти и нефтепродуктов принимаются для следующих объектов:

17.3.1. нефтеналивные самоходные и несамоходные суда, плавучие нефтехранилища, нефтенакопители и нефтеналивные баржи (имеющие разделительные переборки) - 2 смежных танка максимального объема. Для указанных судов с двойным дном и двойными бортами - 50 процентов 2 смежных танков максимального объема;

17.3.2. нефтеналивные баржи (не имеющие разделительных переборок) - 50 процентов их общей грузоподъемности;

17.3.3. поисковые, разведочные и эксплуатационные скважины - объем нефти, рассчитанный за 72 часа по одной фонтанирующей скважине с максимальным дебитом;

17.3.4. железнодорожный подвижной состав - 50 процентов общего объема цистерн с нефтью (нефтепродуктами) в железнодорожном подвижном составе;

17.3.5. нефтяные терминалы во внутренних водах (за исключением внутренних морских вод), причалы в речном порту, выносные причальные устройства, внутриобъектовые трубопроводы - 100 процентов объема нефти и нефтепродуктов при максимальной прокачке за время, необходимое на остановку прокачки в соответствии с утвержденной проектной документацией и закрытие задвижек на поврежденном участке;

17.3.6. внутрипромысловые и межпромысловые трубопроводы (в том числе надводные и подводные, проходящие через водные объекты) - 25 процентов максимального объема прокачки в течение 6 часов и объем нефти между запорными задвижками на порванном участке трубопровода (для трубопроводов, оборудованных дистанционными системами обнаружения утечек нефти и нефтепродуктов, системами контроля режимов работы трубопроводов, - 100 процентов объема нефти и нефтепродуктов при максимальной прокачке за время срабатывания системы в соответствии с утвержденной проектной документацией и закрытия задвижек на поврежденном участке);

17.3.7. магистральные трубопроводы при порыве - 25 процентов максимального объема прокачки нефти и нефтепродуктов за время,

необходимое на остановку прокачки в соответствии с утвержденной проектной документацией и закрытие задвижек на поврежденном участке, и объем нефти и нефтепродуктов в трубопроводе между задвижками на поврежденном участке с учетом профиля трассы;

17.3.8. магистральные трубопроводы при проколе - 2 процента максимального объема прокачки за время между последовательным осмотром (мониторингом), установленное распорядительной или утвержденной проектной документацией (для трубопроводов, оборудованных дистанционными системами обнаружения утечек нефти и нефтепродуктов, системами контроля режимов работы трубопроводов, процент максимального объема нефти и нефтепродуктов определяется порогами срабатывания таких систем);

17.3.9. магистральные трубопроводы при пересечении водных объектов - 25 процентов максимального объема прокачки нефти и нефтепродуктов за время, необходимое на остановку прокачки в соответствии с утвержденной проектной документацией и закрытие задвижек на поврежденном участке, и объем нефти и нефтепродуктов в трубопроводе между задвижками на поврежденном участке с учетом профиля трассы;

17.3.10. технологические трубопроводы (кроме внутрипромысловых и межпромысловых трубопроводов) - 25 процентов максимального объема прокачки нефти и нефтепродуктов, определяемой характеристиками насосного оборудования, за время, необходимое на остановку прокачки в соответствии с утвержденной проектной документацией и закрытие задвижек на поврежденном участке, и объем нефти и нефтепродуктов в трубопроводе между задвижками на поврежденном участке;

17.3.11. склады нефти и нефтепродуктов, склады горюче-смазочных материалов и другие емкости для нефти и нефтепродуктов, входящие в состав технологических установок или используемые в качестве технологических аппаратов, - 100 процентов объема одной наибольшей емкости.

18. Срок согласования плана (подготовки письма с замечаниями по плану) не должен превышать двадцать рабочих дней со дня первого получения плана Росприроднадзором (центральным аппаратом или территориальным органом).⁴

19. В случае если план подготовлен в отношении объекта, который не соответствует установленным Правилами критериям, либо представлен лицом, не являющимся эксплуатирующей организацией, Росприроднадзор возвращает представленные документы заявителю без рассмотрения по существу не позднее, чем в течение двадцати рабочих дней со дня их получения.

20. В случае поступления в эксплуатирующую организацию замечаний от Росприроднадзора, такая организация после доработки указанного плана с учетом данных замечаний направляет его на повторное согласование.

⁴ пункт 7 статьи 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

21. Срок повторного согласования плана не должен превышать десять рабочих дней со дня его получения Росприроднадзором.

22. В случае, если в течение установленных сроков согласования план или замечания к нему в эксплуатирующую организацию Росприроднадзором не направлялись, такой план считается согласованным.

23. Не требуется согласование плана в случае, если такой план является составной частью проектной документации, разработка которой предусмотрена законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством о градостроительной деятельности и на которую получено заключение государственной экологической экспертизы.

24. Эксплуатирующая организация направляет уведомление об утверждении плана в территориальный орган Росприроднадзора, на территории деятельности которого расположен объект с приложением утвержденного плана.

25. Внесение изменений в план осуществляется эксплуатирующей организацией при условии согласования указанных изменений Росприроднадзором⁵.

26. Срок согласования изменений, которые вносятся в план, не должен превышать десять рабочих дней со дня их получения Росприроднадзором (центральным аппаратом или территориальным органом).

27. В случае поступления в эксплуатирующую организацию замечаний от Росприроднадзора, такая организация после доработки изменений, которые вносятся в план, с учетом данных замечаний направляет их на повторное согласование.

28. Срок повторного согласования изменений, которые вносятся в план, не должен превышать пять рабочих дней со дня их получения Росприроднадзором (центральным аппаратом или территориальным органом).

⁵ пункт 8 статьи 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»