**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ЕНИСЕЙСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

 **ПО ИТОГАМ 10 месяцев 2021 года**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

# В 2021 году вступило в силу постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)».

Предметом государственного экологического контроля является соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», Федеральным законом «Об экологической экспертизе», Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Управление в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия(кол-во) |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 45 | 0 | 1 |
| 2 | ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 49 | 8 | 12 |
| 3 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 116 | 17 | 6 |
| 4 | ст. 8.21 - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 72 | 16 | 2 |
| 5 | ст.8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 117 | 30 | 27 |
| 6 | ст.8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 10 | 9 | 5 |
| 7 | ст.8.5 - Сокрытие или искажение экологической информации. | 98 | 13 | 5 |
| 8 | ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 4 | 0 | 0 |
| 9 | ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 8 | 3 | 1 |
| 10 | ст. 7.20 - Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | 0 | 0 | 0 |
| 11 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 50 | 1 | 1 |
| 12 | ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 17 | 5 | 7 |
| 13 | ст.8.13 ч. 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 69 | 10 | 2 |
| 14 | ч.1 ст.8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 30 | 0 | 2 |
| 15 | ст.8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду | 57 | 18 | 3 |
| 16 | ч.1 ст.8.5.1 - Непредставление или несвоевременное представление [отчетности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst569) о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373601/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/#dst100003) товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год | 11 | 0 | 0 |
| 17 | ст.8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв | 9 | 2 | 3 |
| 18 | ст.8.4 - Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы | 12 | 2 | 1 |

**Государственный земельный надзор**

В 2021 году вступило в силу постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)».

Предметом государственного земельного надзора являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Управление осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Управления.

Нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора в 2021 году, являются правонарушения, предусмотренные ч.1 и 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в самовольном снятии или перемещение плодородного слоя почвы или уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 16 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на сумму 376,0 тыс. руб.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие несанкционированного размещения отходов производства и потребления.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходима: разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов.

**Нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |
| 1 | ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 4 | 0 | 0 |
| 2 | ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 8 | 3 | 1 |

**Государственный надзор в области
использования и охраны водных объектов**

# Во исполнение постановление Правительства РФ от 23.09.2020 №1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов», приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 09.11.2020 №906 утвержден Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

Согласно Перечню, федеральный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется в отношении объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами, и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос следующих водных объектов:

поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

внутренних морских вод Российской Федерации;

территориального моря Российской Федерации;

водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водных объектов, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водных объектов или их частей, используемых для нужд городов с численностью населения 100 тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн м3 в год.

Федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов подлежат также объекты, оказывающие негативное влияние на:

особо охраняемые водные объекты, либо водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие собой часть этих территорий;

водные объекты или их части, являющиеся объектами, объявленными рыбохозяйственными заповедными зонами.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушения, связанные с самовольным занятием водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, самовольным подключением к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также нарушением требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ст.7.6, ч.4 ст.8.13, ч.1 ст.8.14 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 50 | 1 | 1 |
| 2 | ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 17 | 5 | 7 |
| 3 | ст.8.13 ч. 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 69 | 10 | 2 |

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч.1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч.2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Росприроднадзора, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха**

**за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |
| 2 | ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 6 | 6 | 0 |
| 3 | ст. 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 16 | 6 | 1 |
| 4 | ст. 8.21 ч.3 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений | 50 | 4 | 1 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

 Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 КоАП РФ, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

 - отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

 - несанкционированное размещение отходов.

С целью предотвращения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами**

**за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |
| 1 | ч.1 ст. 8.2 - Несоблюдение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378812/7bce8ea0853b22138d715fc6bd443a35830c1bff/#dst100375) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 8.2.3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381521/ee098428ba2bcdd37f13b505ebbf2dcaf12deac0/#dst8682) | 43 | 5 | 3 |
| 2 | ч.4 ст.8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 | 28 | 13 | 5 |
| 3 | ч.5 ст.8.2 - Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи | 1 | 0 | 0 |
| 4 | ч.7 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 8 | 6 | 4 |
| 5 | ч.8 ст.8.2 - Превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления | 2 | 0 | 0 |
| 6 | ч.9 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 11 | 0 | 1 |
| 7 | ч.10 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | 15 | 0 | 3 |
| 8 | ч.11 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по проведению [мониторинга](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389614/5074d915c513f487167b8dd8402cad9c30d22e16/#dst100) состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду | 3 | 6 | 7 |
| 9 | ч.12 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления | 1 | 0 | 2 |

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

 - отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

 - использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

 - осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

 - отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

 - допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095 «Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)».

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Управлением проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых, и их добычу;

н) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

о) исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

п) ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

Управлением за 10 месяцев 2021 года выявлены нарушения, связанные с самовольным пользованием участками недр. Привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.7.3 КоАП РФ: 8 – юридических, 9 – должностных, 29 – физических лиц. Общая сумма штрафов составила 3,6 млн руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении**

**федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр за 10 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | СтатьяКоАП РФ | Красноярский край(кол-во) | Республика Тыва(кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 45 | 0 | 1 |
| 2 | ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 49 | 8 | 12 |

**Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора за 10 месяцев 2021 года**

Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора проводится работа по защите интересов Управления в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке:

постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах и судах общей юрисдикции),

представлений по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений,

предписаний об устранении выявленных нарушений,

актов проверок и иных не нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

По состоянию на 30.10.2021 года в судебном порядке подано на обжалование 180 постановлений Управления, вынесенных в отношении юридических и должностных и физических лиц, из них: 58 были оставлены без изменения, 23 постановления отменено, 98 дел находятся на рассмотрении в судах общей юрисдикции и Арбитражных судах.

Кроме того, инспекторами Управления составлено и направлено в суд 233 протокола о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (за неисполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства), 83 протокола по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (за неуплату в срок административного штрафа), в отношении 117 лиц судами вынесены постановления о привлечении к административной ответственности, в отношении 82 – отказано, 115 – находится на рассмотрении.

За истекший период 19 природопользователей обратились в суд для оспаривания предписаний об устранении нарушений законодательства, выданных инспекторами Управления в 2021 году, 1 предписание отменено, 4 оставлены без изменения, 17 находится на рассмотрении в судах края.

Так же было вынесено и направленно в суды края 25 протоколов по ст. 14.1 КоАП РФ (4 - ст. 14.1 (2), 16 – ст. 14.1 (3), 5 – 14.1(4)). Из них: 2 - удовлетворены, 5 – отказано в удовлетворении, 18 – находиться на рассмотрении.

За 10 месяцев 2021 года Управлением было заявлено:

- 18 исков о взыскании вреда, причиненного окружающей среде: 13 исковых заявлений удовлетворены на сумму 19 685 586 руб., в удовлетворении одного искового заявления отказано, 4 иска иски находятся в производстве судов.

- 15 исков о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду: 12 исков удовлетворены на сумму 3 832 342,80 руб., в удовлетворении одного иска отказано, 2 иска находятся на в производстве судов.

Кроме того, за указанный период принято участие в 42 судебных делах в качестве третьих лиц, в том числе по искам прокуроров об обязании исполнения хозяйствующими субъектами требований природоохранного законодательства.