



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



Публичные обсуждения правоприменительной практики Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора за 2020 год

Руководитель

Налимов Сергей Илларионович

Субъекты Российской Федерации:

Кемеровская область-Кузбасс

Алтайский край

Республика Алтай



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



Итоги работы Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора за 2020 год

Начальник межрегионального отдела
информационно-аналитического обеспечения и делопроизводства
Южно-Сибирского Управления Федеральной службы по надзору в
сфере природопользования

Михеева Ольга Султановна



Основные результаты контрольно-надзорной деятельности

Показатели контрольно-надзорной деятельности

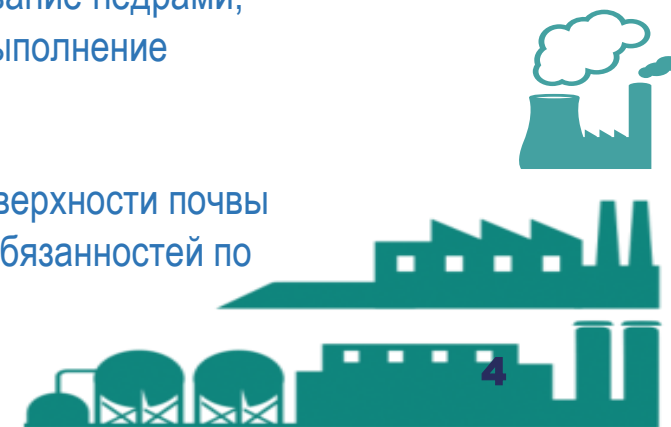
2020 год

| | 2020 год | | | |
|---|---------------------|----------------|------------------|-----------|
| | Кемеровская область | Алтайский край | Республика Алтай | ВСЕГО |
| Проведено контрольно-надзорных мероприятий, из них: | 334 | 274 | 66 | 674 |
| плановых | 19 | 2 | 0 | 21 |
| внеплановых, из них: | 130 | 18 | 6 | 154 |
| - документарных | 52 | 10 | 1 | 63 |
| - выездных | 78 | 8 | 5 | 91 |
| - проверка предписаний | 55 | 9 | 2 | 66 |
| - по распоряжению ЦА | 27 | 7 | 2 | 36 |
| - по обращениям и заявлениям граждан, ЮЛ, ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ | 48 | 0 | 2 | 50 |
| проверки предлицензионного контроля | 83 | 96 | 27 | 206 |
| Рейдовые мероприятия | 102 | 158 | 33 | 293 |
| Выдано предписаний | 596 | 17 | 32 | 645 |
| Возбуждено административных расследований | 39 | 71 | 9 | 119 |
| Возбуждено административных дел всего, из них: (включая по поступившей информации из других органов) | 1073 | 175 | 115 | 1363 |
| ст. 19.5 КоАП | 51 | 7 | 0 | 58 |
| ст. 20.25 КоАП | 126 | 1 | 9 | 136 |
| по результатам проверок | 573 | 25 | 57 | 655 |
| рассмотрено административных дел, всего | 912 | 156 | 102 | 1170 |
| прекращено по результатам рассмотрения | 95 | 46 | 5 | 146 |
| Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности, всего: | 817 | 110 | 97 | 1024 |
| юридических лиц | 611 | 52 | 41 | 704 |
| должностных лиц | 172 | 53 | 27 | 252 |
| физических лиц | 37 | 3 | 28 | 68 |
| индивидуальных предпринимателей | 2 | 2 | 1 | 5 |
| Наложено штрафов, (тыс. руб.) | 69 818,50 | 1 455,00 | 8 509,00 | 79 782,50 |
| Взыскано штрафов, с учетом предыдущих лет (тыс. руб.) | 37 011,59 | 1 674,63 | 3 219,97 | 41 906,19 |



Основные существенные нарушения

- В части водного законодательства – отсутствие документов на право пользования водным объектом, отсутствие разрешения на сброс загрязняющих веществ, несоблюдение установленных нормативов качества сточных вод, в результате полного отсутствия очистных сооружений, либо эксплуатации морально устаревших, неэффективных технологий очистки стоков;
- В области охраны атмосферного воздуха – отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, искажение информации о массе загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух государственной статистической отчетности № 2-ТП (воздух), отсутствие пылегазоочистного оборудования;
- В области обращения с отходами – отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, отсутствие разработанных и утвержденных проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, уничтожение плодородного слоя почвы при ведении горно-капитальных работ на участках недр;
- В сфере недропользования – невыполнение условий лицензионных соглашений, безлицензионное пользование недрами, несоблюдение требований проектной документации и технических проектов разработки месторождений, невыполнение геологоразведочных работ;
- В части земельного законодательства – порча почв в результате их захламления при складировании на поверхности почвы (почвенной толще) отходов производства и потребления, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых.





Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25.08.2020 № 43-р



Проведено внеплановых выездных проверок

14



Выявлено нарушений

265



Выдано предписаний

244



Составлено протоколов

304



Наложено штрафов

286

на общую сумму



19 532 000 руб.





Расчет ущерба

Сравнительный анализ предъявленных и уплаченных ущерба

| Юл/ИП | 2020 год | |
|-------------------------------------|-----------------------|------------------------|
| | рассчитано, тыс. руб. | предъявлено, тыс. руб. |
| 1. ИП Хохряков | - | 151,2 |
| 2. ООО «Катунь-М» | - | 210 |
| 3. ООО «ММК-Уголь» | 1298647,40 | 1298647,40 |
| 4. ООО «Шахтоуправление «Майское» | 911,09 | 911,09 |
| 5. ООО «Шахта «Есаульская» | 6961,50 | - |
| 6. МУП «Теплосети» | 846,11 | 846,11 |
| 7. А.Ю. Пугач | 840 | 840 |
| 8. МУП «ЖКХ Змеиногорского района» | 1582,02 | 1582,02 |
| 9. ООО «Вод-Сервис» | 2532,73 | 2532,73 |
| 10. МУП «ЖКХ Змеиногорского района» | 10678,92 | - |
| 11. ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» | 177,35 | 177,35 |
| 12. ООО «Шахта им. С.Д. Тихова» | 1076,5 | 1076,5 |
| 13. ООО «ММК-Уголь» | 7500 | - |
| 14. А.А. Змановский | 1638 | 1638 |
| ИТОГО: | 1 333 391,6 | 1 308 612,4 |

| | 2019 | 2020 |
|---|---------|-------------|
| Предъявлено ущерба о возмещении вреда на сумму, тыс. руб. | 17 157 | 1 308 612,4 |
| Возмещено ущерба с учетом предыдущих периодов на сумму, тыс. руб. | 185 853 | 21 931,3 |

Несоответствие между устоявшейся судебной практикой взыскания вреда, причиненного водному объекту и рекомендациями относительно применения Методики №87 в части определения периода сброса загрязняющих веществ.





Работа с обращениями граждан



Передано по
подведомственности
325 обращений

Рассмотрено
Управлением/находящиеся на
рассмотрении на конец
2020 года
849 обращений

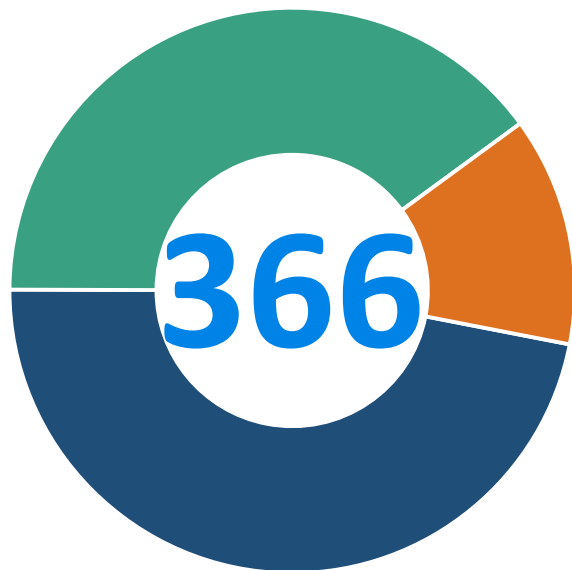
Не рассматриваются:

- анонимные обращения (без указания фамилии гражданина, направившего обращение);
- обращения, не содержащие почтового или электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ.

| Показатели контрольно-надзорной деятельности по обращениям | Кемеровская область | Алтайский край | Республика Алтай | ВСЕГО |
|--|---------------------|----------------|------------------|-------|
| Поступило обращений граждан, из них: | 831 | 303 | 40 | 1174 |
| - передано по подведомственности | 186 | 126 | 13 | 325 |
| - проведено внеплановых проверок | 41 | 0 | 0 | 41 |
| - рейды | 99 | 81 | 20 | 200 |



Работа, проводимая в целях профилактики правонарушений



Алтайский край
146
предостережения

Республика Алтай
48
предостережения

Кемеровская область
172
предостережения

Распределение по видам надзора



■ Геологический надзор
■ Земельный надзор
■ В области обращения с отходами
■ В области охраны атмосферного воздуха
■ В области использования и охраны водных объектов

Геологический надзор: постановка на гос.учет объектов НВОС при осуществлении хоз.деятельности на участке недр;

Земельный надзор: рекультивация ЗУ;

В области обращения с отходами: инвентаризация ОРО; ликвидация несанкционированных свалок бытового мусора; соблюдение требований законодательства в части лицензирования деятельности по обращению с отходами;

В части охраны водных ресурсов: осуществлении деятельности в водоохранной зоне;

В части охраны атмосферного воздуха: эксплуатация установок очистки газа на организованных источниках выброса; НМУ;

В части охраны животного мира: разрешение на содержание диких животных в условиях неволи.



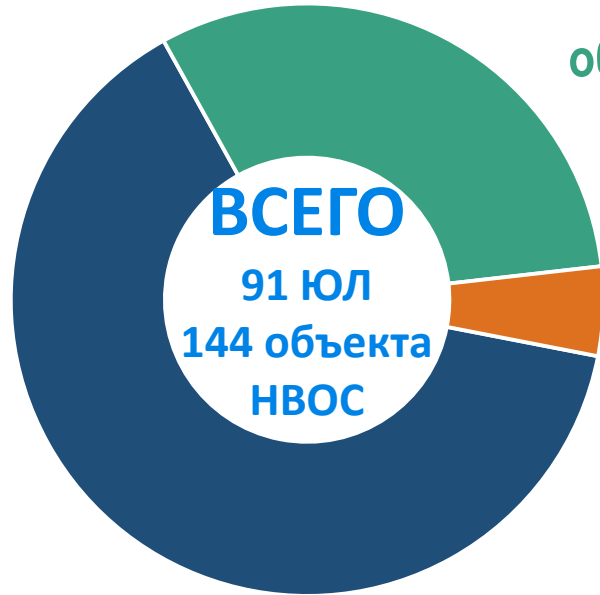


План проверок ЮЛ и ИП на 2021 год

Алтайский
край
36 ЮЛ
45
объекто

В Республика
Алтай
7 ЮЛ
7

объекто
В Кемеровска
я область
48 ЮЛ
92
объекта



В целях реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории г. Новокузнецка добавлены:

- АО «ЕВРАЗ ЗСМК»,
- АО «РУСАЛ Новокузнецк»,
- АО «Кузнецкие ферросплавы»



ПРЕДУСМОТРЕНО ПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК ЮЛ И ИП

108 ЮЛ
171 ОБЪЕКТ



В ТОМ ЧИСЛЕ ПЕРЕНЕСЕНО ИЗ
ПЛАНА ПРОВЕРОК 2020

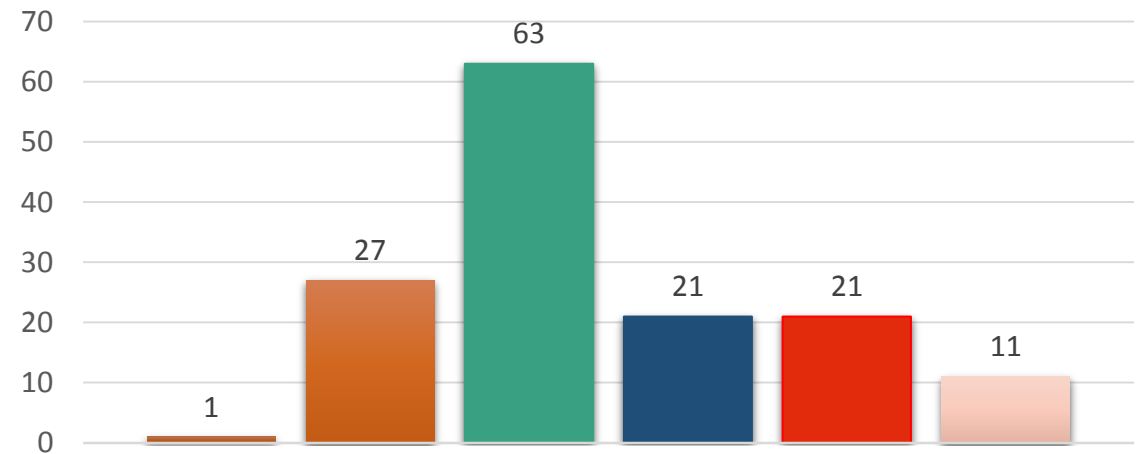
48 ЮЛ
81 ОБЪЕКТ



ИСКЛЮЧЕНО ИЗ ПЛАНА НА ОСНОВАНИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ
от 30.11.2020 №1969

17 ЮЛ
27 ОБЪЕКТОВ

Распределение плана по категориям риска



- чрезвычайно-высокий
- высокий
- значительный
- средний
- умеренный
- без категории



Администрирование платы за НВОС

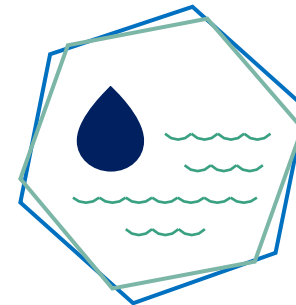
| Отчетный период | Количество плательщиков, представивших декларации о плате за НВОС (в т.ч. сверхлимит) | Общая сумма начисленной платы за НВОС, тыс.руб. | в том числе: | | | | | | | | | | | |
|-----------------|---|---|--|---------------------------------|---------------------------------|--------------|---|---------------------------------|--------------------------------|--------------|--|---------------------------------|-------------------|--------------|
| | | | плата за выбросы ЗВ в атмосферный воздух от стационарных объектов | | | | плата за сбросы ЗВ в водные объекты | | | | плата за размещение отходов | | | |
| | | | Количество плательщиков, осуществляющих выбросы ЗВ (в т.ч. сверхлимит) | Всего начислена плата, тыс.руб. | в том числе: | | Количество плательщиков, осуществляющих сбросы ЗВ (в т.ч. сверхлимит) | Всего начислена плата, тыс.руб. | в том числе: | | Количество плательщиков, осуществляющих размещение отходов (в т.ч. сверхлимит) | Всего начислена плата, тыс.руб. | в том числе: | |
| | | | | | в пределах разрешенных выбросов | сверх лимита | | | в пределах разрешенных сбросов | сверх лимита | | | в пределах лимита | сверх лимита |
| 2018 год | 6205 | 1 197 150 | 2991/1463 | 232 414 | 120 903 | 111 511 | 173/103 | 75 745 | 11 221 | 64 523 | 4503/2426 | 888 991 | 768 075 | 120 916 |
| 2019 год | 4146 | 1 255 554 | 2718/1010 | 255 919 | 149 740 | 106 179 | 152/61 | 74 948 | 16 415 | 58 533 | 2851/953 | 924 687 | 821 023 | 103 664 |

Основные вкладчики в начисление платы за НВОС



НВОС за выбросы

- АО "ЕВРАЗ ЗСМК",
- ПАО "Распадская",
- АО "СУЭК-КУЗБАСС"



НВОС за сбросы

- КАО "Азот",
- АО "ЕВРАЗ ЗСМК",
- ОАО "СКЭК"



НВОС за размещение отходов

- ОАО "Угольная компания "Кузбассразрезуголь",
- ООО "Разрез "Кийзасский",
- ООО "Разрез Березовский"



Учет объектов негативного воздействия

| Наименование территориального органа Росприроднадзора | Субъект Российской Федерации | Всего | Количество поставленных на учет объектов по категориям негативного воздействия | | | |
|--|------------------------------|-------------|--|--------------|---------------|--------------|
| | | | I категории | II категории | III категории | IV категории |
| Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора | Кемеровская область | 1069 | 265 | 221 | 431 | 152 |
| | Алтайский край | 1262 | 102 | 322 | 714 | 124 |
| | Республика Алтай | 210 | 5 | 44 | 131 | 30 |
| Итого по территориальному органу | | 2541 | 372 | 587 | 1276 | 306 |

ВСЕГО
2541
объект

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017 №886 от применения риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии»

| Наименование территориального органа Росприроднадзора | Субъект Российской Федерации | Количество поставленных на учет объектов по категориям риска | | | | | |
|--|------------------------------|--|--------------|-------------------|--------------|----------------|-------------|
| | | Чрезвычайно высокий риск | Высокий риск | Значительный риск | Средний риск | Умеренный риск | Низкий риск |
| Южно-Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора | Кемеровская область | 0 | 102 | 201 | 204 | 417 | 145 |
| | Алтайский край | 1 | 28 | 74 | 328 | 707 | 124 |
| | Республика Алтай | 0 | 3 | 21 | 84 | 71 | 31 |
| Итого по территориальному органу | | 1 | 133 | 296 | 616 | 1195 | 300 |



Учет объектов негативного воздействия



Федеральный закон от 31.07.2020 № 298-ФЗ (вступил в силу 11.08.2020)

«О внесении «О внесении изменений в статью 65 Федерального закона
«Об охране окружающей среды»

"7.1. При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор."



С целью реализации изменений **Управлением уже:**

- ✓ Проведен детальный анализ информации, содержащейся в федеральном и региональном государственных реестрах объектов НВОС;
- ✓ Определен перечень ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность одновременно на объектах НВОС, подлежащих федеральному и региональному государственному экологическому надзору;
- ✓ С целью выработки единой позиции по данному вопросу, проведены совещания с представителями региональных властей, в чью компетенцию входит ведение региональных реестров объектов НВОС.





Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»:



Уточнены отдельные формулировки, в том числе формулировки видов деятельности и производственных мощностей ряда отраслей промышленности.



Новая редакция учитывает все последние изменения в законодательстве в области обращения с отходами производства и потребления, а также в сфере водоснабжения и водоотведения



ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ:

- ✓ проанализировать новые критерии;
- ✓ своевременно подать заявку на постановку объекта НВОС на учет или заявку на актуализацию.





Новый личный кабинет ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ: <https://lk.rpn.gov.ru>

Главная / Список услуг и отчетов

Отчеты ▼ Быстрый поиск Найти

| | | | |
|---|---|---|--|
| Отчет 2-ТП (воздух) Сведения об охране атмосферного воздуха (отчёт по форме 2-ТП (воздух)) → | Отчет 2-ТП (рекультивация) Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы → | Отчет 2-ТП (отходы) Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления (отчёт по форме 2-ТП (отходы)) → | Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду → |
| Декларация о количестве товаров Декларация о количестве товаров → | Отчет о выполнении нормативов утилизации Отчет о выполнении нормативов утилизации → | Расчет экосбора Расчет экосбора → | Отчет о ПЭК Отчет о ПЭК → |
| Декларация о воздействии на ОС Декларация о воздействии на окружающую среду → | Импортировать XML 2-ТП (отходы) 2-ТП (воздух) → | | |



Новый личный кабинет ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ: <https://lk.rpn.gov.ru>

lk.rpn.gov.ru/rpn/main



Добро пожаловать в Личный Кабинет природопользователя!



Мои объекты НВОС



Мои отчеты



Мои заявления



Профиль



Уведомление: В личном кабинете природопользователя доступна для формирования в электронном виде декларация о воздействии на окружающую среду.

Форма декларации соответствует требованиям Приказа Минприроды № 509 от 11.10.2018 и Приказа Минприроды № 383 от 23.06.2020.

Отправка декларации будет возможна с 10.02.2021 г.

Декларация о воздействии на окружающую среду предоставляется лицами, осуществляющими деятельность на объектах НВОС II категории, в порядке, предусмотренном ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Подготовить отчет



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



Итоги работы Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора за 2020 год

Начальник отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности Южно-Сибирского Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Овчинникова Светлана Владимировна



Результаты разрешительной деятельности

| Наименование государственной услуги | Кемеровская область | Алтайский край | Республика Алтай | ВСЕГО |
|---|---------------------|----------------|------------------|-------|
| Предоставление лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности | 30 | 31 | 10 | 71 |
| ВСЕГО действующих лицензий на конец 2020 года | 307 | 397 | 62 | 766 |
| Установление нормативов предельно допустимых вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух | 103 | 9 | 0 | 112 |
| Выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух | 45 | 9 | 0 | 54 |
| Количество выданных разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных) и микроорганизмов в водные объекты | 64 | 6 | 0 | 70 |
| Утверждение проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение | 98 | 8 | 0 | 106 |
| ВСЕГО объектов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) по итогам 2020 | 477 | 43 | 9 | 529 |



Комплексное экологическое разрешение

372 объекта НВОС
I категории

Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (вступил в силу с 13.07.2018)
утвержден

Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,
относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы
загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60
процентов

29 объектов – Кемеровская область-Кузбасс
5 объектов – Алтайский край



получить КЭР до 31.12.2022 г.

оставшиеся объекты
НВОС I категории



получить КЭР до 01.01.2025

6 объектов НВОС получили КЭР

5 заявлений находится на рассмотрении

4 объекта НВОС АО «СУЭК-Кузбасс»
2 объекта НВОС ООО «Шахта Листвяжная»

2 объекта НВОС АО «СУЭК-Кузбасс»
1 объект ООО «Шахта Алардинская»
1 объект МУП «Междуреченский водоканал»
1 объект ООО «ГОФ Анжерская»
1 объект ООО «ММК-УГОЛЬ»)



Государственная экологическая экспертиза

пп. 7.5 ст. 11 Федерального закона
от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе»

ГЭЭ подлежит проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (кроме объектов, введенных в эксплуатацию (или получено разрешение на строительство) до 1 января 2019 г



Общее количество заключений,
принятых в 2020 году
(с учетом переходящих с 2019 г.)

32

Всего в 2020 году от ЮЛ и ИП
поступило заявлений на
проведение ГЭЭ

28



В работе на конец отчетного периода - 4 заявления



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

1. Обновлен порядок разработки нормативов выбросов и вредных физических воздействий на атмосферный воздух

«Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»
(Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055)



~~Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»~~

Срок действия Положения: до **01.01.2027 г.**

Порядок разработки (расчета) и утверждения нормативов допустимых выбросов для объектов НВОС определен в зависимости от их категории.

Нормативы допустимых выбросов **рассчитываются** только для объектов **I, II и III категорий**.

| | |
|-----|---|
| I | I-II класс опасности; в составе КЭР |
| II | I-II класс опасности; для веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры гос.регулирования; в составе КЭР |
| III | I-II класс опасности |
| IV | Не рассчитываются |



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

2. Введена в действие новая Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей

«Методика разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей»
(утв. Приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118)



~~«Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей»
(утв. Приказом Минприроды России от 17.12.2007 г. № 333)~~

Срок действия Положения: до **01.01.2022 г.**

Методика учитывает разделение объектов негативного воздействия на окружающую среду по классам опасности.

Актуальность расчетов НДС:

- \geq **7 лет** с момента получения КЭР или с момента предоставления декларации о воздействии на ОС
- В отдельных случаях НДС утверждаются на **5 лет**

Новые НДС до истечения указанных сроков, при:

- изменении на 30% и более годового объема сточных вод;
- изменении перечня сбрасываемых загрязняющих веществ;
- изменении технологии производства, методов очистки сточных вод;
- получении впервые сведений о величинах условных фоновых концентраций или обновлении таких сведений;
- утверждении региональных нормативов ПДК вредных веществ;
- получении впервые информации о количественных и качественных характеристиках водного объекта;
- обнаружении ошибок или недостоверной информации в расчетах НДС.



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

3. Изменения в части обращения с отходами

3.1. Актуализирован порядок лицензирования деятельности в области обращения с отходами

С **1 января 2021 года** вступили в силу **изменения в ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ** «О лицензировании отдельных видов деятельности» (внесены ФЗ от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»)

- Прекращено оформление лицензии на бумажном носителе.

Фактом предоставления (переоформления) лицензии - внесение записи в реестр лицензий (вносится в день принятия решения).

С 01.01.2021 не предоставляются дубликат лицензии и копия лицензии.

- Изменились лицензионные требования - четко дифференцированы в зависимости от вида деятельности по обращению с отходами.

Перечень документов для предоставления гос.услуги определяется

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов

I - IV классов опасности (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 №2290)



~~Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 №1062~~

- Уточнен перечень грубых нарушений лицензионных требований.



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

3. Изменения в части обращения с отходами

3.2 Обновлен Порядок учета в области обращения с отходами

Порядок учета в области обращения с отходами
(утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2020 г. № 1028)



~~Порядок учета в области обращения с отходами
(утв. Приказом Минприроды России от 01.09.2011 г. № 721)~~

Срок действия Положения: до **01.01.2027 г.**

С 1 января 2021 года данные учета обобщаются по итогам календарного года (по состоянию на 1 января), в срок не позднее 25 января года, следующего за отчетным периодом.

Учету в области обращения с отходами подлежат:

- все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют или получают от других лиц юридические лица, индивидуальные предприниматели;

Материалы учета используются при:

- обосновании нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- подготовке отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК;
- заполнении формы федерального статистического наблюдения в области обращения с отходами;
- расчете платы за НВОС (в части размещения отходов).



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

3. Изменения в части обращения с отходами

3.3 Внесены изменения по вопросу паспортизации отходов производства и потребления

Порядком паспортизации отходов I - IV классов опасности
(утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2020 №1026)



~~Порядок учета в области обращения с отходами
(утв. Приказом Минприроды России от 05.12.2014 № 541)~~

При паспортизации отходов I - IV классов опасности составляются:

- паспорта отходов, включенных в ФККО (класс опасности в соответствии с ФККО)
- паспорта отходов, не включенных в ФККО (не включены в ФККО, если не установлено полное соответствие при сопоставлении классификационных признаков отходов с признаками отходов, включенных в ФККО и в БДО; отнесение отходов к конкретному классу опасности подтверждается в соответствии с Порядком; класс опасности в соответствии с Критериями, утвержденными приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536.)

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для ЮЛ;
- изменения места жительства, ФИО (при наличии) ИП, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для ИП.



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

3. Изменения в части обращения с отходами

3.4. Актуализирован Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
(утв. Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029)



~~Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
(утв. Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50)~~

Срок действия Положения: до **01.01.2027 г.**

С 1 января 2021 года данные учета обобщаются по итогам календарного года (по состоянию на 1 января), в срок не позднее 25 января года, следующего за отчетным периодом.

Для каждого объекта I категории и части объектов II категории (в случае, предусмотренном пунктом 12 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ) разрабатываются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, обоснование нормативов и лимитов включается в заявку на получение КЭР.

Если нормативы и лимиты устанавливаются КЭР, то:

- Действуют на период действия КЭР, продлеваются на тот же срок в случае продления КЭР;
- Внесение изменений в установленные нормативы и лимиты осуществляется путем пересмотра КЭР.

При обосновании лимитов на размещение отходов учитываются массы (объемы) отходов, планируемые:

- для размещения на объектах размещения отходов, находящихся в собственности, владении, пользовании юридического лица или ИП;
- для передачи на размещение другим ИП или юридическим лицам.



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

3. Изменения в части обращения с отходами

3.5 Введены в действие новые методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
(утв. Приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021)



~~Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
(утв. Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349)~~

Не распространяется на отношения в области обращения с веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

НООЛР **разрабатываются** для каждого объекта НВОС **I или II категорий**.

Для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в одном из следующих источников информации

- показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические, содержащиеся в проектной документации, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах
- удельные отраслевые нормативы образования отходов;
- сведения о сроке службы материалов и изделий;
- критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств.

Или расчетным путем (расчет по материально-сырьевому балансу; экспериментальный метод; статистический метод).



Изменения в законодательстве по разрешительной деятельности

4. Вступило в силу новое Положение о проведении государственной экологической экспертизы

«Положение о проведении государственной экологической экспертизы»

(Постановление Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796)



~~Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. N 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы»~~

Срок действия Положения: до **01.01.2027 г.**

Материалы представляются в печатном (1 экз. + электронный вид) либо в электронном виде (с ЭЦП, через портала госуслуг или с помощью ведомственного программного ресурса)

Регистрируются в течение **1 рабочего дня** и передаются на исполнение в экспертное подразделение.

Экспертное подразделение в течение **7 рабочих дней** со дня регистрации материалов направляет заказчику уведомление о соответствии либо несоответствии представленных материалов установленным требованиям.

Начало срока проведения ГЭЭ устанавливается не позднее чем **через 15 дней**, а в отношении отдельных объектов экспертизы - не позднее чем **через 3 дня** со дня ее оплаты и приемки материалов в полном объеме.

Срок проведения ГЭЭ не должен превышать **2 месяца** (ранее 4 месяца) и может быть продлен на 1 месяц по заявлению заказчика.

Скорректированы нормы о сроках действия заключений государственной экологической экспертизы.



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



Перечень изменений нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Росприроднадзора

Начальник межрегионального отдела правового обеспечения Южно-Сибирского Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Аленичева Татьяна Валерьевна



Результативность судебной работы

- ✓ Участие во всех судебных процессах Арбитражных судов 1 инстанции;
- ✓ Участие при рассмотрении в судах апелляционной, кассационной инстанции, в заседаниях судов общей юрисдикции;
- ✓ Усиление работы по обжалованию Постановлений должностных лиц → снижение количества отмен;
- ✓ Проведение работ по обжалованию судебных актов.



Алтайский край
22 дела

Республика
Алтай
13 дел

Кемеровская
область
95 дел



В ходе судебной работы за истекший период 2020 года подготовлено более **1000** документов: возражений, жалоб, отзывов, пояснений, ходатайств.



ПЕРЕЧЕНЬ нормативных правовых актов

| НПА | Предмет регулирования | Дата вступления в силу |
|---|---|----------------------------|
| Указы президента Российской Федерации | | |
| Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» | Правительству Российской Федерации поручено обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 год с учетом максимальной возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации | Вступил в силу 04.11.2020 |
| Указ Президента Российской Федерации от 10.11.2020 № 693 «О Министре природных ресурсов и экологии Российской Федерации» | Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации назначен Козлов Александр Александрович | Вступил в силу 10.11.2020 |
| Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, Приказы и распоряжения Минприроды России, Росприроднадзора | | |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1818 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143» | Внесены изменения в Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, а именно: - заявка на получение разрешения рассматривается в срок не более 4 месяцев. Исключена норма о том, что решение принимается на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы обосновывающих материалов; - подача заявок, а также обмен документами и информацией в рамках их рассмотрения осуществляется с использованием государственной информационной системы промышленности; - срок устранения замечаний по заявке на получение КЭР для заявителя составляет 45 календарных дней. | Вступило в силу 25.11.2020 |



ПЕРЕЧЕНЬ нормативных правовых актов

| НПА | Предмет регулирования | Дата вступления в силу |
|---|--|---------------------------------------|
| <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»</p> | <p>Установлено что проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи;</p> <ul style="list-style-type: none">- после 01.07.2021. но не позднее чем за 20 рабочих дней до даты начала проведения плановой выездной проверки, включенной в ежегодный план на 2021 год, может быть принято решение о проведении вместо нее инспекционного визита;- срок проведения плановых проверок, дата начала которых наступает позже 30.06.2021, не может превышать 10 рабочих дней с учетом особенностей исчисления предельных сроков, установленных законом;- при формировании ежегодных планов проверок в них не включаются плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр (с учетом установленных исключений, в частности в отношении лиц с высоким уровнем риска, проверок, проводимых при осуществлении лицензионного контроля, и т.д.); <p>Утвержденные ежегодные планы приведены в соответствии с требованиями настоящего постановления</p> | <p>Вступило в силу 30.11.2020</p> |



ПЕРЕЧЕНЬ нормативных правовых актов

| НПА | Предмет регулирования | Дата вступления в силу |
|--|--|---------------------------------------|
| <p>Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2451 "Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"</p> | <p>Утвержденные Правила устанавливают, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none">- требования к содержанию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ, за исключением внутренних морских вод РФ и территориального моря РФ;- критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и эксплуатация которых допускается при наличии плана;- порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;- порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. <p>С 1 января 2021 года признано утратившим силу аналогичное Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 N 613.</p> <p>Настоящее Постановление действует до 1 января 2027 г.</p> | <p>Вступило в силу 01.01.2021</p> |



ПЕРЕЧЕНЬ нормативных правовых актов

| НПА | Предмет регулирования | Дата вступления в силу |
|--|--|----------------------------------|
| <p>Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.10.2020 № 778 «Об утверждении Порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры» (Зарегистрирован Минюста России 06.11.2020, регистрационный № 60768)</p> | <p>Утвержден Порядок содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры.</p> | <p>Вступил в силу 17.11.2020</p> |



ПЕРЕЧЕНЬ нормативных правовых актов

| НПА | Предмет регулирования | Дата вступления в силу |
|--|---|---|
| <p>Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 06.07.2020 № 783 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (Зарегистрирован в Минюсте России 05.11.2020, регистрационный № 60749)</p> | <p>Утвержден Административный регламент осуществления федерального государственного экологического надзора.</p> | <p>Вступает в силу со дня признания утратившими силу приказов Минприроды России от 29.06.2012 № 191, от 09.03.2017 № 79, от 12.10.2017 № 553, 554</p> |



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ



РОСПРИРОДНАДЗОР
Южно-Сибирское межрегиональное
управление Росприроднадзора



Спасибо за внимание!