

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ  
СЕВЕРНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (ПО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ)  
ЗА 2 ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА (10 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА)  
«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

С 01.07.2021 в законодательство РФ внесены значительные изменения в части государственного контроля (надзора), в том числе при осуществлении экологического надзора; вступил в действие Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с п. 1 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством:

- федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности),
- регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предмет и объекты государственного экологического контроля (надзора) для федерального государственного экологического контроля (надзора) указаны в пп.1 п.2 ст. 65 ФЗ №7.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 об утверждении критериев отнесения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утратило силу с 01.07.2021.

Согласно п. 4 ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется федеральный государственный экологический контроль (надзор).

С 01.01.2021 вступили в силу новые Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398.

Для соблюдения требований законодательства предприятиям необходимо изучить новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, при необходимости актуализировать сведения по объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, либо поставить имеющиеся объекты на учет.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096. Предметом государственного экологического контроля является, в том числе:

- соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об экологической экспертизе", Федеральным законом "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральным законом "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", Федеральным законом "Об отходах производства и потребления", Федеральным законом "Об охране атмосферного воздуха", Федеральным законом "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации", Федеральным законом "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральным законом "Об охране озера Байкал", Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении", Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в отношении объектов, указанных в подпунктах "б" - "к" пункта 8 Положения.

Федеральный государственный геологический контроль (надзор) федеральный государственный земельный контроль (надзор), лесной надзор и надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения с 01.07.2021 осуществляется по отдельным Положениям.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

По Архангельской области за 10 месяцев 2021 года проведены 67 плановых проверок: 53 проверок соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, 12 проверок соблюдения лицензионных требований, 2 проверки соблюдения требований в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи.

По результатам 67 плановых проверок выявлено 406 нарушений, выдано 62 предписаний по 406 нарушениям по разным направлениям контроля. Составлено 219 протоколов об административных правонарушениях, рассмотрено 171 дело, вынесено 114 штрафов на сумму 3 859 тыс. руб., 29 постановлений в виде предупреждения, 28 постановлений о прекращении производств по делам об административных правонарушениях.

Проведено 90 внеплановых проверок (85 – по выполнению ранее выданных предписаний, 2 – готовности национальных парков к пожароопасному сезону, 3 – по требованию прокуратуры). По результатам внеплановых проверок проверено 85 предписаний по разным направлениям контроля, не выполнено 48 предписаний, в связи с чем, выдано 48 новых предписаний об устранении нарушений. За невыполнение предписаний составлено 71 протоколов об административных правонарушениях. Мировым судами вынесено 38 постановлений на общую сумму 460 тыс. руб.

Проведено 21 рейдовое мероприятие и 7 выездных обследований, в том числе по соблюдению специального режима использования участков водоохраной зоны и акватории водных объектов, выявлению несанкционированных мест размещения отходов.

За 10 месяцев 2021 года выдано 124 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе по выполнению обязанности по подаче заявки о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

### **Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	59
2	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	50
3	ст. 8.5 - Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов,	38

	оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию	
4	ст. 8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду	27
5	ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	25
6	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	25
7	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	23

### Государственный водный надзор

Данный вид надзора осуществляется Росприроднадзором с 01.07.2021 в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Пунктом 8 Положения определены объекты контроля, в отношении которых осуществляется государственный экологический контроль, в том числе:

а) деятельность (действия (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, предусмотренные [пунктом 2](#) настоящего Положения, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в [подпунктах "б" - "к"](#) настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных [подпунктом "б" пункта 2](#) настоящего Положения;

б) следующие водные объекты и территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря.

С 01.01.2021 вступило в силу новое постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1521 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», во исполнение которого утвержден приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 906 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также с использованием территорий водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного водного надзора, можно отнести:

- нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до трехсот тысяч рублей);

- самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причиненного водному объекту вследствие нарушения водного

законодательства в соответствии с приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного водного надзора на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	25
2	ч. 4 ст. 8.13 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.45 КоАП РФ	23

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096, в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Основными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются: отсутствие разрешительных документов на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу (разрешения или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), эксплуатация установок очистки газов с нарушениями установленных требований.

Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации за нарушения природоохранного законодательства в области охраны атмосферного воздуха предусмотрена административная ответственность по ст. 8.21 – нарушение правил охраны атмосферного воздуха:

ч. 1 ст. 8.21 – отсутствие специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток);

ч. 2 ст. 8.21 – нарушение условий специального разрешения на выброс (влечет наложение штрафа на юридических лиц до ста тысяч рублей);

ч. 3 ст. 8.21 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух (влечет наложение штрафа

на юридических лиц до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток).

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	16
2	ч. 1 ст. 8.21 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения	8
3	ч. 3 ст. 8.21 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	7

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Также осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

Основными нарушениями в области обращения с отходами производства и потребления являются: отсутствие разрешительных документов (документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение или комплексного экологического разрешения для объектов 1 категории, декларации НВОС для объектов 2 категории, либо отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов 3 категории НВОС), непредставление или недостоверность отчетов 2-ТП (отходы), недостоверность сведений в данных порядка учета в области обращения с отходами, отсутствие паспортов, неправильное ведение мониторинга на объектах размещения отходов (ОРО).

Ответственность за нарушения в области обращения с отходами предусмотрена ст. 8.2 КоАП РФ, в которой с 17.06.2019 выделено 12 частей; предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц

от ста тысяч до семисот тысяч рублей и административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с судебной практикой, непредставление или недостоверность статистических отчетов по форме № 2-ТП (отходы) влечет за собой административную ответственность по ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ (неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления), влекущей наложение штрафа на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления	56
	ч. 1 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных ст. 8.2.3 КоАП РФ	18
	ч. 4 ст. 8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 КоАП РФ	13
	ч. 10 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	10
	ч. 9 ст. 8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	5

С 1 марта 2022 года в соответствии с п. 4 ст. 14.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 14.11.2019 № 2684-р федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО» (далее – ФГУП «РосРАО»), являющееся предприятием Госкорпорации «Росатом», определено федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности на территории Российской Федерации (далее – федеральный оператор).



В 2020 году ФГУП «РосРАО» переименовано в федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее – ФГУП «ФЭО»).

В соответствии с абзацем 2 п. 2 ст. 14.1 Федерального закона № 89-ФЗ с 1 марта 2022 года федеральный оператор осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I и II классов опасности самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с отходами I и II классов опасности на основании договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности и в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, согласно п. 1 ст. 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ, создается федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее – ФГИС ОПВК), которая содержит информацию об отходах I и II классов опасности, необходимую для корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию.

Положение о ФГИС ОПВК, которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 1346 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности» (далее – Положение о ФГИС ОПВК).

Пунктом 10 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что поставщиками информации являются:

а) индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами – в части информации, предусмотренной подпунктами «а» - «г», «з», «л», «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК;

б) оператор системы, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности – в части информации, предусмотренной подпунктами «д» - «м» пункта 8 Положения о ФГИС ОПВК.

Пунктом 15 Положения о ФГИС ОПВК установлено, что информация для включения в систему представляется поставщиками посредством направления электронных документов с использованием ФГИС ОПВК.

Вместе с тем, согласно п. 6 ст. 14.3 Федерального закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в

ФГИС ОПВК с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации, персональных данных, государственной тайны.

На основании изложенного с 1 марта 2022 года внесение данных в ФГИС ОПВК, а также заключение договоров в области обращения с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором является обязательным.

Информация о подключении к ФГИС ОПВК, в том числе в части регистрации в личном кабинете, его изучении и тестировании, а также направлении соответствующих предложений и замечаний по его работе, размещена на официальном сайте ФГУП «ФЭО» по адресу в сети «Интернет» <https://rosfeo.ru/deyatelnost/federalnaya-sxema-i-gis-obrashheniya-s-otxodami-i-ii-klassov/>

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», настоящий Федеральный закон применяется в отношении лицензирования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в следующей части:

1) проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию (далее - лицензиаты). Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов может быть отменено либо заменено на периодическое подтверждение соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, осуществляемое в форме государственной услуги;

2) проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении лицензиатов в порядке и случаях, предусмотренных главами 12 и 13 настоящего Федерального закона;

3) проведение профилактических мероприятий в отношении лицензиатов.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (вступило в действие с 01.01.2021).

Так, основными нарушениями лицензионных требований являются:

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- отсутствие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях:

- ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ (предпринимательская деятельность), предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой;

- ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (деятельность, не связанная с извлечением прибыли), влекущей предупреждение или штраф на юридических лиц до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор предлагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно принимать решения об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения, до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований.

Росприроднадзор обращает особое внимание хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по обращению с отходами лома черных, цветных и драгоценных металлов, относящихся к отходам I-IV классов опасности, на недопущение осуществления работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, без лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, предусмотренной ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ. Наличие лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов не отменяет и не заменяет лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, если соответствующие отходы относятся к отходам I-IV классов опасности.

## **Федеральный государственный земельный надзор**

Осуществляется Росприроднадзором в соответствии со ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

Предметом государственного земельного надзора являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Объектом государственного земельного надзора являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного земельного надзора земельные участки подлежат отнесению к категориям риска в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Отнесение Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) земельных участков к определенной категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в соответствии с критериями отнесения используемых контролируемые лицами земельных участков, правообладателями которых они являются, к определенной категории риска при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственного земельного надзора согласно приложению №3 к вышеуказанному Положению.

При отсутствии решения об отнесении земельных участков к категориям риска такие участки считаются отнесенными к низкой категории риска.

Территориальные органы органов государственного надзора ведут перечни земельных участков, которым присвоены категории риска (далее - перечни земельных участков). Включение земельных участков в перечни земельных участков осуществляется в соответствии с решениями.

Частыми нарушениями в области земельного надзора являются правонарушения, предусмотренные:

- ст. 8.7 КоАП РФ (чч. 1, 2, 3) в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в основном, в порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

Также выявляются случаи самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы при проведении работ на земельных участках (ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ).

В отношении правонарушений, связанных с неисполнением собственниками земельных участков обязанностей по их содержанию, рекультивации в случае загрязнения, в настоящее время Управлением наработана практика привлечения к административной ответственности по ст. 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв); к ответственности привлечены ряд администраций муниципальных образований, должностное лицо администрации, коммерческие и

некоммерческие организации. Данная практика подтверждена судами, в том числе Архангельским областным судом.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного земельного надзора на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ст. 8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	7
	ч. 2 ст. 8.7 - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель	5
	ч. 1 ст. 8.7 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры	1
	ч. 3 ст. 8.7 - Неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов производства и потребления и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов производства и потребления	1
2	ст. 8.6 – Порча земель	5
	ч.2 ст. 8.6 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	3
	ч.1 ст. 8.6 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы	2

При доказанности факта нарушения требований к охране земель Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.07.2010 № 238.

По результатам анализа материалов дел установлено, что нарушение требований к охране земель зачастую происходит в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;
- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

- 1) разрабатывать и внедрять систему переработки и хранения отходов производства и потребления, включающую в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
- 2) с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
- 3) для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а также (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разрабатывать и внедрять систему водоотведения.

### **Федеральный государственный геологический надзор**

Росприроднадзором осуществляется федеральный государственный геологический надзор на основании ст. 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки проводятся Росприроднадзором в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения.

При доказанности факта нарушения требований законодательства Российской Федерации о недрах (в основном за незаконную добычу общераспространенных полезных ископаемых и самовольное (безлицензионное) пользование недрами) Росприроднадзором производится

исчисление размера вреда, причинённого недрам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564.

**Нарушения, выявленные Управлением при осуществлении  
федерального государственного геологического надзора  
на территории Архангельской области за 10 месяцев 2021 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1	ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	10
2	ч. 2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта и (или) иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами	3