



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ООО «ОКСА»

**СЕВЕРО-УРАЛЬСКОЕ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(Северо-Уральское межрегиональное
управление Росприроднадзора)

ул. Республики, д.55, г. Тюмень, 625000

т. 8 (3452) 638-044

E-mail: rpn72@rpn.gov.ru

24.01.2025 № 06/2-1228
на № _____

Об отказе в выдаче КЭР

Северо-Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора (далее – Управление) по результатам рассмотрения заявки на выдачу комплексного экологического разрешения, а также прилагаемых к ней материалов по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду «Производственная площадка» (код объекта 71-0186-000136-П) (вх.№ 641 от 15.01.2025) в соответствии с подпунктом 1 пункта 9.1. статьи 31.1. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» принято решение об отказе в выдаче комплексного экологического разрешения.

Вы вправе вновь подать заявку на получение разрешения в Управление для рассмотрения в порядке, установленном «Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений», утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.08.2022 №1386.

Приложение на 9 л.

Руководитель

А.О. Гуржеев



Кирпа Алена Александровна
8 (3452) 638-044, доб.72210

Позиция Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора по заявке ООО «ОКСА» на получение комплексного экологического разрешения (код объекта 71-0186-000136-П - Производственная площадка)

В доработанной заявке КЭР (вх.№ 641 от 15.01.2025) и прилагаемым к ней документам в ходе устранения замечаний к заявке на получение КЭР, направленных письмом Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора №06/2-24334 от 25.11.2024, не в полной мере устранены ранее направленные замечания, а именно:

1. В соответствии с пунктом 22 методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее – Методические указания) в разделе «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» НООЛР для объектов НВОС I категории указываются перечень и количество видов отходов, планируемых к ежегодному размещению в конкретных объектах размещения отходов, в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 12 к Методическим указаниям). В графах 6, 7, 17 и 18 приложения 12 к Методическим указаниям указывается наименование и номер ОРО в ГРОРО, формируемом Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. №792.

В представленном проекте НООЛР в разделе 7 «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» по отходам «Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)» и «Золы и шлаки от инсинераторов» в графе «Отходы, передаваемые для размещения другим индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам: Наименование объекта размещения отходов» указано – «Полигон твердо-бытовых и промышленных отходов (ТК и ПО)» «27-й км» г. Сургут».

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 13.09.2024 № 479 «О внесении изменений в приказы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов» наименование ОРО № 86-00588-3-00870-311214 в ГРОРО – «Полигон ТК и ПО "27-й км г. Сургут».

Таким образом, в представленном проекте НООЛР указана недостоверная информация, связанная с наличием логических ошибок при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями.

Аналогично по вышеуказанным отходам в заявке на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) в разделе 4.3 «Сводные данные по

образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение».

2. В представленном проекте НООЛР в разделе 6.4 «Сведения о планируемом ежегодном приеме отходов от других хозяйствующих субъектов с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» указано, что отходы «Фильтры очистки масла автотранспортных средств отработанные», «Фильтры очистки топлива автотранспортных средств отработанные», «Отходы минеральных масел моторных», «Отходы минеральных масел компрессорных», «Отходы минеральных масел трансмиссионных», «Отходы жиров при разгрузке жиρούловителей» и «Фильтры воздушные автотранспортных средств отработанные» в соответствии с договором № 04 АО 19 от 01.01.19 передаются ООО «Окса» для обезвреживания.

В разделе 6.2 «Сведения о планируемой ежегодной обработке и (или) утилизации, и (или) обезвреживании отходов» и других разделах представленного проекта НООЛР, информация о дальнейшем обращении с вышеуказанными отходами отсутствует.

Аналогично по всем договорам, указанным в разделе 6.4 «Сведения о планируемом ежегодном приеме отходов от других хозяйствующих субъектов с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» представленного проекта НООЛР.

3. В представленном проекте НООЛР в разделе 4 «Обоснование нормативов образования отходов» по отходу «Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)» указано значение норматива образования отходов – «0,07 т/год».

В заявке на получение КЭР в разделе 4.3 «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» по вышеуказанному отходу в строке «Величина норматива образования отходов» указано – «0,56».

Таким образом, в заявке на получение КЭР допущена опечатка.

Аналогично по отходу «Золы и шлаки от инсинераторов и установок термической обработки отходов».

4. В представленном проекте НООЛР в разделе 4 «Обоснование нормативов образования отходов» по отходу «Золы и шлаки от инсинераторов и установок термической обработки отходов» указана единица измерения норматива образования отходов – «т/час».

В заявке на получение КЭР в разделе 4.3 «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» по вышеуказанному отходу в строке «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение: Единица измерения норматива образования отходов» указано – «т/год».

Таким образом, в заявке на получение КЭР допущена опечатка.

5. Согласно п.29 приказа Минприроды от 19 ноября 2021 года №871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных,

документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (Приказ №871), для определения показателей выбросов от стационарных ИЗАВ расчетным методом применяются методики расчета выбросов ЗВ, включенные в перечень методик расчета выбросов ЗВ, который формируется и ведется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Перечень методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утверждён Распоряжением Минприроды России № 38-Р от 26.12.2022 (далее – Перечень).

Методика расчета выбросов используется в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений, устройств, оборудования, а также сырья, материалов, топлива.

В представленном к заявке КЭР в «отчете по инвентаризации выбросов...» имеется ссылка на методику, используемую для определения выбросов загрязняющих веществ расчетным методом, а именно: «Методические указания по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от установок малой производительности по термической переработке твердых бытовых отходов и промтоходов», Москва, ВНИИГАЗ, 1997 г.

Данная методика отсутствует в Перечне методик.

6. Согласно пункту 17 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (Зарегистрирован 30.12.2020 № 61944) (далее – Методика) сведения о расположении объекта ОНВ и прилегающей территории содержат:

карту-схему объекта ОНВ, с указанием масштаба, направлений сторон света и используемой при инвентаризации выбросов системы координат, с нанесенными на данную карту-схему сооружениями, установками и стационарными источниками с указанием номеров, присвоенных при инвентаризации выбросов, границами земельного участка, на котором расположен объект ОНВ; границами санитарно-защитной зоны, установленной в соответствии с Правилами установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденными постановлением.

В представленном проекте НДВ отсутствуют карты-схемы.

7. В представленном к заявке проекте НДВ в разделе 2.4. «Данные об инвентаризации выбросов для действующего объекта ОНВ» указано, что данные о стационарных источниках выбросов представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2 в проекте НДВ отсутствует.

8. В представленном к заявке проекте НДВ в разделе 4.4. «Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (ПДВ и ВРВ)» указано, в таблице 4.5. предложены нормативы ПДВ в разрезе каждого выбрасываемого загрязняющего вещества в целом для предприятия на существующее положение (2024 г.), на срок действия проекта нормативов ПДВ (2024 – 2032 гг.) и срок установления нормативов ПДВ.

Таблица 4.5 в проекте НДВ отсутствует.

9. В соответствии с Приказом МПР № 780, Форма заявки должна содержать, в том числе, нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов.

В представленной заявке отсутствуют нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

10. Согласно пункту 11 Методики, расчеты предельно допустимых выбросов, подразделяется на разделы, включающие информацию, предусмотренную главами II, III, IV и V настоящей Методики.

Расчеты предельно допустимых выбросов содержат сведения и материалы, в том числе, сведения о полученном санитарно-эпидемиологическом заключении о соответствии предельно допустимых выбросов санитарным правилам в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии с Приказом МПР № 780, Форма заявки должна содержать, в том числе, нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Расчеты НДС производятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (Положение №2055), с использованием Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581, а также методами расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утвержденными приказом Минприроды России от 06.06.2017 №273 (зарегистрирован Минюстом России 10.08.2017, регистрационный №47734).

Согласно пункта 10 Положения №2055, для объектов I и II категорий, получающих комплексное экологическое разрешение в соответствии со статьей 31.1 Закон № 7-ФЗ, нормативы допустимых выбросов устанавливаются комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Нормативы допустимых выбросов утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов санитарным правилам.

Соответствие нормативов допустимых выбросов санитарным правилам определяется исходя из соблюдения гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

В Заявке отсутствуют сведения о санитарно-эпидемиологическом заключении на представленный проект НДВ.

В представленном проекте НДВ отсутствуют данные сведения.

11. Согласно пунктов 25 и 26 раздела IV «Проведение и анализ расчетов рассеивания выбросов и расчет значений предельно допустимых выбросов» Методики, на основе данных, указанных в пункте 13 настоящей методики, для каждого стационарного источника и для совокупности стационарных источников объекта ОНВ в отношении конкретных загрязняющих веществ и смесей загрязняющих веществ, обладающих суммацией действия (комбинированным действием), определенных в соответствии с пунктами 21 - 24 настоящей методики, проводится расчет рассеивания каждого загрязняющего вещества в атмосферном воздухе, определяется зона влияния выбросов данного загрязняющего вещества, выявляются особенности распределения концентраций данного загрязняющего вещества в атмосферном воздухе в соответствии с Методами расчета рассеивания.

Согласно п.27 Методики, на основе определения зоны влияния выбросов объекта ОНВ выбираются размеры расчетной области, шаги и общее количество узлов расчетной сетки и проводятся расчеты приземных концентраций загрязняющих веществ в слое атмосферного воздуха от 0 до 2 м включительно, а также расчеты вертикального распределения концентраций загрязняющих веществ на разных высотах в случае необходимости учета влияния застройки в соответствии с Методами расчета рассеивания.

Размер расчетной области и шаги расчетной сетки должны обеспечивать определение концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе санитарно-защитной зоны объекта ОНВ, жилых зон и зон с особыми условиями в расчетных точках, расположенных в различных направлениях сторон света от земельного участка, на котором размещен объект ОНВ.

Если с удалением от объекта ОНВ приземная концентрация загрязняющего вещества в атмосферном воздухе возрастает, расчетная область включает узлы расчетной сетки с наибольшим значением такой концентрации.

В соответствии с п.28 и 29, с использованием Методов расчета рассеивания для расчетной области определяются:

характеризующее воздействие объекта ОНВ распределение в атмосферном воздухе концентраций загрязняющих веществ, выбрасываемых совокупностью стационарных источников объекта ОНВ;

суммарное загрязнение атмосферного воздуха, формируемое воздействием объекта ОНВ с учетом фоновое уровня загрязнения в районе расположения объекта ОНВ.

Суммарное загрязнение атмосферного воздуха определяется на момент разработки предельно допустимых выбросов, а также учетом перспективы развития на последующие 7 лет и (или) с учетом этапов строительства и содержит:

а) сведения о наименованиях использованных программ для электронных вычислительных машин, используемых для расчетов рассеивания и расчета загрязнения атмосферного воздуха, с описанием основных характеристик и условий проведения расчетов рассеивания, в том числе расчетной области, шага сетки, учета застройки;

б) сведения о принятых для расчета рассеивания изменениях параметров выбросов, координат источников выбросов в случаях, предусмотренных Методами расчета рассеивания;

в) результаты детальных расчетов загрязнения атмосферного воздуха с учетом фоновый уровень загрязнения на момент разработки предельно допустимых выбросов и на перспективу развития;

г) карты-схемы с нанесенными на них изолиниями расчетных приземных концентраций загрязняющих веществ;

д) перечень стационарных источников с наибольшим воздействием на атмосферный воздух с указанием на момент разработки предельно допустимых выбросов и на перспективу развития, подразделения, в том числе цеха, участка, к которому относится источник, номера источника на карте-схеме, номера расчетной (контрольной) точки и наименований и кодов загрязняющих веществ, их максимальных приземных концентраций (в долях ПДК) на границе земельного участка, на котором расположен объект ОНВ, границе санитарно-защитной зоны и в жилой зоне и (или) зоне с особыми условиями, с учетом и без учета фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха.

В представленном к заявке проекте НДВ расчеты рассеивания загрязняющих веществ не соответствуют Методам расчета рассеивания, утвержденных приказом Минприроды России от 06.06.2017 №273 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2017 N 47734), отсутствуют карты рассеивания максимальноразовых, среднесуточных и долгопериодных концентраций, определенных в соответствии с Методами расчетов №273.

Кроме того, в представленном к заявке расчете рассеивания отсутствуют сведения об объекте НВОС, а также хозяйствующем субъекте, эксплуатирующем объект НВОС. Соотнести представленный расчет рассеивания с объектом НВОС не представляется возможным.

Кроме того, в представленной заявке КЭР (вх.№641 от 15.01.2025) и прилагаемым к ней документам в ходе устранения замечаний к заявке на получение КЭР, направленных письмом Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора №06/2-24334 от 25.11.2024, допущены новые замечания, а именно:

1. В соответствии с пунктом 21.4 Методических указаний в подразделе «Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения» приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 11 к Методическим указаниям).

В соответствии с пунктом 22 Методических указаний В разделе «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» НООЛР для объектов НВОС I категории указываются перечень и количество видов отходов, планируемых к ежегодному размещению в конкретных объектах размещения отходов, в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 12 к Методическим указаниям).

В представленном проекте НООЛР в разделе 6.6 «Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения планируемая ежегодная передача отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения» и в разделе 7 «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» вышеуказанная информация представлена в нечитаемом формате.

2. В соответствии с пунктом 21.3 Методических указаний в подразделе «Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 7 к Методическим указаниям). В графах 8, 9 и 10 приложения №7 к Методическим указаниям указываются данные по хозяйствующему субъекту, которому передаются отходы в целях их обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, в том числе ИНН.

В представленном проекте НООЛР в разделе 6.4 «Сведения о планируемом ежегодном приеме отходов от других хозяйствующих субъектов с целью их дальнейшей обработки и(или) утилизации, и (или) обезвреживания» по отходу «Отходы синтетических и полусинтетических масел» в графе 8 «ФИО индивидуального предпринимателя, наименование и место нахождения юридического лица, которые передают отходы ИНН» информация о ИНН АУ «Нефтеюганский политехнический колледж» отсутствует.

Таким образом, в представленном проекте НООЛР указана недостоверная информация, связанная с наличием логических ошибок при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями.

3. В представленном проекте НООЛР в разделе 6.4 «Сведения о планируемом ежегодном приеме отходов от других хозяйствующих субъектов с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» указано, что отход «Фильтры очистки масла автотранспортных средств, отработанные в соответствии, в том числе договором № 04 АО 19 от 01.01.2019 передаются ООО «Окса» для обезвреживания, срок действия договора – «31.12.2021 Пролонгируется».

В представленном в приложениях к заявке на получение КЭР договоре №04 АО 19 от 01.01.2019 указано, что договор вступает в силу с 01.01.2019 года и действует по 31.12.2019. Заявка на получение КЭР поступила в Управление 15.01.2025.

Таким образом, в представленном проекте НООЛР указана недостоверная информация.

Аналогично по договорам № 08-АО-21 от 16.04.2021 АУ Нефтеюганский политехнический колледж», № 01-АО-Н-20-52965 от 16.04.2021 АО «Ямалкоммунэнерго», № 04АО21 от 21.01.2021 ООО «Буровая Компания «Евразия».

4. Программа ПЭК представлена в нарушении требований Приказа №109 от 18 февраля 2022 г. «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», а именно, в соответствии с п. 9.1.5. Приказа №109 План-график наблюдений должен содержать:

адреса (географические координаты) пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;

перечень контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;

методы определения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

периодичность отбора проб атмосферного воздуха.

План-график наблюдений в представленной программе ПЭК не соответствует вышеуказанным требованиям.

**Позиция Минпромторга России
по повторной заявке ООО «ОКСА»
на получение комплексного экологического разрешения
от 15 января 2024 г. № 641
для объекта «Производственная площадка» (код 71-0186-000136-П)**

В Минпромторг России поступила на рассмотрение заявка на получение комплексного экологического разрешения для ООО «ОКСА» (далее – Заявка) и прилагаемые к ней документы.

В настоящей позиции Минпромторга России представлена оценка в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект ОНВ), наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ).

В соответствии с ранее направленной позицией по заявке от 8 ноября 2024г. № 31703 Минпромторг России отмечает, что не устранено замечание:

Таблицы 2.2.2 и 2.2.3 Заявки заполнены некорректно. Для ОТН «Установка для термического обезвреживания отходов КТО-50.К20», ИЗАВ 0001, технологические показатели выбросов маркерных веществ определялись без учета приложения А (обязательное) ИТС 9-2020 и приказа Минприроды России от 12 ноября 2021 г. № 844, а также без учета пунктов 9 и 17 а) Правил разработки технологических нормативов, утвержденных приказом Минприроды России от 14 февраля 2019 г. № 89. Отсутствуют сведения о технологических показателях выбросов маркерных веществ: углеводороды предельные C12-C19, бенз(а)пирен, диоксины (полихлорированные дибензо-п-диоксины и дибензофураны) в пересчете на 2,3,7,8-тетрахлордибензо-1,4-диоксин, ртуть и ее соединения, кроме диэтилртути, кадмий и его соединения, суммарно: мышьяк и его соединения, кроме водорода мышьяковистого, свинец и его соединения, кроме тетраэтилсвинца, в пересчете на свинец, хром (Cr 6+), кобальт и его соединения (кобальта оксид, соли кобальта в пересчете на кобальт), медь, оксид меди, сульфат меди, хлорид меди (в пересчете на медь), марганец и его соединения, никель, оксид никеля (в пересчете на никель), ванадия пяти оксид.

На основании вышеизложенного Минпромторг России сообщает, что материалы и (или) представленные в них сведения недостаточны для определения соответствия применяемых на объекте ОНВ технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, НДТ. Заявка требует корректировки и доработки.