



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО САМАРСКОЙ И УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТЯМ**

(Межрегиональное управление Росприроднадзора
по Самарской и Ульяновской областям)

ул. Красноармейская, д.21, г. Самара, 443010
тел. (846) 332-90-90, факс (846) 270-41-83
E-mail: rpn63@rpn.gov.ru

08.04.2022 № 01-26/3006
на № от

Генеральному директору
ООО «Тольяттикаучук»

Морозову Ю.В.

Новозаводская ул., д. 8,
г. Тольятти, Самарская обл.,
445007

officetk@tatneft.tatar

Об отказе в выдаче КЭР

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям (далее – Межрегиональное управление), рассмотрев заявку на получение комплексного экологического разрешения (далее - КЭР) и прилагаемые к ней материалы ООО «Тольяттикаучук» (код объекта: 36-0163-001632-П) (вх. № 3279/08 от 10.03.2022), руководствуясь п. 12(5) Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 (далее – Правила) и пп.1 п. 9.1 ст. 31.1 Федерального закона № 7 «Об охране окружающей среды», уведомляет об отказе в выдаче КЭР в связи с тем, что не были устранены замечания.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

1. Титульный лист не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее - Методические указания № 1021).

2. В проекте ведется определение норматива образования отхода расчетно-аналитическим методом. Согласно п. 9 могут быть использованы следующие методы: расчет по материально-сырьевому балансу, экспериментальным методом и по фактическим объемам образования (статистический метод). Расчетно-аналитический метод использовался в утративших силу методических указаниях, утвержденных приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – методические указания № 349) (утратил силу

с изданием Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 с 01.01.2021). Применение данного метода в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является некорректным (далее – ПНООЛР).

3. Раздел «Обоснование массы или объема планируемых на размещение отходов» разрабатывается для объектов II категории согласно п. 15 Методических указаний № 1021. Объект негативного воздействия на окружающую среду, представленный заявке на получение КЭР (код объекта: 36-0163-001632-П) относится к объекту I категории, что противоречит указаниям № 1021.

4. Формы таблиц 6.1-6.44 не утверждены методическими указаниями № 1021. Данные формы таблиц аналогично заимствованы с методических указаний № 349.

5. Таблицы «сведения о местах (площадках) накопления отходов» не соответствуют форме, утвержденной приложением № 5 Методических указаний № 1021.

6. Согласно статистическим данным по форме 2-ТП (отходы) за 2021 г. остаточная вместимость по объектам размещения отходов (далее – ОРО) (коды ОРО согласно государственного реестра: 63-00010-3-00479-63-00010-3-00479-010814; 63-00089-3-00550-17112017) составляет 20269,98 т. Суммарное масса отходов, предлагаемых к размещению в ПНООЛР за 7 лет, согласно раздела 7, составляет 58547,3140 т. Таким образом, по представленной информации, количество размещаемых отходов превышает имеющуюся вместимость ОРО, что является основанием для отказа в утверждении НООЛР согласно п. 15 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Дополнительно сообщаем, что с 1 марта 2022 года в соответствии с пунктом 4 статьи 14.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, федеральный оператор, операторы по обращению с отходами I и II классов опасности, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Проект нормативов предельно допустимых выбросов.

7. Согласно Федеральному государственному реестру объектов негативного воздействия на окружающую среду на объекте ООО «Тольяттикаучук» 606 источников выбросов, однако в представленном проекте нормативов допустимых выбросов (далее – проект НДВ) и отчете по инвентаризации содержится информация о 608 источниках выбросов.

Необходимо актуализировать сведения в Федеральном государственном реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду.

8. Согласно п. 4.2 «Метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере» проекта НДВ фоновые концентрации приняты по справке о фоновых концентрациях от 01.11.2016 № 3309, которая действительна до 2020 года, однако в приложении 6 «Фоновая и климатическая справка» представлена справка о фоновых концентрациях от 01.02.2021 № 15-04/111, которая действительна до 2025 года.

Необходимо актуализировать информацию в проекте НДВ.

9. Согласно приложению 11 «Расчеты рассеивания выбросов» проекта НДВ расчет рассеивания был выполнен 11.12.2019, однако актуальная справка о фоновых концентрациях выдана от 01.02.2021.

Необходимо провести расчет рассеивания с учетом действующей справки о фоновых концентрациях.

10. Т. 2.6.1 «Сведения о стационарных источниках и выбросах (I и II класса опасности) на момент разработки нормативов допустимых выбросов», т. 2.6.2 «Параметры выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для расчета загрязнения атмосферы (I и II класса опасности). Залповый режим работы № 1 (проведение ремонтных работ)», т. 2.6.3 «Параметры выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для расчета загрязнения атмосферы (I и II класса опасности). Залповый режим работы № 2», т. 2.6.4 «Параметры выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для расчета загрязнения атмосферы», т. 2.6.5 «Параметры выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для расчета загрязнения атмосферы» проекта НДВ необходимо привести в читаемый вид.

11. Согласно п. 19 приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (далее – Приказ № 352) на источниках выбросов, оснащенных установками очистки газа (далее – ГОУ), определение показателей выбросов осуществляется только инструментальными методами.

В приложении 4 «Отчет о инвентаризации результатов инструментального определения характеристик выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для ООО «Тольяттикаучук»» отсутствуют замеры от источников № 0122, № 2543, № 3004.

Необходимо определить показатели выбросов на источниках № 0122, № 2543, № 3004 инструментальным методом согласно Приказу № 352.

12. Согласно подпункту 3.1 пункта 7 Национального Стандарта Российской Федерации от 01.01.2020 «ГОСТ Р 58577-2019. Правила установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ проектируемыми и действующими хозяйствующими субъектами и методы определения этих нормативов» контроль за выбросами загрязняющих веществ и соблюдением допустимых выбросов по источникам выбросов следует проводить по методике, используемой при проведении инвентаризации.

В приложении 4 «Отчет о инвентаризации результатов инструментального определения характеристик выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для ООО «Тольяттикаучук» отчета по инвентаризации отсутствуют сведения об источниках, на которых согласно т. 6.1 «План-график контроля нормативов выбросов на источниках выброса» проекта НДВ замеры выполняются инструментальным методом.

13. Значения параметров из раздела 2 «Характеристика источников выбросов загрязняющих веществ» приложения 2 «Бланк инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» отчета по инвентаризации по многим источникам (например, источник № 0038, № 0028 и т.д.) отличаются от указанных параметров в приложении 4 «Отчет о инвентаризации результатов инструментального определения характеристик выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для ООО «Тольяттикаучук»» отчета по инвентаризации.

Необходимо по всему проекту НДВ и отчету по инвентаризации привести значения параметров к фактическим согласно протоколам определения характеристик выбросов, либо согласно документации изготовителя оборудования. Также необходимо предоставить протоколы определения параметров, либо документацию на оборудование.

14. В отчете по инвентаризации отсутствует аттестат аккредитации с указанием срока действия и область аккредитации лаборатории проводившей инструментальные замеры (Центральная заводская лаборатория ООО «СИБУР Тольятти»).

15. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Пунктом 3 Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 определено, что формирование и ведение Перечня методик расчета осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в установленном им порядке.

Распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28.06.2021 № 22-Р утвержден Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, который был дополнен 97 методиками. В настоящий момент Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками состоит из 118 методик.

На момент подачи заявки на получение комплексного экологического разрешения в Перечень вошли 118 методик, которые утверждены уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти в установленном порядке.

Необходимо провести инвентаризацию источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух по легитимным методикам.

Дополнительно сообщаем, согласно п.10 постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» нормативы допустимых выбросов утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения (далее – СЭЗ) о соответствии указанных нормативов санитарным правилам. Так как в представленных материалах к заявке на получение КЭР СЭЗ не представлена, установить соответствие указанных нормативов санитарным правилам не представляется возможным. Таким образом, необходимо предоставить СЭЗ на проект НДВ.

Также информируем, что с 01.03.2022 Приказ № 352 утратил силу в связи с изданием приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»

Проект нормативов предельно допустимых сбросов.

16. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них» заявки рассматриваются территориальными органами Росводресурсов в части не превышения нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ над установленными нормативами допустимого воздействия на водные объекты при их наличии для соответствующих веществ на основании статистических сведений.

В рассмотренной заявке на получение КЭР приведен расчет НДС для веществ II класса опасности: свинцу, нитрит-аниону, метанолу, никелю, формальдегиду, фторид-аниону.

На основании статистических сведений об использовании воды за 2020 год, на водохозяйственном участке 11.01.00.015 «Волга от Куйбышевского г/у до Саратовского г/у (Саратовское вдхр.) без рек Сок, Чапаевка, Малый Иргиз, Самара и Сызранка» выявлены превышения НДС по нитрит-аниону над установленными в утвержденных заместителем руководителя Росводресурсов В.А.Никаноровым от 29.04.2015 «Нормативы допустимого воздействия по бассейну реки Волга от верховий Куйбышевского водохранилища до впадения в Каспийское море» НДВ.

Таким образом, принимая во внимание установленные НДВ на водохозяйственном участке 11.01.00.015 «Волга от Куйбышевского г/у

до Саратовского г/у (Саратовское вдхр.) без рек Сок, Чапаевка, Малый Иргиз, Самара и Сызранка» по нитрит-аниону, масса указанного вещества, допустимая к сбросу на данном водохозяйственном участке, исчерпана.

НДВ на водохозяйственном участке 11.01.00.015 «Волга от Куйбышевского г/у до Саратовского г/у (Саратовское вдхр.) без рек Сок, Чапаевка, Малый Иргиз, Самара и Сызранка» по свинцу, метанолу, никелю, формальдегиду и фторид-аниону не установлены.

Кроме того, принимая во внимание представленную отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 2-тп(водхоз) за 2020 год, а также ранее утвержденные приказом Нижне-Волжского БВУ от 12.02.2020 № 44 НДС, предприятием осуществляется сброс хрома, относящегося в соответствии с СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2, к высокоопасным веществам II класса опасности.

В этой связи, считаем необходимым предприятию включить расчет НДС по веществу 2 класса опасности — хром шестивалентный в раздел IV заявки на получение КЭР в соответствии с приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».

Одновременно отмечаем, что НДВ на водохозяйственном участке 11.01.00.015 «Волга от Куйбышевского г/у до Саратовского г/у (Саратовское вдхр.) без рек Сок, Чапаевка, Малый Иргиз, Самара и Сызранка» по хрому шестивалентному не установлен.

Расчеты технологических нормативов

17. Заявка является доработанной в соответствии с пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них».

Учитывая данные, представленные в обосновывающих материалах к Заявке и доработанной Заявке, для представленного объекта ОНВ также целесообразно рассмотреть применимость ИТС 33-2020 «Производство специальных неорганических химикатов», однако природопользователь оставил неизменным перечень применяемых на объекте ОНВ НДТ. Обоснование неприменения ИТС 33-2020 не приведено. В разделе 2 представлена информация о применяемых на объекте наилучших доступных технологиях (далее - НДТ), соответственно таблица 2.1 заполнена некорректно, указаны не все информационно-технические справочники (далее - ИТС), применимые на объекте ОНВ, в обосновывающих материалах не проведен расчет технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или обоснование отсутствия необходимости данного расчета.

Ранее Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг) отмечал, что технологические показатели выбросов и сбросов применяемых технологий, описанных в ИТС 18-2019 «Производство основных органических химических веществ» и ИТС 32-2017 «Производство полимеров, в том числе биоразлагаемых», утверждены приказами Минприроды России от 29.12.2020 № 1116 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства основных органических химических веществ» и от 24.04.2019 № 271 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства полимеров, в том числе биоразлагаемых» (далее - Приказ Минприроды России № 1116, Приказ Минприроды России № 271), однако и в доработанной Заявке природопользователь для проведения расчетов технологических нормативов производства указал приказ Минприроды России от 29.08.2019 № 583 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий производства основных органических химических веществ» (далее - Приказ Минприроды России № 583), что некорректно. Приказ Минприроды России № 583 является недействующим в настоящее время.

Таблица 2.2.1 Заявки и доработанной Заявки заполнена неверно, наименования стационарных источников, указанных в таблице, не соответствуют приказам Минприроды России № 1116 и № 271.

В состав производственных объектов ООО «Тольяттикаучук» входят биологические очистные сооружения (далее - БОС), осуществляющие очистку сточных вод. Так как отсутствует раздел «Расчет технологических нормативов» в обосновывающих материалах, сведения о неотнесении или отнесении биологических очистных сооружений к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов (далее - ЦСВ) в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 691 отсутствуют.

В случае отнесения БОС к ЦСВ, данный вид деятельности относится к области применения ИТС НДТ 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов», в ином случае, к области применения ИТС НДТ 8-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» и отраслевым ИТС НДТ.

Анализ объектов технологического нормирования не приведен в материалах обоснования КЭР. Отсутствует алгоритм определения технологических показателей объектов технологического нормирования, их сопоставление с соответствующими показателями НДТ и непосредственно сам расчет технологических нормативов, что не соответствует требованиям приказа Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов».

Заключение

Анализ представленных документов (Заявка и обосновывающие материалы) в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям позволяет сделать следующие выводы:

замечания, направленные ранее письмом Минпромторга России от 25.02.2022 № ОВ-15022/12 (копия прилагается), не устранены;

таблица 2.1 Заявки заполнена некорректно, для представленного объекта ОНВ следует рассмотреть применимость ИТС 33-2020 «Производство специальных неорганических химикатов», соответственно таблицы 2.2.2-2.2.3 Заявки заполнены неверно;

таблица 2.2.1 Заявки заполнена неверно, наименования стационарных источников, указанных в таблице, не соответствуют приказам Минприроды России № 1116 и № 271;

отсутствует обоснование выбора технологических показателей НДТ, также отсутствует расчет технологических нормативов объекта ОНВ, ввиду чего не представляется возможным оценить соответствие технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте ОНВ, НДТ.

В связи с вышеизложенным Минпромторг России сообщает, что в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте ОНВ, наилучшим доступным технологиям Заявка требует корректировки и доработки.

И.о. руководителя



Ю.А. Хлынина