

Д О К Л А Д
Управления Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования (Росприроднадзора)
по Кемеровской области
по вопросу:

«Анализ правоприменительной практики Управления
Росприроднадзора по Кемеровской области за I квартал 2018
года».

Результаты деятельности Управления за I квартал 2018 года

Михеева Ольга Султановна
Начальник информационно-аналитического отдела
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Количество проверок хозяйствующих субъектов за I квартал 2018 года составило 121, из них проведено 2 плановые, 44 проверки по предлицензионному контролю и 75 внеплановых проверок. Проведено 18 рейдовых мероприятий.

Количество возбужденных административных дел по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение предписания) составило 42 шт., по ч.1 ст.20.25 (не оплата штрафа в установленный срок) – 21 шт.

В течении I квартала 2018 года, проверено 126 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды. По результатам проверок не устранено 56 нарушений, выдано 70 предписаний.

Из них (выданных) – 13 предписаний в области водного надзора; 22 – в области охраны недр; 2 – земельный надзор; 15 – в части надзора в области обращения с отходами и 18 – в области охраны атмосферного воздуха.

Характерными нарушениями в области охраны атмосферного воздуха являются несоответствие выбросов вредных веществ от всех источников с установленными нормативами ПДВ, в области недропользования непредставление геологических отчетов с подсчетом запасов подземных вод

В качестве профилактики правонарушений государственные органы вправе выдавать предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основанием для выдачи предостережения могут послужить сообщения из СМИ, поступившие жалобы граждан, сообщения от других органов государственной власти, информация, полученная в результате проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами.

В случае, если государственный орган имеет основания полагать, что предприятие нарушило обязательные требования, но при этом данное юридическое лицо ранее не привлекалось и ответственности за такие нарушения, кроме того, нет причинения вреда жизни, здоровью граждан,

животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, нет возникновения чрезвычайных ситуаций, а равно угрозы наступления таких последствий, он не наказывает предприятие, а выдаёт ему предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает принять меры по обеспечению соблюдения таких требований и отчитаться об этом в срок, указанный в предостережении.

В настоящее время Управлением выдано 42 предостережения, большая часть которых находится в сфере земельного надзора.

Риск-ориентированный подход

Также, еще раз хотелось бы остановиться на применении риск-ориентированного подхода при планировании контрольно-надзорных мероприятий.

В связи с переходом к пообъектному планированию, в настоящий момент в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) зарегистрировано 832 объекта,

Из них:

Объекты I категории – 238 шт;

Объекты II категории – 461 шт;

Объекты III категории – 97 шт;

Объекты IV категории – 38 шт.

При этом на 161 объекте I категории осуществляется деятельность по добыче и обогащению угля, 269 объектов II категории относятся к объектам, относящиеся к инфраструктуре железнодорожного транспорта.

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017 №886 «О применении риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии».

Согласно п.4 Критериев данного Постановления объект может сменить категорию риска на более низкую при соблюдении требований законодательства в области охраны окружающей среды о своевременном внесении платы за НВОС в полном размере, представлении декларации о плате, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, а также при отсутствии в течение 3 лет вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания по перечню статей, указанных в Критериях.

Заявления о пересмотре категории риска рассматриваются в течении 15 рабочих дней.

Обращения граждан и организаций

За 1 квартал 2018 года уже поступило 181 обращение, (хотя за тот же период 2017 года цифра составила 94 жалобы). 26 обращений поступило непосредственно от граждан, 155 передано по подведомственности из других органов. Все обращения рассмотрены сотрудниками Управления.

Наиболее острыми проблемами в регионе остаются негативное воздействие в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в результате деятельности угледобывающих предприятий, несанкционированное размещение отходов, загрязнение атмосферного воздуха.

Анализ поступивших обращений показывает:

- в области охраны атмосферного воздуха – 103;
- в области охраны водных объектов – 21;
- в области обращения с отходами – 22;
- в области охраны почвы – 13;
- в области охраны недр – 15;
- иные – 10.

В рамках своей компетенции Управлением рассмотрено 146 обращений, и направлены по подведомственности в другие органы 35.

За отчетный период на основании обращений проведено 4 внеплановые проверки, согласованные с Прокуратурой Кемеровской области, и 5 рейдовых мероприятий.

Постановка на учет объектов НВОС

Уровень поднадзорности

В настоящее время критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Перечни объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденные приказами Минприроды России, планируется актуализировать на основании данных государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Объекты НВОС, внесенные в федеральный государственный реестр на основании утратившего силу приказа Минприроды, могут быть переданы в региональный реестр объектов НВОС.

Также сообщаем, что в настоящий момент подготавливается проект Постановления правительства РФ о внесении изменений в Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (ПП №1029) и Критерии отнесения

объектов к категории риска в сфере федерального геологического надзора (ПП №806). После вступления данного документа в законную силу возможен пересмотр категории объекта НВОС.

Практика применения чек-листов

И в заключении своего выступления еще раз хотелось бы остановиться на применении проверочных листов.

Приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)", вступил в силу 20.11.2017.

Данным приказом утверждены 7 форм проверочных листов.

До 01.07.2018 чек-листы применяются при проведении кроме объектов 1 категории. После 01.07.2018 – на всех объектах, включенных в план. При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки (ч. 11.5 ст. 9 Закона № 294-ФЗ).

Взаимодействие в рамках Постановления Правительства Российской Федерации №1515 с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль

Павлова Оксана Владимировна
Исполняющий обязанности Руководителя
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Согласно Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1515:

Проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

Территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора в течение 15 рабочих дней рассматривает представленный проект ежегодного плана муниципальных проверок и согласует его либо направляет в адрес представившего ежегодный план муниципальных проверок органа муниципального земельного контроля решение об отказе в согласовании проекта ежегодного плана муниципальных проверок.

На данный момент в Управление поступило на согласование 6 проектов плана муниципальных проверок.

В 2017 году Управлением рассмотрено 19 проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год.

Основными причинами отказа в согласовании являлись:

- несоответствие типовой форме ежегодного плана, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 №806;
- отсутствие оценки потенциального риска причинения вреда, связанного с осуществляемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности;

Согласно «Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 №489, определение юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей, плановые проверки которых включаются в проект ежегодного плана, с учетом оценки результатов проводимых за последние 3 года внеплановых проверок указанных лиц, анализа состояния соблюдения ими обязательных требований законодательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации

или требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также оценки потенциального риска причинения вреда, связанного с осуществляемой юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем деятельности.

Отвечая на вопросы, поступившие к публичному обсуждению, хотелось бы остановиться на взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Согласно п.12 Правил в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляют копию акта проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в адрес Управления.

Управление в пределах своей компетенции рассматривает указанную копию акта, принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении либо об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направляет в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения копию принятого решения в орган муниципального земельного контроля.

В случае поступления из органа муниципального земельного контроля копии акта проверки, содержащего сведения о нарушениях требований земельного законодательства, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность, привлечение к которой не относится к компетенции федерального органа государственного земельного надзора, в который поступила копия акта проверки, указанная копия в течение 5 рабочих дней со дня поступления подлежит направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на рассмотрение дел о данном нарушении, с целью привлечения виновных лиц к ответственности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Расширенная ответственность производителей: исполнение нормативов утилизации и порядок исчисления и взимания экологического сбора

Березина Юлия Александровна
Ведущий специалист-эксперт отдела экономики, бухгалтерского учета и АХО
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Статьей 24.5 «Экологический сбор» Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) определена обязанность по уплате экологического сбора теми производителями и импортерами, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Согласно п.1 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 г. № 2971-р. (На 2018-2020гг.)

Согласно п.10 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ в отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 г. №2970-р (далее – Перечень) утвержден новый перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. Распоряжение вступило в силу с 1 января 2018 г.

При этом за упаковку товаров производители и импортеры товаров несут ответственность вне зависимости от того, включен ли упаковываемый в упаковку товар в Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Согласно ФЗ-89 (Ст. 24.2) - Производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно.

Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов).

Норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров, групп упаковки товаров в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 настоящей статьи, при условии аналогичного назначения таких товаров, такой упаковки товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.

В случае создания производителями товаров, импортерами товаров ассоциации (союза) в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее - ассоциация) производитель товаров, импортер товаров имеют право на основании соответствующего договора поручить ассоциации обеспечивать выполнение нормативов утилизации путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), а также представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.

В случае неисполнения или частичного исполнения ассоциацией обязательств по утилизации отходов от использования товаров, которые переданы ему производителем, импортером товаров в соответствии с заключенным договором, обязательства производителя, импортера товаров признаются не переданными в объеме не исполненных ассоциацией обязательств.

Так же, согласно разъясняющим письмам РПН №ВС-10-02-36/6393 от 28.03.2017г. и АС-10-02-36/5284 от 16.03.2017г. не допускается исполнение нормативов утилизации путем термической обработки отходов, а также путем заключения договоров с операторами по сбору и транспортированию ТКО.

До 1 апреля года, следующего за отчетным, производители и импортеры товаров, подлежащих утилизации, декларируют количество выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров (Положение о декларировании утверждено Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 г. № 1417).

До 1 апреля года, следующего за отчетным, производители и импортеры товаров, подлежащих утилизации представляют отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (положение о представлении отчетности утверждено Постановлением Правительства РФ от 08.12.2015 г. № 1342).

Отчётность и Декларация представляются:

- производителями товаров – в ТО РПН по месту государственной регистрации производителя товаров
- импортерами товаров – в ЦА РПН
- лицом, одновременно являющимся производителем и импортером, – в ЦА РПН
- ассоциациями – в ЦА РПН

В случае недостижения нормативов утилизации производителем, импортером товаров (включая упаковку), подлежащих утилизации, предусматривается исчисление и уплата экологического сбора, по каждой группе товаров, подлежащих утилизации, для которой установлен норматив утилизации.

Экологический сбор в отношении товаров, которые подлежат утилизации и вывозятся из Российской Федерации, не уплачивается.

Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 г. № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» установлен порядок взимания экологического сбора, в том числе порядок его исчисления, срок уплаты (до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом).

Форма для расчета экологического сбора утверждена приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 г. № 488.

В соответствии с п.14 Правил № 1342 при осуществлении контроля, предусмотренного п.13 Правил № 1342, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальный орган) вправе запросить у производителя или импортера товаров:

- а) копии договоров;
- б) копии акта (актов) утилизации отходов, а также документы, подтверждающие факт передачи отходов, в том числе, акт выполненных работ, акт приема-передачи и т.д.

Административная ответственность

Непредоставление и несвоевременное представление Декларации, Отчетности, а также предоставление недостоверных сведений в Декларации, Отчетности, расценивается как сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации за кот. Предусмотрена административная ответственность по ст. 8.5 КоАП РФ.

Также сообщаем, что поправками к проекту «О внесении изменений в КоАП предусмотрено дополнение статьями 8.5.1 (за несвоевременное представление и представление не в полном объеме, недостоверных сведений в отчетности и в декларации) и 8.41.1 – за неуплату, в установленные сроки экологического сбора.

Собранные средства от экологического сбора распределяются 100% в государственный бюджет РФ и расходуются посредством государственных программ в форме предоставления субсидий субъектам РФ пропорционально численности населения территорий субъектов РФ.

Направления расходования средств экологического сбора:

- Софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами;
- Покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров;
- Покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с ТКО;
- Выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов;
- Строительство и оснащение таких объектов

Новые КБК по плате НВОС

Также напоминаем плательщикам платы за НВОС, что с 28 февраля 2018 года вступил в силу Приказ Министерства финансов России №35н от 28.02.2018 г. «О внесении изменений в Указания о порядке изменений в Указания о применении бюджетной классификации РФ, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013г. №65н».

Произошли следующие изменения:

1. исключены КБК:

- 048 1 12 01020 01 6000 120 – Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами;
- 048 1 12 01050 01 6000 120 – Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду;
- 048 1 12 01040 01 6000 120 – Плата за размещение отходов производства и потребления.

2. добавлены КБК для оплаты за размещение отходов:

- 048 1 12 01041 01 6000 120 – Плата за размещение отходов производства;
- 048 1 12 01042 01 6000 120 – Плата за размещение твердых коммунальных отходов;

В случае использования природопользователями исключенных КБК, платежи в счет платы за НВОС не зачисляются.

Актуальная информация о реквизитах платы за НВОС, образцы платежных поручений - на сайте Управления в разделах «Новости» и «Реквизиты».

Статья 16.1. Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду

(введена Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. 29.12.2014))

1. Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов,

являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

2. Учет лиц, обязанных вносить плату, осуществляется при ведении государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ

от 9 января 2017 г. N 3

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ПЛАТЕ ЗА НЕГАТИВНОЕ
ВОЗДЕЙСТВИЕ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЕЕ ФОРМЫ**

2. Декларация о плате представляется лицами, обязанными вносить плату, не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным.

Изменения в законодательстве в области обращения с отходами

Колчева Нина Сергеевна
Врио заместителя начальника отдела нормирования и государственной экологической экспертизы
Управления Росприроднадзора по Кемеровской области

Федеральным законом от 31.12.2017г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в Федеральный закон от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) в определение термина «сбор отходов».

Под сбором отходов теперь понимается прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

До 30.12.2017 (включительно) под «сбором отходов» понимался «приём или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки и утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов».

Таким образом, с 31.12.2017 приём отходов только в целях их дальнейшего транспортирования не является сбором отходов.

Это обстоятельство напрямую повлияло на ситуацию с лицензированием одноименного вида деятельности в области обращения с отходами.

Следовательно, начиная с 31.12.2017:

- организации, которые занимаются только транспортированием отходов, подавая заявление о предоставлении лицензии на деятельность в области обращения с отходами I-IV классов опасности, не будут указывать в качестве видов работ, выполняемых в рамках лицензируемого вида деятельности, сбор транспортируемых отходов;

- приложения к лицензиям таких организаций не будут в качестве видов работ, выполняемых в рамках лицензируемого вида деятельности, содержать указание на сбор конкретных видов или групп отходов.

Согласно ч. 1 ст. 18 Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон N 99-ФЗ) лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Однако, лицо, обладающее лицензией на сбор и транспортирование отходов, вправе осуществлять деятельность по транспортированию отходов без переоформления разрешительного документа.

При этом, лицензиаты, осуществляющие деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV, в случае намерения осуществлять деятельность по сбору отходов, в смысле, определенном Законом № 503-ФЗ, обязаны переоформить лицензию в связи с изменением вида работ, составляющего лицензируемый вид деятельности, в порядке, установленном ст. 18 Закона № 99-ФЗ.

Изменения, внесённые Федеральным законом от 30.12.2017 № 503-ФЗ, затрагивают большое количество нормативно-правовых актов, регулирующих сферу обращения с отходами:

- предоставление хозяйствующему субъекту лицензии на деятельность в области обращения с отходами, в части размещения отходов, в отсутствие объекта размещения отходов, включённого в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), недопустимо;

- хозяйствующий субъект при намерении осуществлять деятельность по размещению отходов в первую очередь обязан включить данный объект в ГРОРО и впоследствии получить лицензию в части размещения отходов;

- территориальным органам Росприроднадзора при проведении проверки (в том числе в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию) лиц, допущенных к деятельности в области обращения с отходами, необходимо руководствоваться примерной программой профессиональной подготовки лиц на право работы с опасными отходами, утверждённой приказом Минприроды России от 18.12.2002 № 868;

- при проведении проверок в отношении соискателей лицензии или лицензиата необходимо проверять все лицензионные требования, предъявляемые к соискателю лицензии или лицензиату, выборочная (неполная) проверка лицензионных требований недопустима;

- не допускается выдача документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в отсутствие надлежаще оформленных документов и сведений, указанных в Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждённом приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50, и в Методических указаниях по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждённых приказом Минприроды России от 05.08.2014 №49;

- в случае выявления неточностей и (или) неполноты сведений, содержащихся в представленных документах, а также некомплектности документов, территориальные органы Росприроднадзора вручают уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений;

- не допускается нарушение 10-дневного срока представления информации об объекте размещения отходов, предлагаемом для включения в ГРОРО, в Росприроднадзор;

- проведение внеплановых выездных проверок допускается только по основаниям, указанным в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Вынести в ответ на 1,2 вопрос

Также хочется ответить на вопрос по использованию органических удобрений на основе отходов животноводства (навоз, помет и т.п.).

Правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, в том числе с их действующими веществами, а также агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды установлены Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон №109-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Закона №109-ФЗ агрохимикаты - удобрения химического или биологического происхождения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных. Данное понятие не применяется в отношении торфа.

Согласно статье 3 Закона не допускается оборот пестицидов и агрохимикатов, которые не внесены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации (далее - Каталог).

Для внесения агрохимиката в Каталог необходимо пройти процедуру государственной регистрации в установленном порядке.

Вопросы государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов регулируются приказами Минсельхоза России от 09.07.2015 № 294 «Об утверждении Административного регламента Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов» (далее - приказ № 294) и от 10.07.2007 № 357 «Об утверждении Порядка государственной регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов» (далее - приказ № 357).

По сложившейся практике, при использовании органических удобрений на основе отходов животноводства (навоз, помет и т.п.) только на собственных сельскохозяйственных угодьях, государственная регистрация нецелесообразна.

Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и статью 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" (далее - законопроект), которым предлагается установить, что сырье для производства агрохимиката не подлежит государственной регистрации в качестве агрохимиката. Отходы животноводства (птицеводства) являются сырьем.