

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования

г. Москва

«25» июня 2025 г.

№ 12

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования по итогам рассмотрения доклада Общественного совета при Росприроднадзоре за 2024 год, подготовленного Институтом государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»

На заседании 25 июня 2025 года Общественным советом при Росприроднадзоре при участии представителей Минприроды России, Росприроднадзора, Общественной палаты РФ, Комиссии по экологии при Общественной палате РФ, Общественного совета при Минприроды, экспертных и научных организаций, эксперты НИУ «Высшая школа экономики» представили доклад Общественного совета при Росприроднадзоре за 2024 год, подготовленный Институтом государственного и муниципального управления Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»,

Представленный Экспертный Доклад является третьим докладом, посвященный трем важным вопросам взаимодействия Росприроднадзора с обществом и предпринимателями: «Синтаксическая сложность документов Росприроднадзора: первые шаги к понятному языку», «Обзор судебной практики по административным делам с участием Росприроднадзора и его территориальных органов в 2024 году», «Взаимодействие Росприроднадзора с гражданским обществом».

Первый вопрос – это оценка сложности официального языка коммуникации Росприроднадзора, которая делает трудными для восприятия ответы Росприроднадзора. Чрезмерно сложный, перегруженный терминологией и оборотами язык затрудняет коммуникацию, снижает доверие к органам власти и способствует росту недопонимания между ведомством и поднадзорными субъектами.

В докладе представлены результаты специального исследования этого вопроса. Коллеги из Высшей школы экономики написали 120 писем в территориальные органы и центральный аппарат Росприроднадзора и проанализировали ответы в соответствии с собственной, зарегистрированной авторской методикой. Оценивалась исполнительская дисциплина, содержание ответов и, главное, язык изложения материала. В результате сформулированы конкретные рекомендации о том, как изменить официальные тексты, сделать их более понятными для граждан и бизнеса.

В рамках второго вопроса в докладе детально проанализирована вся судебная практика Росприроднадзора при рассмотрении дел в высших судебных инстанциях в 2024 году.

Всего таких дел - 772. Наиболее распространёнными оказались споры о возмещении вреда окружающей среде, административные правонарушения, а также дела, связанные с результатами контрольных и профилактических мероприятий. В 72% случаев суды принимали решения полностью или частично в пользу Росприроднадзора. До высшего уровня доходят только самые важные дела, с самыми сильными различиями в позициях сторон. Значительная часть разбирательств возникает из-за неясности или разночтений в регулировании.

В этой связи в докладе предложено разработать серию методических и разъяснительных документов, которые помогут унифицировать правоприменение, повысят юридическую определённость и снизят число судебных разбирательств. Это позволит дать инспекторам четкие и недвусмысленные руководящие указания по порядку действий, повысит прозрачность работы Росприроднадзора для бизнеса, а значит и сократит количество судебных конфликтов.

В докладе также рассмотрены формы взаимодействия Росприроднадзора с гражданским обществом – от работы с обращениями и социальными сетями до просветительских проектов и участия в форумах. Особое внимание уделено институту общественных экологических инспекторов и его дальнейшему развитию.

По результатам рассмотрения и состоявшегося обсуждения данного вопроса Общественным советом при Росприроднадзоре данный доклад принят к сведению. Направить доклад для сведения в Минприроды России, Росприроднадзор, Общественную палату РФ, Комиссию по экологии при Общественной палате РФ, Общественный совет Минприроды России.

Председатель Общественного совета
при Федеральной службе по надзору
в сфере природопользования



Ю.И.Шабала