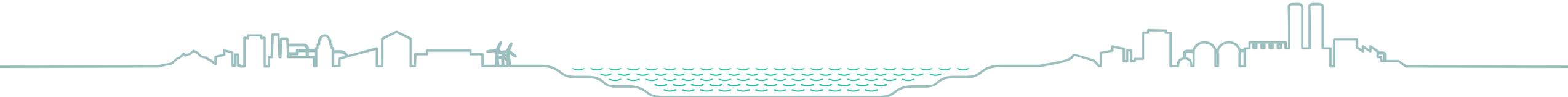




РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



**Анализ правоприменительной практики Волжско-Камского
межрегионального управления Росприроднадзора по итогам года.**

Исполняющий обязанности Руководителя Волжско-Камского межрегионального управления
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Гайнутдинова Лилия Ахатовна



Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко от 03.03.2021г. №ВА-П11-2720 о проведении внеплановых выездных проверок соблюдения требований природоохранного законодательства при реализации мероприятий федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология», и подпункта 2.2 Распоряжения Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, от 30.06.2021 № 265-р, Управлением проведены проверки:

- Реализации проектной документации «Рекультивация несанкционированной свалки, расположенной в районе с.Прости Нижнекамского района Республики Татарстан»,
- «Проект по рекультивации нарушенных земель нефтесодержащими загрязнениями в селе Шемордан Сабинского муниципального района Республики Татарстан»,
- «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Аликово Аликовского района Чувашской Республики»,
- «Рекультивация земельного участка, нарушенного при размещении свалки твердых коммунальных отходов в с. Яльчики Яльчикского района Чувашской Республики





Обращение с отходами производства и потребления	Государственная экологическая экспертиза	Ликвидация	Рекультивация
Федеральный закон от 24.6.1998 г. N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»	Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде»	Федеральный закон от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановление Правительства РФ от 10 июля 2018 г. N 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления с момента их образования и до завершения их жизненного цикла.

ГЭЭ проводится в отношении объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления

Согласование с Росприроднадзором (Центральный аппарат)

-Согласование
-с собственником или арендатором земельного участка если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель, не является собственником или арендатором земельного участка;
- исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, в случае проведения рекультивации, в отношении земель находящихся в государственной или муниципальной собственности



Ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация).

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.



Сооружения, которые используются для сбора, хранения навоза и приготовления из него удобрения, а также для обеззараживания навоза являются **навозохранилищами или пометохранилищами**, и (табл. 2 приказа Минприроды России от 25.02.2010 № 49), являются **объектами размещения отходов**.

Объектами размещения отходов, (ст. 1 № 89-ФЗ) являются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Перечень образующихся в Российской Федерации отходов содержится в Федеральном классификационном каталоге отходов (далее – ФККО), (утв. приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242)

ФККО включает:

«Отходы сельского, лесного хозяйства, рыбоводства и рыболовства»,



«Отходы животноводства (включая деятельность по содержанию животных)»
(код ФККО 1 12 000 00 00 0),



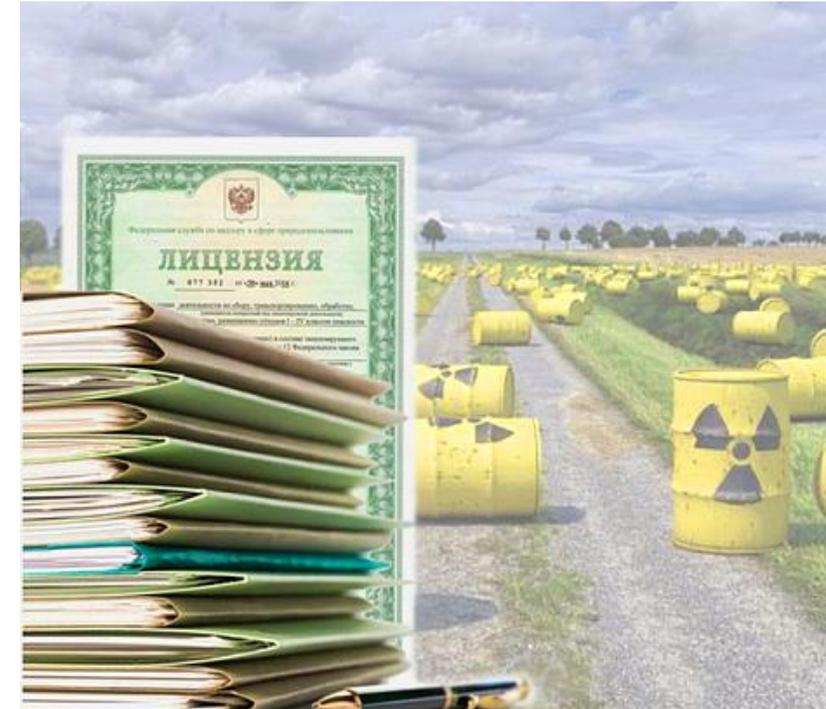


Если хозяйствующий субъект предполагает осуществление работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, (в соответствии со ст. 9 № 89-ФЗ, п. 30 ч. 1 ст. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») такая деятельность подлежит лицензированию и осуществляется на основании лицензии.



Перечень объектов государственной экологической экспертизы определен ст. 11 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ, ГЭЭ). Согласно п. 5 ст. 11 Закона № 174-ФЗ ГЭЭ федерального уровня подлежат проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

До отнесения указанных органических веществ к продукции, в целях осуществления деятельности по обращению с ними (размещение, обезвреживание, утилизация), необходимо соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды.





Определением Верховного Суда Российской Федерации от 27.05.2020 № 309-ЭС20-6698 установлено, что согласно пункту 2.3.1 «СП 1.2.1170-02.1.2. Гигиена, токсикология, санитария. Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов. Санитарные правила», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 23.10.2002, **навоз и куриный помет**, используемые для обогащения почвы азотом и другими элементами питания, **должны подвергаться предварительному обезвреживанию** (термической сушке, компостированию и др.), не содержать патогенной микрофлоры, в том числе сальмонелл, и жизнеспособных яиц гельминтов.



Судом указано, что **навоз и куриный помет, являясь**, в том числе, **сырьем** для органического удобрения, **не перестает быть отходом**, поскольку входит в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».



Статья 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Определено понятие «объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду» - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Объекты по добыче сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа относятся к объектам I категории

Правил подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденных приказом Минприроды России от 20.09.2019 № 639

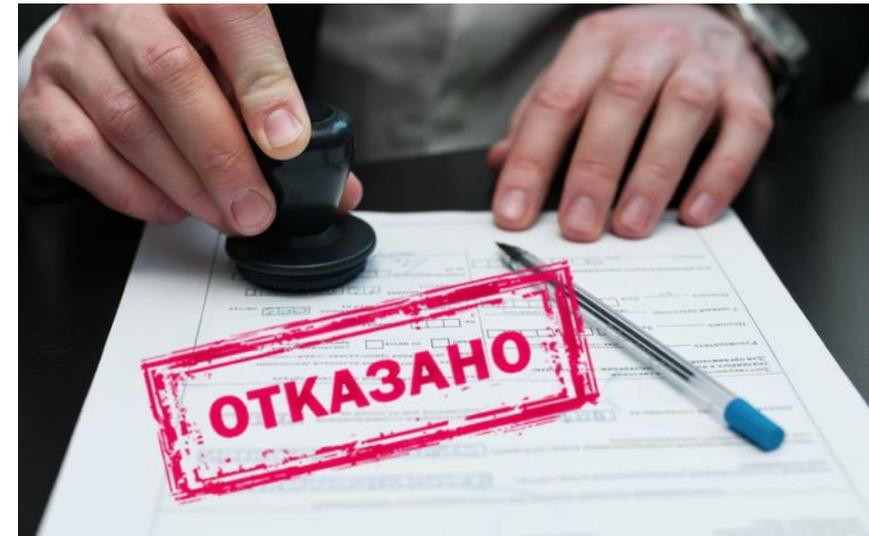
Объект по добыче сырой нефти и (или) природного газа, состоит из:

- 1) фонда скважин (добывающие, нагнетательные, контрольные, специальные (поглощающие, водозаборные),
- 2) объектов сбора, подготовки и транспортировки нефти и газа.



Административным регламентом предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденного приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 №104, определено, что **основанием для отказа, как в постановке объекта НВОС на государственный учет, так и в актуализации сведений об объекте НВОС является:**

- Представление заявки и документов, содержащих неполную, недостоверную и (или) искаженную информацию, необходимую для предоставления государственной услуги.





Требования к содержанию ППЛРН утверждены ПП РФ от 31.12.2020 № 2451 (далее - Правила организации мероприятий по ППЛРН)

П. 2 Правил организации мероприятий по ППЛРН установлено, что работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 22.04.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», относятся к видам аварийно-спасательных работ

Статьей 5 Федерального закона от 22.04.1995 № 151-ФЗ, внесены изменения, в том числе в части определения вида аварийно-спасательных работ – противofонтанные работы, к которым с 01.01.2021 относят действия, направленные на:

- предупреждение и ликвидацию газонефтеводопроявлений, неуправляемого истечения пластовых флюидов (открытых фонтанов) и грифонообразования на объектах, предназначенных для осуществления деятельности в области геологического изучения,
- разведку и добычу углеводородного сырья для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции.





ППЛРН должен включать:

-состав и порядок действий сил и средств собственных аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

-аттестованных в установленном порядке или привлеченных на договорной основе аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, предназначенных для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и аттестованных в установленном порядке.

П. 1 ст. 12 Федерального закона от 22.04.1995 № 151-ФЗ, установлено, что все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

ПП РФ от 22.12.2011 № 1091 утверждено Положение о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, согласно которому аттестация проводится по видам аварийно-спасательных работ.





ВАЖНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Согласно требованиям п. 6 и 7 ст. 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ

1) ППЛРН представляется в Управление по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) на согласование организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (эксплуатирующей организацией).

В случае направления заявления о согласовании ППЛРН организацией, не осуществляющей вышеуказанную деятельность предоставленные документы возвращаются заявителю без рассмотрения.



Основные причины отказа Центрального Аппарата Росприроднадзора в согласовании ППЛРН:

- привлечение организаций, неаттестованных для работ, включающих в себя деятельность по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (АО «Арскнефтепродукт», ООО «Вымпел»);
- отсутствие полной информации об объеме работ по каждому из мероприятий, предусмотренных ППЛРН (АО «СМП-Нефтегаз», АО «Транснефть-Прикамье»);
- отсутствие информации о стоимости единицы объема работ (услуг) по каждому из мероприятий, предусмотренных планом (ООО «Лукойл-Уралнефтепродукт»).





Частые ошибки при соблюдении требований Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, и Правил эксплуатации установок очистки газа.

- 1) использование расчетных методик при возможности применения инструментальных методов контроля;**
- 2) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; (ООО «Завод Техно», АО «Аэропорт «Бегишево»)**
- 3) бесконтрольные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух через неучтенные инвентаризацией источники; (ООО «Челны-Холод»)**
- 4) установки очистки газа (далее - ГОУ) работают неэффективно и не соответствуют техническим характеристикам, установленным проектными (паспортными) данными;**
- 5) эксплуатация технологического оборудования при неисправно работающих ГОУ ведет к увеличению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух; (АО «КМК «ТЭМПО»)**
- 6) в эксплуатацию вводятся новые (реконструируемые) объекты капитального строительства, имеющие источники выбросов загрязняющих веществ, которые своевременно не учитываются при инвентаризации.**



**Требует внимания мониторинг атмосферного воздуха в рамках производственного экологического контроля.
В отчете ПЭК за 2020год не указаны результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха:**

- ЗАО работников "Народное предприятие «Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат им. С.П. Титова»
- ООО "Гальванические покрытия
- ЗАО "Предприятие Кара Алтын"
- ПАО «Нижекамск шина»
- ООО «Водоканал»
- Филиал "Молочный Комбинат «Эдельвейс»
- АО « Данон Россия"
- ЗАО "Среднетоннажная химия»
- ООО «Камский полимерный завод»

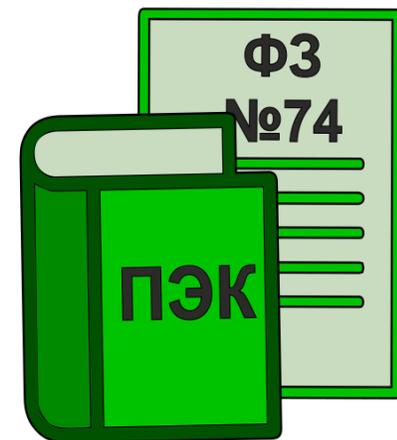




Росприроднадзор совместно с Росгидрометом ежегодно устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха

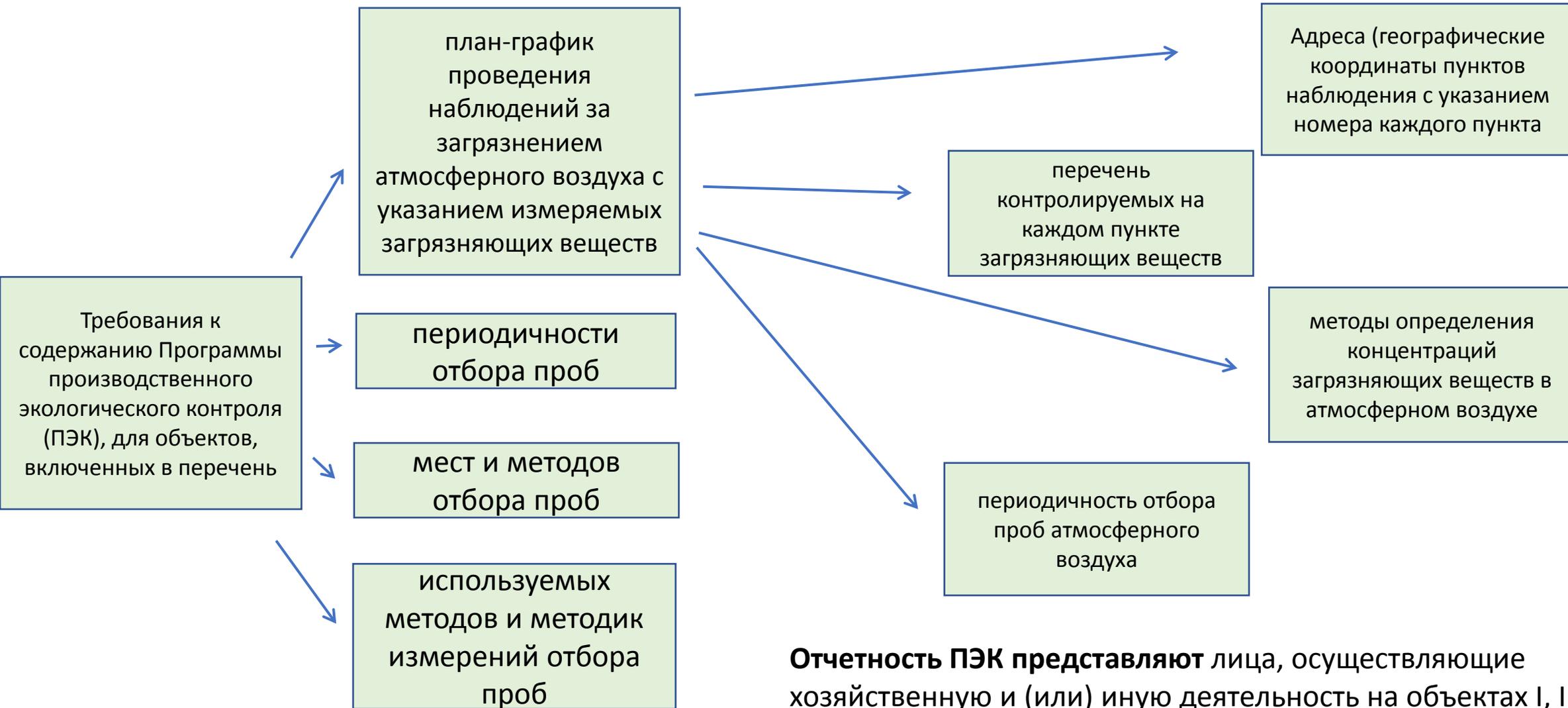
Согласно части 2 статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий должны:

- 1) разрабатывают и утверждают Программу ПЭК,
- 2) осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями,
- 3) документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.





Мониторинг атмосферного воздуха и требования к отчетности производственного экологического контроля (ПЭК)



Отчетность ПЭК представляют лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, **ежегодно до 25 марта**.



Спасибо за внимание!