**ДОКЛАД**

**ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

**ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗА 1 КВАРТАЛ 2019 ГОДА.**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и реализуется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

По состоянию на 01.04.2019 в реестре федеральных объектов Управления стоит 1363 объектов.

**Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействии на окружающую среду.**

Согласно ст. 69.2 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» все объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат обязательной постановке на государственный учет. Срок постановки объектов на государственный учет был установлен до 31 декабря 2016 г. Согласно ч.3 ст.11 Федерального закона № 219-ФЗ. В связи с чем, с 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС, в связи с поздним выходом нормативных правовых актов, были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости (в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет) официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае, если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

В 1 квартале 2019 г. Управлением не выявлено нарушений по невыполнению обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора в 1 квартале 2019 года**

По результатам проверки в отношении ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Дон», установлено нарушение, выразившееся в несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. За выявленное нарушение к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое и должностное лицо ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Дон» по ст. 8.1 КоАП РФ на сумму 22,0 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора во 4 квартале 2019 г**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.1 КоАП РФ - несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 3 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

В 1 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведена 1 плановая проверка, 10 рейдовых мероприятий с целью контроля за соблюдением режима использования водоохранных зон рек: Дон, Воронеж, Усмань, Битюг, Черная Калитва и Воронежского водохранилища.

По итогам проведенных проверок за 1 квартал Управлением возбуждено 6 административных дел, к административной ответственности привлечены виновные лица на общую сумму 118,0 тыс. руб.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением в первом квартале 2019 при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, ответственность за которые предусмотрена ч.1 ст.8.42 КоАП РФ.

По результатам проведенных рейдовых мероприятий 2 гражданина привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 6 тыс. руб.

В 1 квартале 2019 г. была проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица АО «Воронежсинтезкаучук». По итогам проверки к административной ответственности привлечены юридическое лицо и должностное лицо по ч.1 ст. 8.14 КоАП РФ за нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты, в виде штрафов на общую сумму 100,0 тыс. руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов в 1 квартале 2019 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 8.12.1 КоАП РФ - несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 |
| 2 | Часть 1 ст. 8.14 КоАП РФ - нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 2 |
| 3 | Часть 1 ст. 8. 42 КоАП РФ - использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 3 |

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

В 1 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведено 9 проверок: 5 плановых проверок и 4 внеплановых.

К основным видам нарушений, выявленным в ходе проверок, относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ: ч.1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=C73E06D7EB4D11C4FDE4FB9AEA23285B7F67E1B33857205CC21696787AF8AA27326842FB33B25A38S8n9M); ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него; ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

По результатам внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица ОАО МЭЗ «Лискинский», Управление к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа на общую сумму 11 тыс.руб. привлекло юридическое и должностное лицо ОАО МЭЗ «Лискинский».

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха во 4 квартале 2018 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ч.3 ст. 8.21 КоАП РФ - нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры. | 2 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

В 1 квартале 2019 года Управлением по данному направлению контроля проведено 8 проверок: 5 плановых проверок и 5 внеплановых проверок. Кроме того, Управлением в соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14.01.2019 № П9-1082 во исполнение п.5 Протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр о проведении выборочных надзорных мероприятий в отношении региональных операторов на предмет соответствия их деятельности природоохранному законодательству, были проведены внеплановые выездные проверки в отношении пяти выбранных региональных операторов в области обращения с отходами, а именно: ОАО «Экотехнологии» (Воронежский кластер); ООО «ЭкоЦентр» (Борисоглебский кластер); ООО «Экоресурс» (Богучарский, Лискинский, Россошанский кластеры); ООО «Вега» (Панинский и Бутурлиновский кластеры); ООО «Экотранс» (Калачеевский кластер).

По итогам проведенных надзорных мероприятий в отношении юридических и должностных лиц ООО «Экотранс» и ООО «Экоресурс» были составлены протоколы об административных правонарушениях по ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ, которые были направлены в Арбитражный суд г. Воронежа для привлечения к административной ответственности вышеуказанных юридических и должностных лиц.

В 1 квартале 2019 г. Управлением в ходе плановых и внеплановых проверок, рассмотрения административных дел выявлены нарушения, выразившиеся в несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами (ст. 8.2 КоАП РФ). Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 416,0 тыс. руб.

**Нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами воздуха в 1 квартале 2019 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Ст.8.2 КоАП РФ - несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | | 9 |
| 2 | Ч.3 ст. 14.1 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | | 2 |

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Управлением Росприроднадзора по Воронежской области осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации «О недрах», Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

В 1 квартале 2019 года по данному направлению надзора Управлением были проведены 1 плановая и 2 внеплановые проверки.

В 1 квартале 2019 г. была проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица - ПАО МК «Воронежский». По итогам данной проверки к административной ответственности было привлечено должностное лицо филиала ПАО МК «Воронежский» «Хохольский молочный завод» по ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами без лицензии на пользование недрами в виде штрафа на сумму 45 тыс.руб.

В 1 квартале 2019 г. в Управление поступили материалы из Военной прокуратуры Воронежского гарнизона, для рассмотрения административного дела в отношении юридического лица – федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России по ч.1 ст. 7.3 КоАП РФ - пользование недрами без лицензии на пользование недрами. Юридическое лицо – федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное жилищно-коммунальное управление» Минобороны России привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 400 тыс.руб.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в 1 квартале 2019 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | Статья 7.3 КоАП РФ - пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | | 2 |

Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления

К наиболее значимым судебным делам относятся: предъявленные исковые требования к юридическому лицу ООО «ЛОС» на сумму 126,6 млн.руб; исковые требования ООО «РВК-Воронеж» к Управлению о признании незаконными Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022гг. и действий Управления по ее согласованию; исковые требования юридического лица ООО «Каскад» о признании незаконным решения о не подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектом размещения отходов.

В декабре 2016 года Управлением были предъявлены исковые требования к юридическому лицу - ООО «Левобережные очистные сооружения» о взыскании размера вреда, причиненного водному объекту – Воронежскому водохранилищу, в результате сброса вредных (загрязняющих) веществ со сточными водами с очистных сооружений на сумму 126,6 млн. руб. Арбитражным судом Воронежской области и Девятнадцатым Апелляционным судом Управлению в исковых требованиях отказано. Постановлением кассационной инстанции Арбитражного суда Центрального округа дело направлено на новое рассмотрение. В настоящее время дело находится на рассмотрении в производстве Арбитражного суда Воронежской области.

ООО «РВК-Воронеж» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением о признании недействительной Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022гг., согласованной Управлением. Общество просило суд признать незаконными действия Управления по согласованию Программы контроля состава и свойств сточных вод ООО «ЛОС» на 2016-2022 г.

По результатам рассмотрения Арбитражным судом отказано ООО «РВК-Воронеж» в удовлетворении исковых требований. Постановлением Девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда решение оставлено без изменения. Арбитражным судом Центрального округа решение суда первой инстанции и постановление апелляционной инстанции отменены полностью, дело передано на новое рассмотрение. В настоящее время производство по делу приостановлено, по делу назначена судебная экспертиза. Проведение экспертизы поручено Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Воронежский государственный технический университет» Научно-исследовательский и Проектный институт НИПИ.

Общество с ограниченной ответственностью «Каскад» обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением к Управлению о признании незаконным решения о не подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектом размещения, и обязании выдать решение о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду – полигона ТКО. В настоящее время производство по делу приостановлено, по делу назначена судебная экспертиза. Проведение экспертизы поручено Воронежскому региональному отделению Российского геологического общества.

Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности**  **Управления Росприроднадзора по Воронежской области** | | |
|  |  |  |
|  | **1 квартал 2019 г.** тыс. руб. | |
| Проведено проверок ( план/ внеплан) | 20 | |
| Выявлено нарушений | 21 | |
| Устранено нарушений | 4 | |
| Составлено протоколов, Всего | 35 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 15 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 0 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 17 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 3 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 1017,0 | |
| Взыскано штрафов всего по данным Казначейства, тыс. руб. | 795,4 | |
| Сумма предъявленного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Сумма взысканного вреда, тыс. руб. | 0 | |
| Расчетов всего | 0 | |
| по воде | 0 | |
| по почвам | 0 | |
| по недрам | 0 | |
| по ООПТ | 0 | |
| Начислено по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 43620,42 | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб. | 75377,14 | |

Сведения о наложенных по результатам мероприятий по контролю мерах

административной и иной публично-правовой ответственности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер статьи КоАП РФ | Число дел об административных правонарушениях, единиц | | | Сумма наложенного штрафа, тыс. руб. | | Сумма взысканного штрафа, тыс. руб. | Число привлеченных к административной ответственности | | |
| Возбужденных должностными лицами | Из них направленных в другие органы | Рассмотренных в установленном порядке |  |  | | Граждан, чел. | Должностных лиц, чел. | Юридических лиц, единиц |
| Ст. 8.1 Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства | 3 | 0 | 3 | 22,0 | 22,0 | | 0 | 2 | 1 |
| Ст. 8.2 Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 7 | 0 | 9 | 416,0 | 136,0 | | 1 | 5 | 3 |
| Ст.8.5 Сокрытие или искажение экологической информации | 0 | 0 | 1 | 3,0 | 3,0 | | 0 | 1 | 0 |
| Ст.8.12.1Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе | 1 | 0 | 0 | 4,0 | 0 | | 1 | 0 | 0 |
| ч.1Ст. 8.14 Нарушение правил водопользования | 2 | 0 | 2 | 100,0 | 0 | | 0 | 1 | 1 |
| ч.3 Ст. 8.21 Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| ч.1 Ст. 8.42 Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения | 3 | 0 | 3 | 14,0 | 3,0 | | 2 | 1 | 0 |
| ч.1Ст. 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль | 1 | 0 | 1 | предупреждение | 0 | | 0 | 1 | 0 |
| ч.1Ст. 20.25 Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](http://base.garant.ru/12125267/33/#block_322) | 5 | 5 | 2 | 9 | 0 | | 1 | 0 | 0 |
| Ч.1 ст. 8.6 Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 1 | 0 | 0 | 1,0 | 0 | | 1 | 0 | 0 |
| Ч.2 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 2 | 0 | 2 | 20,0, предупреждение | 20,0 | | 0 | 1 | 1 |
| Ч. 1 ст. 19.4.1 Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса, | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 2 | 2 |
| Ч.1 Ст.7.3.  Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 1 | 0 | 1 | 445,0 | 45,0 | | 0 | 1 | 1 |
| Ч.3 ст. 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) | 4 | 4 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 |