

Комплексное экологическое разрешение

Сибирское межрегиональное управление Росприроднадзора
Начальник отдела разрешительной деятельности по
Томской области Зеленина Т.С.



Основные нормативные правовые акты

- * По рассмотрению заявок на выдачу, пересмотр, переоформление, внесение изменений в КЭР:
- * 1.Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- * 2.Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- * 3.Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (действует с 01.03.2023);
- * 4.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности»;
- * 5.Приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».

Основные требования к рассмотрению заявок

- * Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение КЭР, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр разрешений и внесения в них изменений осуществляется только с использованием государственной информационной системы промышленности (ГИСП);



С 01.08.2022 прекращен прием заявок на бумажном носителе

Подключение к ГИСП

Войти в ГИСП

Учетная запись ГИСП

Имя пользователя

Пароль

Забыли пароль?

Войти

Учетная запись Госуслуг

Новый пользователь ГИСП

Зарегистрироваться

Регистрация по ссылке
<https://gisp.gov.ru/>

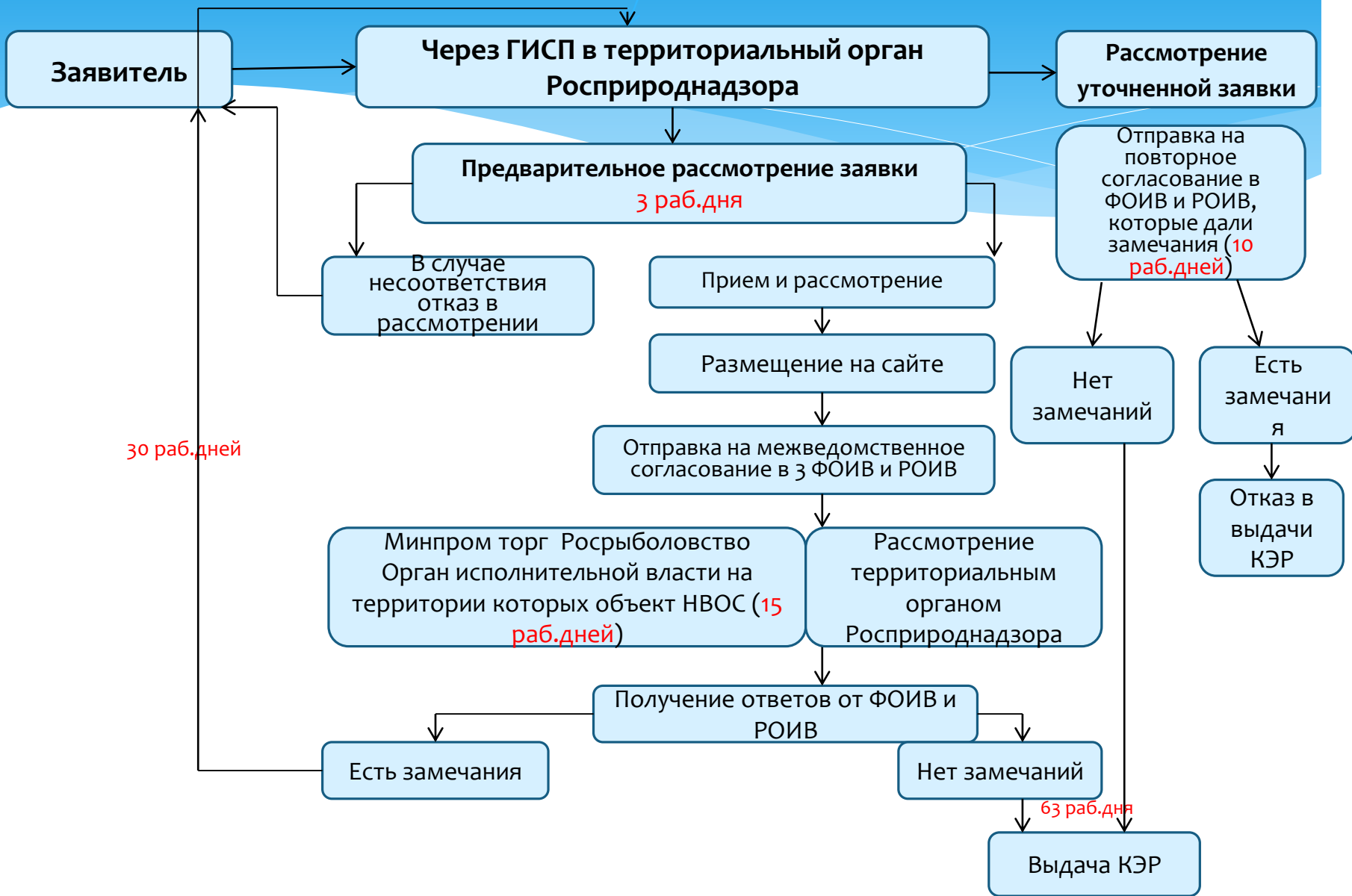
Подтверждение учетной
записи электронно-
цифровой подписью

Подробная инструкция по регистрации в ГИСП
<https://gisp.gov.ru/documents/12998044/>

Инструкция по подтверждению учетной записи
должностного лица в ГИСП с помощью
электронной подписи
<https://gisp.gov.ru/documents/12994550/>

После регистрации в ГИСП
необходимо перейти в
сервис по работе с
заявками по ссылке:
<https://gisp.gov.ru/pp143/>

Блок-схема рассмотрения заявки на выдачу КЭР



Порядок выдачи Комплексных экологических разрешений

- * Разрешение выдается в срок, не превышающий **63** рабочих дня со дня регистрации заявки на получение разрешения.
- * Форматно-логическая проверка заявки, сформированной с использованием ГИСП осуществляется в автоматическом режиме после заполнения заявителем каждого из полей электронной формы заявки на получения разрешения
- * Срок рассмотрения Заявки Территориальным органом Росприроднадзора в течение **16** рабочих дней
- * Срок рассмотрения Заявки органами исполнительной власти в течение **15** рабочих дней
- * Срок устранения замечаний Заявителем в течение **30** рабочих дней, но не более **45** календарных дней со дня получения замечаний
- * Территориальный орган в течение **11** рабочих дней со дня регистрации доработанной заявки рассматривает доработанную заявку и прилагаемые к ней документы в целях учета замечаний.
- * Территориальный орган в течение **1** рабочего дня со дня окончания рассмотрения заявки на получение разрешения в случае отсутствия к ним замечаний в течение 1 рабочего дня выдает заявителю разрешение, при условии отсутствия основания для отказа в выдаче разрешений, либо направляет отказ в выдаче разрешения.

Полномочия органов исполнительной власти, участвующих в рассмотрении заявок на выдачу КЭР (после 01.03.2023)

- * **Минпромторг России:** в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям
- * **Росрыболовство или его территориальный орган:** в части соответствия нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), а также их расчетов при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ требованиям законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов
- * **Органы исполнительной власти субъектов РФ, на территориях которых расположен объект НВОС:** в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях в случае размещения объекта в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения или охранных зон указанных особо охраняемых природных территорий, требований нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды и переданных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации

Требования к заявке на выдачу КЭР

- * Заявка на получение КЭР по форме, утвержденной приказом Минприроды России № 780, подается посредством ГИСП в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.
- * Если объект расположен в пределах 2 и более субъектов Российской Федерации, заявитель направляет заявку на получение разрешения в один из территориальных органов Росприроднадзора на его усмотрение.
- * Заявка на получение КЭР должна содержать информацию, установленную пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.



Требования к заявке на выдачу КЭР

Раздел II. Расчеты технологических нормативов

На сайте Бюро НДТ <http://burondt.ru/itc> опубликованы информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям, их статус, планируемый период по актуализации

Сведения о применяемых на объекте ОНВ технологиях, показатели воздействия на окружающую среду которых не превышают НДТ
Таблица 2.1

Сведения о стационарных источниках, входящих в состав объекта ОНВ, для которых установлены технологические показатели выбросов НДТ
Таблица 2.2.1

Сведения о стационарных источниках (их совокупности), входящих в состав объекта ОНВ, для которых установлены технологические показатели сбросов НДТ
Таблица 2.3.1

Показатели для расчета технологических нормативов
Таблица 2.2.2

Показатели для расчета технологических нормативов
Таблица 2.3.2

Технологические показатели источников выбросов загрязняющих веществ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов выбросов
Таблица 2.2.3

Технологические показатели источников сбросов загрязняющих веществ, обеспечивающие выполнение технологических нормативов сбросов
Таблица 2.3.3

Технологические нормативы разрабатываются в соответствии с правилами разработки технологических нормативов, утвержденными приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89, в ходе подготовки заявки на получение КЭР или заявки на пересмотр КЭР.

Расчет технологических нормативов для объектов технологического нормирования включаемый в заявку на получение КЭР должен содержать:

- определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ;
 - анализ объектов технологического нормирования;
- определение технологических показателей для выбросов, сбросов маркерных веществ объектов технологического нормирования и технологических нормативов;
 - приложение (в случае необходимости).

При заполнении заявки на получение КЭР с использованием ГИСП в таблицах 2.2.2, 2.3.2. Раздела II, заявителем выбираются загрязняющие вещества из справочника, составленного в соответствии с Перечнем № 2909-р.

При установлении НДС, НДС следует учитывать, что те вещества, которые индивидуально поименованы в Перечне № 2909-р, нормируются отдельно по каждому из таких веществ.

Требования к заявке на выдачу КЭР

Раздел II.
Расчеты
технологическ
их нормативов

2.4. Технологические нормативы физических воздействий

Сведения об
объектах, входящих в
состав объекта ОНВ
Таблица 2.4.1

Технологические
нормативы физических
воздействий
Таблица 2.4.2

На текущую дату нормативные правовые акты, устанавливающие порядок разработки нормативов допустимых физических воздействий, отсутствуют.

Требования к заявке на выдачу КЭР

Раздел III.
НДВ, НДС высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I,II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации

Нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I,II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации
Раздел 3.1

Нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I,II класса опасности), при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации
Раздел 3.2

Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, а также расчеты таких нормативов
Раздел 3.3

К заявке на получение КЭР необходимо прикладывать расчеты НДС и НДС, а также отчет о результатах инвентаризации

Расчеты производятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055

Методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утверждены приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273

Расчеты производятся в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 №1118

Требования к заявке на выдачу КЭР

Раздел IV. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов для их размещения

Обоснование
нормативов
образования
отходов
Таблица 4.1

Обоснование
лимитов на
размещение
отходов
Таблица 4.2

Сводные данные по
образованию отходов
производства и потребления
и запрашиваемым лимитам
на их размещение
Таблица 4.3

Заполняются в
соответствии с
Методическими указаниями
по разработке ПНООЛР,
утвержденными приказом
Минприроды России от
07.12.2020 № 1021

К заявке на выдачу КЭР целесообразно прикладывать заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов определенных видов и классов опасности (при наличии)

Требования к заявке на выдачу КЭР

Раздел V. Проект программы производствен ного экологического контроля

В соответствии с содержанием программы ПЭК, порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК, утвержденными приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109

Раздел VI. Информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы

Указываются сведения о проведении государственной экологической экспертизы проектной документации в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе

Раздел VII. Утвержденные квоты выбросов

Часть 12 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Основания для отказа в выдаче, пересмотре, продлении, переоформлении, внесении изменений, исправлении допущенных опечаток и ошибок в КЭР

- * отсутствие в составе заявки информации и документов, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ, несоответствие информации и документов установленным требованиям;
- * несоблюдение предусмотренного пунктом 9.4 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ срока устранения замечаний к заявке на получение разрешения;

Основные ошибки при заполнении заявки на КЭР

- * 1. Наименование ЮЛ. Адрес ЮЛ должен соответствовать реестру ЕГРЮЛ
- * 2. Наименование Объекта НВОС и место нахождения соответствовать реестру НВОС (перед подачей заявки необходимо актуализировать сведения в реестре НВОС)
- * Росприроднадзором систематизируются на официальном сайте наиболее частые вопросы возникающие при оформлении КЭР <https://rpn.gov.ru/activity/services/28168/>
- * (Деятельность - Государственные услуги - Выдача комплексного экологического разрешения - Часто задаваемые вопросы)

Основные ошибки выявленные при рассмотрении заявок на КЭР

1. Применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ, отсутствующих в Перечне методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется Минприроды России.

2. Применение методики расчета выбросов не в соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений устройств, оборудования, дополнение расчетного метода удельными выделениями, коэффициентами, учитываемыми другими расчетными методиками, в том числе отсутствующими в Перечне методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется Минприроды России, а также письмами АО «НИИ Атмосфера».

3. Отсутствие обоснования выбора и применения использованных расчетных методов в случае использования для определения выбросов загрязняющих веществ расчетных методов.

4. Отсутствие сведений о произошедших на объекте ОНВ изменениях, повлекших изменение объемов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также причин таких изменений.

5. Отсутствие описания видов деятельности на объекте ОНВ, в том числе отсутствие перечня и характеристики используемого сырья, материалов, описания основных технологических процессов, оборудования. Также отсутствие исходных данных, источников их получения и описания процедуры расчета с указанием применяемых методов расчета.

Основные ошибки выявленные при рассмотрении заявок на КЭР

1. НООЛР разрабатывается по юридическому лицу, а не объекту негативного воздействия. Структура объекта, описанная и учтенная в НООЛР, часто не соответствует структуре ОНВОС.
2. В НООЛР не представляется информация о перечне самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов, не включенных в объект НВОС, применительно к которому разрабатывается НООЛР, что противоречит требованиям п.16 Методических указаний по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденным приказом Минприроды России от 07.12.2020 N 1021 (далее – Указания).
3. В подразделах раздела «Обоснование нормативов образования отходов» разработчиками для обоснования нормативов образования отходов используются сведения согласно п.8 Указаний, например - удельные отраслевые нормативы образования, взятые из литературных источников. При этом далее в этом же подразделе начинают применяться другие методы из п.9 Указаний. Хотя, согласно этого же пункта другие методы могут применяться в случае отсутствия соответствующих показателей, указанных в [пункте 8](#) Указаний. Т.е. в одном обосновании НОО можно применять методы либо пункта 8, либо пункта 9.
4. Неверно определяется предельное накопление отходов в разделе «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» согласно п.21.1 Указаний. Данные количества часто определяются без учета периодичности вывоза (например, по ТКО), либо без учета вместимости места накопления. Кроме того, не соблюдается срок накопления отходов, который в соответствии с термином «накопление» не может быть больше 11 месяцев, даже если место накопления по вместимости позволяет накапливать больше этого срока.

Основные ошибки выявленные при рассмотрении заявок на КЭР

5. Наименование мест накопления отходов в таблице п.21.1 Указаний не соответствуют наименованиям соответствующих мест на карте-схеме мест накопления отходов.
6. При обосновании НОО методом материально-сырьевого баланса, проценты загрязнения используемого сырья или материалов должны соответствовать информации из паспорта опасного отхода.
7. При обосновании НОО статистическим методом (п.12 Указаний) количества образованных отходов по годам за базовый 3-х летний период должен соответствовать информации из формы федерального статистического учета № 2-ТП (отходы). При этом должно учитываться соответствие объектов, по которым был представлен отчет № 2-ТП(отходы) и объектам по которым проводится обоснование НОО.
8. В разделе «Сведения об образуемых отходах» п.18 Указаний компонентный состав отхода в сумме не составляет 100%.
9. Количества максимального годового образования отходов в разделе «Расчет максимального образования отходов за год» не расписываются по годам действия НООЛР.
10. В обосновании НОО не указываются ссылки на принятые показатели.
11. В таблице раздела «Сведения о планируемой ежегодной обработке и (или) утилизации, и (или) обезвреживании отходов» не указывается технологический процесс *образования* отходов, в соответствии с требованиями п.21.2 Указаний.

Основные ошибки выявленные при рассмотрении заявок на КЭР

12. Таблица раздела 7 «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» лимиты не соответствуют требованиям п.13 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об охране окружающей среды", а также приложения 12 Указаний касательно периода действия установленных лимитов на размещение отходов. Начало периода должно соответствовать дате утверждения НООЛР руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем), окончанием периода следует указывать предполагаемую дату окончания действия нормативов с учетом календарных дней с соответствующим пересчетом количеств размещаемых отходов.

13. Работа с договорами. Договоры должны быть действующими, в них должны быть отражены виды отходов в соответствии с ФККО, а также указаны их классы опасности. Если есть договоры на транспортирование в которых исполнитель не берет в собственность принимаемые отходы заказчика, то обязательно должен быть договор на конечное движение отхода третьему лицу, переработчику отходов. Цель передачи отходов I-IV класса опасности исполнителю, указанная в НООЛР, должна совпадать с видами работ на конкретный вид отхода в соответствии с лицензией исполнителя на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению отходов I-IV классов опасности.



Спасибо за внимание