

**Вопросы, поступившие при подготовке и проведении публичных  
обсуждений в Южно-Сибирском межрегиональном управлении  
Росприроднадзора 25.12.2019г.**

**Вопрос 1:** Земельный надзор на землях каких категорий осуществляет Росприроднадзор? На всех, кроме земель сельскохозяйственного назначения, или есть какие-то исключения?

**Ответ:** Полномочия органов государственной власти в области земельного надзора разграничены положением о земельном надзоре. Согласно данному положению, земельный надзор осуществляют три органа государственной власти – Росреестр, Россельхознадзор, Росприроднадзор. Полномочия Росреестра стоят особняком, этот орган занимается в основном вопросами предоставления земельных участков, их целевого использования, самовольным захватом участков. Полномочия Россельхознадзора и Росприроднадзора схожи - в первую очередь, это вопросы загрязнения земель и предотвращения негативного воздействия на землю. Поэтому полномочия этих двух органов разграничены категорией земель – Россельхознадзор занимается землями сельскохозяйственного назначения, а Росприроднадзор – землями всех категорий, кроме сельскохозяйственного назначения. Но существуют исключения. Дело в том, что дословно, Россельхознадзору подведомственны все земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых урегулирован ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». А согласно этого закона, его действие не распространяется на ряд видов земель, например, на земли садоводств, которые хотя и являются землями сельскохозяйственного назначения, этим законом не регулируются. Это же касается земельных участков, предоставленных для огородничества, гаражного строительства, личного подсобного хозяйства и участков, на которых расположены объекты недвижимости. Оборот таких земель регулируется Земельным кодексом, а земельный надзор на них осуществляет Росприроднадзор.

**Вопрос 2:** Согласовывает ли Росприроднадзор проект рекультивации земель?

**Ответ:** Нет, согласно положению о порядке рекультивации и консервации земель, согласование проекта рекультивации в Росприроднадзоре не предусмотрено. Нет таких полномочий и у Росприроднадзора. Однако согласно указанного положения, лица, обязанные проводить рекультивацию земель, должны направить в Росприроднадзор уведомление об утверждении проекта рекультивации или консервации земель с приложением указанного проекта.

**Вопрос 3:** При проведении ГРП на лицензионном участке выясняется, что необходимые для проведения работ земли арендованы другими предприятиями. Предусмотрена ли законодательством процедура изъятия этих земель?

**Ответ:** Законом РФ «О недрах» допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для ведения работ, связанных с пользованием недрами. Прекращение прав граждан и юридических лиц на земельные участки и водные объекты, необходимые для ведения работ,

связанных с использованием недр, осуществляется в соответствии с гражданским, земельным, водным законодательством и ст. 25.2 Закона РФ «О недрах».

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти принимают решения об изъятии земельных участков в связи с осуществлением недропользования (за исключением земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием участками недр местного значения), на основании главы VII.1. Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд, "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ.

**Вопрос 4:** По истечении срока устранения нарушений условий пользования недрами, указанного в Уведомлении о допущенных нарушениях и возможном досрочном прекращении права пользования недрами будет ли проводиться проверка органами Росприроднадзора? Каковы должны быть действия недропользователя в случае устранения нарушений раньше срока, указанного в Уведомлении?

**Ответ:** По истечении срока устранения нарушений условий пользования недрами, указанного в Уведомлении о допущенных нарушениях и возможном досрочном прекращении права пользования недрами органами Росприроднадзора проводятся проверки по всем уведомлениям, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 22.04.2011 ИС-П9-2558.

В случае поступления информации (письменного обращения) от пользователя недр проверка проводится раньше срока, указанного в Уведомлении, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 01.02.2016 АХ-П9-469.

Т.о. в случае устранения нарушений раньше срока, указанного в Уведомлении недропользователю необходимо письменно обратиться в Росприроднадзор или его территориальный орган с информацией об устранении нарушений, указанных в Уведомлении.

**Вопрос 5:** Правомерно ли требование о предоставлении документов, подтверждающих пролонгацию договора аренды зданий, строений, сооружений, оборудования, технических средств при проведении проверки соблюдения лицензионных требований?

**Ответ:** В соответствии с письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 01.10.2019 №СЖ-09-03-31/26993, при проведении внеплановой проверки соискателя лицензии (лицензиата), необходимо проводить анализ договоров аренды зданий, строений, сооружений, оборудования, технических средств. Если срок действия представленного документа истек, и в нем предусмотрена возможность пролонгации, то заявитель должен предоставлять документы, подтверждающие пролонгацию такого договора.

**Вопрос 6:** Какой порядок представления отчетности по форме 2-ТП (отходы) за 2019 год?

**Ответ:** По данному вопросу сообщаем следующее. Приказом Росстата от 19.08.2019 № 459 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» (далее - приказ Росстата № 459) вводится измененная годовая форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства».

В соответствии с пунктом 2 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения к приказу Росстата № 459, отчет предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами в территориальные органы Росприроднадзора по месту своего нахождения.

Одним из нововведений является то, что форма поделена на 2 раздела. Раздел I, содержит сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления и сведения об образовании и передаче твердых коммунальных отходов региональному оператору, раздел 2 - сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления, представляемые региональными операторами, осуществляющими деятельность с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 9 Указаний по заполнению формы 2-ТП (отходы), операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами не заполняют информацию по обращению с твердыми коммунальными отходами, представленную в графах 3, 5 - 9, 11 - 17 раздела 1.

На основании изложенного, на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, которые осуществляют деятельность в области обращения с отходами, возложена обязанность по предоставлению отчета.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, что означает деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления, обязаны представлять статистическую отчетность в установленном порядке. Для исключения сомнений в необходимости представления/непредставления данной отчетности имеет смысл оценить деятельность предприятия в области обращения с отходами.

Предприятия представляют отчетность по форме 2-ТП (отходы) по-прежнему вне зависимости от присвоенной категории объекта, оказывающего негативное воздействие или ее отсутствия.

Срок представления формы отчета 1 февраля года, следующего за отчетным.

Также, сообщаем, что 25.12.2019 запланирован запуск нового электронного личного кабинета природопользователя (далее – ЛКП), с помощью которого должны быть внесены статистические данные, предусмотренные формой 2-ТП (отходы).

До 01.01.2020 пользователи смогут заходить в личный кабинет и заполнять черновые варианты отчетов. С 01.01.2020 откроется возможность подачи в систему.

Для заполнения отчетов 2-ТП (отходы) предусмотрена возможность зарегистрироваться в личном кабинете физического лицу через персональную электронную почту, сформировать отчет и отправить в электронном виде в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

**Вопрос 7:** Разъясните порядок предоставления отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для объектов III категории.

**Ответ:** В соответствии с пунктом 11 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлено, что для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В соответствии с позицией Минприроды России, по вопросу порядка предоставления отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сообщаем следующее (письмо от 13.09.2019 № 08-12-44/22071).

Отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух предоставляется в виде:

1) содержащего информацию, в том числе, о выбросах загрязняющих веществ, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в соответствии с положением статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и соответствующими подзаконными актами;

2) статистической отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух по форме № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха», (утвержденной Приказом Росстата от 08.11.2018 № 661 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за охраной атмосферного воздуха») в соответствии с ФЗ от 27.11.2007 № 282 ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и соответствующими подзаконными актами.

Иных видов предоставления хозяйствующими субъектами данного отчета законодательством РФ не предусмотрено.