



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО САМАРСКОЙ И УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТЯМ**

(Межрегиональное управление Росприроднадзора
по Самарской и Ульяновской областям)

ул. Красноармейская, д.21, г. Самара, 443010
тел. (846) 332-90-90, факс (846) 270-41-83
E-mail: rpn63@rpn.gov.ru

22.07.2024 № 01-33/6768

на № _____

Директору Ульяновского филиала
ПАО НК «РуссНефть»

Воросцову А.В.

Об отказе в выдаче КЭР

Межрегиональное управление Росприроднадзора по Самарской и Ульяновской областям (далее – Межрегиональное управление) рассмотрев доработанную заявку на получение комплексного экологического разрешения (далее - КЭР) и прилагаемые к ней материалы ПАО НК «РуссНефть» по объекту Безымянное месторождение (код объекта 73-0173-000080-П), руководствуясь п. 19 Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 августа 2022 г. № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений» (далее – Правила) и пп. 1 п. 9.1 ст. 31.1 Федерального закона № 7 «Об охране окружающей среды», уведомляет об отказе в выдаче КЭР по следующим причинам.

По проекту нормативов допустимых выбросов (далее – проект НДВ).

1. В таблице 1.2 «Данные об объемах добычи продукции на территории Безымянного месторождения на 2023 г.» отчета по инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – отчет), в таблице 2.2 «Данные об объемах добычи продукции на территории Безымянного месторождения с 2023 г. по 2031 г.» проекта нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объекта Безымянное месторождение (далее – проект НДВ), в разделе 1.1 «Вид деятельности, виды и объем производимой продукции (товара)» в карточке заявки на выдачу КЭР, в разделе «Наименование и объем производимой продукции, реализуемого товара, оказываемой услуги» Федерального реестра объектов негативного воздействия на окружающую среду (далее – Федеральный реестр), указанные сведения по объему и максимальному объему (проектная мощность) нефтяного попутного газа (газ горючий природный нефтяных месторождений) и нефти не соответствуют в указанных разделах представленных документов. Необходимо устранить указанное несоответствие.

2. В разделе 1.2.2. «Краткая характеристика технологии производства с точки зрения загрязнения атмосферы» отчета, а также в разделе 2.2 «Краткая

характеристика технологии производства с точки зрения загрязнения атмосферы» проекта НДВ указано, что источниками выделения (далее – ИВ) на источниках загрязнения атмосферного воздуха (далее – ИЗАВ) скважина №7 (ИЗАВ № 6001) и скважина № 23 (ИЗАВ № 6002) являются неплотности соединения скважины №7 и № 23 – ИВ №01 и ИВ № 02. Необходимо уточнить какие именно неплотности соединений скважин являются источниками выделения, а также уточнить с чем именно и как данные скважины соединяются, образуя неплотности.

В соответствии требований п. 6 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», утвержденного приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок), ИВ являются сооружения, технические устройства, оборудование, технологические или иные процессы, являющиеся источниками образования и выделения загрязняющих веществ и в соответствии требований п. 4 Порядка, неорганизованные ИЗАВ – это ИЗАВ, из которых загрязняющие вещества поступают в атмосферный воздух в составе ненаправленных потоков газа, в том числе места загрузки, выгрузки или хранения сырья, материалов, продукции и иных веществ, негерметичности (неплотности) технологического оборудования, из которых вещества поступают в атмосферный воздух, размещенные на территории объекта ОНВ или в санитарно-защитной зоне отходы, имеющие непосредственный контакт с атмосферным воздухом, например, пылящие поверхности хвостохранилищ, карьеров.

ИЗАВ, из которых загрязняющие вещества поступают в атмосферный воздух с установленной ограниченной поверхности или площади, относятся к площадным неорганизованным ИЗАВ.

Порядком не предусмотрено объединение ИЗАВ под одним номером, объединению подлежат только источники выделения согласно абз. 3 п. 39 Порядка (непосредственно само оборудование и технические устройства, от которых в процессе своей работы поступают выбросы загрязняющих веществ к ИЗАВ).

Кроме того, каждое технологическое оборудование при проведении инвентаризации определяется как отдельный неорганизованный площадной ИЗАВ для учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от негерметичностей (неплотностей) технологического оборудования, в том числе при отсутствии установленных отверстий для отвода выбросов (к примеру дыхательных клапанов).

Таким образом, неплотности соединений задвижек и фланцев необходимо рассматривать как каждый отдельный неорганизованный ИЗАВ (неплотности соединений задвижек как самостоятельный ИЗАВ на каждой скважине и неплотности соединений фланцев, как самостоятельный ИЗАВ на каждой скважине) в соответствии с требованиями п. 4 и п. 6 Порядка.

3. На основании указанного замечания п. 2 данного уведомления об устранении замечаний, необходимо уточнить, что является ИЗАВ на дренажных емкостях, системе нефтепроводов, накопительной емкости, площадки налива нефти и от каких ИВ выделяются загрязняющие вещества, попадая в ИЗАВ.

В разделе 1.2.2. «Краткая характеристика технологии производства с точки зрения загрязнения атмосферы» отчета, а также в разделе 2.2 «Краткая характеристика технологии производства с точки зрения загрязнения атмосферы» проекта НДВ указано, что нефтеводная смесь закачивается в атоцистерну для вывоза автотранспортом, однако в расчете выбросов загрязняющих веществ (далее – ЗВ) на ИЗАВ 6008 выбросы рассчитывались только от ИВ № 08 (двигатель автотранспорта УАЗ/двигатель автотранспорта). Необходимо учитывать в расчете НДВ выбросы от всех ИВ на всех ИЗАВ.

Также, необходимо привести в соответствие все названия ИЗАВ и все названия ИВ во всех разделах проекта НДВ и отчета.

Таким образом, необходимо провести инвентаризацию всех стационарных источников выбросов загрязняющих веществ с соблюдением требований п. 4 и п. 6 – п. 15 Порядка.

4. В таблице 3.2 «Источники выбросов загрязняющих веществ (ИЗАВ)» отчета и в таблице 2.9 «Сведения о стационарных источниках и выбросах» проекта НДВ ширина ИЗАВ № 6011– 2 м, однако в разделе 1.2.2. «Краткая характеристика технологии производства с точки зрения загрязнения атмосферы» отчета ширина источника указана – 5 м. Необходимо устранить указанное несоответствие.

5. В таблице 4.2 «Характеристика одновременности работы оборудования при нестационарности выбросов» отчета по данным скважины № 7 на ИЗАВ № 6011 ИВ № 03 «Неплотности соединений системы нефтепроводов» указано одновременно работающих ИВ в количестве 12. Однако в приложении 2 «Результаты определения выбросов ЗВ расчетными (балансовыми методами, включающие, при необходимости, данные о расходах и составах сырья и топлива» отчета при расчете выбросов ЗВ от неплотностей соединений системы нефтепроводов (ИЗАВ № 6011) указано количество задвижек – 8 шт., количество фланцев -16 шт.

Также, в соответствии указанного замечания п. 2 данного уведомления, необходимо уточнить количество ИВ на каждом ИЗАВ и привести в соответствие расчет выбросов ЗВ от всех источников выбросов

6. На основании указанного замечания п. 1 данного уведомления в отчете и проекте НДВ необходимо представить сведения об объемах продукции объекта Безымянное месторождение на данный период времени. Так как, расчет выбросов ЗВ проводится на основании проведенной инвентаризации выбросов, с учетом всех изменений характеристик ИЗАВ и технологий производств, то объем производимой продукции необходимо учитывать в соответствии с изменениями всех параметров ИЗАВ (отчет утвержден 07.11.2023).

Таким образом, необходимо представить в отчете и проекте недостающие сведения о производимой продукции в соответствии с расчетом ЗВ в зависимости от представленных данных.

7. В таблице 1.3 «Сравнительная таблица загрязняющих веществ» отчета отсутствует информация об ИЗАВ № 6003, ИЗАВ № 6004, ИЗАВ № 6006, ИЗАВ № 0012.

В соответствии требований п. 15 Порядка, при присвоении стационарным ИЗАВ порядковых номеров используется единая, последовательная (сквозная) нумерация.

Таким образом, отчет необходимо дополнить отсутствующей информацией об указанных ИЗАВ в соответствии требований п. 6 Порядка.

При отсутствии сведений об указанных ИЗАВ, нумерацию всех ИЗАВ необходимо провести в соответствии требований п. 15 Порядка.

8. В соответствии п. 18 Порядка, для определения показателей выбросов организованных ИЗАВ используются преимущественно инструментальные методы. Случаи, при которых допускается использование расчетных методов для определения качественного и количественного состава выбросов из выявленных ИЗАВ, указаны в пунктах 26-28 настоящего Порядка. В случае использования расчетных методов в отчете, предусмотренным главой V Порядка, включается обоснование выбора и применения использованных методов.

В таблице 2.2 «Обоснование выбора расчетного метода» отчета, указано, что для расчета выбросов загрязняющих веществ (далее – ЗВ) на ИЗАВ № 0001 «Свеча ПНГ Безымянного месторождения» использовался балансовый метод, так как отсутствует фактическая возможность определения инструментальным методом в связи с отсутствием принудительной тяги и отсутствием газовой смеси, где скорость ГВС менее 2,0 м/с, что подтверждает протокол анализа № 191 химико-аналитической лаборатории № 2 «Север» в приложении 3 отчета.

Однако, в приложенном протоколе отсутствует величина скорости газопылевого потока ГВС. Более того, в соответствии требований п. 22 Порядка инструментальные измерения показателей выбросов выполняются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации. В протоколах инструментальных измерений показателей выбросов указывается аттестат аккредитации с указанием срока действия в области аккредитации организации, выполнявшей измерения. В приложенном протоколе инструментальных измерений такая информация отсутствует.

Также в приложенном протоколе измерений отсутствуют сведения о точке отбора пробы, не указано время отбора пробы. В протоколе отсутствует методика отбора проб.

В случае невозможности использования инструментальных методов, то на всех организованных ИЗАВ аэродинамические параметры выбросов (температура, давление, влажность, скорость истечения и расход отходящего газа) определяется на основании документации изготовителя оборудования или проектной (конструкторской) документации и (или) результатов пусконаладочных работ, в соответствии требования п. 32 Порядка.

Также, в отчете и проекте НДВ отсутствует обоснование и подтверждение невозможности забора проб ГВС от ИЗАВ № 0001 для определения показателей выбросов инструментальным методом.

Таким образом, расчет максимально – разового и валового выброса ЗВ на ИЗАВ № 0001 необходимо выполнить в соответствии с требованиями п. 41 Порядка, по полученным данным в результате инструментальных измерений концентрации ЗВ или учетом требований п. 32, п. 42 и п. 43 Порядка.

9. В таблице 3.2 «Источники выбросов загрязняющих веществ ИЗАВ» отчета, на ИЗАВ № 0001 указана плотность ГВС – 0 кг/м³, однако указанные источник являются организованным и ГВС является обязательным параметром выбросов ЗВ.

При отсутствии ГВС на указанном ИЗА, необходимо представить обоснование такого отсутствия, в соответствии п. 26 и 28 Порядка.

На основании выше изложенного, необходимо выполнить расчет максимально – разового и валового выброса и расчет рассеивания с учетом реальных параметров ГВС или представить обоснования о невозможности такого расчета.

10. Сведения указанные в таблице 2.4 «Определение перечня загрязняющих веществ, подлежащих нормированию» проекта НДВ не соответствуют сведениям: в таблице 2.5 «Перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, подлежащих нормированию», в таблице 2.7 «Перечень загрязняющих веществ и показатели их выбросов, не подлежащих нормированию и государственному учету», в таблице 2.8 «Перечень источников выбросов и загрязняющих веществ, не подлежащих государственному учету и нормированию и разрешенных к выбросу в атмосферный воздух» проекта НДВ.

Все данные по ЗВ в указанных таблицах необходимо привести в соответствие Перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р.

11. В таблице 3.1 «Метеорологические характеристики рассеивания веществ и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере» в разделе 3 «Расчеты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе и предложения по нормативам ПДВ» проекта НДВ отсутствует величина среднегодовой розы ветров (%). Необходимо указать информацию, согласно требованиям п. 15 Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020.

Обращаем внимание, все значения максимально-разового и валового выбросов, полученные в результате расчетов, приведенных в проекте, а также все параметры и характеристики источников выбросов должны соответствовать данным, указанным во всех таблицах расчета НДВ и отчета, а также в Федеральном реестре по рассматриваемому объекту.

На основании изложенных замечаний данного уведомления, необходимо разработать ПЭЖ в соответствии проведенной инвентаризации выбросов на объекте НВОС и в соответствии требований приказа Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (с изменениями и дополнениями).

Также, необходимо обратить внимание, при изменении количества источников и параметров источников выбросов по сравнению с ранее поданной заявкой на КЭР. На основании п. 3 Федерального закона от 30 марта 1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и

микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам, то санитарно-эпидемиологическое заключение необходимо получать вновь, в случаях изменения технологии производства, вида деятельности и, как следствие, изменение объема и вида производимой продукции и источников выбросов загрязняющих веществ, количество и распространение загрязняющих веществ за пределами объекта НВОС.

По нормативам образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР).

В представленном после устранения замечаний проекте НООЛР устранение ранее выявленных нарушений повлекло к образованию новых несоответствий, а именно:

- в табличном виде (приложение № 2 к Методическим указаниям по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации № 1021 от 07.12.2020 (далее - Методические указания) код по Федеральному классификационному каталогу отходов (далее – ФККО) отхода «Песок, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15% и более)» указан 919 201 01 393, однако в паспорте отхода I-IV классов опасности (б/н и б/д), представленного в составе раздела «Приложения» НООЛР, указан код по ФККО 911 201 01 393;

- в табличном виде (приложение № 2 к Методическим указаниям) указано, что отход «Обтирочный материал, загрязненный нефтью или нефтепродуктами (содержание нефти или нефтепродуктов 15% и более)» образован в результате технического обслуживания оборудования, однако в паспорте отхода I-IV классов опасности (б/н и б/д), представленного в составе раздела «Приложения» НООЛР, указано, что отход образовался в результате ликвидации проливов нефти или нефтепродуктов.

Необходимо устранить вышеуказанные несоответствия в НООЛР.

И.о. руководителя



Ю.А. Хлынина