

## Доклад по правоприменительной практике «как делать нельзя»

### Основные результаты контрольно-надзорной и разрешительной деятельности по итогам 2020 года

В 2020 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в виде: плановых, внеплановых проверок, а также рейдовых осмотров земельных участков, водоохранных зон и акваторий водных объектов.

В общей сложности, за прошедший год Управлением проведено 674 проверки, из них:

- 21 плановая проверка,
- 206 проверок по предлицензионному контролю,
- 154 внеплановые проверки по иным основаниям,
- Проведено 293 рейдовых мероприятия.

По результатам проверок выдано 645 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Как уже отмечалось выше, сложившаяся в 2020 году эпидемиологическая ситуация внесла большие коррективы в контрольно-надзорную деятельность Управления. Помимо сокращения общего количества плановых проверок, изменился порядок проведения внеплановых проверок ранее выданных предписаний. Так, в 2020 году такие проверки проводились только в двух случаях:

1. Первый: если проверялось выполнение предписаний об устранении нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан. Данные проверки проводились только по согласованию с органами прокуратуры;

2. Второй: Если в орган государственного контроля поступало ходатайство от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении данной проверки в целях признания выданного предписания исполненным.

В 2021 году данные ограничения сняты, проверки ранее выданных предписаний, как и прежде, инициируются Управлением по истечению установленного срока их исполнения.

Что касается штрафов, то за 2020 год общая сумма наложенных штрафов составила 79 782 500 руб. (семьдесят девять миллионов семьсот восемьдесят две тысячи пятьсот рублей). Взысканных (с учетом предыдущих лет) – 41 906 190 руб. (сорок один миллион девятьсот шесть тысяч сто девяносто рублей).

За отчетный период возбуждено 1363 административных дела, включая дела, поступившие по подведомственности. Из них: по результатам проверок – 655 административных дел.

Рассмотрено 1170 административных дел, вынесено 1024 постановления о привлечении к административной ответственности.

Проведено 119 административных расследований.

За невыполнение законных предписаний и несоблюдение сроков оплаты административных штрафов возбуждено и направлено в суд 58 административных дел по ст. 19.5 КоАП РФ и 136 административных дела по ст. 20.25 КоАП РФ.

Основными существенными нарушениями продолжают оставаться:

- В сфере недропользования – невыполнение условий лицензионных соглашений, безлицензионное пользование недрами, несоблюдение требований проектной документации и технических проектов разработки месторождений, невыполнение геологоразведочных работ;

- В области обращения с отходами – отсутствие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, отсутствие разработанных и утвержденных проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, уничтожение плодородного слоя почвы при ведении горно-капитальных работ на участках недр;

- В части земельного законодательства – порча почв в результате их захламления при складировании на поверхности почвы (почвенной толще) отходов производства и потребления, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых.

- В области охраны атмосферного воздуха – отсутствие разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, искажение информации о массе загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух государственной статистической отчетности № 2-ТП (воздух), отсутствие пылегазоочистного оборудования;

- В части водного законодательства – отсутствие документов на право пользования водным объектом, отсутствие разрешения на сброс загрязняющих веществ, несоблюдение установленных нормативов качества сточных вод, в результате полного отсутствия очистных сооружений, либо эксплуатации морально устаревших, неэффективных технологий очистки стоков;

В части охраны атмосферного воздуха, на особом контроле у Управления находится проблема загрязнения атмосферного воздуха в период, так называемых, НМУ или неблагоприятных метеорологических условий, представляющих собой совокупность ряда метеорологических факторов, которые способствуют накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха, что неизбежно приводит к ухудшению качества атмосферного воздуха. Наиболее остро данная проблема стоит в Кузбассе, в таких городах как Новокузнецк, Кемерово, Прокопьевск.

В соответствии с действующим законодательством, поступление информации о НМУ является основанием для проведения внеплановой выездной проверки выполнения юр.лицами и ИП мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Однако, ввиду действия в 2020 году Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438, регулирующего особенности проведения контрольно-надзорных мероприятий в прошедшем году, проведение таких проверок было невозможно.

Тем не менее, в случае, если поступает информация об объявлении НМУ на территории городов - участников федерального проекта «Чистый воздух», сотрудникам Управления необходимо обеспечить проведение рейдовых осмотров с привлечением лабораторий ФГБУ ЦЛАТИ для отбора и анализа проб атмосферного воздуха.

В 2020 году такие рейды неоднократно проведены в г. Новокузнецке. Однако город Кемерово не входит в состав участников федерального проекта «Чистый воздух», поэтому в целях профилактики нарушений обязательных требований, предприятиям, чья хозяйственная деятельность непосредственно связана с осуществлением выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, Управлением в декабре 2020 года выданы предостережения о необходимости выполнения плана уменьшения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

На данный момент, ограничения на данные проверки сняты, за истекший период 2021 года Управлением инициировано уже 7 проверок, связанных с охраной атмосферного воздуха в период действия НМУ.

Также, одной из ключевых проблем, в части нарушения водного законодательства, является загрязнение основных водных артерий регионов в результате деятельности золотодобывающих предприятий, так как технология разработки месторождений россыпного золота связана со значительным водопотреблением.

В рамках решения данной проблемы, а также во исполнение Распоряжения Центрального аппарата Росприроднадзора от 25.08.2020 № 43-р, в 2020 году Управлением проведен комплекс контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление фактов нарушения природоохранного законодательства золотодобывающими предприятиями.

Всего в рамках 43-р проведено 14 внеплановых выездных проверок, выявлено 265 нарушений природоохранного законодательства, выдано 244 предписания, составлено 304 протокола, наложено 286 штрафов на общую сумму 19 532 000 (девятнадцать миллионов пятьсот тридцать две тысячи) руб.

Помимо этого, в промывочный сезон проведены внеплановые выездные проверки золотодобытчиков, инициированные Управлением, в связи с поступлением обращений граждан, свидетельствующих о нарушениях природоохранного законодательства при добыче золота на водных объектах. В отношении недобросовестных юридических лиц возбуждены административные дела, по результатам которых виновные привлечены к административной ответственности в виде наложения штрафов, а также назначения наказания в виде административного приостановления деятельности со сроком до 90 суток.

### **Расчет размера вреда**

Работа по расчету и предъявлению ущербов, причиненного окружающей среде находится на особом контроле у Управления.

Так, в случае выявления подтвержденных фактов причинения вреда окружающей среде, Управлением проводится работа по расчету ущерба, который в

дальнейшем предъявляется нарушителю в виде претензии о возмещении в добровольном порядке.

Сроки для добровольной оплаты находятся на контроле и в случае неуплаты в срок, предъявляются иски.

Так, за 2020 год Управлением предъявлено ущербов на общую сумму 1 млрд. 308 млн. 612 тыс. 410 руб., возмещено ущерба на сумму 21 млн. 931 тыс. 321 руб., с учетом ущербов, предъявленных в предыдущие периоды.

### **Обращения граждан и организаций**

Поток обращений граждан, поступающих в Управление по вопросам нарушений природоохранного законодательства, продолжает оставаться достаточно высоким.

Сотрудниками Управления обеспечивается всестороннее, объективное и своевременное рассмотрение поступающих обращений. При наличии в обращениях сведений, свидетельствующих о нарушениях природоохранного законодательства, инспекторами Росприроднадзора проводятся рейдовые мероприятия. В случае подтверждения фактов, изложенных в обращениях, инициируются внеплановые выездные проверки.

Стоит отметить, что анонимные обращения, а также обращения не содержащие обратного почтового или электронного адреса не рассматриваются (на основании п.1 ст.11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Так, за 2020 год всего по трем регионам поступило 1174 обращений, при этом 325 из них передано по подведомственности. Оставшиеся обращения рассмотрены Управлением в рамках своей компетенции. На основании обращений проведена 41 внеплановая проверка и проведено 200 рейдовых мероприятий.

Наиболее волнующими вопросами для граждан регионов продолжают оставаться вопросы ухудшения экологической обстановки из-за деятельности угледобывающих предприятий, открытие новых объектов угольной отрасли, ненадлежащее качество атмосферного воздуха, несанкционированные места размещения отходов, загрязнение основных водных артерий регионов.

### **Работа, проводимая в целях профилактики правонарушений**

Одной из приоритетных задач Управления является работа по профилактике правонарушений.

Так, за прошедший год Управлением выдано 366 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Наиболее существенными направлениями в работе Управления по профилактике правонарушений в 2020 году являлись:

- в части недропользования:
  - постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности на участке недр;

- в части охраны земельных ресурсов:
  - рекультивация земельных участков, нарушенных при пользовании недрами
  - в части обращения с отходами производства и потребления:
    - инвентаризация объектов размещения отходов;
    - ликвидация несанкционированных свалок бытового мусора;
    - соблюдение требований законодательства в части лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
  - в части охраны водных ресурсов:
    - соблюдение законодательства при осуществлении деятельности в водоохранной зоне;
    - в части охраны атмосферного воздуха:
      - соблюдение правил эксплуатации установок очистки газа на организованных источниках выброса;
      - снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в период неблагоприятных метеорологических условий;
    - в части охраны животного мира:
      - получение разрешения на содержание диких животных в условиях неволи.

Также, проводится профилактика правонарушений, связанных с внесением платы за негативное воздействие на окружающую среду в установленные сроки платы.

Кроме того, хотелось бы отметить, что хозяйствующие субъекты, в отношении которых выданы предостережения, обязаны в 60-дневный срок уведомить Управление о принятии им исчерпывающих мер по недопущению нарушения обязательных требований природоохранного законодательства. В случае, если данное уведомление не поступит в Управление в отведенный срок, данные субъекты могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ.

### **План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год составлен в соответствии с Порядком подготовки ежегодных планов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.05.2020 № 500 и включал в себя изначально **108 юридических лиц, что соответствовало 171 объекту.**

Поскольку практически все плановые проверки с апреля 2020 года отменены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 №438, **48 ЮЛ (81 объект)** перенесены на 2021 год.

Однако, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 №1969 из ежегодного плана пришлось исключить 17 юридических лиц, 27 объектов соответственно. Таким образом, план на 2021 год включает в себя **91 ЮЛ, 144 объект.**

Распределение плана по территориям Вы можете видеть на слайде, так:  
Кемеровская область – **48 ЮЛ (92 объекта)**  
Алтайский край – **36 ЮЛ (45 объектов)**  
Республики Алтай – **7 ЮЛ (7 объектов)**

Это соответствует следующим категориям риска:

- чрезвычайно высокий – **1 объект**,
- высокий – **27 объектов**,
- значительный – **63 объекта**,
- средний – **21 объект**,
- умеренный – **21 объект**,
- без категории риска – **11 объектов** (из них – 2 особо охраняемых природных территории федерального значения, 3 региональных объекта, 1 объект, на которых содержатся в условиях неволи дикие животные, 5 объектов по 99-ФЗ).

В целях реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» на территории г. Новокузнецка добавлены:

**АО «ЕВРАЗ ЗСМК»**,

**АО «РУСАЛ Новокузнецк»**,

**АО «Кузнецкие ферросплавы»**

как предприятия, у которых по данным сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха зафиксированы превышения предельно-допустимых концентраций.

### **Администрирование платы за НВОС**

Ситуация, связанная с платой за НВОС, в целом, остается неизменной.

Общая сумма начислений за 2019 год незначительно (на 5%) превысила сумму начислений за 2018 год, что обусловлено изменением объема фактических выбросов, сбросов, размещаемых отходов вследствие изменения объемов производства, степени очистки и объемов отходов, переданных на размещение.

При этом уменьшение объемов фактических выбросов, сбросов и размещаемых отходов у одних плательщиков компенсируется увеличением этих показателей у других.

Основными вкладчиками в начисление платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников по-прежнему остаются:

воздух:

- АО «ЕВРАЗ ЗСМК»
- ПАО «Распадская»
- АО «СУЭК-КУЗБАСС».

Значительный вклад в начисление платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты оказывают такие предприятия как:

- КАО «Азот»
- АО «ЕВРАЗ ЗСМК»
- ОАО «СКЭК».

И по размещению отходов, в основном это отходы угледобывающих предприятий:

- ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь»,
- ООО «Разрез Кийзасский»,
- ООО «Разрез Березовский».

Снижение количества плательщиков на 2 059 (в 2018 году - 6 205, в 2019 году – 4 146) обусловлено несколькими факторами:

- 1) прекращение деятельности, нахождение предприятий в стадии банкротства и ликвидации;
- 2) отсутствие обязанности по внесению платы за размещение отходов в связи с заключением значительного количества договоров с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 3) исключение из числа плательщиков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность исключительно на объектах IV категории.

Управлением проведены мероприятия по контролю правильности начисления платы за 2019 год, полнотой и своевременностью внесения платы.

По результатам данных мероприятий направлено:

- 124 требования о представлении Декларации по плате за НВОС;
- 183 требования о внесении изменений в Декларации по плате за НВОС;
- 65 требований о представлении дополнительных документов к Декларации по плате за НВОС;
- 1047 актов сверки расчетов сумм платы за НВОС;
- 88 требований о добровольной оплате задолженности по плате за НВОС.

### **Учет объектов негативного воздействия**

Работа по предоставлению государственной услуги учета объектов негативного воздействия на окружающую среду ведется в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104.

В государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на территории Кемеровской области-Кузбасса, Алтайского края и Республики Алтай на 31.12.2020 зарегистрировано 2541 объектов, из них по категориям:

Объекты I категории – 372 шт.;

Объекты II категории – 587 шт.;

Объекты III категории – 1276 шт.;

Объекты IV категории – 306 шт.

Наибольшее число объектов НВОС располагается на территории Алтайского края (1262 объекта), в Кузбассе – 1069 объектов, в Республике Алтай зарегистрировано 210 объектов. При этом, значительная часть объектов НВОС I категории располагается на территории Кемеровской области (265 объектов).

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017

№886 «О применении риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии».

На сегодняшний день объекты подразделяются на:

Чрезвычайно высокий риск – 1 объект (ООО «Мунайский разрез» Алтайский край);

Высокий риск – 133 объектов;

Значительный риск – 296 объектов;

Средний риск – 616 объектов;

Умеренный риск – 1195 объектов;

Низкий риск – 300 объектов.

В соответствии с поручением Федеральной службы Росприроднадзора на странице официального сайта Управления своевременно размещается актуальный перечень об объектах чрезвычайно-высокого, высокого и значительного риска. Данную информацию можно найти в разделе «Природопользователям», подраздел «Государственный учет объектов НВОС».

Управление, совместно с региональными властями, продолжает вести работу по реализации изменений, внесенных в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды», согласно которым хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность с использованием объектов НВОС, хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, подлежат только федеральному государственному экологическому надзору.

К настоящему моменту уже:

- Проведен детальный анализ информации, содержащейся в федеральном и региональном государственных реестрах объектов НВОС;
- Определен перечень ЮЛ и ИП, осуществляющих свою деятельность одновременно на объектах НВОС, подлежащих федеральному и региональному государственному экологическому надзору;
- Также, с целью выработки единой позиции по данному вопросу, проведены совещания с представителями региональных властей, в чью компетенцию входит ведение региональных реестров объектов НВОС.

Еще одним немаловажным изменением в госучете объектов НВОС, стало утверждение Постановлением Правительства РФ № 2398 от 31.12.2020 **НОВЫХ критериев** отнесения объектов НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий.

В новой редакции критериев, для более точного распределения объектов по категориям, уточнены отдельные формулировки, в том числе формулировки видов деятельности и производственных мощностей ряда отраслей промышленности.

Кроме того, новая редакция критериев учитывает все последние изменения в законодательстве в области обращения с отходами производства и потребления, а также в сфере водоснабжения и водоотведения.

Исходя из этого, с целью внесения в государственный реестр достоверных сведений об объектах НВОС, природопользователям необходимо проанализировать новые критерии, и в случае необходимости, своевременно подать заявку на



постановку объекта НВОС на учет или заявку на актуализацию, если объект ранее уже был включен в реестр с иной категорией.

Помимо этого, в настоящее время идет процесс модернизации личного кабинета природопользователя, с помощью которого у хозяйствующих субъектов есть возможность сформировать и отправить:

- Декларацию о плате за НВОС;
- Декларацию о воздействии на ОС;
- Декларацию о количестве товаров;
- Отчет о ПЭК;
- Отчеты 2-ТП (рекультивация), 2-ТП (отходы), 2-ТП (воздух);
- Отчет о выполнении нормативов утилизации;
- Произвести расчет экологического сбора.

В личном кабинете доступна информация о всех объектах, на которых, в соответствии с данными, содержащимися в реестрах объектов НВОС, природопользователь осуществляет свою хозяйственную деятельность. Также, через личный кабинет природопользователя осуществляется подача заявок на актуализацию старых и постановку на госучет новых объектов НВОС.

Личный кабинет доступен по адресу, указанному на слайде <https://lk.rpn.gov.ru/>.

### **Основные результаты разрешительной деятельности**

Что касается основных результатов разрешительной деятельности, то за 2020 год Управлением:

- выдано **70** разрешений на **сбросы** веществ и микроорганизмов в водные объекты;

- и **54** разрешения на **выбросы** вредных веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ);

- установлено **112 нормативов** предельно допустимых вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- предоставлена **71 лицензия** по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности;

**Всего** на конец 2020 года общее количество действующих лицензий составило - **766 шт.**

- также, утверждено **106 проектов** нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

Количество объектов, включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) по итогам 2020 года составило **529 объектов.**

### **Комплексное экологическое разрешение**

На подведомственной территории Управления в настоящее время зарегистрировано **372 объекта 1 категории**, из которых **34 объекта** входят в

перечень оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в сумме составляет не менее чем 60 процентов загрязняющих веществ в Российской Федерации.

По этим объектам до **31.12.2022** года необходимо получить комплексное экологическое разрешение. По остальным объектам 1 категории КЭР необходимо получить до **01.01.2025** года.

В настоящее время 6 объектов НВОС (2 объекта НВОС ООО «Шахта Листвяжная» и 4 объекта НВОС АО «СУЭК-Кузбасс»), уже получили комплексное экологическое разрешение, а также 5 заявлений (2 объекта НВОС АО «СУЭК-Кузбасс», по 1 объекту ООО «Шахта Алардинская», МУП «Междуреченский водоканал», ООО «ГОФ Анжерская» и ООО «ММК-УГОЛЬ») находятся на рассмотрении.

### **Государственная экологическая экспертиза**

С января 2019 года, в связи со вступлением в силу пп. 7.5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», государственной экологической экспертизе в обязательном порядке подлежит проектная документация объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории.

В связи с тем, что данный пункт Закона № 174-ФЗ не применяется к проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, в случаях, если такие объекты введены в эксплуатацию или разрешение на их строительство выдано до 1 января 2019 г, произошло незначительное увеличение заявлений на проведение и организацию ГЭЭ в 2020 году.

Так, общее количество заключений, принятых по результатам предоставления государственной услуги в 2020 году составило 32 шт. (с учетом переходящих с 2019 г.).

Количество положительных заключений, принятых по результатам предоставления гос. услуги – 29 шт. (с учетом переходящих с 2019 г.). Отрицательных – 3 шт.

Всего в 2020 году от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 28 заявлений на проведение ГЭЭ.

На конец отчетного периода, 4 заявления оставалось в работе.