

ПРОТОКОЛ
заседания Коллегии Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования

от 15.05.2019 № СР- / -пк

г.Москва

11-12 апреля 2019 года

Председатель Коллегии:

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования - С.Г. Радионова

Члены Коллегии:

Заместитель Руководителя Росприроднадзора - А.М. Амирханов

Начальник Управления правового обеспечения деятельности Росприроднадзора - А.В. Гаврилов

Заместитель Руководителя Росприроднадзора - С.А. Жулина

Начальник Департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу - Е.Ю. Калинин

Руководитель Федерального агентства водных ресурсов - Д.М. Кириллов

Начальник Организационно-аналитического управления Росприроднадзора - М.А. Климова

Начальник Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Росприроднадзора - Т.А. Кузнецова

Начальник Департамента Росприроднадзора по Уральскому федеральному округу - Б.Е. Леонтьев

Заместитель Руководителя Росприроднадзора - Р.Х. Низамов

Статс-секретарь – заместитель Руководителя Ростехнадзора - А.Л. Рыбас

Начальник Департамента Росприроднадзора по Северо-Кавказскому федеральному округу - Р.М. Саркисов

Исполняющий обязанности директора ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» - Е.С. Снегирев

Начальник Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу - А.А. Тюменев

Директор ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» - Д.В. Федоткин

Начальник Управления государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора Росприроднадзора - В.В. Чернышев

Руководитель Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - М.Е. Яковенко

Приглашенные лица:

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации - Д.Н. Кобылкин

Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по энергетике - В.С. Селезнев

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации - А.А. Каульбарс

Начальник Департамента контроля в экономической сфере Контрольного управления Президента Российской Федерации - И.Ф. Голиков

Председатель Общественного совета при Росприроднадзоре - Ю.И. Шабала

Советник Управления отраслей экономики Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации - М.П. Цховребов

Прокурор отдела по надзору за исполнением законов в сфере охраны окружающей среды и защиты арктической природы Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации - А.В. Пряхина

Президент Неправительственного экологического фонда имени В.И. Вернадского - В.А. Грачев

Представители федеральных органов исполнительной власти, научных и общественных организаций, представители бизнес-сообщества, члены Общественного совета при Росприроднадзоре, помощники и советники Руководителя Росприроднадзора, руководители структурных подразделений центрального аппарата Росприроднадзора, руководители территориальных органов и подведомственных учреждений Росприроднадзора (список прилагается)

Ответственный секретарь коллегии Росприроднадзора
Заместитель начальника Управления – начальник организационного отдела Организационно-аналитического управления - М.А. Мартыненко

О результатах работы Росприроднадзора в 2018 году и приоритетных задачах на 2019 год

(Радионова С.Г., Кобылкин Д.Н., Кириллов Д.М., Селезнев В.С.,
Шабала Ю.И., Нечаев И.Е., Амирханов А.М., Кузнецова Т.А.)

СЛУШАЛИ:

Доклад Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.Г. Радионовой, выступления Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина, Руководителя Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кириллова, Первого заместителя Председателя Комитета Государственной Думы по энергетике В.С. Селезнева, председателя Общественного совета при Росприроднадзоре Ю.И. Шабалы, доклады заместителя Руководителя Росприроднадзора А.М. Амирханова на тему «Об итогах работы Росприроднадзора в 2018 году», начальника Управления государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия Т.А. Кузнецовой на тему «Первые итоги перехода на новую систему обращения с отходами», начальника Департамента Росприроднадзора по Дальневосточному федеральному округу А.А. Тюменева «Об организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности на особо охраняемых природных территориях и подготовке к пожароопасному периоду. Реализация государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру», директора ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО» М.Н. Козловой «О результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных по результатам внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу», проведенной по поручению Минприроды России, а также о предложениях по повышению эффективности деятельности учреждения и его филиалов на 2019 год», начальника Управления делами и государственной службы Т.А. Ахунянова «О результатах антикоррупционной, кадровой работы и делопроизводстве Службы», начальника Управления экономики и финансов С.В. Стефановской «Исполнение федерального бюджета по итогам 2018 года и планы на 2019 год», начальника Управления правового обеспечения деятельности А.В. Гаврилова «Вопросы государственной экологической экспертизы», заместителя начальника Управления государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора М.В. Оводкова «Об основных проблемах при осуществлении территориальными органами Росприроднадзора

государственного экологического надзора с учётом задач Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204».

Провели оценку компетенции руководителей территориальных органов Росприроднадзора и директоров подведомственных учреждений в форме тестирования.

Дали руководителям территориальных органов Росприроднадзора разъяснения по наиболее актуальным вопросам.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению озвученные доклады.

2. Определить следующие основные направления деятельности Росприроднадзора на 2019 год:

2.1. реализация национального проекта «Экология» и федеральных проектов «Чистый воздух», «Оздоровление Волги», «Внедрение наилучших доступных технологий», «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходам»;

2.2. формирование системы актуализированных обязательных требований, прекращение действия устаревших нормативных правовых актов («регуляторная гильотина»);

2.3. усиление контроля за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора, полнотой и своевременностью их внесения и принятие предусмотренных законодательством мер по их истребованию;

2.4. мониторинг и усиление экологического надзора в рамках компетенции при переходе на новую систему безопасного обращения с отходами;

2.5. совершенствование системы планирования надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;

2.6. повышение эффективности осуществления Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорной деятельности и качества контроля за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

2.7. повышение качества оказания Росприроднадзором и его территориальными органами государственных услуг;

2.8. развитие системы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;

2.9. оптимизация структуры и штатной численности Росприроднадзора и его территориальных органов.

3. В целях обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Чистый воздух»:

3.1. Управлению государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлению экономики и финансов, Управлению делами и государственной службы, территориальным органам Росприроднадзора принять

дополнительные меры по повышению эффективности государственного экологического надзора на территориях, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и включенных в паспорт федерального проекта «Чистый воздух».

Срок: 01.10.2019.

4. В целях формирования системы актуализированных обязательных требований, прекращения действия устаревших нормативных правовых актов («регуляторная гильотина»):

4.1. Управлению правового обеспечения деятельности совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия, Управлением государственного геологического надзора, Организационно-аналитическим управлением и территориальными органами Росприроднадзора обеспечить реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») Росприроднадзора по реализации механизма «регуляторной гильотины» в области федерального государственного экологического надзора.

Срок: в течение года.

5. В целях повышения эффективности взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и экологического сбора:

5.1. Управлению экономики и финансов довести до территориальных органов позицию центрального аппарата Росприроднадзора по вопросу возврата излишне уплаченной платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Срок: 01.06.2019.

5.2. Территориальным органам Росприроднадзора:

5.2.1. обеспечить контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения экологического сбора, платы за негативное воздействие на окружающую среду и других обязательных платежей;

5.2.2. принять необходимые меры по обеспечению выполнения прогноза поступления доходов на 2019 год.

Срок: в течение года.

6. В целях обеспечения перехода на новую систему безопасного обращения с отходами:

6.1. Территориальным органам Росприроднадзора обеспечить: мониторинг перехода субъектов Российской Федерации на новую систему обращения с отходами;

усиление федерального государственного контроля и надзора за деятельностью региональных операторов по обращению с отходами в части соответствия их требованиям природоохранного законодательства.

Территориальным органам Росприроднадзора направлять информацию об исполнении данного поручения в Управление государственного надзора и

регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Срок: ежеквартально.

Управлению государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия обеспечить контроль за исполнением территориальными органами Росприроднадзора данного поручения.

7. В целях совершенствования системы планирования надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов:

7.1. Территориальным органам Росприроднадзора:

при планировании контрольно-надзорной деятельности обеспечить включение в план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих объекты чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска с установленной законом периодичностью;

до 01.06.2019 направить в Организационно-аналитическое управление проекты планов проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, а также предложения для включения в план проверок центрального аппарата Росприроднадзора юридических лиц, имеющих объекты на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Организационно-аналитическому управлению совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия и Управлением государственного геологического надзора проанализировать представленные предложения территориальных органов и подготовить сводный проект плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год.

Срок: 01.08.2019.

8. В целях повышения эффективности осуществления Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорной деятельности:

8.1. Территориальным органам Росприроднадзора до 01.06.2019 представить в центральный аппарат Росприроднадзора предложения по повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности инспекторского состава.

Организационно-аналитическому управлению совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия, Управлением государственного геологического надзора и Управлением делами и государственной службы проанализировать представленные предложения и представить доклад Руководителю Росприроднадзора.

Срок: 01.07.2019.

8.2. Организационно-аналитическому управлению совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлением государственного геологического надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия и Управлением правового обеспечения деятельности обобщить и проанализировать практику расчета территориальными органами Росприроднадзора вреда, причиненного окружающей среде, а также судебной работы, связанной с взысканием указанного вреда, подготовить необходимые организационно-распорядительные и методические документы в целях установления единообразной практики работы по данному направлению.

Срок: 01.09.2019.

9. В целях усиления контроля за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий:

9.1. Территориальным органам Росприроднадзора обеспечить комплексность проверок переданных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, запланированных на 2019 год.

Срок: постоянно.

10. В целях повышения эффективности и качества предоставления государственных услуг Росприроднадзором:

10.1. Управлению правового обеспечения деятельности совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Организационно-аналитическим управлением, Управлением государственного геологического надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия обеспечить выполнение Плана нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2019 год, утвержденного приказом Росприроднадзора от 25.02.2019 № 58 (в части касающейся).

Срок: 01.09.2019.

10.2. Организационно-аналитическому управлению проанализировать существующую проблематику исполнения Росприроднадзором и его территориальными органами полномочий по организации и проведению государственной экологической экспертизы, подготовить предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления данной государственной услуги.

Срок: 01.06.2019.

11. В целях развития системы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды:

11.1. Территориальным органам Росприроднадзора представить в центральный аппарат Росприроднадзора предложения по повышению

эффективности взаимодействия с общественными инспекторами по охране окружающей среды.

Срок: 01.06.2019.

11.2. Организационно-аналитическому управлению совместно с Управлением государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора, Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия организовать проведение в течение 2019 года разъяснительной работы по вопросам деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Срок: в течение года.

12. В целях совершенствования деятельности Росприроднадзора, его территориальных органов и подведомственных учреждений:

12.1. Организационно-аналитическому управлению подготовить организационно-распорядительный(ые) документ(ы), утверждающий(ие) положение об отчетности в Росприроднадзоре и предусматривающий(ие) отмену предоставления отчетов, не включенных в указанное положение.

Срок: 20.05.2019.

12.2. Департаментам Росприроднадзора по федеральным округам (с учетом позиций управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации), морским управлениям Росприроднадзора до 01.06.2019 представить в Управление контроля и внутреннего аудита предложения по повышению эффективности работы подведомственных учреждений Росприроднадзора.

Управлению контроля и внутреннего аудита обобщить и проанализировать представленные предложения, представить доклад Руководителю Росприроднадзора.

Срок: 01.07.2019.

12.3. Территориальным органам Росприроднадзора до 01.06.2019 представить в Организационно-аналитическое управление проблемные вопросы по информатизации деятельности территориальных органов Росприроднадзора.

Организационно-аналитическому управлению обобщить и проанализировать представленную информацию, представить доклад Руководителю Росприроднадзора с предложениями.

Срок: 15.06.2019.

12.4. Управлению правового обеспечения деятельности, Управлению экономики и финансов проанализировать текущую ситуацию с перечислением средств из федерального бюджета, в том числе в счет оплаты судебных издержек, по поступившим исполнительным листам при исполнении судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и представить доклад Руководителю Росприроднадзора.

Срок: 01.07.2019.

12.5. Территориальным органам Росприроднадзора обеспечить незамедлительное уведомление Управления правового обеспечения деятельности о поступлении представлений органов прокуратуры.

Управлению правового обеспечения деятельности, территориальным органам Росприроднадзора обеспечить проведение анализа представлений органов прокуратуры, обеспечить их своевременное исполнение, обобщение практики работы по данному направлению и подготовку информационно-методических материалов не реже одного раза в полугодие.

Срок: постоянно.

12.6. Территориальным органам Росприроднадзора исключить практику заключения мировых соглашений.

Управлению правового обеспечения деятельности обеспечить контроль за исполнением территориальными органами Росприроднадзора данного поручения.

Срок: постоянно.

12.7. Управлению государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора совместно с Управлением государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия, Управлением государственного геологического надзора, Организационно-аналитическим управлением, Управлением правового обеспечения деятельности организовать работу Научно-технического совета (НТС) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Срок: 20.05.2019.

Территориальным органам Росприроднадзора до 01.06.2019 направить в Росприроднадзор предложения по вопросам, затрагивающим интересы поднадзорных субъектов в сфере ведения, для обсуждения на заседаниях НТС Росприроднадзора.

12.8. Управлению делами и государственной службы, территориальным органам Росприроднадзора обеспечить внедрение ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», в рамках реализации статьи 44.1 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Срок: в течение года.

12.9. Руководителям территориальных органов и бюджетных учреждений, подведомственных Росприроднадзору, взять под личный контроль:

укрепление финансовой дисциплины и повышение качества бюджетного планирования, профилактику и недопущение нарушений бюджетного законодательства, неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств и государственного имущества;

своевременное представление бюджетной отчетности.

Срок: постоянно.

13. Ответственным исполнителям обеспечить неукоснительное исполнение решения Коллегии. Информацию об исполнении, включая сведения о ходе исполнения пунктов, срок исполнения которых не истек, представлять ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в Организационно-аналитическое управление.

Организационно-аналитическому управлению обеспечить ежеквартальное представление Руководителю Росприроднадзора информации по исполнению решения Коллегии.

Руководитель Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования



С.Г. Радионова

Мартыненко Михаил Алексеевич
(499) 766-2039, вн.1295