



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Южное межрегиональное
управление Росприроднадзора)**

ул. Красная, д.19, г. Краснодар, 350063
тел (861)268-62-30, факс (861)268-09-31
E-mail: rpn23@rpn.gov.ru

Руководителю
АО «Дружба народов Нова»

21.11.2024 № РМ-07-18897

на №	7472	от	11.09.2024
Вх.№	14107	от	11.09.2024

Об отказе в выдаче КЭР

В Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) посредством государственной информационной системы промышленности (далее - ГИСП), поступила заявка на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) от 11.09.2024 № 7472 (далее – Заявка) с прилагаемыми к ней материалами от АО «Дружба народов Нова» по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду I категории (далее – ОНВОС) (код 35-0291-001839-П), по результатам рассмотрения Заявки и прилагаемых к ней документов Управлением направлены замечания.

В связи с непредставлением заявителем доработанной заявки Управлением принято решение об отказе в выдаче комплексного экологического разрешения по объекту воздействия на окружающую среду I категории (код ОНВОС 35-0291-001839-П) АО «Дружба народов Нова».

Приложение: 1. Приказ от 21.11.2024 № 1124 с мотивированным обоснованием, указанным в приложении №1 к данному Приказу (копия), на 7 (семи) листах.

Руководитель



Р.А. Молдованов

Германович Ольга Олеговна 8(861) 9972588, доб. 23169
Чухраева Диана Сергеевна 8(861) 9972588, доб. 23935



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(РОСПРИРОДНАДЗОР)

ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РОСПРИРОДНАДЗОРА)

П Р И К А З

21.11.2024

№ 1124

г. Краснодар

**Об отказе в выдаче
комплексного экологического разрешения**

В соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них», приказа Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения», п р и к а з ы в а ю :

1. Отказать в выдаче комплексного экологического разрешения, на основании мотивированного обоснования, указанного в приложении № 1 к данному приказу, АО «Дружба народов Нова» по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду I категории (далее – ОНВОС) (код ОНВОС 35-0291-001839-П).

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель

Р.А. Молдованов

Мотивированное обоснование принятия решения об отказе
в выдаче комплексного экологического разрешения
АО «Дружба народов Нова» по объекту, оказывающему негативное
воздействие на окружающую среду I категории (далее – ОНВОС)
(код ОНВОС 35-0291-001839-П).

Руководствуясь подпунктом 2 пункта 9.1 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (далее - Федерального закона № 7-ФЗ) и п. 16 постановления Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «Об утверждении Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них» Управление отказывает в выдаче АО «Дружба народов Нова» по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду I категории (далее – ОНВОС) (код ОНВОС 35-0291-001839-П), по следующим основаниям.

1. Руководствуясь п. 3 статьи 31.1 Федеральный закон «Об охране окружающей среды» заявка на получение КЭР должна содержать нормативы допустимых выбросов, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) (далее – НДВ), при наличии таких веществ в выбросах, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ, а также расчеты таких нормативов, разработанные в соответствии с Порядком разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением разработки предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ и расчета выбросов при авариях (аварийные выбросы), а также порядком оформления расчетов нормативов допустимых выбросов, утвержденным приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581 (далее – Методика № 581).

Методика определяет порядок разработки (расчета) и установления НДВ загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением разработки предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ и расчета выбросов при авариях (аварийные выбросы), а также порядок оформления расчетов нормативов допустимых выбросов, включая данные инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Приказом Минприроды РФ от 19.11.2021 № 871 утвержден «Порядок проведения инвентаризации и стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» (далее – Порядок № 871).

Руководствуясь требованиями Порядка № 871, в представленном отчете по инвентаризации имеются следующие замечания.

1.1. Руководствуясь п. 31 Порядка № 871 расчеты выбросов необходимо проводить отдельно для каждого из стационарных источников выбросов

и для передвижных источников выбросов и документировать с приложением исходных данных, источников их получения и описанием процедуры расчета с указанием применяемых методик (методов) расчета.

1.2. В отчете по инвентаризации для расчета выбросов от организованных источников выбросов, а именно топливосжигающих котлов, применяется расчетная методика. Согласно п. 28 Порядка № 871 расчетные методы с использованием результатов измерений отдельных характеристик источника выбросов могут применяться для источников выбросов от топливосжигающих установок мощностью не более 50 МВт, при этом подтверждающие характеристики не представлены.

Так при проведении проверки правильности выполнения расчетов от ист. № 0001 выявлено отсутствие документов, подтверждающих исходные сведения необходимые для проведения расчетов (плотность топлива, низшая теплота сгорания топлива и т.д.), также же необоснованно применен расход топлива на указанных источниках ($\text{м}^3/\text{час}$).

1.3. В соответствии с п. 32 Порядка № 871 на всех организованных источниках загрязнения аэродинамические параметры выбросов (температура, давление, влажность, скорость истечения и расход отходящего газа) определяются преимущественно инструментальными методами, а в случае невозможности использования инструментальных методов - определяются на основании документации изготовителя оборудования или проектной (конструкторской) документации и (или) результатов пусконаладочных работ.

При этом сведения представлены не по всем источникам (ист. № 0002, 0003, 0004).

1.4. Обосновать применение на ист. № 0002, 0003, 0004 удельного расхода топлива на эксплуатационном (или номинальном) режиме работы двигателя, равного $250 \text{ г}/(\text{кВт}\cdot\text{ч})$. Также необходимо указать марку дизельного топлива.

Отсутствуют подтверждающие документы по исходной информации (эксплуатационная мощность стационарной дизельной установки), что не позволяет проверить правильность применения удельных показателей.

1.5. При проведении расчетов расчет выбросов загрязняющих веществ при работе производственной лаборатории (ист. № 0013) обосновать применение удельных показателей в расчете, либо представить пояснения к указанному расчету по Qуд.

1.6. При проведении расчетов выбросов загрязняющих веществ от сварочного цеха с применением газовой резки (источник выделения № 001502) необоснованно применяется удельное количество выделяемого загрязняющего вещества, а именно, согласно т. 3 «Методики расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при сварочных работах

(на основе удельных показателей). СПб, 1997» удельный показатель от газовой сварка стали ацетилен-кислородным пламенем равен $22 \text{ г}/\text{кг}$ ацетилена, в расчете учтено $20,46 \text{ г}/\text{кг}$.

1.7. Представить данные, подтверждающие номинальная емкость каждого типа аккумуляторных батарей, учтенных в расчетах (ист. № 6042).

1.8. При проведении расчетов загрязняющих веществ по «Методическим рекомендациям по расчету выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от неорганизованных источников станций аэрации сточных вод», НИИ

Атмосфера, Санкт-Петербург, 2015 год» (ист. № 6044) не обосновано применение исходной информации (метеорологические характеристики, температура и площадь водной поверхности, концентрации загрязняющих веществ). Также в п. 5.8. Методических рекомендаций, указано о применение расчетных значений C_i , в случае, когда известна концентрация растворенного вещества в воде, данные сведения не представлены.

1.9. Руководствуясь п. 29 Порядка № 871, при определении показателей выбросов расчетным методом применяются методики, включенные в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Методика расчета выбросов используется в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений, устройств, оборудования, а также сырья, материалов, топлива. Однако для расчета выбросов от зоны навешивания птицы (ист. № 6041) применяется «Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу от животноводческих комплексов и звероферм (по величинам удельных показателей)», что противоречит указанным требованиям.

1.10. Согласно п. 29 Порядка № 871, расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса сопровождаются сведениями о месте проведения исследований, исследуемом технологическом оборудовании, режимах работы оборудования во время измерений, программой измерений с описанием методики (методов) измерений, описанием процедуры измерений или подсчета расходуемого сырья и произведенной продукции, а также перечнем используемых источников информации, из которых берутся показатели и исходные данные для расчетов (названия используемых справочников и (или) стандартов, паспорта на используемое вещество, потери хладагента).

При проведении расчетов выбросов по ист. № 6001, 6002-6004, 6007-6021, 6024-6026, 6032-6037, 6039, 6040, 6038), отсутствует обоснование применения расчётов.

1.11. В расчетах выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от автоматической линии упаковки (ист. 603802) отсутствуют документы подтверждающие исходные сведения необходимые для проведения расчетов, а именно, производительность сварочного аппарата, характеристики пленки.

1.12. Согласно п. 24 Порядка № 871 результаты инструментальных измерений необходимо представить в виде таблицы, рекомендуемый образец которой приведен в приложении № 2 к настоящему Порядку, с приложением соответствующих расчетов, актов отборов проб и протоколов количественного определения массовой концентрации загрязняющих веществ и параметров газовой смеси. Акты отбора проб не представлены.

Данные (температура, м/с, мг/м³, м³/с, г/с, т/год и т.д.) по организованным источникам выбросов, представленные в таблице 4.1, 4.2 отчета по инвентаризации, привести в полное соответствие с результатами инструментальных замеров (если такие проводились), представленных в отчете.

Стоит отметить, что при проведении инструментальных замеров от источников при работе с пылящими материалами согласно области аккредитации определяется массовое содержание взвешенных частиц.

Таким образом при документировании результатов загрязняющих веществ, а также проведении расчетов НДС необходимо учесть п. 25 Порядка № 871.

2. Пунктом 3.1. ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено, что программа производственного экологического контроля (далее – программа ПЭК) для объектов I категории, указанных в пункте 9 настоящей статьи, дополнительно содержит программу создания системы автоматического контроля или сведения о наличии системы автоматического контроля, созданной в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом в представленной программе ПЭК указанные сведения отсутствуют.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля (далее – Программа ПЭК), порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждены приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

При рассмотрении Программы ПЭК выявлено следующее:

2.1. В представленной заявителем программы ПЭК, не в полном объеме представлены сведения о методиках измерения при проведении контроля в области охраны атмосферного воздуха загрязняющих веществ, что не соответствует требованиям п. 9.1 Приложения 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

Также руководствуясь п. 9.1 программы ПЭК подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» должен содержать

план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений для объектов, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

При этом учитывая, что рассматриваемый объект включен в перечень объектов, подлежащих федеральному уровню надзора, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, в представленной программе ПЭК указанные сведения отсутствуют.

2.2. Раздел 5 Программы ПЭК заполнен без учета данных НООЛР в части переработки отходов от убоя птицы в муку.

3. При обосновании нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - НООЛР) выявлено наличие недостоверной информации, связанной с наличием арифметических или логических ошибок при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее - Методические указания), а именно:

3.1. Согласно п. 17 Методических указаний в разделе 2 «Сведения о хозяйственной и иной деятельности» проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – ПНООЛР) в текстовой форме не в полном объеме приведена краткая характеристика и показатели хозяйственной и иной деятельности объекта НВОС, в процессе которой образуются отходы, с указанием образующихся видов отходов в цехах и участках. Отсутствуют отходы, образующиеся при мойке, чистке

и дезинфекции территории и помещений различного назначения. Отсутствует смет и мусор от специализированных цехов и участков, отходы канцелярской деятельности. Не в полном объеме учтены отходы цеха энергослужбы (от обслуживания и ремонта спецтехники, ДЭС, от ремонта энергосетей), котельной (от обслуживания и ремонта), лаборатории (посуда, реагенты, упаковка), от участка «Администрации» и других цехов (освещение). Не описана деятельность отдела контроля качества выпускаемой продукции. Также не учтены отходы от обслуживания и ремонта конвейеров, при наличии металлообрабатывающих станков в мастерской, не учтены отходы стружки абразивной пыли и других остатков абразивных материалов.

3.2. В разделе 2 по каждому структурному подразделению (с учетом замечаний п. 1 настоящего письма, по неучтенным в структурных подразделениях отходах), входящему в состав объекта НВОС, информация по которым включена в НООЛР, представленные блок-схемы технологических процессов не соответствуют требованиям Методических указаний, которые должны быть представлены в виде отдельных блоков: используемое сырье, материалы, полуфабрикаты; производственные операции; производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы); образующиеся отходы; операции по обращению с отходами, включающие их сбор, накопление, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

3.3. В разделе 4 (п. 19 Методических указаний) выявлено следующее:

– в подразделах 4.27, 4.33, 4.38 не подтверждены данные материально-сырьевого баланса при расчете норматива образования отходов, без учета наименования оборудования и техники, структурных подразделений (описанных в разделе 2 ПНООЛР), учитывая образование данного вида отхода в разных структурных подразделениях, расчет необходимо производить по каждому из них, с использованием соответствующих методов.

При этом для обоснования нормативов необходимо использовать данные п. 8 Методических указаний (показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические показатели образования отходов, содержащиеся в проектной документации, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя; удельные отраслевые нормативы образования отходов; сведения о сроке службы материалов и изделий; критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств).

И только в случае отсутствия соответствующих показателей, нормативы образования отходов могут быть обоснованы, расчетным путем с применением методов, указанных в п. 9 Методических указаний: расчет по материально-сырьевому балансу; экспериментальный метод; метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

3.4. Согласно п. 20 Методических указаний в разделе 5 «Расчет максимального образования отходов за год» НООЛР для объекта НВОС I категорий не приведены расчеты годового образования отходов по каждому структурному подразделению объекта НВОС (если вид отходов образуется в разных подразделениях).

3.5. Раздел 5 ПНООЛР, необходимо откорректировать учитывая замечания п. 3.3 настоящего Письма.

4. Согласно позиции Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, полученной посредством государственной информационной системы промышленности, ранее направленные замечания по заявке от 11.09.2024 № 14107 (системный № 7472) устранены не в полном объеме.