**Вопросы, заданные природопользователями посредством заполнения анкет.**

Природопользователями были заполнены и предоставлены анкеты с пятью вопросами перед проведением мероприятия 14.02.2019г. Всем приглашенным природопользователям были направлены анкеты для заполнения. Кроме анкетирования, представители организаций задавали вопросы напрямую участникам обсуждения правоприменительной практики, на все вопросы были даны ответы и разъяснения на месте.

**ВОПРОС:**

Вопрос по регулированию качества сбросов сточных вод, поступающих от Гарантирующей организации  в сеть ОВКХ. Насколько правомерно решение Гарантирующей организации не определять себя в качестве абонента по отношению к ОВКХ?

**ОТВЕТ:**

Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. N 416-ФЗ  
"О водоснабжении и водоотведении" регламентированы отношения по поводу предоставления услуг по водоотведению. В статье 2 обозначены термины 1) **абонент** - физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения; 2) **водоотведение** - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Правительством РФ утверждены правила отвода (приема) сточной воды, а так же типовые договора в т.ч. на транспортировку сточных вод (Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения", постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. N 645).

Кого можно отнести к категории «абонент» в данном случае? В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.03.2013 №230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов» такими абонентами являются юридические лица, которые заключили или обязаны заключить **договор водоотведения,** единый договор холодного водоснабжения и водоотведения, (а также) осуществляют деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, и которым принадлежат на праве собственности или на ином законном основании канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения

Существенными условиями договора водоотведения являются: в т.ч. порядок контроля за соблюдением абонентами **нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод.** Т.е. по договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации.

В силу вышеназванных документов юридические и физические лица, подключенные к системе транспортировки будут являться абонентами по отношению к транзитной организации (гарантирующей организации), которая одновременно является абонентом по отношению к предприятию ОВКХ.

В настоящее времядействующим законодательством не предусмотрен запрет на отнесение организации, осуществляющей транспортировку сточных вод, к абонентам.

В случае неурегулированности отношений при заключении договора водоотведения данный вопрос необходимо разрешить в порядке судебного производства.

**ВОПРОС:**

Исходя из определения «твердые коммунальные отходы» (ТКО) и ФККО представители Департамента Росприроднадзора по СЗФО по телефонной консультации утверждают, что ТКО это вся группа 73 в ФККО. Каким образом, например, отходы «Мусор и смет уличный» (7 31 200 01 72 4) может являться подобным по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами? То же касается некоторых других отходов. Проблемный вопрос в следующем: если исходить из того, что вся группа 73 это ТКО, тогда неверно определено место некоторых видов отходов в этой группе. В будущем это создаст проблемы с раздельным сбором мусора. А сейчас вызывает множество вопросов с тем же расчетом платы и ее внесением.

**ОТВЕТ:**

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» твёрдые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Условием образования ТКО является смешение различных материалов и изделий, при утрате ими потребительских свойств, что обуславливает схожесть компонентного состава видов отходов, относящихся к ТКО, вне зависимости от источника образования, и агрегатное состояние "смесь материалов и изделий".

Росприроднадзор письмом от 06.12.2017 г. № АА-10-04-36/26733 разъяснил, что к ТКО относятся отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

В письме Минприроды от 15.01.2019 г. № 12-50/00189/ОГ более подробно разъясняется, какие группы отходов относятся к ТКО.

В отсутствие иных разъяснений рекомендуем руководствоваться вышеуказанными письмами.

**ВОПРОС:**

После заключения договора Комитета с региональным оператором имеет ли право организация, не являющаяся региональным оператором, но лицензированная под сбор и транспортирование отходов 1-4 класса опасности, осуществлять сбор и транспортирование всех отходов с предприятий, на которых помимо ТКО образуются производственные отходы? Или данную деятельность (в части ТКО) имеет право вести исключительно региональный оператор?

**ОТВЕТ:**

Согласно пунктам 1, 4 и 6 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с их собственниками, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. То есть, эта обязанность относится исключительно к ТКО. Что касается иных отходов, то региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов. При наличии лицензии по обращению с отходами организация вправе сама осуществлять виды работ, на которые ей предоставлена лицензия.

**ВОПРОС:**

Что будет с разрешительной документацией, срок действия которой истекает в 2019 году? Необходимо ли утвердить новый отдельный документ или только получать комплексное экологическое разрешение?

**ОТВЕТ:**

Федеральным законом от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в период с 1 января 2019 года до получения КЭР предусмотрена возможность выдачи или переоформления разрешений и документов, которые будут действовать до дня получения КЭР

**ВОПРОС:**

С 01.01.2019 года утратило силу ПП РФ от 10.04.2013 № 317 «Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади», каким документом пользоваться при составлении Плана снижения сбросов?

**ОТВЕТ:**

В связи с тем, что Постановление отменено, а правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды и программы повышения экологической эффективности, предусмотренные статьёй 67.1 Федерального закона № 7-ФЗ, не установлены, разработка и утверждение планов мероприятий по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности, как и представление отчётности об их выполнении, будут возможны только после утверждения указанных правил.