**Доклад**

**о правоприменительной практике Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми**

(21.11.2018, г. Сыктывкар)

СЛАЙД 1 (титульный лист)

Добрый день уважаемые приглашенные, коллеги! Цель сегодняшнего выездного мероприятия - поддержание конструктивного диалога между природопользователями и контрольно-надзорными органами по вопросам обеспечения требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, развитие механизма открытости контрольно-надзорной деятельности министерства. Это становится традицией. Так, в феврале публичное обсуждение было проведено в Ухте, в мае в Усинске.

СЛАЙД 2.

Министерство осуществляет региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов федерального надзора. В отличии от Управления Росприроднадзора Минприроды не проводит земельный надзор. В то же время Министерству переданы полномочия по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, а также федеральный государственные надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на территории Республики Коми, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Государственный экологический надзор был и продолжает оставаться важнейшим инструментом, направленным на обеспечение экологической безопасности, предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Если говорить о кратких итогах работыпо региональному государственному экологическому надзору – они представлены на слайде.

СЛАЙД 3

За 9 месяцев 2018 года проведено 980 проверок и мероприятий в области природопользования и охраны окружающей среды.

В ходе проверок выявлено 399 нарушений законодательства.

СЛАЙД 4

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок:

1. При осуществлении регионального экологического надзора это:

- несоблюдение экологических требований при обращении с отходами (загрязнение и захламление территорий, отсутствие утвержденных лимитов, паспортов на опасные отходы, договоров на их размещение, отсутствие учета);

- отсутствие годовых планов мероприятий по охране окружающей среды, программ производственного экологического контроля.

2. По региональному водному надзору характерные нарушения заключаются в:

- сбросе загрязняющих веществ в водный объект без специального разрешения;

- несоблюдении запретов и ограничений в границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос (движение и стоянка транспортных средств вне дорог с твердым покрытием; размещение отходов производства и потребление) .

3. При осуществлении регионального государственного геологического надзора:

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и требованиями технического проекта;

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами.

Структура выявленных нарушений показывает, что основная доля приходится на нарушения, связанные с обращением с отходами производства и потребления. Поэтому, наведение порядка в области обращения с отходами остается приоритетной задачей и в будущем.

По указанным выше нарушениям приняты следующие меры:

- выдано **81** предписаний об устранении выявленных нарушений, внесено 64 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения; объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

- рассмотрено **270** административных дел; привлечено к административной ответственности 267юридических и физических лиц в виде штрафа на общую сумму 4,96 **млн** руб.*;*

- в правоохранительные и иные органы для принятия мер в соответствии с их компетенцией направлено 289 материалов.

В текущем году рассчитан вред, нанесенный компонентам окружающей среды, на сумму в 11,172 млн. руб.

*(справочно*

*- по материалам, поступившим с ОМВД России по г.Сосногорску, произведен расчет вреда, причинённого недрам в Сосногорском районе в результате нарушения законодательства о недрах. Размер рассчитанного вреда составил 10,016 млн. руб. Материалы от ОМВД России по г.Сосногорску в Минприроды Республики Коми для предъявления виновному лицу для возмещении вреда, причиненного окружающей среде, не поступали;*

*- 19 июня 2018 г. в ходе проведения рейдового осмотра на территории Яснэгского лесничества был зафиксирован факт погрузки песчано-гравийной смеси в объеме 64 м3 из отвалов в автомобили «КАМАЗ». Установлено, что лесные (земельные) участки добычи и использования ПГС находятся в аренде ООО «Ясноглеспром» с целью заготовки древесины. Размер рассчитанного вреда составил 7923,2 руб. Предъявлена претензия на возмещение вреда причинённого недрам ООО «Ясноглеспром» на сумму 7923,2 руб., ущерб оплачен в полном объёме. Организация привлечена к административной ответственности в виде штрафа на 30 тыс.руб.;*

*- в июня 2018 года установлен факт аварийного сброса неочищенных сточных вод МУП «Энергия» в ручей Безымянный в местечке Подворье с.Зеленец в объеме 85 м3. Размер рассчитанного вреда составил 268 530 руб. и был предъявлен МУП «Энергия» для добровольного возмещения в срок до 14.11.2018г. В настоящее время по их ходатайству рассматривается вопрос о предоставлении рассрочки по оплате уреда. Организация привлечена к административной ответственности по ч.4 ст.8.13 КоАП РФ в виде штрафа на 40 тыс.руб.;*

*- 20 марта 2018 г. произошло опрокидывание автоцистерны с дизельным топливом ООО «Компания Феникс» на автодороге г.Усинск – д. Сынянырд, в результате которой произошел разлив нефтесодержащей жидкости на поверхность ручья Мастеръель на площади 0,04 га. Размер рассчитанного вреда составил 879 686, 54 руб.*

*Поскольку определением Арбитражного суда Республики Коми от 22.09.2017 № А29-13051/2015 в отношении Общества была введена процедура банкротства, направлено заявление в Арбитражный суд Республики Коми в настоящее время готовится исковое заявление в суд о его взыскании).*

За январь – сентябрь 2018 года выявлено 353 мест несанкционированного размещения отходов, из них ликвидировано 49; для принятия мер по подведомственности в иные органы передано 124 материала. К административной ответственности привлечены: 20 юридических и физических лица в виде штрафа на 296,5 тыс. руб.

В рамках досудебного урегулирования Министерством направлено в адрес двух виновных лиц и администраций органов местного самоуправления 9 претензионных писем с требованием о принятии мер по уборке мест несанкционированного размещения отходов.

С суды направлено два иска о понуждении органов местного самоуправления принять меры по уборке несанкционированных свалок (по одному принято положительное решение, одно дела в стадии рассмотрения).

Одним из показателей эффективности являются устранение выявленных нарушений и выполнение ранее выданных предписаний. Данный показатель превышает 70% и ежегодно растет.

СЛАЙД 5

Одной из форм гражданского участия в вопросах охраны окружающей среды являются обращения граждан. Ежегодно количество обращений, поступивших по различным каналам, в Министерство остается стабильным. Наибольшую обеспокоенность населения вызывают вопросы, связанные с несанкционированными свалками, а также с негативным воздействием на окружающую среду хозяйственной деятельности предприятий нефтяной отрасли.

По  всем поступившим обращениям специалистами Минприроды приняты соответствующие меры: даны разъяснения законодательства, проведены проверки.

Кроме надзорной деятельности, Министерством ведется работа по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному надзору. На текущий момент на учет поставлено 1374 объектов, которым присвоены категории негативного воздействия на окружающую среду.

СЛАЙД 6

В 2018 году Министерством продолжены мероприятия по реализации федеральной приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в рамках которой:

1. Применяется риск-ориентированный подход. План проведения плановых проверок с 2018 года формируется на принципе риск-ориентированного подхода.

СЛАЙД 7

Следует отметить, что министерством из года в год снижается количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Если в 2016 их было 306, в 2017 219 проверок, то на 2018 год в план включены 39 проверок, на 2019 запланировано 55 проверок. При этом увеличивается количество мероприятий (плановых и рейдовых осмотров), которые проводятся без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Компоненты окружающей среды не окажутся без внимания наших инспекторов. **(вернуться к слайду 6)**

2. Внедряется система оценки результативности и эффективности надзорной деятельности. 30 ноября прошлого года распоряжением Правительства Республики Коми принята методика оценки и показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по региональному государственному экологическому надзору.

3. Внедрена система профилактики нарушений. Приказом министерства утверждена программа профилактики нарушений законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды на 2018 год.

4. Министерством проведена работа по систематизации и актуализации обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды. Перечень обязательных требований утвержден приказом и размещен на официальном сайте министерства.

5. В рамках автоматизации контрольно-надзорной деятельности:

- все результаты плановых и внеплановых проверок заносятся в Единый реестр проверок, размещенный на официальном сайте Генеральной прокуратуры Республики Коми;

- в настоящее время ведется работа по внедрению информационной системы «Типовое облачное решение «Контрольно-надзорная деятельность».

6. Приказом министерства от 11.01.2018 N 38 утверждены формы проверочных листов (список контрольных вопросов).

Проверочные листы представляют собой утвержденные списки вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Формы проверочных листов опубликованы на сайте министерства. Они могут использоваться юрлицами и предпринимателями для самопроверки соблюдения обязательных требований, чтобы лучше подготовиться к визиту проверяющих.

В связи с принятием на федеральном уровне порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды в текущем году проводилась работа по внедрению данного механизма в практику природоохранной работы.

На официальном сайте Минприроды Республики Коми размещены сведения о начале приема заявлений граждан, изъявивших желание оказывать содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе; методическая информация об общественном экологическом контроле. Аналогичные сведения направлены в администрации муниципальных образований Республики Коми с рекомендациями по их публикации на официальных сайтах, а также в адрес общественных организаций республики.

В настоящее время (статус общественных инспекторов присвоен буквально 16 октября) штат общественных инспекторов насчитывает 8 человек. Работа продолжается.

Надеемся, что общественные инспектора станут надежными помощниками в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды.

Слайд 8

**Какие основные задачи ставит Министерство в 2018-2019 году**

Одним из мероприятий по повышению качества и эффективности реализации контрольно-надзорных полномочий; снижению административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, будет являться профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды

Как говорилось выше, наведение порядка в области обращения с отходами останется приоритетной задачей Министерства. В следующем году планируется усилить претензионную и исковую работу по обязанию виновных лиц, собственников (арендаторов) земельных участков к принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок; предъявлению к виновным лицам исковых требований о возмещении вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды, в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления.

Национальным проектом «Экология» поставлена задача по созданию и эффективному функционированию во всех субъектах Российской Федерации системы общественного экологического контроля. Министерством в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды будет продолжена практика организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды на территории Республики Коми.

СЛАЙД 9

В заключении хотелось бы отметить, что основным итогом реализации полномочий по государственному экологическому надзору должно стать повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала, минимизация негативного воздействия на окружающую среду и улучшение экологической обстановки в Республике Коми.

Спасибо за внимание!