**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (РОСПРИРОДНАДЗОРА) ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ ЗА 1 ПОЛУГОДИЕ 2017 ГОДА**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии № 903).

Управление Росприроднадзора по Республике Коми осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 08.05.2014 № 426, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

7. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

8. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

9. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

10. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

11. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Росприроднадзором в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Учитывая, что сроки постановки на государственный учет объектов НВОС в связи с поздним выходом нормативных правовых актов были сокращены с двух лет до нескольких месяцев, Росприроднадзором было принято решение о необходимости в случае поступления информации, что организацией не была подана заявка о постановке своих объектов НВОС на государственный учет, официально уведомить организацию о требованиях законодательства в данной сфере и, в случае если после такого уведомления организацией не будет предпринято никаких мер по постановке объектов НВОС на государственный учет, принять предусмотренные законодательством меры административного воздействия.

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Росприроднадзором в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанные правонарушения зачастую происходят в следствие:

- несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

- аварийных ситуаций, приводящих к загрязнению окружающей среды нефтепродуктами;

- сбросов неочищенных сточных вод на рельеф местности.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходимо:

1. разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов;
2. с целью снижения аварийных случаев нефтеразливов требуется обновление устаревшего трубопроводного парка, а также усиление контроля со стороны юридического лица, индивидуального предпринимателя за вверенными ему объектами инфраструктуры, для предотвращения несанкционированных врезок со стороны третьих лиц;
3. для предотвращения загрязнения земель сбросами с предприятий необходима модернизация систем водоочистки сточных вод, а так же (на предприятиях, территориально удаленных от водных объектов) разработать и внедрить систему водоотведения.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора в 1 полугодии 2017 года**

За истекший период по направлению государственного земельного надзора проведено 7 плановых проверок, в ходе проведения которых выявлено нарушение по вопросам использования и охраны земель - не выполнение обязанностей по рекультивации.

Составлено 35 протоколов.

Основными видами нарушений установленных в 1 полугодии 2017 года явились:

- непредставление сведений по форме 2-ТП (рекультивация) за 2016 год. За указанное правонарушение в отношении юридических лиц - составлено 29 протоколов об административном правонарушении.

Все материалы по данным правонарушениям направлены на рассмотрение в адрес мировых судей по территориальной принадлежности.

Согласно решений, вынесенных мировыми судьями к административной ответственности привлечены 28 юр.лица (из них 18 в виде предупреждения и 10 с наложением административного штрафа в размере 3 тыс. руб). По одному делу вынесено Постановление о прекращении производства по истечении срока давности привлечения.

- порча земель (в результате загрязнения земель нефтепродуктами, отходами производства и потребления, промышленными сточными водами) – составлено 5 протоколов;

- невыполнение обязанностей по рекультивации земель (в нарушение установленных требований) – составлен 1 протокол.

В первом полугодии к ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» предъявлен иск на возмещение вреда, причиненного земельным ресурсам в размере 5850.0 тыс.руб.

По материалам 2016 года (по факту разлива канализационных промышленных стоков на территории МО МР «Княжпогостский») составлен протокол по ч.2 ст.8.6 КоАП РФ в отношении юридического лица ООО «ТеплоВодоканал», материалы направлены для рассмотрения и принятия решения в Княжпогостский районный суд Республики Коми.

За совершенные в 1 полугодии 2017 года правонарушения вынесено 5 Постановлений о назначении административного наказания с наложением административных штрафов.

По вынесенным постановлениям размер наложенных административных штрафов составил 110.0 тыс. руб. Оплачено 171.3 тыс.руб. с учетом постановлений вынесенных в 2016 году.

На сегодняшний день продолжает оставаться актуальной проблема загрязнения земель в результате порывов происходящих на межпромысловых нефтепроводах.

Так, в 1 полугодии 2017 года в адрес Управления поступило 5 сообщений по разливам на объектах транспортировки нефти. С учетом того, что все разливы произошли на землях лесного фонда, меры по административному воздействию и возмещению вреда причиненного окружающей среде применяются Министерством промышленности, энергетики и транспорта Республики Коми.

За истекший период поступило 3 обращения (граждан, общественной организации) – перенаправлены по поднадзорности в Минпром Республики Коми.

По итогам 2016 года

Проведено 16 плановых проверок. По результатам проведения которых выявлено 9 нарушений. Основными видами нарушений явились: не проведение работ по рекультивации, загрязнение земельных участков, снятие плодородного слоя почвы без наличия разрешительных документов, несанкционированное размещение отходов производства и потребления.

Составлено 52 протокола. Вынесено 18 Постановлений о назначении административного наказания. Наложено штрафов на сумму 2930.0 тыс.руб. Взыскано 464.6 тыс.руб.

Кроме этого, с ОАО «Сыктывкарский Водоканал» взыскан ущерб в размере 634.5 тыс.руб за вред причиненный земельным ресурсам в результате излива канализационных стоков на рельеф местности.

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов», приказом МПР России от 18.12.2006 № 288 утверждён Перечень объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов (далее – Перечень).

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Росприроднадзором при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушение требований к охране водных объектов, которые могут повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

Так, например, по факту нарушения водного законодательства, выразившееся в нефтезагрязнении водных объектов р.Ярега и р.Малый Вой-Вож на территории МОГО Ухта в апреле 2016 года Предприятие было привлечено к административной ответственности по ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ

Управлением Росприроднадзора по Республике Коми в период апрель-май 2016 в целях установления источника нефтезагрязнения, причин и обстоятельств была организована и проведена внеплановая выездная проверка в отношении юридического лица по факту нефтезагрязнения водных объектов. Проверка проводилась с еженедельным выездом на объекты,  обследованием состояния территорий водоохранных зон, акватории водных объектов руч.Малый Войвож, р.Ярега и производственной  хозяйственной деятельности юридического лица с отбором проб  природных вод, сточной воды. По результатам проверки в отношении Общества были приняты меры по привлечению к административной ответственности. Решением Арбитражного суда РК от 21 апреля .2017г. Постановление о назначении административного наказания по ч.4 ст. 8.13 КоАП РФ Управления признано законным и обоснованным. В настоящее время Управлением готовятся документы по предъявлению к оплате Обществом размера вреда, причиненного водным объектам.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов в 1 полугодии 2017 года**

Управлением Росприроднадзороа по РК в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

При выявлении нарушений выдаются в обязательном порядке Предписания со сроками устранения с учетом необходимого времени проведения обязательных работ по устранению нарушений

*Характер нарушений в сфере водопользования*

- пользование водным объектом без правоустанавливающих документов;

- нарушение специального режима использования земельных участков, расположенных в границах водоохранных зон водных объектов;

* превышение установленных нормативов сброса загрязняющих веществ в водный объект.

Значительно повысилась гражданская позиция и заинтересованность жителей республики в пресечении нарушений, в совместном решении проблем охраны окружающей среды. В адрес Управления в 2016 году поступило **85** обращений о нарушениях водного законодательства, подтверждено **61.**

За 1-е полугодие 2017 поступило **25** обращений о нарушениях водного законодательства, подтверждено **2.** Что свидетельствует о неинформативности поступающих сообщений

За 2016 год рассмотрено 99 административных дел, вынесено 89 постановлений о назначении административного наказания. За 1-е полугодие 2017 года рассмотрено 40 дел, привлечены к административной ответственности 30 лиц ( в т.ч. 5 предупреждений).

Экономическая эффективность деятельности выражается помимо устраненных нарушений еще и в объеме поступлений (доходов) в виде средств по штрафам и искам в возмещение вреда окружающей среде по результатам надзора.

По вынесенным постановлениям размер наложенных административных штрафов составил – 946 тыс руб , взыскано с учетом средств, поступивших в 2017 году 1 346,1 тыс.руб.

Одной из важных задач Управления является выявление в процессе проверок  негативных факторов, связанных с водопользованием,  их анализ и выработка мер по их предупреждению, преодолению, ликвидации и недопущению в дальнейшем

Организация контрольно — надзорной деятельности основана на тесном взаимодействии с отделом водных ресурсов по РК Двинско – Печорского БВУ, Минпром РК, Центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РК. В порядке информационного взаимодействия в адрес Управления Росприроднадзора по Республике Коми поступают сведения о юридических лицах, осуществляющих пользование водными объектами без разрешительных документов или срок действия которых заканчивается, анализ отчетности предприятий по выполнению условий водопользования.

По результатам проведенной работы в адрес 9 предприятий-водопользователей направлены Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Общие затраты предприятий на выполнение водоохранных мероприятий в целях исполнения предписаний за 1 полугодие 2017 составили 5,3 млн руб.

Показательным является пример ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», который по выданным предписаниям 2016г. проводит реконструкцию очистных сооружений, восстановление состояния водоохранных зон.

По факту нарушения специального режима использования земельных участков, расположенных в границах водоохранных зон водных объектов привлечено 3 должностных лица по ст.8.42 КоАП РФ по итогам плановых проверок в 2016 году

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

По результатам плановой проверки выявлен 1 нарушитель по факту невыполнения обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС.

Во 2-м квартале по результатам мониторинга направленных заявок в адрес 6 предприятий направлены уведомления о необходимости подачи заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС и мерах воздействия в случае неисполнения требований законодательства. Постановка на учет объектов данных предприятий взята под контроль отдела.

Основные причины загрязнения водных объектов - сброс недостаточно-очищенных сточных вод. В целях обеспечения законности используется практика принятия участия  в судебных заседаниях по иску прокуратуры *в качестве третьих лиц по обязанию предприятий*   выполнить необходимые действия по приведению в соответствие сброса загрязняющих веществ в окружающую среду требованиям законодательства, а также по оформлению разрешительных документов на право пользования водными объектами. За 1 полугодие 2017 год принято участие в 18 заседаниях. Судебными решениями исковые требования удовлетворены.

**Государственный надзор в области  
охраны атмосферного воздуха**

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха** осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Основными типовыми нарушениями являются нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч. 1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

Указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч. 2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

- выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс;

- несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ;

- невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

По результатам контрольно-надзорной деятельности в 1 полугодии 2017 года выявлено нарушение в области охраны атмосферного воздуха со стороны АО «Монди Сыктывкарский ЛПК» по ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ; к административной ответственности привлечено юридическое и должностное лицо, наложены административный штрафы в размере 90000 рублей и 10000 рублей соответственно.

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

**Государственный надзор в области обращения с отходами** осуществляется в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» и положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

- несанкционированное размещение отходов.

По результатам контрольно-надзорной деятельности в 1 полугодии 2017 года выявлены нарушения в области обращения с отходами производства и потребления:

- за нарушение экологических требований при размещении отходов к административной ответственности привлечено МУП «ПОЛИГОН» по ст. 8.2 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 150000 рублей;

- за нарушение экологических требований при обращении с отходами к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ привлечено ОАО РЖД» и ответственное должностное лицо, наложены административные штрафы в размере 100000 рублей и 10000 рублей соответственно;

- за отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение к административной ответственности привлечено ОАО «ФПК» по ст. 8.2 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 100000 рублей.

Отметим, что с 2011 года Управлением ведется работа по борьбе со стихийными свалками на территории республики.

Являясь координатором проекта по принятию мер по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения твердых бытовых отходов (ТБО), Управление осуществляет свод информации о проведенной работе по предотвращению, выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения ТБО на территории республики, предоставляемой территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Республики Коми, органами исполнительной власти Республики Коми, органами прокуратуры и местного самоуправления.

По итогам совместной работы сторон за период с августа 2011 года по декабрь 2016 года на территории республики выявлено 2137 (Управлением выявлено – 144) мест несанкционированного размещения отходов на суммарной площади 214,60 (16,22) га. Из них ликвидировано 922 (53) мест, что составляет 43 % (37%) от количества выявленных, на общей площади 100,06 (7,47) га, то есть около 47% (46%) захламленной территории очищено.

Часть не ликвидированных свалок - это «кучи мусора», выявленные на территории мест массового отдыха населения, сельской местности, дачных массивов, частного сектора и, как правило, образующиеся повторно.

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Росприроднадзором проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в 1 полугодии 2017 года**

Отделом геологического надзора и охраны недр за первое полугодие 2017 года было проведено 3 внеплановые проверки по исполнению предписаний. Сроки исполнения предписаний были согласованы с представителями предприятий. Однако в ходе проведения проверки было установлено, что 3 предписания не исполнено. По факту не исполнения законного предписания в установленный срок возбуждены административные производства - составлены протоколы по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, материалы направлены для рассмотрения мировым судьям.

Отделом осуществляется деятельность по консультации пользователей недр. Проводиться анализ ежеквартальной информации предприятий нефтедобывающего комплекса по выполнению лицензионных условий, по итогам которого:

- в случае необходимости направляются запросы, требуются объяснения по фактам допущенных нарушений, принимаются меры по их устранению;

-недропользователи заслушиваются на совещании отдела геологического контроля и охраны недр.

Сотрудники отдела принимают участие в работе различных комиссий по вопросам недропользования:

- рассмотрение и согласование технических проектов разработки месторождений УВС на заседаниях ТО ЦКР по ТПП;

- рассмотрение заявок о предоставлении права пользования недрами, по внесению изменений и дополнений в условия лицензионных соглашений, по досрочному прекращению права пользования недрами;

- заслушивание пользователей недр о результатах геологоразведочных работ на нефть и газ на Межведомственной комиссии;

- рассмотрение и согласование проектов пробной эксплуатации поисковых и разведочных скважин на комиссии Коминедра.

Применяются меры административные ответственности к правонарушителям и защита государственных интересов в судах. За отчетный период отделом рассмотрено 10 административных производств, возбуждённых природоохранной межрайонной прокуратурой отношении должностных и юридических лиц и 1 административное производство военной прокуратурой Воркутинского гарнизона. Вынесено 10 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ и 1 по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ на общую сумму штрафов — 2680 тыс. рублей.

Основными нарушениями являются:

- нарушение условий лицензионного соглашения (по срокам подготовки проектного документа, по проведению мониторинга состояния недр, по началу поискового бурения, проведения сейсморабот, уплаты регулярных налоговых платежей, платежей на добычу полезных ископаемых);

- не соблюдение технологических показателей разработки месторождений (по действующему фонду добывающих и нагнетательных скважин, по объемам эксплуатационного бурения, по объемам закачки рабочего агента, объемов добычи полезных ископаемых, сроков ввода в эксплуатацию скважин, объемов сжигания ПНГ и т.д);

- не соблюдение стандартов, норм и правил в области геологического изучения, использования и охраны недр.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Результаты надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования** | | |
|  |  | тыс. руб. |
|  | **1 полугодие 2017** | |
| Проведено проверок | 80 | |
| Выявлено нарушений | 18 | |
| Устранено нарушений | 21 (с учетом выявленных ранее) | |
| Составлено протоколов, Всего | 56 | |
| Составлено протоколов, Юридическое лицо | 22 | |
| Составлено протоколов, Индивидуальный предприниматель | 2 | |
| Составлено протоколов, Должностное лицо | 23 | |
| Составлено протоколов, Физическое лицо | 0 | |
| Объявлено предостережений | 13 | |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 4325,1 | |
| Взыскано штрафов, тыс. руб | 3309,5 | |
| Поступило по расчетам платы за НВОС, тыс. руб | 49577,3 | |