**Вопросы, заданные природопользователями посредством заполнения анкет в январе-феврале 2018 года.**

**БЛОК «ОТХОДЫ»**

**Вопрос: Может ли юридическое лицо получить документ об утверждении НООЛР на новые площадки (кусты скважин) при условии что у юридического лица уже есть действующий документ об утверждении НООЛР не учитывающий в себе новые площадки?**

**Ответ:**Хозяйствующий субъект вправе разработать проект НООЛР по хозяйствующему субъекту с целом либо для каждого филиала и обособленного подразделения, в том числе для отдельных производственных площадок (кустов скважин) в пределах одного субъекта РФ, в соответствии с Методическими указаниями по разработке ПНООЛР, утв. приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349.

**Вопрос: Возможно ли согласование ПНООЛР и получение лимитов при наличии письма о гарантированном заключении договора?**

**Ответ:**В соответствии с п. 28 Методических указаний по разработке ПНООЛР (утв. приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349), к проекту НООЛР прикладываются заверенные копии договоров на передачу отходов с целью утилизации, обезвреживания, размещения. Таким образом, гарантированное письмо не может являться основанием для утверждения НООЛР.

**Вопрос 5.4. Проблемные вопросы правоприменительной практики, возникающие при осуществлении государственного надзора в области обращения с отходами:**

1. **Практика сбора и утилизации отработанных батарей и аккумуляторов на территории Республики Коми и других регионов.**

**Ответ:** На официальном сайте Управления Росприроднадзора по Республике Коми по адресу: [http://11.rpn.gov.ru](http://11.rpn.gov.ru/) в разделе «Информация для природопользователей» вкладка «Лицензирование» указаны действующие лицензии в области обращения с отходами I - IV классов опасности, в том числе с отработанными батареями и аккумуляторами.

Информация по действующим лицензиям, предоставленным (переоформленным) территориальными органами Росприроднадзора на территории других субъектов Российской Федерации, размещены на официальном сайте Росприроднадзора по адресу: <http://rpn.gov.ru>. Для перехода на сайт конкретного территориального органа необходимо выбрать регион на карте, расположенной в верхнем поле сайта.

По состоянию на 12.02.2018 г. заявления на предоставление (переоформление) лицензий по обращению с отходами в части выполнения работ по утилизации отработанных батарей и аккумуляторов в адрес Управления не поступали.

Что касается сбора аккумуляторов, то несколько организаций имеют соответствующие лицензии. Также некоторые организации имеют лицензии на заготовку лома цветных металлов, к которым относятся отходы отработанных аккумуляторов. Особых проблем в этой сфере не возникало.

Долгое время в РК отсутствовала организация, которая осуществляла сбор отработанных элементов питания (батареек). В настоящее время такая организация в Республике Коми появилась, это ООО «Мед-Экология» (г. Сыктывкар), однако централизованная система в республике на сегодняшний день отсутствует.

1. **Практика сбора и утилизации осветительных приборов, содержащих ртуть, на территории Республики Коми.**

**Ответ:** На официальном сайте Управления Росприроднадзора по Республике Коми по адресу: [http://11.rpn.gov.ru](http://11.rpn.gov.ru/) в разделе «Информация для природопользователей» вкладка «Лицензирование» указаны действующие лицензии в области обращения с отходами I - IV классов опасности, в том числе по сбору и утилизации осветительных приборов, содержащих ртуть.

По состоянию на 12.02.2018 г. лицензия на осуществление работ по утилизации ртутьсодержащих отходов предоставлена только одной организации – Государственному казённому учреждению Республики Коми «Управление противопожарной службы и гражданской защиты».

Система сбора ртутных ламп от юридических лиц сложилась давно и является стабильной. Как правило, данные отходы, в том числе, вывозятся за пределы республики на утилизацию или обезвреживание. Вместе с тем, существует проблема сбора данных видов отходов у физических лиц. Так, например, в г. Сыктывкаре проводятся разовые акции по сбору данных видов отходов с помощью экомобиля.

Также имеются положительные примеры сбора отработанных ртутных ламп у населения, где этим вопросом занимаются управляющие компании: в г. Воркуте.

**Вопрос: 5.17. Проблемные вопросы правоприменительной практики, возникающие при осуществлении лицензионного контроля при лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности:**

**Какие требования предъявляются к соискателям лицензии на осуществление деятельности в области сбора, утилизации и транспортирования батарей и аккумуляторов, утративших потребительские свойства?**

**Ответ:** В соответствии с [Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности](garantF1://71110634.0)», для получения лицензии соискатель лицензии направляет в лицензирующий орган заявление по пункту 5 и комплект документов, указанный в пункте 6. Каких-то особых требований по сбору и утилизации данных видов отходов не предусмотрено.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ, ст. 7, требуется ли при переоформлении лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на группу отходов проведение дополнительной санитарно-эпидемиологической экспертизы деятельности, относительно группы отходов?.

Ответ: В соответствии с п. 1.1 статьи 15 [Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности](garantF1://12085475.0)» (с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ), Приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, предусмотренных соответственно [статьями 13](#sub_13) и [18](#sub_18) настоящего Федерального закона, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

**Вопрос: Проблемные вопросы правоприменительной практики, возникающие при осуществлении лицензионного контроля при лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности:**

**В соответствии с** [**Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**](garantF1://71110634.0)**», для получения (переоформления) лицензии, соискатель лицензии (лицензиат) направляет в лицензирующий орган заявление, в котором, указывает, в том числе, реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами (далее – Заключение). Кроме того, соискатель лицензии (лицензиат) вправе предоставить копию Заключения.**

**Ответ:** В Заключении указываются, в том числе, виды выполняемых работ, а также виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности.

Таким образом, при намерении осуществлять работы лицензируемого вида деятельности с новыми видами или группами (подгруппами) отходов, лицензиату необходимо получить предварительно соответствующее Заключение.

**Вопрос: Планируется ли в 2018 году определение регионального оператора в области обращения с отходами по РК?**

**Ответ:** В 2018 году выбор регионального оператора в области обращения с отходам планируется в **срок до 02.04.2018 г.** в соответствии с планом мероприятий (Дорожной картой) по организацииновой системы по обращению с ТКО на территории РК. Заключение соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти РК и Региональным оператором определено **в срок до 16.04.2018 г.**

Согласно Дорожной карте предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО Региональным оператором будет осуществлено **не позднее 1 октября 2018 г.**

**Вопрос: В связи с утверждением Минстроем РК максимальных тарифов на размещение ТКО и одновременного действия тарифов на ТБО, будет ли применятся двухтарифная система приёма отходов на полигоны захоронения отходов за ТБО и за ТКО?**

**Ответ:** Данный вопрос находится в компетенции Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми.

**Вопрос: С 2019 г. организация должна иметь комплексное экологическое разрешение (КЭР), методика разработки? Регламент получения?**

**Ответ:** До настоящего времени методика разработки и получения Комплексного экологического разрешения не утверждена.

**Вопрос 5.5. Возможно ли организовать обучение по Модулю природопользователя или получить консультацию по телефону?**

**Ответ:**Возникающие вопросы по работе с Модулем природопользователя можно задать сотрудникам Управления на личном приёме, а также по телефонам: 8(8212)-21-47-85 (нормирование) и 8(8212)21-43-96 (администрирование). Кроме того, вся подробная информация по использованию Модуля природопользователя имеется на сайте Росприродназдора (ссылка: <http://rpn.gov.ru/otchetnost>), а также непосредственно в программе Модуль природопользователя **в разделе «Справка».**

**Вопрос:** **С какой периодичностью будет меняться позиция Росприроднадзора в части, что первоначально для ОРО – включение в ГРОРО или включение в лицензию?**

**Ответ:** Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в адрес территориальных органов направила письмо от 04.08.17 № АС-10-02-36/17316 «О разъяснениях требований законодательства в области обращения с отходами» (далее – Разъяснения).

В пункте 1 Разъяснений указывается, что хозяйствующий субъект, при намерении осуществлять деятельность по размещению отходов, в первую очередь, обязан включить данный объект в ГРОРО и впоследствии получить лицензию в части размещения отходов.

Позиция формируется исходя из конкретных обстоятельств. Так, данная позиция Росприроднадзора была принята по результатам проверки деятельности территориальных органов Росприроднадзора по исполнению законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления, проведённой Генеральной Прокуратурой Российской Федерации.

**БЛОК «Плата за НВОС»**

**Вопрос: В соответствии с требованиями законодательства и по разъяснениям УРПН по РК плата за размещение ТКО за 2016 г. и за 2017 г. не начисляется и не уплачивается, как эта норма будет применяться к отходам ТКО образованным и направленным на размещение в 2018 г. и кем будет начисляться и уплачиваться плата за негативное воздействие при размещении ТКО?**

**Ответ:** Плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению (ст. 16.1 ФЗ от 10.02.2002 № 7-ФЗ).

В 2018 году на территории РК плата за размещение ТКО будет осуществляться региональным оператором при условии его выбора.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, в т.ч. региональным оператором, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля и представляется в составе декларации о плате за НВОС (ст. 16.2 ФЗ от 10.02.2002 № 7-ФЗ).

**Вопрос: Является ли письмо Росприроднадзора от 21.02.2017 № АС-06-02-36/3591 «О плате за НВОС» основанием для освобождения платы за ТКО предприятий, сдающих ТКО специализированным организациям?**

**Ответ:** Согласно данному письму до момента выбора в субъектах Российской Федерации регионального оператора по обращению с ТКО, заключения соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО и утверждения единого тарифа на услугу по обращению с ТКО, в соответствии с законодательством плата за НВОС при размещении ТКО взимается с операторов по обращению с ТКО - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих специализированную деятельность по размещению ТКО.

**БЛОК «Объекты НВОС»**

**Вопрос: Изменение категории объекта, оказывающего НВОС.**

**Ответ:** Для изменения категории объекта НВОС необходимо актуализировать заявку с соответствии с пунктом 11 статьи 69 ФЗ от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», указав причину актуализации. При этом заявка направляется в электронном виде и, в случае отсутствия ЭЦП - электронно-цифровая подпись, на бумажном носителе.

**БЛОК «Разные вопросы»**

**Вопрос 1. Перевозка опасных грузов жидкого хлора и тетрахлорида титана для производства титанового коагулянта ЗАО «СИТТЕК»**

**Ответ *П.1) Нормативные документы и ограничения для перевозки опасных грузов (в том числе - жидкий хлор, тетрахлорид титана) автомобильным транспортом по дорогам и населенным пунктам* *МОГО Ухта.***

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2013 г. № 554 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред"

**(выдержка из Приказа №554 - транспортирование жидкого хлора осуществляется железнодорожным, автомобильным, водным (в исключительных случаях авиационным) транспортом,** **жидкий хлор перевозят в специально предназначенных железнодорожных вагонах-цистернах, контейнерах-цистернах, контейнерах (бочках) и баллонах, транспортные средства, перевозящие жидкий хлор в контейнерах или баллонах, должны быть оснащены информационными таблицами (знаками) системы информации об опасности и т.д.), .**

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- Федеральный закон от 17 июля 2009 г. №145-ФЗ  
"О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

- Приказ Министерства транспорта РФ от 23 ноября 2016 г. № 359 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере транспорта предоставления государственной услуги по выдаче разрешений компетентного органа на перевозку опасных грузов, на отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, на применение отгрузочного наименования и классификационного кода опасных веществ и изделий, а также на применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, содержащих условия перевозки опасных грузов"

- Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2011 г. №272 "Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом" (с изменениями и дополнениями);

**и т.д. информационный ресурс «ГАРАНТ», Энциклопедия решений. Перевозка опасных грузов.**

***П.2) Вопросы в части требований безопасности перевозки опасных грузов***

***п.п.1,2,3,4,7,8,9,10.* Какими нормативными документами и какие ограничения установлены для перевозки опасных грузов жидкого хлора, тетрахлорида титана автомобильным транспортом, какие требования безопасности перевозки, сопроводительные и нормативные документы, разрешение на перевозку опасных грузов, требования к вводу производственного объекта в эксплуатацию.**

**Ответ:** Контроль за соблюдением порядка перевозок опасных грузов (жидкого хлора), в том числе наличия сопроводительных документов, согласования маршрута, осуществляет **УГИБДД по Республике Коми**.

***п.п.5, 6*. По вопросу ограничений (требований) хранения жидкого хлора и тетрахлорида титана и отнесения производства титанового коагулянта к опасным производственным объектам**

**Ответ:** Контроль за реализацией проектных решений возложен на органы строительного надзора. Строительный надзор за реализацией проектных решений осуществляет **Ростехнадзор (Печорское управление Ростехнадзора).**

Вопросы потенциальной угрозы жизни людей при аварийных ситуациях является компетенцией **ГУ МЧС по Республике Коми.**

***п.п.11,12.* По вопросу изменений в проектную документацию и проведению публичных слушаний**

**Ответ:** Изменение технологической схемы (замена жидкого хлора на тетрахлорид титана) влечет за собой внесение изменений в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение , и проведение новой государственной экологической экспертизы в полном объеме.

***Справочно:*** *тетрахлорид титана не является сильно действующим ядовитым веществом по сравнению с хлором.*

Проектные решения должны быть реализованы в строгом соответствии с проектной документацией, прошедшей процедуру Государственной экологической экспертизы. Внесение изменений в документацию, прошедшую процедуру Государственной экологической экспертизы, недопустимо. Фактическая реализация технических/технологических проектных решений, не прошедших процедуру Государственной экологической экспертизы, является нарушением Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Заявка о проведении ГЭЭ проектной документации, содержащей изменения, в Управление не поступала.

**Вопрос 2: Почему для раздельного сбора мусора на МОГО «Ухта» выделена незначительная сумма средств 130 тыс.руб.**

**Ответ:** Управление Росприроднадзора по республике Коми не уполномочено на разъяснение данного вопроса. Просим обратиться в Минприроды Республики Коми.

**БЛОК «Государственный земельный надзор»**

**Вопрос:** Федеральным законом от 23.06.2014 №171-ФЗ в Земельный кодекс РФ введена глава V.6.

Статьей 39.33, указанной главы предусмотрены случаи и основания для использования земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, **без предоставления земельных участков и установления сервитута в случае капитального или текущего ремонта линейного объекта.**

Однако в Лесном кодексе РФ подобные нормы до настоящего времени отсутствуют. Вследствиеэтого пробела в законодательстве у филиаловОбщества периодически возникают проблемы с получением разрешений уполномоченных органов на проведение текущих и капитальных ремонтов участков МГ на лесных участках. Указанные проблемы разрешаются только в судебном порядке. Позиция Росприроднадзора?

**Ответ:**

Обозначенный вопрос не входит в компетенцию Росприроднадзора.

Вместе с тем, использование лесных участков находящихся в государственной или муниципальной собственности без предоставления лесных участков и установления сервитута в указанном случае нормами действующего Лесного кодекса РФ не установлено.

В связи с чем Управление полагает, что основания для использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, а также порядок выдачи разрешения на их использование четко сформулированы в положениях Земельного кодекса РФ,

Правилами выдачи разрешения на использование земель… (утв.постановлением Правительства РФ от 27.11.2014 №1244) также четко прописано в каких случаях принимается решение об отказе в выдаче разрешения.