**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу за 2019 год и 1 квартал 2020 года**

Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу (далее Управление) в соответствии с Положением о Межрегиональном управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 27.08.2019 № 499, является территориальным органом Службы, и осуществляет отдельные ее функции на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа.

Управление является правоприемником Управления Росприроднадзора по Республике Коми и Управления Росприроднадзора по Ненецкому автономному округу.

В числе важнейших полномочий Управления - **федеральный государственный экологический надзор**

Данная функция Управления осуществляется в соответствии с ч. 6 ст. 65. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ-7) на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти Перечень.

Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев (Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903).

Основными видами государственного экологического надзора являются:

* федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
* государственный земельный надзор;
* государственный надзор в области обращения с отходами;
* государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
* государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
* государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор.

В рамках контрольно-надзорной деятельности Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:

* проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);
* мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* осуществляется производство по делам об административных правонарушениях.

**Управление** как территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования наряду с другими органами исполнительной власти **является участником реализации приоритетного направления стратегического развития Российской Федерации – «Реформа контрольной и надзорной деятельности»**, ключевые акценты которой сделаны на смену ориентиров, уход от палочного, линейного надзора в поле дистанционного взаимодействия, смещению вектора в сторону профилактики нарушений, сокращения административной нагрузки на бизнес и предотвращения ущерба.

Одним из принципиальных проектов реформы является переход на риск-ориентированный подход, в рамках которого работа Управления сконцентрирована на рисках, представляющих наибольшую потенциальную опасность. В данном формате контрольные мероприятия проводятся на основе вероятности причинения ущерба охраняемым законом ценностям и с учётом истории проведения проверок хозяйствующих субъектов.

По данному направлению Управлением завершена масштабная работа по систематизации и актуализации сведений об объектах негативного воздействия на окружающую среду.

При осуществлении данной работы в адрес Управления поступало огромное количество вопросов как в части определения категорийности объектов, так и в части работы программно-технического обеспечения «Модуль природопользователя».

В целях доведения информации о постановке объектов НВОС на государственный учет до природопользователей нами были организованы ежедневные консультации посредством телефонной и почтовой связи. Вся необходимая информация размещена на ведомственных сайтах в сети интернет.

С 5 апреля 2020 года вступил в силу Административный регламент предоставления государственной услуги по государственному учету объектов НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждённый приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104.

По состоянию на 31.03.2020 года в Ненецком автономном округе на государственный учёт поставлено **208** объектов НВОС, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, из них:

объекты I категории – 40;

объекты II категории – 43;

объекты III категории – 117;

объекты IV категории – 8.

Количество хозяйствующих субъектов, поставивших объекты НВОС на гос.учет – 69.

К категории чрезвычайно высокого риска отнесены 12 объектов (в основном это объекты нефтедобычи), 34 объекта с категорией высокого риска (полигоны ТБО, площадки скважин, месторождения), 36 объектов с категорией значительного риска, 116 - с категорией среднего риска, с категорией низкого риска – 8 объектов.

Характерными критериями, применяемыми при определении категории риска на территории Ненецкого автономного округа, являются:

1) расположение части объекта негативного воздействия на окружающую среду на территории Арктической зоны. В связи с тем, что вся территория Ненецкого автономного округа расположена в Арктической зоне, данный критерий применим ко всем объектам НВОС, что автоматически повышает категорию риска объекта на 1 уровень;

2) наличие нарушений, выявляемых на объектах негативного воздействия на окружающую среду.

Проведение плановых проверок в отношении данных объектов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 мая 2014г. №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» с учетом внесенных 27.07.2017 года изменений, со следующей периодичностью:

объекты категории чрезвычайно высокого риска проверяются один раз в год;

категории высокого риска — один раз в 2 года;

категории значительного риска — один раз в 3 года;

категории среднего риска — не чаще чем один раз в 4 года;

категории умеренного риска — не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, которых на территории Ненецкого автономного округа 6, плановые проверки не проводятся.

Планы проверок предприятий на 2019 и 2020 годы сформированы с учетом данного подхода.

Особый акцент в реформе госконтроля сделан на проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства, на побуждение их к добросовестности, что в последующем должно способствовать снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований и улучшению ситуации в целом.

Одним из средств данной превентивной политики является направление в адрес природопользователей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. В случае несогласия с полученным предостережением природопользователь имеет право направить в адрес Управления свои мотивированные возражения, а также оспорить данное предостережение в суде.

Следует отметить, что Межрегиональным Управлением Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов и населения о своей деятельности в установленной сфере, ее результатах, а также доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства, о мерах ответственности за допущенные нарушения. Указанная работа проводится путем публикаций на сайте Управления, консультаций, а также в уведомительном порядке.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики – это новая форма профилактических мероприятий, которые проводятся с 2017 года согласно утвержденному Службой плану-графику.

Целью публичных обсуждений является поддержание партнерского конструктивного диалога между бизнес-сообществом и Управлением по вопросам обеспечения требований природоохранного законодательства, развитие механизма открытости деятельности Управления и профилактика нарушений обязательных природоохранных требований.

**Статистика по Ненецкому автономному округу за 2019 год**

В 2019 году Управлением на территории Ненецкого АО (до октября 2019 года – Управлением Росприроднадзора по Ненецкому автономному округу) проведено 105 проверок, в т.ч. 30 плановых, 35 внеплановых, 28 рейдовых проверок. В области лицензионного контроля по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности проведено 12 проверок. Общее количество проверенных лицензий – 10. Выявлено 12 нарушений, устранено 29 нарушений. Выдано 12 предписаний, выполнено 29 предписаний.

По фактам нарушения природоохранного законодательства рассмотрено 83 административных дела. Общее количество административных наказаний 66, в виде штрафа – 62 (на юридических лиц – 34, должностных – 28), вынесено 4 предупреждения. Составлен и направлен мировым судьям 1 протокол об административном правонарушении. Наложено штрафов на сумму – 2 905 000 руб., взыскано 2 685 000 руб. Работа по взысканию штрафов проводится постоянно – по истечении срока, установленного для оплаты штрафов, материалы направляются в службу судебных приставов для принятия мер.

Предъявлено ущербов на сумму 6000 руб., взыскано 6000 руб.

Утверждено нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

- в 2019 г. всего – 24, в том числе по Ненецкому автономному округу – 4;

- в 1 кв. 2020 г. утверждено всего 19, в том числе по Ненецкому автономному округу – 10.

Выдано разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух:

- в 2019 г. всего – 22, в том числе по Ненецкому автономному округу – 4;

- в 1 кв. 2020 г. выдано всего 18, в том числе по Ненецкому автономному округу – 11.

Выдано разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты:

- в 2019 г. всего 21, в том числе по Ненецкому автономному округу – 4;

- в 1 кв. 2020 г. выдано всего – 5, в том числе по Ненецкому автономному округу – 1.

Утверждено нормативов образования отходов и лимитов на их размещение:

- в 2019 г. всего 18, в том числе по Ненецкому автономному округу – 5;

- в 1 кв. 2020 г. утверждено всего – 1, в том числе по Ненецкому автономному округу – 1.

Согласовано материалов паспортизации отходы 1-4 класса опасности:

- в 2019 г. всего – 2489, в том числе по Ненецкому автономному округу – 262;

- в 1 кв. 2020 г. согласовано всего – 255, в том числе по Ненецкому автономному округу – 94.

Проведено (завершено) государственных экологических экспертиз (далее ГЭЭ):

- в 2019 г. всего 38 в том числе по Ненецкому автономному округу – 5 (из них положительных – 2, отрицательных – 3).

- в 1 кв. 2020 г. проведено (завершено) 0 ГЭЭ.

Основными объектами ГЭЭ является проектная документация на строительство шламовых амбаров в рамках строительства поисковых, разведочных и эксплуатационных скважин, а также материалы строительства и реконструкции трубопроводов на месторождениях Республики Коми и Ненецкого автономного округа.

Управлением осуществляются полномочия по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду. Поступила плата за НВОС от природопользователей:

- в 2019 году на сумму всего 113,33 млн.руб., в том числе по Ненецкому автономному округу – 47,94 млн. руб.;

- в 1 квартале 2020 года – 84,06 млн.руб., в том числе Ненецкому автономному округу – 48,03 млн. руб.;

Сумма экологического сбора составила:

- в 2019 году всего 7,69 млн. руб., в том числе по Ненецкому автономному округу – 0,09 млн. руб.;

- в 1 квартале 2020 года – 0,72 млн. руб., в том числе по Ненецкому автономному округу – 0,10 млн. руб.;

По состоянию на 31.03.2020 г. в ГРОРО включён 151 объект, в том числе 99 по РК и 52 по НАО.

Напомним, что Управление принимает сведения предприятий, эксплуатирующих полигоны и другие объекты размещения отходов, а затем передает их в центральный аппарат Службы для принятия решения о включении объекта в реестр.

**В рамках обзора правоприменительной практики обратимся к основным видам надзора и отметим типовые и массовые нарушения при их осуществлении**.

**По направлению государственного земельного надзора, основные экологические проблемы.**

Характерной проблемой на территории Ненецкого АО продолжает оставаться проблема загрязнения земель в результате нефтеразливов, основной причиной которых является изношенность трубопроводной системы, приводящая к разгерметизации, и как следствие – к загрязнению окружающей среды.

В 2019 году Управлением выявлено 3 нарушения (по ч.2 ст.8.6. ч.2 ст.8.7, ч.1 ст.8.8. КоАП РФ), наложено 3 штрафа на сумму 540 000 руб., рассчитан и взыскан ущерб земельному участку на сумму 6 тыс.руб.

**В рамках государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.**

Основными источниками загрязнения водных объектов Ненецкого автономного округа являются объекты коммунального хозяйства со сбросом недостаточно-очищенных сточных вод и предприятия ТЭКа.

Низкое качество очистки стоков обусловлено неудовлетворительным состоянием очистных сооружений (изношенность сооружений достигает 65-90%), несовершенной технологией. В перечне природоохранных мероприятий предприятий запланированы объемы работ с минимальным финансированием. Соответственно планы природоохранных мероприятий не обеспечивают соблюдение требований законодательства по охране водных объектов.

В 2019 году Управлением выявлено 12 нарушения по ст.7.6, ст.8.1, ч.2 ст.8.5, ч.4 ст.8.46. ч.1 ст.8.14 КоАП РФ, наложено 11 штрафов на сумму 855 000 руб., и выдано 2 предупреждения.

**В рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха.**

В 2019 году Управлением выявлено 6 нарушения по ст.8.1, ст.8.5, ч.2 ст.8.21, ст.8.46 КоАП РФ, наложено 9 штрафов на сумму 298 000 руб. и выдано 1 предупреждение.

**В рамках государственного надзора в области обращения с отходами производства и потребления**

В 2019 году Управлением выявлено 35 нарушения по ст.8.2, ст.8.5, ст.8.41 КоАП РФ, наложено 39 штрафов на сумму 1 212 000 руб. и выдано 1 предупреждение.

**По направлению федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.**

Управление осуществляет надзор за 134 лицензиями, принадлежащими 39 организациям.

В 2019 году проведено 26 проверок, 16 плановых и 10 внеплановых.

**В области лицензионного контроля за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**.

Как правило, основными нарушениями лицензионных требований остаются отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов; использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы; осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии; отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.

**О лицензировании в области обращения с отходами производства и потребления**

В связи с изменением законодательства, вступившим в силу с 01.07.2015 г., деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности подлежит обязательному лицензированию.

За 2019 г. предоставлено лицензий всего 23, в том числе по Республике Коми – 21, по НАО – 2; переоформлено лицензий всего 32, в том числе по Республике Коми – 23, по НАО – 9.

За 1 кв. 2020 г. предоставлено лицензий всего 5, в том числе по Республике Коми – 3, по НАО – 2; переоформлено лицензий всего 4, в том числе по Республике Коми – 4, по НАО – 0.

По состоянию на 31.03.2020 г. количество действующих лицензий на территории Республики Коми 232, НАО – 42.

Большое внимание Управление уделяет изучению административной и судебной практики, прежде всего, в целях предупреждения и устранения имеющихся недостатков, а также учета складывающегося правоприменения.

Как правило, в ходе производства по делу об административном правонарушении большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды. Вместе с тем, ряд лиц, привлеченных к административной ответственности, будучи с этим несогласными и, используя свое законное право, обращаются с жалобами и заявлениями в суд.

**Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности**

**в 2020 году**

За 1 квартал 2020 года Управлением на территории Ненецкого АО проведено 9 проверок, из них 9 внеплановых

Привлечено к административной ответственности 6 лиц, в том числе 1 юр. лицо, 5 должностных лиц. На сумму 80 000 руб.

Основания осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2020 году претерпели значительные изменения.

В связи с эпидемией новой коронавирусной инфекции, **06 апреля 2020 года**правительство РФ опубликовало постановление от 03.04.2020 N 438 “Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей”. Документ вступил в силу 14 апреля 2020 года.

Согласно данному Постановлению, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и некоммерческих организаций (НКО), среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (исключение – политические партии и НКО, включенные в реестр НКО, выполняющих функции иноагента), в 2020 году плановые проверки не проводятся.

Внеплановые проверки проводятся только в случае, если:

1. основаниями для проведения являются факты или угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновения ЧС природного и техногенного характера. Такие проверки подлежат обязательному согласованию с органами прокуратуры;
2. основанием является проверка исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;
3. проверка проводится на основании поручения Президента РФ, Правительства РФ, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
4. основания для проведения проверки установлены пунктом 1.1 части 2 статьи 10 Федерального закона №294-ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”;
5. поступило ходатайство лицензиата о проведении лицензирующим органом проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
6. назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

Внеплановые проверки в отношении иных юридических лиц и ИП, не попадающих под вышеуказанные критерии, будут проводиться только по основаниям, перечисленным выше.

Плановые проверки в 2020 году будут проводиться Управлением только в отношении объектов НВОС, отнесенных к категории чрезвычайно высокого или высокого риска.

Выездные проверки будут проводиться только дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Также у предприятий появилось право подать ходатайство о переносе сроков исполнения ранее выданного предписания. Данное ходатайство будет рассмотрено Управлением в течение 10 дней.

Вместе с тем, не смотря на вышеуказанные ограничения, Управление продолжает осуществлять иные функции, такие как:

- прием отчетности от организаций;

- постановка на учет объектов НВОС, актуализация сведений и исключение объектов НВОС из федерального государственного реестра объектов НВОС;

- оформление разрешительной документации;

- выдача и переоформление лицензий на осуществление деятельности в области обращения с отходами производства и потребления;

- проведение государственной экологической экспертизы,

а также иные услуги, предусмотренные положением об Управлении.

В связи с тем, что в настоящее время на территории Ненецкого АО штат отдела разрешительной деятельности по Ненецкому автономному округу недостаточно укомплектован, заявления на получение/переоформление лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, оформление разрешительной документации, в том числе КЭР, проведение государственной экологической экспертизы следует направлять в Управление по адресу: г. Сыктывкар, ул. Бабушкина, д. 23, оф.524.

Особенности осуществления приема граждан, а также приема заявлений на бумажном носителе, указаны на сайте Службы по адресу: <https://rpn.gov.ru/news/rosprirodnadzor_razyasnyaet_poryadok_raboty_s_zayavitelyami/>

В заключение хотелось бы отметить, что вне зависимости от ограничительных мер, введенных в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, Управление продолжает осуществлять контрольно-надзорную деятельность с учетом всех особенностей и ограничений, установленных действующим законодательством. В случае совершения нарушений требований действующего законодательства, виновные лица будут привлечены к ответственности.

Уважаемые коллеги. При подготовке к проведению мероприятия Управлением организован сервис по приему вопросов по правоприменительной практике путем размещения соответствующей анкеты на сайте Управления в сети интернет. Также данная анкета направлена вместе с приглашением о принятии участия в мероприятии.

Предлагаем заполнить данную анкету и направить в адрес Управления: [Rpn11@rpn.gov.ru](mailto:Rpn11@rpn.gov.ru). По всем поступившим вопросам будут даны развернутые ответы.