**Доклад**

**о правоприменительной практике Министерства природных ресурсов**

**и охраны окружающей среды Республики Коми**

(г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 98/1, актовый зал Торгово-промышленной палаты Республики Коми. Время проведения: 11:00-14:00.)

**СЛАЙД 1 (титульный лист)**

Добрый день уважаемые приглашенные, коллеги! С момента проведения Министерством в декабре 2017 года первого публичного обсуждения правоприменительной практики по государственному экологическому надзору актуальность этого мероприятия не утратило силу. В том числе, в связи по совершенствованием законодательства в этой области, планируемой «регуляторной гильотиной», реформой контрольно-надзорной деятельности.

**СЛАЙД 2**

Министерство осуществляет региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов федерального надзора. Так же Министерству переданы полномочия по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, а также федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор на территории Республики Коми, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Если говорить о кратких итогах работыпо региональному государственному экологическому надзору – они представлены на слайде.

**СЛАЙД 3**

**За 9 месяцев** текущего года проведено 1033 проверок и мероприятий на 1681 объектах, выявлено 351 нарушение требований законодательства.

Типовые нарушения, выявляемые в ходе проверок:

1. При осуществлении регионального экологического надзора это загрязнение и захламление территорий; отсутствие утвержденных лимитов, паспортов на опасные отходы, договоров на их размещение, отсутствие учета.

2. По региональному водному надзору характерные нарушения заключаются в:

- нарушение правил и условий водопользования при заборе воды и при сбросе сточных вод; требований к охране водных объектов;

- движение и стоянка транспортных средств вне дорог с твердым покрытием; размещение отходов производства и потребления.

3. При осуществлении регионального государственного геологического надзора:

- пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и требованиями технического проекта;

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами.

По указанным выше нарушениям приняты следующие меры:

- выдано 53 предписания об устранении выявленных нарушений; внесено 112 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения; объявлено 204 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований; рассмотрено 676 административных дел, к административной ответственности привлечено 364 юридических и физических лиц в виде штрафа на 7,3 млн. руб. (взыскано – 4,0).

**СЛАЙД 4**

Структура выявленных нарушений показывает, что основная доля приходится на нарушения, связанные с обращением с отходами производства и потребления. Поэтому, наведение порядка в области обращения с отходами продолжает оставаться приоритетной. В рамках борьбы с несанкционированным размещением отходов, Министерством в этом году выявлено 204 места несанкционированного размещения отходов, из которых ликвидировано 62 (по остальным ведется работа по установлению виновных лиц, обязанию собственников (арендаторов) по их ликвидации); к административной ответственности привлечены 22 юридических и физических лица в виде штрафа на 249 тыс. руб.

Кроме того, за 9 месяцев 2019 года Минприроды Республики Коми направлено 8 претензионных писем о необходимости ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в адрес администраций муниципальных образований Республики Коми; 4 – в адрес юридических лиц (собственников земельных участков).

За указанный период судами рассмотрено 1 исковое заявление об обязании администрации муниципального образования Республики Коми в ликвидации несанкционированных свалок. Решением суда иск министерства удовлетворен. На рассмотрении в суде находится 1 исковое заявление об обязании юридического лица в ликвидации несанкционированных свалок. В феврале 2019 года исполнено одно решение суда по ликвидации несанкционированной свалки.

Одним из показателей эффективности являются устранение выявленных нарушений и выполнение ранее выданных предписаний. Данный показатель превышает 70% и ежегодно растет.

Хотелось отметить, что 17 июня этого года вступил в силу Федеральный закон № 141-ФЗ, которым внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях - значительно расширен состав административных правонарушений, связанных с обращением с отходами производства и потребления. К примеру, самостоятельными составами статьи 8.2 КоАП РФ стали:

превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления;

неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения;

неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления;

неисполнение обязанности по проведению инвентаризации объектов размещения отходов производства и потребления;

и другие.

По значительной части административных правонарушений добавлено административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

**По региональному государственному экологическому надзору на особо охраняемых природных территориях** за **I полугодии 2019 года** за 9 месяцев 2019 года проведено 41 плановых (рейдовых) осмотров на 27 ООПТ, выявлено 74 нарушений; к административной ответственности привлечено 45 физических лиц в виде штрафа на 141,5 тыс. руб., изъято 12 единиц охотничьего оружия, 73 орудий лова (из них 32 шт. сетные орудия лова); выявлено 31 случай причинения ущерба водным биологическим ресурсам гражданами на 806,6 тыс. руб.; выявлен один случай причинения ущерба охотничьим ресурсам гражданином на 30,0 тыс. руб.; в правоохранительные органы для принятия мер в соответствии с их компетенцией направлено 3 материала, по которым возбуждено 2 уголовных дела, в судебные органы направлено 54 материала.

За незаконное рыболовство в заказнике «Верхне-Локчимский нарушитель привлечен к уголовной ответственности в виде 6 месяцев исправительных работ. Ущерб водным биоресурсам в размере 113,8 тыс. руб. оплачен в полной объеме.

**СЛАЙД 5** Основные итоги по федеральному государственному лесному

надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах

Как уже говорилось выше, должностные лица министерства, в т.ч. подведомственных ему лесничеств, осуществляют переданные полномочия по федеральному государственному лесному надзору и федеральному государственному пожарному надзору в лесах. Основные итоги за истекший период 2019 года представлены на слайде.

За 9 месяцев текущего года проведено 19 плановых и 11 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, выдано 8 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Государственными лесными инспекторами Республики Коми проведено 4125 мероприятий по контролю в лесах (это патрулирование лесов, плановые (рейдовые) осмотры обследования лесных участков).

Выявлено 434 правонарушения, к административной ответственности привлечено 297 юридических и физических лиц, в т.ч. в виде штрафа на общую сумму более 11 млн. руб.

В рамках профилактики правонарушений обязательных требований выдано 21 предостережение недопустимости нарушения обязательных требований лесного законодательства.

В правоохранительные органы направлены материалы по 171 нарушениям лесного законодательства, в результате которых лесам нанесен вред, в том числе 129 с признаками преступления по ст. 260 УК РФ (незаконная рубка). По результатам рассмотрения возбуждено 57 уголовных дела. К уголовной ответственности привлечено 8 человек по 7 фактам незаконной рубки, 2 из которых приговорены условно к лишению свободы.

**СЛАЙД 6** Структура выявленных лесонарушений

за истекший период 2019 года

Наиболее распространенными лесонарушениями, за которые предусмотрена административная ответственность, являются: нарушение порядка использования лесов, нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Основная часть нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного лесного надзора, заключается в следующем:

оставление не вывезенной в установленный срок древесины на лесосеке;

оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев;

невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки;

трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;

оставление на период пожароопасного сезона на местах рубок (лесосеках) срубленных деревьев неочищенных от сучьев и плотно неуложенных на землю, не собранных в штабеля или поленницы и неотделённых противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Министерством так же ведется работа по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному надзору. На текущий момент, на учет поставлено **1655** объектов, которым присвоены категории негативного воздействия на окружающую среду.

Национальным проектом «Экология» поставлена задача по созданию и эффективному функционированию во всех субъектах Российской Федерации системы общественного экологического контроля. Министерством продолжена практика организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды на территории Республики Коми, в т.ч. их обучение с привлечением к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

В настоящее время штат общественных инспекторов насчитывает 12 человек.

С момента присвоения первого статуса общественного инспектора в октябре 2018 года от общественных инспекторов поступило 4 материала о нарушениях законодательства, по результатам рассмотрения которых приняты следующие меры:

- в части обнаружения навала люминесцентных ламп информация направлена в Следственный отдел по г. Ухта для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 247 УК РФ, лампы вывезены;

- проведен расчет ущерба, нанесенного лесному фонду, в размере 90 тыс. руб. Несанкционированная свалка внесена в «Реестр свалок в лесном фонде РК» *(виновник не установлен);*

- продолжается административное расследование в отношении неустановленного лица по факту несанкционированного размещения отходов.

Кроме того, общественные инспектора привлекаются к проведению плановых (рейдовых) осмотров:

- Ухтинским районным отделом совместно с общественным инспектором проведен рейдовый осмотр водоохранной зоны р. Чибью. В ходе осмотра выявлена стоянка транспортных средств в водоохранной зоне в отсутствие твердого покрытия. По данным фактам к административной ответственности привлечены 7 граждан и одно юридическое лицо в виде штрафа в размере 221 тыс. руб;

- совместно с общественным инспектором на территории МОГО «Сыктывкар» выявлены места несанкционированного размещения отходов, в администрацию города направлены претензионные письма о ликвидации мест несанкционированного размещения отходов.

Также, общественные инспектора принимают активное участие в контрольно-надзорных мероприятиях, проводимых подведомственным министерству Центром по ООПТ (например, на территории заказников «Вымский», «Белая Кедва», памятника природы «Параськины озера»); выступают в качестве свидетелей при составлении протоколов об административных правонарушениях и при рассмотрении дел в судебных инстанциях; проводят работу по вовлечению граждан в природоохранные мероприятия; предупреждают физических лиц в устной форме о совершении ими правонарушений в области охраны окружающей среды.

**СЛАЙД 7**

Государственный экологический надзор был и продолжает оставаться важнейшим инструментом, направленным на обеспечение экологической безопасности, предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

На федеральном и республиканском уровне перед нами поставлены задачи по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. План проведения плановых проверок с 2018 года формируется на принципе риск-ориентированного подхода. Применение риск-ориентированного подхода позволило сократить количество проверок за два последних года на 85%. При этом на 64% увеличено количество плановых и рейдовых осмотров, которые проводятся без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. По всем выявленным нарушениям принимаются меры, предусмотренные действующим законодательством. Главная цель при этом - обеспечение устранения виновными лицами допущенных нарушений.

**СЛАЙД 8**

В рамках реформы контрольной и надзорной деятельности Министерством разработана необходимая нормативная база, организована система профилактики нарушений, в том числе: публичное обсуждение правоприменительной практики; направление в адрес природопользователей предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; информирования подконтрольных субъектов о скором окончании срока действия разрешительных документов и другие мероприятия.

В 2019 году планируется утверждение руководств по соблюдению обязательных требований законодательства по всем направлениям регионального государственного экологического надзора, в т.ч. в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны особо охраняемых территорий регионального значения, водного законодательства и законодательства о недропользовании.

**СЛАЙД 9**

Одним из мероприятий по повышению качества и эффективности реализации контрольно-надзорных полномочий, снижению административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, будет являться профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды

Как говорилось выше, наведение порядка в области обращения с отходами останется приоритетной задачей Министерства. Планируется продолжить претензионную и исковую работу по обязанию виновных лиц, собственников (арендаторов) земельных участков к принятию мер по ликвидации несанкционированных свалок.

**СЛАЙД 10**

В заключении хотелось бы отметить, что основным итогом реализации полномочий по государственному экологическому надзору должно стать повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала, минимизация негативного воздействия на окружающую среду и улучшение экологической обстановки в Республике Коми.