

**Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования**



**Доклад о деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования
в 2022 году**

**г. Москва
2023**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	4
2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ	5
2.1. Задачи и направления деятельности.....	5
2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов	12
2.3. Кадровое обеспечение	16
2.4. Нормативно-правовое обеспечение.....	18
2.5. Работа советов и комиссии.....	22
2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами.....	27
3. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	29
3.1. Результаты осуществления контрольной (надзорной) деятельности	29
3.2. Контроль за исполнением переданных полномочий	51
4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ.....	54
5. ОПТИМИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	87
6. СУДЕБНАЯ РАБОТА.....	90
7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	95
7.1. Информация об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления на основании отчетности по форме № 2-ТП (отходы).....	95
7.2. Информация об охране атмосферного воздуха на основании отчетности по форме № 2-ТП (воздух).....	96
7.3. Информация о выбросах вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения	97
7.4. Информация о рекультивации земель на основании отчетности по форме № 2-ТП (рекультивация).....	98
7.5. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»	99
7.6. Информация о несанкционированных свалках отходов	102
8. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	103
9. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ.....	107
10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ.....	120
11. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	131
11.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов.....	131
11.2. Государственные закупки.....	134
11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора	139

12. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА	143
13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	145

1. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ

2.1. Задачи и направления деятельности

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Росприроднадзоре.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

Осуществляет в пределах своей компетенции:

федеральный государственный экологический контроль (надзор);
федеральный государственный геологический контроль (надзор);
федеральный государственный земельный контроль (надзор);
федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями;

федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации;

Выполняет функции:

административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал);

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий; в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление:

в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров.

Выдает в установленном порядке разрешения на:

использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира

в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений пользования животным миром, за исключением ограничений охоты и рыболовства, ограничений пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции.

Осуществляет прием от юридических лиц, за исключением юридических лиц, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Осуществляет согласование проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

Осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», от Федеральной таможенной службы.

Ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье, за исключением живой рыбы (кроме декоративной рыбы), ракообразных, в панцире или без панциря, живых, моллюсков, в раковине или без раковины, живых, водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, живых, яиц (цист) артемий (*Artemia salina*);

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии; минеральное сырье (природные необработанные камни);

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

Ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

Осуществляет учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Осуществляет прием декларации о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчета о выполнении программы повышения экологической эффективности.

Осуществляет выдачу заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения.

Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке и мобилизации.

Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны.

Организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы.

Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности.

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Основными целями Росприроднадзора на 2022 год являлись:

1. повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора);
2. цифровизация деятельности Росприроднадзора;
3. реализация федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология»;
4. реализация федеральных проектов, не входящих в состав национального проекта «Экология»;
5. эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
6. повышение эффективности выполнения международных обязательств Российской Федерации;
7. экологическое просвещение.

В соответствии с указанными целями определены основные задачи

Росприроднадзора на 2022 год:

повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований;

проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию;

профессиональное развитие инспекторского состава Росприроднадзора;

цифровизация деятельности Росприроднадзора:

оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид;

развитие информационных систем Росприроднадзора;

реализация федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Экология»:

усиление федерального государственного экологического надзора в рамках федерального проекта «Чистый воздух»;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»;

оказание методологической помощи субъектам Российской Федерации при подготовке проектной документации по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, подлежащей государственной экологической экспертизе, реализация которых планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна»;

реализация федеральных проектов, не входящих в состав национального проекта «Экология»:

проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»;

эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух:

актуализация сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита;

формирование свода предложений на основании планов мероприятий по достижению квот выбросов, а также предложений субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур;

представление в Правительство Российской Федерации предложений по внесению изменений в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основании утвержденных планов мероприятий по достижению квот выбросов;

повышение эффективности выполнения международных обязательств Российской Федерации:

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ));

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой;

организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

работа Административного органа СИТЕС в России.

экологическое просвещение:

проведение нового этапа премии Международной детско-юношеской премии «Экология — дело каждого».

2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждена:

приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1294;

приказом Росприроднадзора от 01.03.2021 № 89;

приказом Росприроднадзора от 05.03.2021 № 98;

приказом Росприроднадзора от 14.01.2022 № 15.

В состав центрального аппарата входят 12 структурных подразделений: 11 Управлений и 1 отдел (Специальный отдел).

В структуру Федеральной службы по надзору в сфере природопользования входят:

центральный аппарат Росприроднадзора;

33 территориальных органа, из них:

31 межрегиональное управление;

1 морское управление;

Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);

14 подведомственных учреждений.



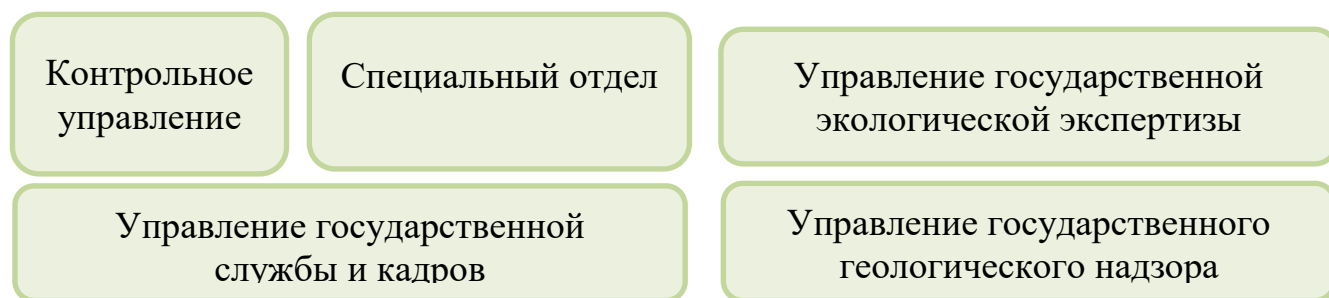


Рисунок 1. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Центральный федеральный округ

1. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области, г. Москва (Москва – город федерального значения, Калужская область);

2. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям, г. Москва (Московская и Смоленская области);

3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ярославль (Ярославская, Костромская и Тверская области);

4. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям, г. Иваново (Ивановская и Владимирская области);

5. Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тула (Тульская, Орловская, Рязанская и Брянская области);

6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Воронеж (Воронежская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

Северо-Западный федеральный округ

7. Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Ленинградская, Калининградская, Новгородская и Псковская области);

8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Мурманск (Мурманская область, Республика Карелия);

9. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ);

10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Архангельск (Архангельская и Вологодская области).

Южный федеральный округ

11. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, г. Астрахань (Астраханская и Волгоградская области);

12. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия, г. Ростов-на-Дону (Ростовская область, Республика Калмыкия);

13. Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новороссийск;

14. Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым, Севастополь – город федерального значения);

15. Приазовское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область).

Северо-Кавказский федеральный округ

16. Северо-Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ессентуки (Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

Приволжский федеральный округ

17. Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Казань (Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Чувашская Республика);

18. Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область);

19. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия);

20. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, г. Самара (Самарская и Ульяновская области);

21. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, г. Саратов (Саратовская и Пензенская области);

22. Южно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Уфа (Республика Башкортостан, Оренбургская область).

Уральский федеральный округ

23. Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

24. Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Екатеринбург (Свердловская, Курганская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

25. Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия);

26. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, г. Иркутск (Иркутская область, центральная экологическая зона Байкальской природной территории);

27. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новосибирск (Новосибирская, Омская и Томская области);

28. Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Кемерово (Кемеровская область, Алтайский край, Республика Алтай).

Дальневосточный федеральный округ

29. Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область);

30. Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия);

31. Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Хабаровск (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область);

32. Северо-Восточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Магадан (Магаданская область, Чукотский автономный округ);

33. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;
2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;
3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;
4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;
5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;
6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;
7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;
8. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
9. ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
10. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
11. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
12. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;
13. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;
14. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

2.3. Кадровое обеспечение

По состоянию на 01.01.2023:

Штатная численность центрального аппарата составляет 350 единиц, фактическая численность составляет 252 человека. Укомплектованность – 72%.

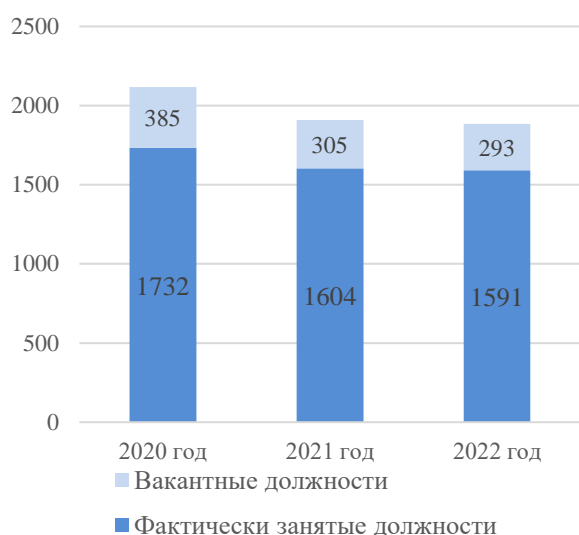


Рисунок 2. Укомплектованность инспекторского состава

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в центральном аппарате осуществляют 3 управления в составе 90 человек.

Штатная численность территориальных органов составляет 3 448 единиц, фактическая численность составляет 2 950 человек. Укомплектованность – 88%.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов составляет 1 884 единицы, фактическая численность составляет 1591 человек. Укомплектованность – 84%.



Рисунок 3. Динамика штатной и фактической численности инспекторского состава территориальных органов в 2022 г.

Штатная численность подведомственных учреждений составляет 4 575 единиц, фактическая численность составляет 3 984 человека. Укомплектованность – 87%.

Сотрудники Росприроднадзора ежегодно и на регулярной основе участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе в дистанционной форме.

В 2022 г. было организовано профессиональное развитие более 600 гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора, в результате которого 16% сотрудников от фактической численности получили повышение квалификации или прошли программу профессиональной переподготовки.

Приоритетным направлением в 2022 г. являлось управление в сфере природных ресурсов, природопользование и экология, по которому обучилось порядка 130 инспекторов.

Профессиональное развитие гражданских служащих было организовано по четырем основаниям:

1. В централизованном порядке за счет средств Минтруда России было обучено 258 человек, из них 2 сотрудник прошли переподготовку.

2. В рамках государственного заказа обучен 91 человек.

3. Самостоятельно Росприроднадзором и его территориальными органами организовано обучение 212 сотрудников, из них 34 сотрудника прошли переподготовку.

4. Было организовано повышение квалификации 42 сотрудников на основании образовательных сертификатов.

2.4. Нормативно-правовое обеспечение

При осуществлении государственного контроля (надзора) Службой проверяются требования более 216 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

При предоставлении государственных услуг Служба проверяет выполнение требований 115 нормативных правовых актов.

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего более 50 нормативных правовых актов).

Порядок осуществления видов федерального государственного надзора, отнесенных к компетенции Росприроднадзора, а также основные обязательные требования, проверяемые в ходе видов надзора, установлены, в том числе следующими нормативными правовыми актами:

Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
 2. Водный кодекс Российской Федерации;
 3. Лесной кодекс Российской Федерации;
 4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
 5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
 6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
 7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
 8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);
 9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);
 11. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);
-

12. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Положения о видах надзора

1. Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065;

2. Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;

3. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089;

4. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090;

5. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094;

6. Положение о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095;

7. Положение о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;

8. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2022 год, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.04.2022 № 208, предусматривалась разработка и регистрация в Минюсте России 2 нормативных правовых актов.

Минюстом России в 2022 году зарегистрировано 26 приказов Росприроднадзора, в том числе:

9 приказов по вопросам реализации полномочий Службы (осуществление государственного надзора и предоставление государственных услуг);

4 приказа об утверждении форм проверочных листов;

1 приказ об утверждении формы оценочного листа;

7 приказов по вопросам государственной службы и противодействия коррупции;

3 приказа по вопросам организации деятельности подведомственных учреждений;

2 приказа по организационным вопросам.

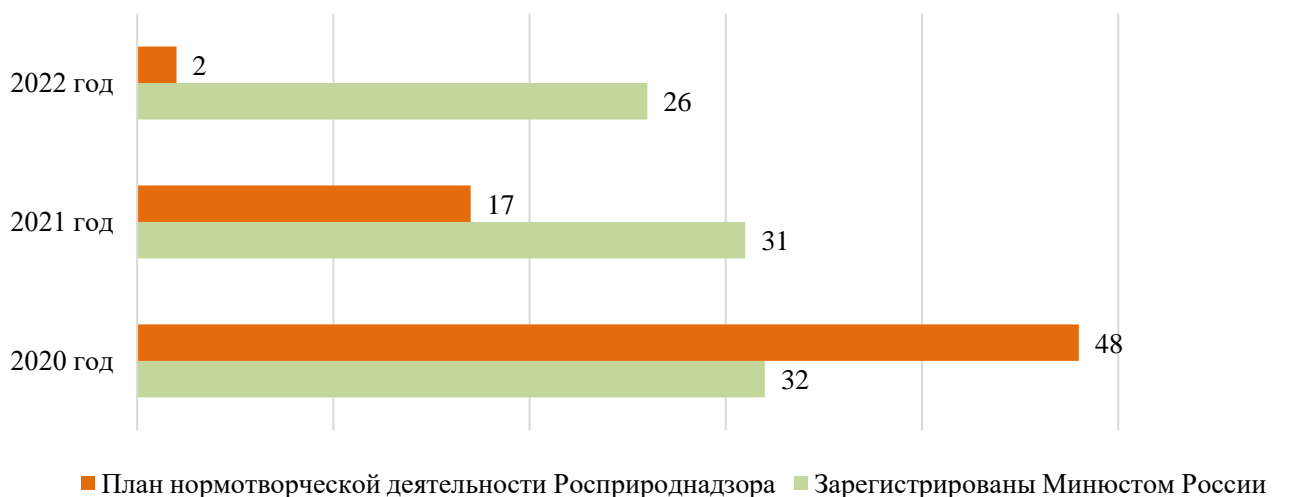


Рисунок 4. Нормотворческая деятельности Росприроднадзора в динамике по годам 2020-2022

Приказом Росприроднадзора от 14.01.2022 № 16 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора).

Приказом Росприроднадзора от 09.02.2022 № 78 утверждены:

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора);

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами и федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами, федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора), при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора);

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, ее территориальными органами, федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Приказом Росприроднадзора от 22.02.2022 № 115 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора).

Приказом Росприроднадзора от 24.02.2022 № 116 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора).

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Росприроднадзора в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Росприроднадзора) по адресу <https://rpn.gov.ru/documents/legal/international/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Росприроднадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных

сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (далее – Перечень).

Перечень обновляется, актуализация осуществлялась приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795, от 21.01.2022 № 31, от 16.02.2022 № 103, от 06.09.2022 № 396, от 10.10.2022 № 447.

Указанный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы».

2.5. Работа советов и комиссии

В Росприроднадзоре действуют следующие коллегиальные органы для решения задач, стоящих перед Службой:

Коллегия

Положение о Коллегии Росприроднадзора утверждено приказом Росприроднадзора от 16.11.2015 № 913.

Состав Коллегии Росприроднадзора утвержден приказом от 04.03.2020 № 231. Приказами Росприроднадзора от 31.05.2021 № 305, от 21.10.2021 № 730, от 11.05.2022 № 218 состав Коллегии Росприроднадзора обновлен.

По состоянию на 31.12.2022 в состав коллегии Росприроднадзора входило 25 членов, из которых 3 – представители других ведомств.

Основная задача коллегии – оценка деятельности Росприроднадзора, определение направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росприроднадзором возложенных на него полномочий.

Приказом Росприроднадзора от 30.12.2021 № 940 утвержден План работы Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2022 год. Приказами Росприроднадзора от 13.04.2022 № 194, от 01.07.2022 № 308 внесены изменения в План работы Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2022 год.

Общественный Совет

Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Общественный совет) является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при федеральных органах исполнительной власти, утверждаемых решениями Общественной палаты, а также на основе Положения об Общественном совете, утвержденного приказом

Росприроднадзора от 28.01.2021 № 27 «Об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» (далее – Положение).

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Росприроднадзора, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольной функции, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росприроднадзора и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Состав Общественного совета утвержден приказом Росприроднадзора от 30.06.2020 № 758. Приказами Росприроднадзора от 03.02.2021 № 38, от 27.07.2021 № 467, от 29.07.2022 № 356, от 14.10.2022 № 466 состав Общественного совета обновлен.

Количество членов Общественного совета составляет 14 человек, включая представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций. Председатель Общественного совета – Шабала Юлия Игоревна.

Согласованный руководителем Службы План работы Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на 2022 год утвержден 16.02.2022 председателем Общественного совета.



Рисунок 5. Заседание Общественного совета Росприроднадзора 10.11.2022

проведение на базе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования эксперимента по консультированию о соответствии новых инвестиционных проектов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

правовое регулирование утилизации отходов животноводческих ферм и комплексов, а также оценка ущерба окружающей среде, причиняемого указанными предприятиями;

проблемные вопросы обращения с отходами 1 и 2 классов опасности, обусловленные введением нового регламента работы с данными отходами с 01.03.2022 года;

В 2022 году проведено 8 заседаний Общественного совета, рассмотрено 23 вопроса.

При Общественном совете действует Комиссия по мониторингу профилактических мер в отрасли утилизации в рамках развития экономики замкнутого цикла.

Наиболее значимыми вопросами, рассмотренными Общественным советом в 2022 году являлись:

осуществление контроля в рамках общественного проекта «Чистая Арктика» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 3219-р «Комплекс мероприятий по минимизации выбросов, сбросов в Арктической зоне Российской Федерации».

Информация об Общественном совете и заключения Общественного совета публикуются на сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://rpn.gov.ru/open-service/public-council/materials/>).

Также функционирует независимый официальный сайт Общественного совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://osrpn.ru>).

Научно-технический совет

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2019 № 175 создан научно-технический совет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС). НТС формируется из работников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также привлекаемых по согласованию представителей федеральных органов государственной власти, научных и общественных организаций, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Росприроднадзора. В состав НТС входит более 300 человек.

Приказом Росприроднадзора от 01.03.2022 № 129 внесены изменения в Перечень правомочных представителей компаний, организаций и органов исполнительной власти, входящих в состав Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Приказом Росприроднадзора от 25.04.2022 № 210 внесены изменения в состав секций и рабочих групп при НТС:

Секции «Охрана и рациональное использование недр»;

Секции «Охрана атмосферного воздуха»;

Рабочей группы по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

Рабочей группы по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы;

Рабочей группы по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

Рабочей группы по ОНВОС;

Секции «Охрана водных объектов»;

Секции по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия;

Секции по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления.

По состоянию на 31.12.2022 при НТС функционируют 5 секций и 5 рабочих групп, а именно:

секция «Охрана и рациональное использование недр»;

секция «Охрана атмосферного воздуха»;

секции по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия;

секция «Охрана водных объектов»;

секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления;

рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности»;

рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочая группа по объектам негативного воздействия на окружающую среду;

рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы.

В 2022 году проведено 4 заседания НТС.

25 января 2022 года состоялось заседание Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, на котором были подведены итоги деятельности в 2021 году.

9 июня 2022 года в Нижнем Новгороде под председательством заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования С.А. Жулиной проведено совместное с ПАО «ЛУКОЙЛ» и ООО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез» выездное заседание НТС.

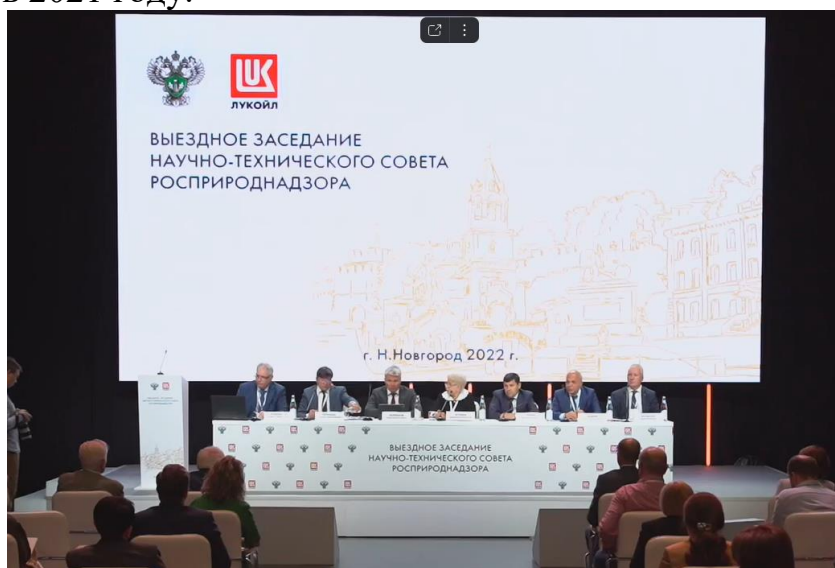


Рисунок 6. Заседание НТС Росприроднадзора 26.08.2021

Участники заседания обсудили систему управления охраной окружающей среды и обеспечения безопасности ПАО «ЛУКОЙЛ»; рассмотрели доработанный проект Руководства по соблюдению обязательных требований по охране окружающей среды при строительстве скважин на суше на месторождениях углеводородов поликомпонентного состава, заслушали информацию о результатах проведенной в 2021 году работы по комплексному мониторингу экологической обстановки в Норильске и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

Были рассмотрены результаты деятельности по ликвидации последствий аварии на ТЭЦ-3, принадлежащей Норильско-Таймырской энергетической компании, в мае 2020 года.

На заседании НТС, проведенном 25.08.2022 в режиме видеоконференцсвязи, участники обсудили концепцию и методические рекомендации экологически безопасного освоения лицензионных участков, расположенных в пределах особо охраняемых территорий. Также в ходе заседания НТС была рассмотрена возможность

использования перспективной платформы в сфере сбора и утилизации отработанных нефтепродуктов.

9 ноября 2022 года в Инновационном центре «Сколково» под председательством руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Светланы Радионовой проведено выездное заседание НТС. Участники заседания обсудили вопросы экологической безопасности на нефтехимических предприятиях ООО «СИБУР»;



Рисунок 7. Заседание НТС Росприроднадзора
09.11.2022

ознакомились с итогами работы федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности в 2022 году; проблемами утилизации, переработки и реализации осадков очистных сооружений, получаемых в результате деятельности водоканалов в различных регионах страны. Также были рассмотрены некоторые аспекты методики моделирования распространения аварийных разливов нефтепродуктов в окружающей среде; использование аэрокосмических технологий для обеспечения экологической безопасности производственных объектов ПАО «Газпром».

В 2022 году проведено 19 заседаний секций и рабочих групп НТС.

Иные коллегиальные органы

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 создана комиссия по рассмотрению материалов на получение разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия. В 2022 году проведено 44 заседания указанной комиссии.

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2019 № 768 создана рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя. В 2022 году проведено 12 заседаний.

В целях организации работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и (или) возмещению Росприроднадзором распоряжением Росприроднадзора от 27.07.2021 № 317-р создана Комиссия по рассмотрению вопросов признания расчетов размера вреда, причиненных компонентам окружающей среды, безнадежными к предъявлению и (или) возмещению. В 2022 году проведено 3 заседания Комиссии. На указанных заседаниях были приняты решения о снятии с контроля 34 расчетов размера вреда, причиненного окружающей среде, которые являются безнадежными к предъявлению и (или) возмещению.

Приказом Росприроднадзора от 27.05.2022 № 238 создана Межведомственная рабочая группа по формированию счета выбросов в атмосферный воздух. В состав межведомственной группы включены также представители Росстата, Минприроды России, Росгидромета. В 2022 году межведомственной рабочей группой по формированию счета выбросов в атмосферный воздух проведено 2 совещания, по результатам которых разработаны и утверждены приказом Росприроднадзора

от 19.12.2022 № 560 Методические указания по формированию счета выбросов в атмосферный воздух.

2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами

Рассмотрение обращений и прием граждан в Росприроднадзоре осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также приказами Росприроднадзора от 19.10.2015 № 832 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и от 26.12.2016 № 833 «Об организации личного приема граждан».

Всего за 2022 год в Росприроднадзор поступило 55 873 обращения граждан, из них 9 198 – в центральный аппарат и 46 675 в территориальные органы Росприроднадзора.

В том числе рассмотрены в центральном аппарате Службы обращения, поступившие:

- из Администрации Президента Российской Федерации – 2 299 обращений;
- из Минприроды России – 1 332 обращения;
- на официальный сайт Росприроднадзора – 4 153 обращения;
- от общественных организаций – 65 обращений;
- из других источников – 1 349 обращений.

Более половины поступивших обращений касается загрязнения окружающей среды выбросами и сбросами различных предприятий, а также санкционированных и несанкционированных размещений всех видов отходов – 5 427 обращений.

Далее следуют обращения о нарушениях водного законодательства, строительства в водоохраных зонах, осуществляющегося с нарушением законодательства об охране окружающей среды и нанесением ущерба экологии и населению – 881 обращение, о жестоком обращении с животными – 538 обращений, по вопросу проведения государственной экологической экспертизы – 457 обращений.

Кроме этого, зарегистрированы и рассмотрены обращения о нарушениях в сфере недропользования – 285 обращений, о нарушениях в сфере обращения с животными и растениями, занесенными в Красную книгу Российской Федерации или находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) – 112 обращений, о нарушениях лесного законодательства – 199 обращений, обращения по вопросам нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях (ООПТ), о незаконной рубке ценных пород деревьев, незаконной застройке территории ООПТ, о вопросах экологической обстановки на Байкальской природной территории – 130 обращений.

Также актуальны обращения о нарушении природоохранного законодательства при строительстве на землях поселений, осуществляемом с нарушением законодательства и с нанесением ущерба экологии и населению – 38 обращений, о нарушениях земельного законодательства – 145 обращений, по вопросам охоты и рыбалки – 259 обращений, о получении лицензий, разрешений по отходам,

трансграничном перемещении отходов и выбросам, паспортизации отходов, расчете и внесении платы за НВОС, оплате госпошлины – 91 обращение.

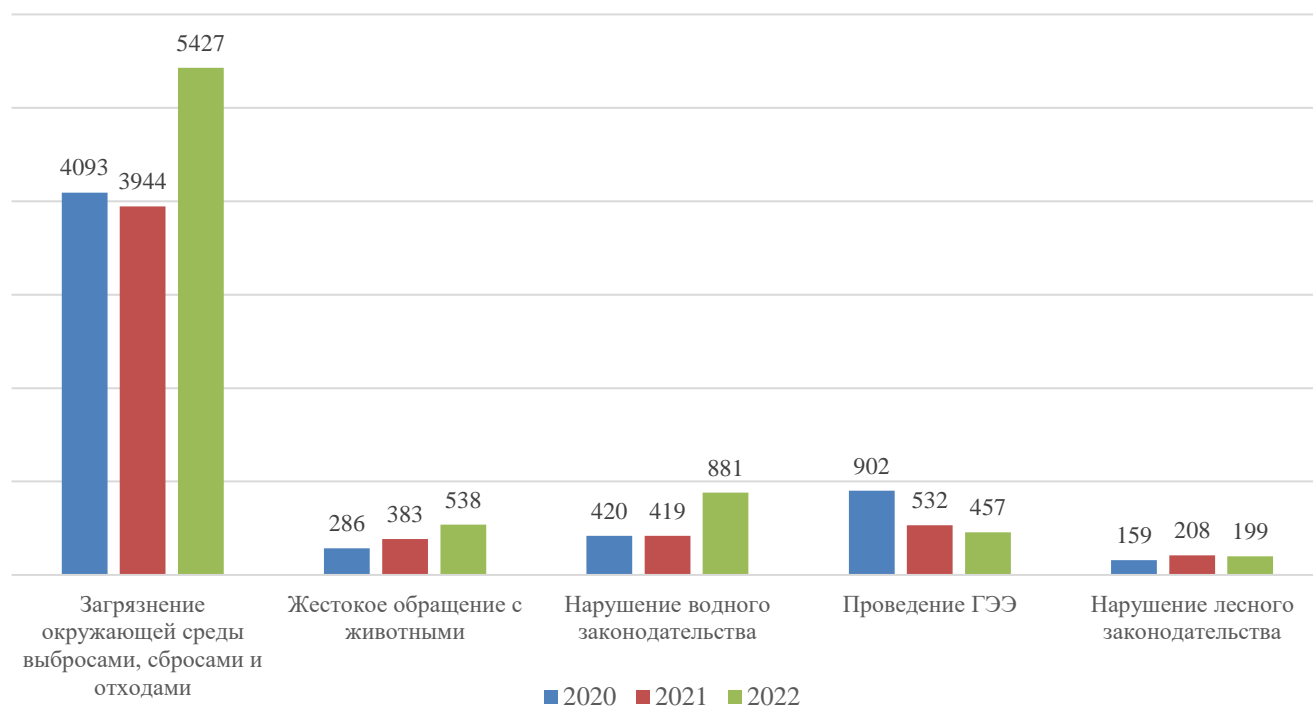


Рисунок 8. Соотношение рассмотренных обращений в 2020-2022 годах по тематикам таких обращений

3. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

3.1. Результаты осуществления контрольной (надзорной) деятельности

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и положений о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых полностью или частично возложено на Росприроднадзор.

Росприроднадзором в 2022 году проводились плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными и федерального государственного геологического контроля (надзора), а также мероприятия без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Плановые проверки проводились на основании планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, сформированных в соответствии с требованиями формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 (далее – Правила № 2428), согласованных с органами прокуратуры и утвержденных в установленном порядке.

Результаты проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в установленном порядке внесены во ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) установлены требования к организации и осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), в том числе обязанность применения при организации и осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода, требования о формировании перечней объектов контроля в рамках вида федерального государственного контроля (надзора), требования об отнесении объектов контроля к категориям риска и критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска.

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона № 248-ФЗ и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор. Ведение перечней объектов контроля осуществляется посредством ведомственной информационной системы Росприроднадзора «Кабинет сотрудника ведомства».

Таблица 1. Количество объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2022

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска						
	Всего	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Всего, из них:	289 245	783	5 357	26 408	71 352	130 783	54 562
федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	4	0	0	0	0	0	4
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	115 117	260	1 625	12 264	32 349	48 863	19 756
федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	212	2	63	3	64	0	80
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	12	0	0	4	2	1	5
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	4	0	0	0	0	0	4
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	23 717	78	955	3 913	4 795	11 681	2 295
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	150 017	443	2 714	10 217	34 142	70 210	32 291
федеральный государственный лесной контроль (надзор)	162	0	0	7	0	28	127

Планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2022 год было предусмотрено проведение 6 852 плановых контрольных (надзорных) мероприятий, из них 28 контрольных (надзорных) мероприятий планировались к проведению центральным аппаратом

Росприроднадзора и 6 824 контрольных (надзорных) мероприятий планировались к проведению территориальными органами Росприроднадзора.

В соответствии с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства № 336), из планов исключено 6 128 контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 2. Результаты плановых и внеплановых проверок в 2021-2022 гг.

Показатель	2021 год	2022 год
Общее количество проведенных проверок, в т.ч.:	13044	6999
плановых	3569	757
внеплановых	9475	6242
Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.:	8710	3435
плановых	3384	440
внеплановых	5326	2995
Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.:	42986	12851
обязательных требований	34039	9913
невыполнение предписаний в установленный срок	8947	2938
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.:	21408	8317
по итогам плановых проверок	17540	4089
по итогам внеплановых проверок	3868	4228

Таблица 3. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений в рамках проведения плановых и внеплановых проверок

Показатель	2021 год	2022 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	21408	8317
дисквалификация	1	0
административное приостановление деятельности	5	2
предупреждение	2812	1440
административный штраф, в т.ч.:	18590	6875
на должностное лицо	8286	2820
на индивидуального предпринимателя	31	37
на юридическое лицо	10273	4018
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	987943	413609
на должностное лицо	104851	37474
на индивидуального предпринимателя	375	840
на юридическое лицо	882716	375295

Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	567078	398694
--	--------	--------

В соответствии с ограничениями, установленными пунктом 11(3) постановления Правительства № 336, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2023 год включены плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Утвержденный план центрального аппарата включает в себя контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 30 объектов контроля, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 2 объекта контроля чрезвычайно высокого риска и 8 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 1 объект контроля чрезвычайно высокого риска и 17 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 2 объекта контроля высокого риска.

Утвержденные планы территориальных органов Росприроднадзора содержат сведения о планируемых к проведению в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении 2 631 объекта контроля, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 265 объектов контроля чрезвычайно высокого риска и 1 155 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 63 объекта контроля чрезвычайно высокого риска и 396 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 50 объектов контроля чрезвычайно высокого риска и 694 объекта контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными – 8 объектов контроля высокого риска.

Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом № 174-ФЗ, Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом

№ 89-ФЗ, Федеральным законом № 96-ФЗ, Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Таблица 4. Осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	13123
инспекционный визит	37
выездное обследование	7281
плановые проверки	445
внеплановые проверки	5360
Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых были выявлены нарушения	4971
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	14131
Общее количество наложенных административных наказаний	8201

Постановлением Правительства № 336 также были наложены ограничения на проведение внеплановых проверок. В отчетном периоде в рамках федерального государственного экологического надзора проводились внеплановые проверки по следующим поручениям.

В целях исполнения подпункта «а» пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 по обеспечению проведения инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на объектах I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), в г. Омске и других городах-участниках

федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко дано поручение в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.09.2021 № ВА-П11-13679 о проведении в период с 15.09.2021 по 20.12.2022 внеплановых выездных проверок соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды на 175 объектах I категории НВОС на предмет оценки достоверности результатов инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расположенных на данных объектах.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в отношении 72 объектов НВОС, выявлено 397 нарушений, непосредственно касающихся недостоверно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с частями 1, 2 и 3 статьи 8.21, статьей 8.1, статьей 8.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административных штрафов на сумму свыше 5 миллионов рублей.

С целью принятия комплекса мер профилактического и предупреждающего характера территориальными органами Росприроднадзора проведен анализ имеющихся в распоряжении Росприроднадзора материалов по инвентаризации стационарных источников выбросов, расположенных на оставшихся объектах НВОС, без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, в ходе проведения которого также выявлены несоответствия сведений, влияющие на достоверность инвентаризаций стационарных источников выбросов загрязняющих веществ.

На основании выявленных нарушений в адрес контролируемых лиц территориальными органами Росприроднадзора направлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В рамках проведения профилактических визитов в отношении объектов I категории НВОС территориальными органами Росприроднадзора также указано на выявленные недостатки проведенной инвентаризации стационарных источников выбросов.

Кроме того, полученная при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) информация о выявленных нарушениях, которые могут повлечь нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направлена в территориальные органы Роспотребнадзора для принятия мер в рамках компетенции.

Письмом заместителя начальника Контрольного Управления Президента Российской Федерации от 10.01.2023 № А8-204-2/5 срок исполнения подпункта «а» пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 продлен.

Таким образом, Росприроднадзор в рамках осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2023 году продолжит работу

по контролю за приведением данных инвентаризаций стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на объектах I категории НВОС, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В целях исполнения подпункта «б» пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 по итогам «Прямой линии» с гражданами Российской Федерации, состоявшейся 30 июня 2021 года, о проведении проверок объектов накопленного вреда окружающей среде в г. Омске в ноябре 2022 года Росприроднадзором проведены внеплановые выездные проверки в отношении Администрации города Омска по двум объектам накопленного вреда окружающей среде на территории города Омска: «Закрытая свалка, расположенная в Ленинском административном округе города Омска (Омская область)», «Несанкционированный объект размещения отходов, расположенный в Кировском административном округе города Омска (Омская область)». По результатам проверок выявлено 4 нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, контролируруемому лицу выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

В 2022 году во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.09.2021 № ВА-ПЗ4-13218 об организации и проведении внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществлявших в 2020 году утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов) на основании договоров, заключенных с производителями и импортерами товаров, упаковки товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации отходов, на основании распоряжение Росприроднадзора от 15.11.2021 № 514-р организовано проведение 258 внеплановых выездных проверок. По результатам проверок выявлено 807 нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, контролируемым лицам выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.06.2020 № Пр-1069 (далее – Поручение № Пр-1069) Росприроднадзором в 2020-2022 гг. проводились внеплановые выездные проверки соблюдения требований природоохранного законодательства в отношении 130 объектов НВОС, эксплуатируемых 27 юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации (на территориях Красноярского края, Кольского полуострова, Республике Карелия, Архангельской области, Республике Коми, Ямало-Ненецкого автономного округа), в результате деятельности которых может быть причинен вред окружающей среде, связанный с разливом нефти, нефтепродуктов и поступлением в окружающую среду иных загрязняющих веществ.

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 3 209 нарушений требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, в области использования и охраны водных объектов, а также в области обращения с отходами производства и потребления.

В рамках административного производства возбуждено 664 дела об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму более 31 миллиона рублей.

Учитывая, что Росприроднадзором во исполнение Поручения № Пр-1069 проведены внеплановые выездные проверки соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды в отношении всех 27 юридических лиц, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации, а также направлен отчет о его исполнении, письмом Контрольного Управления Президента Российской Федерации от 01.11.2022 № А8-17034-2/5 подпункт «в» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 03.07.2020 № Пр-1069 снят с контроля.

Вместе с тем Росприроднадзором продолжена работа по осуществлению контроля (надзора) в Арктической зоне Российской Федерации в рамках текущей деятельности.

Так, в 2022 году Росприроднадзором проведено 6 проверок по контролю выполнения ранее выданных предписаний, срок исполнения которых истек, в отношении 5 организаций.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено, что:
ООО «Воркутинские ТЭЦ» из 40 ранее выявленных нарушений устранено 10;
АО «Мурманэнергосбыт» из 608 ранее выявленных нарушений устранено 224;
ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» из 52 ранее выявленных нарушений устранено 18;

АО «Комиавиатранс» из 17 ранее выявленных нарушений устранено 0;
АО «Кольская ГМК» из 59 ранее выявленных нарушений устранено 26;
ООО «Газпромнефть-Ямал» из 55 выявленных нарушений устранено 46 нарушений.

За невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства территориальными органами Росприроднадзора осуществляется привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Контроль за исполнением ранее выданных предписаний контролируемые лицами будет осуществлен Росприроднадзором после снятия ограничений, введенных постановлением Правительства № 336.

В то же время с целью принятия комплекса мер профилактического и предупреждающего характера к лицам, в результате деятельности которых может быть причинен вред окружающей среде, связанный с разливом нефти, нефтепродуктов и поступлением в окружающую среду иных загрязняющих веществ, Росприроднадзором был разработан график проведения профилактических визитов в отношении объектов НВОС, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации, в соответствии с которым территориальными органами Росприроднадзора в 2022 году проведено свыше 400 профилактических визитов.

В целях выполнения совместных действий по организации информационного обмена и взаимодействия при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны между МЧС России

и Росприроднадзором заключено Соглашение об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 13.05.2022 № 2-4-38-11.



Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 06.04.2022 № ВА-П11-5574 Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проведена внеплановая выездная проверка в отношении АО «Кастийский трубопроводный консорциум-Р» (далее – АО «КТК-Р») с целью оценки соблюдения экологических требований при эксплуатации опасных производственных

объектов, а также в связи с аварией, происшедшей 23.03.2022 на морском нефтеперегрузочном терминале в г. Новороссийске и недопущением возникновения связанных с ней угроз причинения вреда окружающей среде.

В ходе проверки проведены контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 13 объектов НВОС АО «КТК-Р».

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 101 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, составлен акт проверки, выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В рамках административного производства лица, виновные в совершении административных правонарушений, привлечены к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

АО «КТК-Р» в установленном порядке выдано предписание об устранении выявленных нарушений, контроль за исполнением которого будет осуществлен Росприроднадзором после снятия ограничений, введенных постановлением Правительства № 336.

В качестве профилактических мероприятий Росприроднадзором в 2022 году проводились профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

В рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022 году Росприроднадзором проведено 3 175 профилактических визитов.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган государственного надзора не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения. Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита составило 881.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора.

Согласно пункту 8 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – Объекты), федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором и его территориальными органами (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

В соответствии с пунктом 9 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении Объектов:

- 1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- 2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется на основании поступившего извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в Росприроднадзор или его территориальный орган не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции Объекта.



Рисунок 9. Выдача Заключений в 2020 – 2022 гг.

В 2022 году в Росприроднадзор и его территориальные органы поступило 1 863 заявления о выдаче заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства (извещений об окончании строительства (реконструкции) объектов капитального строительства).

По результатам внеплановых выездных проверок с целью оценки возможности выдачи заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, проведенных по поступившим заявлениям/извещениям, территориальными органами Росприроднадзора выдано 1 004 заключения, в выдаче 647 заключений отказано.

Росприроднадзором проведена работа по возмещению вреда, причиненного почвам, водным объектам и атмосферному воздуху за 2022 год.

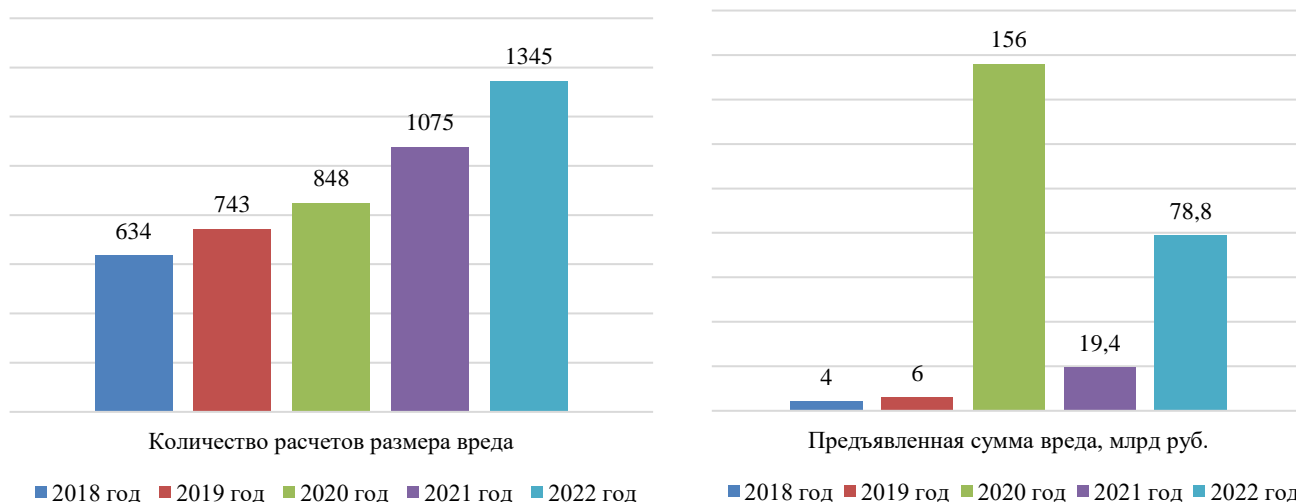


Рисунок 10. Расчет размера вреда за 2018-2022 гг.

После завершения строительства, реконструкции Объекта, согласно пункту 12 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ проводится контрольное (надзорное) мероприятие в целях оценки возможности выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора (далее – Заключение) в отношении Объекта, по результатам которого, в случае отсутствия нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, выдается Заключение.

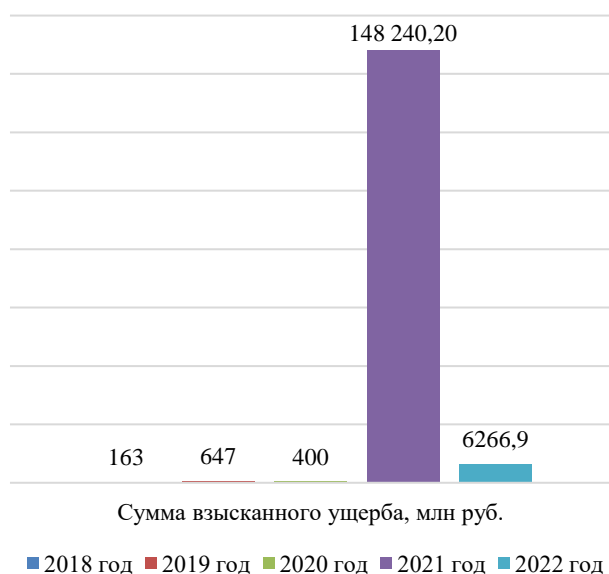


Рисунок 11. Сумма взысканного ущерба в 2018-2022 гг.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды*, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (с 08.02.2022 вступили в законную силу изменения, внесенные приказом Минприроды России от 18.11.2021 № 867), в 2022 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 919 расчетов размера вреда, причиненного почвам, на сумму 61 136 925,07 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 422 348,98 тыс. рублей.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства*, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, в 2022 году произведен и предъявлен в адрес виновных лиц 391 расчет размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму 17 503 110,09 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 5 834 762,86 тыс. рублей.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды*, в 2022 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 35 расчетов размера вреда на сумму 83 271,10 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 10 123,97 тыс. рублей.

Оптимизация работы Росприроднадзора в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам природной среды, с хозяйствующими субъектами, осуществляющими пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства.

Росприроднадзором осуществляется эффективная работа по расчету и взысканию вреда, причиненного компонентам природной среды. Центральным аппаратом Росприроднадзора в целях совершенствования работы территориальных органов ведется их методологическая поддержка в части разъяснения порядка применения действующих Методик исчисления размера вреда, в том числе путем проведения совещаний по вопросам осуществления деятельности, связанной с исчислением, предъявлением и взысканием вреда.

В 2022 году по фактам выявления нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий произведено и предъявлено виновным лицам 1 345 расчетов размера вреда, причиненного компонентам природной среды - почвам, водным объектам и атмосферному воздуху, на сумму 78 876 336,13 тыс. рублей.

Взысканная сумма вреда - 6 266 982,91 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24.07.2020 № ВА-П11-8699 в целях совершенствования и оптимизации подходов к расчету размера вреда, причиненного компонентам природной среды, Росприроднадзором во взаимодействии с Минприроды России проводится работа по актуализации Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

В соответствии с приказом Минприроды России от 22.08.2022 № 543 создана Рабочая группа по выработке единообразных подходов Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства. В состав указанной Рабочей группы входят представители Росприроднадзора.

Порядок организации и осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Предметом геологического надзора в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах» (далее - Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

В соответствии с данными ФГИС «АСЛН» по состоянию на 01.01.2022 9 980 недропользователей осуществляли свою деятельность на 25 324 объектах, подлежащих федеральному государственному геологическому контролю (надзору), из них:

3 958 участков недр, предоставленных в пользование для поиска, разведки, добычи углеводородного сырья,

11 110 участков недр – для поиска, разведки, добычи твердых полезных ископаемых;

9 117 участков недр – для поиска, разведки, добычи подземных, минеральных вод и грязи;

1 139 участков недр – для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Наибольшее количество объектов недропользования находится на территориях, поднадзорных:

Приамурскому межрегиональному управлению Росприроднадзора (2 448);

Управлению Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) (1 552);

Забайкальскому межрегиональному управлению Росприроднадзора (1 674);

Енисейскому межрегиональному управлению Росприроднадзора (1 675);

Северо-Восточному межрегиональному управлению Росприроднадзора (1 324);

Северо-Уральскому межрегиональному управлению Росприроднадзора (1 298);
Южно-Уральскому межрегиональному управлению Росприроднадзора (1 092);
Южному межрегиональному управлению Росприроднадзора (999).

Таблица 5. Осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	15079
выездное обследование	1552
плановые и внеплановые проверки	581
наблюдения за соблюдением обязательных требований	12946
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	11656
Общее количество вынесенных административных наказаний	815
Сумма вынесенных штрафов, тыс. руб.	88839
Сумма уплаченных штрафов, тыс. руб.	49833
Количество штрафов, замененных предупреждениями	117



Рисунок 12. Сравнительная характеристика проведения плановых и внеплановых проверок в отношении недропользователей в 2020 - 2022 гг.

В ходе наблюдений за соблюдением обязательных требований проведен анализ 13 438 лицензионных соглашений, включая сбор, анализ данных о объектах контроля, имеющих в распоряжении Росприроднадзора, иных федеральных органов исполнительной власти и организаций, полученных в ходе межведомственного информационного взаимодействия, а также содержащихся в государственных информационных системах и сети «Интернет».

По результатам проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований в рамках осуществления государственного геологического контроля (надзора) выявлено 9 045 нарушений, из них являющихся основанием для досрочного прекращения права пользования недрами 3 694 нарушений, наиболее часто встречающимися нарушениями являются:

не обеспечение требований технических проектов в части соблюдения установленного уровня добычи полезного ископаемого;

нарушение сроков подготовки проектов на геологоразведочные работы
не выполнение установленных объемов геологоразведочных работ;
нарушение сроков подготовки технических проектов;
не обеспечение выхода предприятия на проектную мощность в установленный срок;

отсутствие проектов мониторинга окружающей среды;
не представление форма статистической отчетности, а также геологической информации;

задолженность по уплате налога на добычу полезных ископаемых.

По результатам наблюдений в Роснедра направлены материалы по 463 лицензиям на пользование недрами для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами.

По представленным материалам комиссией Федерального агентства по недропользованию организованы заседания по принятию решений о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами и ограничении права пользования недрами по 24 лицензиям. По результатам проведенных заседаний приняты решения о выдаче уведомлений об устранении нарушений условий пользования недрами сроком от 3 до 12 месяцев, прекращено право пользования недрами по 5 лицензиям, 10 представлений приняты к сведению.

В 2022 году также обеспечено проведение профилактических мероприятий в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), которые включают в себя информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

В 2022 году проведено 1 711 профилактических визитов. В 269 случаях недропользователи воспользовались правом, предусмотренным статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и уведомили Росприроднадзор об отказе от профилактического визита.

По фактам признаков нарушений обязательных требований в области рационального использования и охраны недр недропользователям объявлено 4 261 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований. Проведено 722 консультирования.

В целях профилактики нарушений природоохранного законодательства при осуществлении деятельности по недропользованию на стадии проектирования Росприроднадзором обеспечено участие в работе комиссий Роснедра по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами.

Так в 2022 году должностными лицами Росприроднадзора рассмотрено 1 570 проектов в рамках работы в составе комиссий ЦКР (ТКР) Роснедра.

Из 1 570 проектов согласовано 890 (56,7%), даны замечания по 680 (43,3%) проектам.

Кроме того, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 674 с сентября 2022 года Росприроднадзором обеспечивается рассмотрение проектов на строительство скважин в Арктической зоне Российской Федерации. В 2022 году рассмотрен 21 проект, по всем проектам выявлены замечания и даны отрицательные заключения.

Следует отметить, что формирование проектных решений, в полной мере соответствующих требованиям природоохранного законодательства, позволит недропользователям обеспечить минимизацию негативного воздействия планируемой деятельности в сфере недропользования.

Росприроднадзором проведена работа по возмещению вреда, причиненного недрам за 2022 год.

По установленным в ходе контрольных (надзорных) мероприятий фактам причинения вреда недрам в 2022 году было произведено 84 расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах на общую сумму 56 9721,72 тыс. рублей, из них предъявлены к возмещению расчеты вреда недрам на общую сумму 32 9732,10 тыс. рублей, взыскано с учетом установленных сроков оплаты 30 686,65 тыс. руб.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее - обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Таблица 6. Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	752
плановые проверки	0
внеплановые проверки	145
выездное обследование, в т.ч.	607
совместно с территориальными подразделениями МВД России	247
совместно с территориальными подразделениями МЧС России	179
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	201
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	2191

В рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022 году Росприроднадзором проведено 72 профилактических визита.

Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита составило 8.

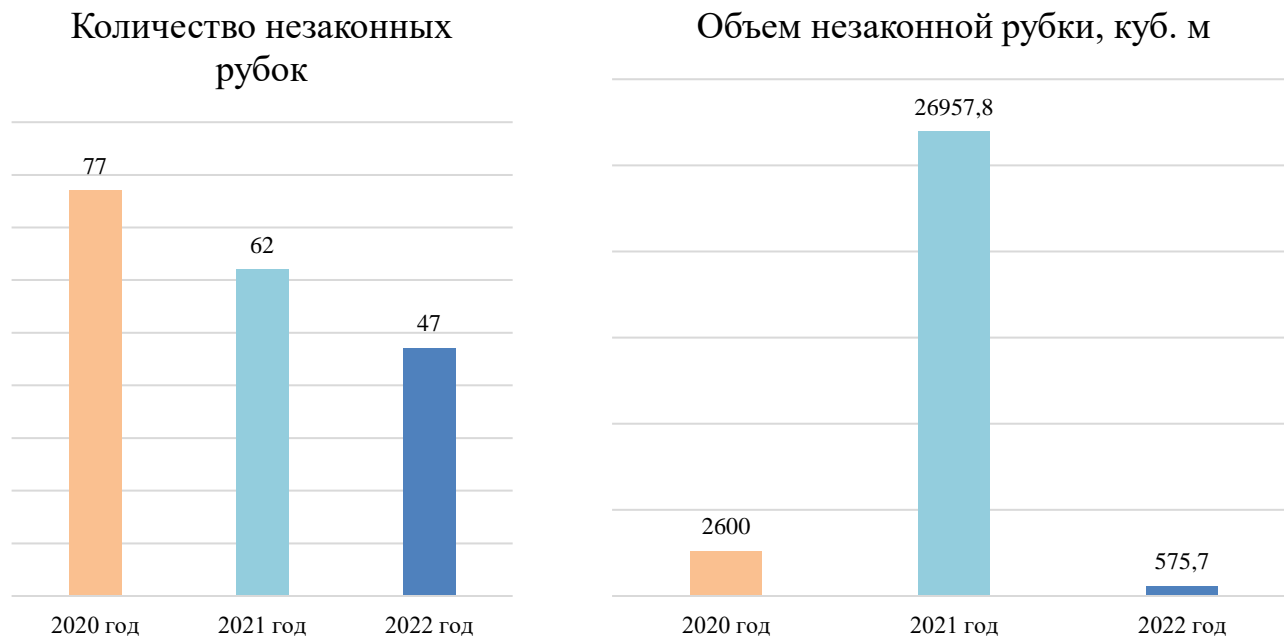


Рисунок 13. Незаконная рубка древесины в 2020 – 2022 гг.

За 2022 год на территориях ООПТ выявлено 47 случаев незаконных рубок древесины в объёме 575,7 куб. м.

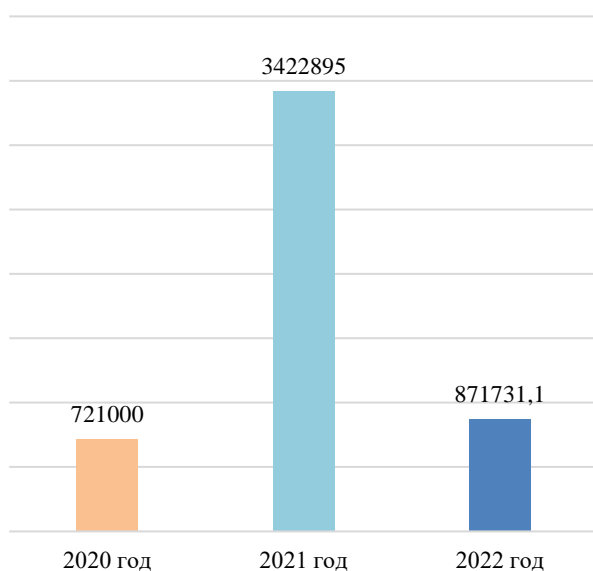


Рисунок 14. Ущерб природным комплексам в 2020 – 2022 гг., тыс. руб.

Ущерб, нанесенный природным комплексам, составил 871 731,1 тыс. руб. Материалы по фактам незаконных рубок переданы в правоохранительные органы для установления виновных лиц и привлечения их к ответственности в установленном порядке.

В рамках исполнения пункта 3.5 протокола оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 19.01.2022 № Пр-195 о мерах по обеспечению пожарной безопасности в лесах в 2022 году территориальными органами Росприроднадзора проверено 130 ФГБУ, из них:

75 ФГБУ признаны готовыми к пожароопасному сезону 2022;

51 ФГБУ признаны не готовыми к пожароопасному сезону 2022.

По 4 ФГБУ (ФГБУ «Национальный парк «Сенгилеевские горы», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Дагестанский», ФГБУ «Государственный природный заповедник «Васюганский», ФГБУ Национальный парк «Чикой») не представилось возможным установить готовность к пожароопасному сезону 2022, так как данным ФГБУ переданы в пользование земли лесного фонда, на которых у Росприроднадзора отсутствуют полномочия по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора).

По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 185 нарушений правил пожарной безопасности в лесах.

В целях принятия оперативных мер реагирования информация о выявленных нарушениях и проблемных вопросах в части готовности ФГБУ к пожароопасному сезону 2022 направлялась в Минприроды России.

По оперативным данным Росприроднадзора в 2022 году на ООПТ зарегистрировано 128 пожаров на площади 65,5 тыс. га, 10 из которых произошли по причине грозových разрядов молнии, 7 – по причине нарушений правил пожарной безопасности в лесах, по остальным фактам возникновения пожаров причины не установлены.

Крупные пожары произошли на территориях Хинганского государственного природного заповедника (32 214 га), государственного природного заповедника «Малая Сосьва» (13 899,5 га), Ханкайского государственного природного заповедника (3 370 га), Джугджурского государственного природного заповедника (2 242 га).

При анализе пожаров на ООПТ установлено, что ФГБУ, осуществляющие управление ООПТ, на территориях которых произошли лесные пожары, не были готовы к пожароопасному сезону.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом № 498-ФЗ;

Положением о Росприроднадзоре;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

Предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Росприроднадзором, является соблюдение требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию

и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

Согласно пункту 11 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными учет объектов контроля (надзора) осуществляется Росприроднадзором, в том числе, при выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Территориальными органами Росприроднадзора ведется постоянная работа по актуализации объектов контроля (надзора) во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области охраны объектов животного мира и ветеринарного контроля, а также по результатам рассмотрения обращений граждан и организаций и мониторинга средств массовой информации.

Таблица 7. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	74
инспекционный визит	4
административное расследование	17
выездное обследование	44
плановые проверки	3
внеплановые проверки	6
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	45
Общее количество наложенных административных наказаний	16
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	678,25

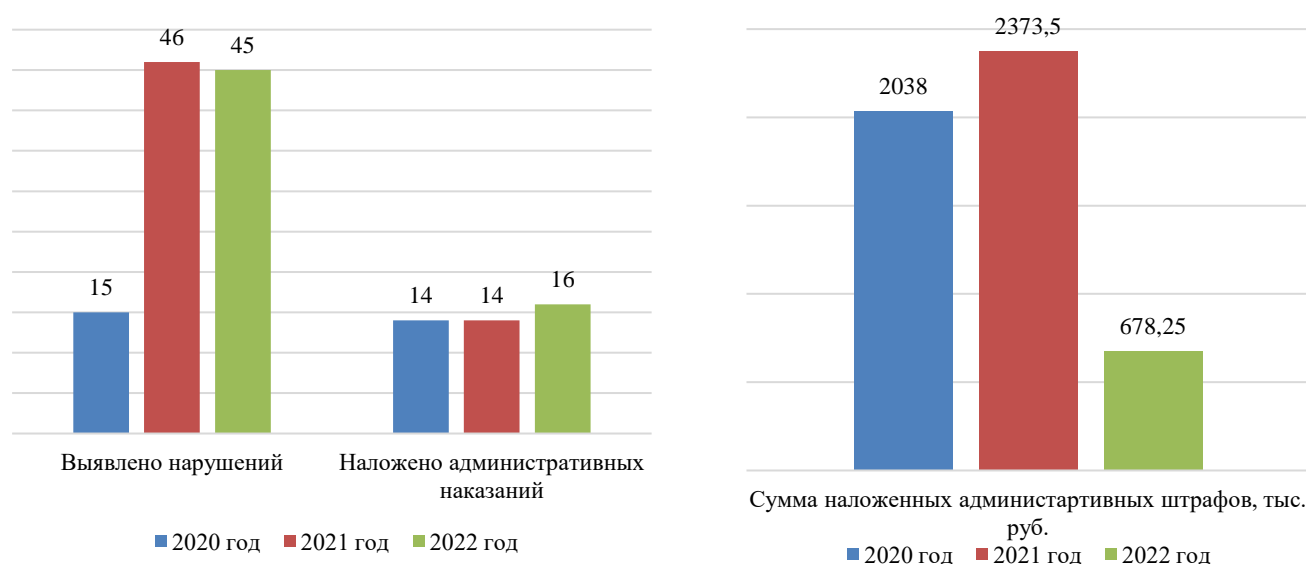


Рисунок 15. Динамика контрольных (надзорных) мероприятий в 2020-2022 гг.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2022 году Росприроднадзором проведено 92 профилактических визита.

Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита составило 10.

По результатам проверочных мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора, в 2021 году конфисковано 21 животное, в 2022 год конфисковано 36 животных.



Рисунки 16. Результаты осуществления контроля (надзора) в области обращения с животными за 2020 – 2022 гг.

Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081, являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Таблица 8. Осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	2123
инспекционный визит	7
выездное обследование	1672
плановые проверки	230
внеплановые проверки	214

Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	1555
Общее количество наложенных административных наказаний	303

В рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) в 2022 году Росприроднадзором проведено 1 128 профилактических визита.

Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита составило 225.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом № 33-ФЗ, положениями об особо охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Таблица 9. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	94
инспекционный визит	0
выездное обследование	88
плановые проверки	0
внеплановые проверки	6
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	16
Общее количество наложенных административных наказаний	2

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в 2022 году Росприроднадзором проведен 1 профилактический визит. Случаи отказа контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита отсутствовали.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в соответствии является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 52-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Таблица 10. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	217
инспекционный визит	7
выездное обследование	202
плановые проверки	0
внеплановые проверки	8
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	4
Общее количество наложенных административных наказаний	3

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2022 году Росприроднадзором проведен 1 профилактический визит. Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита составило 1.

В соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляют федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Таблица 11. Осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2022 году

Показатель	2022 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	19
инспекционный визит	0
выездное обследование	18

плановые проверки	0
внеплановые проверки	1
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	6
Общее количество наложенных административных наказаний	2

В рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2022 году Росприроднадзором не проводились профилактические визиты.

3.2. Контроль за исполнением переданных полномочий

Выполнение Росприроднадзором функций по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы, в области водных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется на основании подпункта 5.2.4 Положения о Росприроднадзоре. Кроме этого, на основании соглашений о передаче осуществления отдельных полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществление отдельных полномочий Росприроднадзора передано Совету Министров Республики Крым, Правительству города Севастополя, Правительству Москвы, Правительству Московской области.

Отношения, возникающие при осуществлении Росприроднадзором контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, а также контроля исполнения переданных на основании соглашений полномочий Росприроднадзора, в 2021 году регулировались положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а в части, не урегулированной указанным Федеральным законом – Федеральным законом № 294-ФЗ.

Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации осуществляется Росприроднадзором путем организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями, установленными Правилами подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства

Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и Порядком осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, экологической экспертизы, утвержденным приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 994.

Сведения о плановых и внеплановых проверках эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и об их результатах в установленном порядке вносятся в ФГИС «Единый реестр проверок».

В соответствии с Планом проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2022 году, утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.12.2021 № 860, в 2022 году запланировано проведение плановых проверок эффективности и качества осуществления переданных полномочий Российской Федерации 9 органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории 6 субъектов Российской Федерации.

В связи с реализацией требований, установленных пунктами 1, 3, 5 постановления Правительства № 336 в 2022 году плановые, внеплановые проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации не проводились, за исключением проверок эффективности и качества осуществления переданных полномочий Российской Федерации 2 органов государственной власти, осуществляющими деятельность на территории Республики Крым, не завершённых на день вступления в силу указанного постановления:

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым;

Государственный комитет по водному хозяйству и мелиорации Республики Крым.

В целях контроля исполнения ранее выданных предписаний в 2022 году Росприроднадзором проведено 5 внеплановых проверок в отношении следующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Министерства природы и циклической экономики Ульяновской области;

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края;

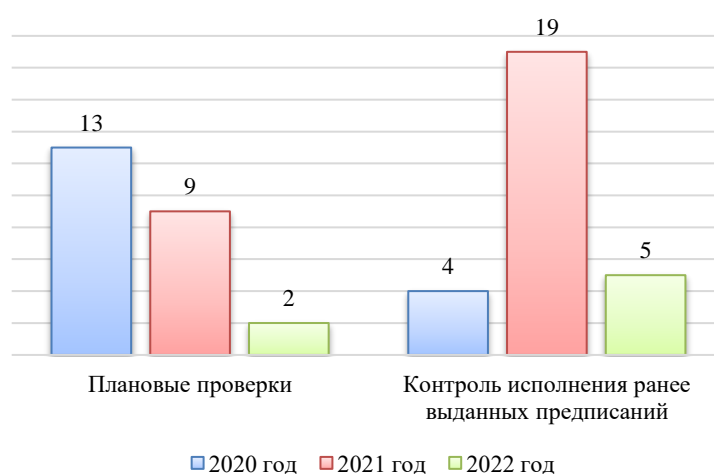


Рисунок № 17. Количественные показатели проверок переданных полномочий

Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края;
Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области;

Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Приказом Росприроднадзора от 19.10.2022 № 473 утвержден План проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в 2023 году, включающий проверки 12 органов государственной власти, осуществляющих деятельность на территории 7 субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 (3) постановления Правительства № 336 приказом Росприроднадзора от 17.02.2023 № 71 проведение проверок, предусмотренных указанным планом, отменено.

В целях исполнения требований, установленных статьей 51 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Росприроднадзором подготовлены дополнительные соглашения к соглашениям о передаче осуществления части полномочий Росприроднадзора Совету Министров Республики Крым, Правительства Севастополя, Правительству Московской области, Правительству Москвы.

Проведена работа по анализу представляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации отчетности об осуществлении переданных полномочий Российской Федерации.

По результатам проведенного мониторинга и анализа представленной отчетности направлено письмо в Минприроды России, обосновывающее необходимость отмены отчетности, представляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации по формам приказов Минприроды России от 09.07.2008 № 136 и от 12.07.2016 № 393.

Росприроднадзором проводится работа по актуализации форм и порядка предоставления отчетности органами государственной власти субъектов Российской Федерации об осуществлении полномочий, переданных в соответствии с Соглашениями с учетом разработанных дополнительных соглашений.

4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ

Предоставление государственных услуг осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и административными регламентами.

Росприроднадзор осуществляет предоставление 40 государственных услуг, из них 17 государственных услуг предоставляются только центральным аппаратом Росприроднадзора, 12 государственных услуг оказываются исключительно территориальными управлениями Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор не поступали заявления о предоставлении государственных услуг по следующим государственным услугам:

выдача разрешений на гибридизацию объектов животного мира;

выдаче разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций.

Государственные услуги по выдаче разрешений на ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций, по учету зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций фактически не предоставляются, в связи с отсутствием в действующих нормативных правовых актах положений, определяющих порядок формирования экспертной группы по зоологическим коллекциям, необходимой для определения ценности зоологических коллекций (научной, культурно-просветительной, учебно-воспитательной и эстетической).

Информация о предоставлении остальных государственных услуг в 2022 году представлена ниже.

Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня

Правовые отношения в области проведения государственной экологической экспертизы регулируются требованиями:

Федерального закона № 174-ФЗ;

Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796;

Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Росприроднадзором от 31.07.2020 № 923 (зарегистрирован Минюстом России 23.09.2020, рег. № 59990).

Предоставление государственной услуги осуществляют центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора.

За отчетный период центральным аппаратом Росприроднадзора завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 890 объектов:

в отношении 596 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 227 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 67 объектов отказано в проведении государственной экологической экспертизы на основании заявлений заказчиков.

За отчетный период территориальными органами Росприроднадзора завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 1 159 объектов:

в отношении 948 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 166 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 45 объектов отказано в проведении государственной экологической экспертизы на основании заявлений заказчиков.

К наиболее часто встречающимся нарушениями, устанавливаемым Росприроднадзором (его территориальными органами) в ходе оценки полноты и достаточности комплектов заявительных документов, проводимой в соответствии с пунктом 9 Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796, относятся:

несоответствие наименования объекта государственной экологической экспертизы, указанного в заявлении о предоставлении государственной услуги, наименованию, указанному в материалах общественных обсуждений и в проектной документации;

нарушение п. 7.1.1 Требований в части отсутствия в материалах оценки воздействия на окружающую среду (далее – материалы ОВОС) сведений о заказчике планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности с указанием наименования юридического лица, юридического и (или) фактического адреса, телефона, адреса электронной почты (при наличии), факса (при наличии), фамилии, имени, отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, телефона и адреса электронной почты (при наличии) контактного лица;

нарушение п. 7.1.3 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС описания цели и необходимости реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности;

нарушение пп. 7.2, 7.4, 7.8 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС описания возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, обоснования выбора варианта реализации планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, исходя из рассмотренных альтернатив, а также результатов проведенных исследований;

нарушение п. 7.7 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС информации о наличии (отсутствии) выявленных при проведении оценки воздействия на окружающую среду неопределенностей в определении воздействий

планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

нарушение п. 7.9.1 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС сведений об органах государственной власти и (или) органах местного самоуправления, ответственных за информирование общественности, организацию и проведение общественных обсуждений согласно пп. «а»-«з» указанного пункта;

нарушение п. 7.9.2 Требований в части:

отсутствия сведений об уведомлении о проведении общественных обсуждений на федеральном уровне – на официальном сайте Росприроднадзора; на региональном уровне – на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора и (или) официальном сайте органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды; на муниципальном уровне – на официальном сайте органа местного самоуправления;

на официальном сайте заказчика (исполнителя) при его наличии, размещение на сайтах уполномоченных органов уведомлений о проведении общественных обсуждений объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС, в срок менее, чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности;

нарушение п. 7.9.4 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС сведений о длительности проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений, не обеспечение сроков доступности объекта общественных обсуждений, составляющих 30 календарных дней;

нарушение п. 7.9.5.1 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС сведений об адресе(ах), в том числе электронной почты, по которым согласно уведомлению органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления обеспечен прием замечаний и предложений общественности в течение срока общественных обсуждений;

нарушение п. 7.9.5.2 Требований в части не подписания протокола общественных слушаний представителями соответствующего органа местного самоуправления, представителями заказчика (исполнителя), представителями общественности; не обеспечения сроков доступности объекта общественных нарушений, проведенных в форме слушаний, составляющих не менее 20 календарных дней до дня проведения общественных слушаний и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний;

нарушение п. 7.9.5.3 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС регистрационных листов участников общественных слушаний, оформленных в табличной форме и содержащих сведения согласно пп. «а»-«ж» указанного пункта;

нарушение п. 7.9.5.5 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС информации об учете замечаний и предложений общественности в течение 10 календарных дней после окончания срока общественных обсуждений;

нарушение п. 7.10 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС сведений о результатах ОВОС;

нарушение п. 7.11 Требований в части отсутствия в материалах ОВОС резюме нетехнического характера.

Основными нарушениями, являющимися основанием для установления несоответствия проектной документации требованиям, определенным техническими регламентами и требованиями законодательства в области охраны окружающей среды, являются:

нарушение требований ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ в части включения в проектную документацию недостоверных сведений о сбросах, выбросах, фоновых концентрациях загрязняющих веществ, приводящее к получению данных по результатам инженерных изысканий, не учитывающих климатические, гидрометеорологические, геологические, гидрогеологические и экологические условия, и ошибочным проектным решениям;

нарушение требований ст. 22 Федерального закона № 7-ФЗ в части некорректного выполнения расчетов нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов; необоснованное применение в расчетах методик расчета выбросов от конкретных источников загрязнения атмосферного воздуха;

нарушение требований ст. 25 Федерального закона № 7-ФЗ в части непредставления сведений, подтверждающих шумовые характеристики для всех источников шума, результатов оценки акустического воздействия и иных физических факторов;

нарушение требований приказа Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе» в части отсутствия расчетов рассеивания в разрезе отдельных этапов реализации намечаемой деятельности, а также анализа их результатов для веществ, по которым устанавливаются максимально-разовые, среднесуточные и среднегодовые предельные допустимые концентрации;

нарушение требований ст. 51 Федерального закона № 7-ФЗ, ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ в части необоснованного принятия решений по вывозу, захоронению, размещению отходов различных классов опасности на площадках, не имеющих соответствующего назначения и не соответствующих требованиям пунктов 2, 5, и 8 ст. 12 Федерального закона № 89-ФЗ;

нарушение требований приказа Минприроды России от 04.12.2014 № 536 «Об утверждении Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду» в части невключения в проектную документацию информации о компонентном составе отходов производства и потребления, размещенных на объекте;

нарушение требований ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ и Порядка подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027, в части несоответствия отнесения отходов к конкретному виду, обладающему классификационными признаками отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов и в банк данных об отходах;

нарушение требований, предъявляемых к расчетным величинам при выборе технических решений, подлежащим отражению в проектной документации, несоответствие фактическим исходным данным расчетных числовых значений

диаметров, уклонов, высот и глубин заложения систем пассивной и активной дегазации, систем отвода фильтрата и поверхностных вод;

нарушение требований СП 47.1330.2016 «Инженерные изыскания для строительства» в части устройства в ходе проведения инженерных изысканий необоснованного количества скважин; несоответствия расположения скважин условиям залегания грунтовых вод;

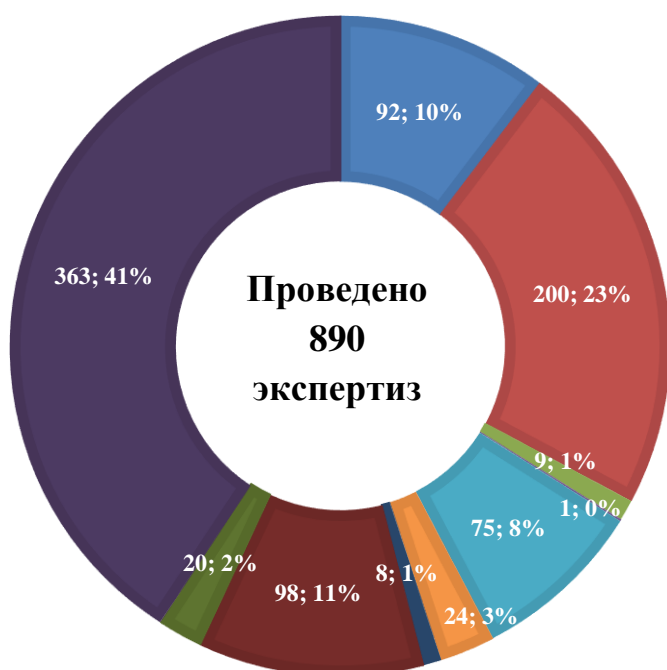
нарушение требований ГОСТ Р 57446-2017 «Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия» в части ошибочного определения направления рекультивации нарушенных земель, в том числе с отступлением от требований заданий на проектирование, влекущее за собой реализацию мероприятий, несоответствующих конечным показателям;

непроработанность решений, предусмотренных проектной документацией, в части реализации планируемых к применению технологий в отсутствие оценки воздействия на компоненты природной среды, непроведения опытно-промышленных испытаний (апробации) при выполнении работ, позволяющих оценить эффективность таких технологий применительно к конкретному объекту.

Изложенные нарушения требований законодательства в области охраны окружающей среды, а также недостаточное качество мероприятий при проведении инженерных изысканий приводят к необоснованному выбору планируемых к реализации решений, принятых в проектной документации.

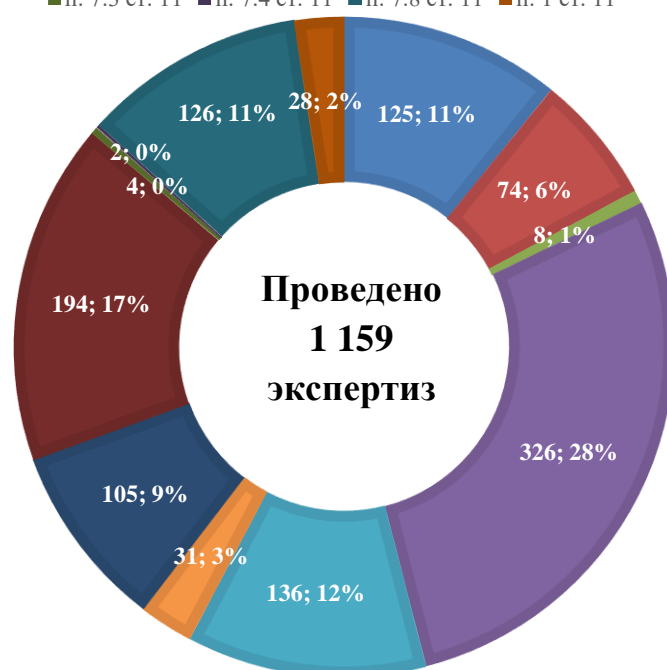
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

- п. 7 ст. 11 ■ п. 7.2 ст. 11 ■ п. 7.1 ст. 11 ■ п. 7.3 ст. 11
- п. 5 ст. 11 ■ п. 4 ст. 11 ■ п. 1 ст. 11 ■ п. 7.9 ст. 11
- п. 7.8 ст. 11 ■ п. 7.5 ст. 11



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

- п. 8 ст. 11 ■ п. 7.9 ст. 11 ■ п. 4 ст. 11 ■ п. 5 ст. 11
- п. 7 ст. 11 ■ п. 7.1 ст. 11 ■ п. 7.2 ст. 11 ■ п. 7.5 ст. 11
- п. 7.3 ст. 11 ■ п. 7.4 ст. 11 ■ п. 7.8 ст. 11 ■ п. 1 ст. 11



227 – отрицательных; 596 – положительных;
67 – отказов

166 – отрицательных; 948 – положительных;
45 – отказов

Рисунок 18. Государственные экологические экспертизы, завершённые в 2022 году

Таблица 12. Объекты, в отношении которых в 2022 году проводилась государственная экологическая экспертиза федерального уровня

(в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 174-ФЗ)

п. 1 ст. 11	проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации
п. 4 ст. 11	материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии
п. 5 ст. 11	проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
п. 7 ст. 11	Объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
п. 7.1 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ; проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации
п. 7.2 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления
п. 7.3 ст. 11	проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации
п. 7.4 ст. 11	проект ликвидации горных выработок с использованием отходов производства черных металлов IV и V классов опасности
п. 7.5 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин, создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной

	документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов
п. 7.8. ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий
п. 7.9 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации
п. 8 ст. 11	объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Лицензирование деятельности в 2022 году осуществлялось центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами в соответствии с:

Федеральным законом № 99-ФЗ,

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290,

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 (зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021, рег. № 65444, действует в части непротиворечащей требованиям вышеуказанных нормативных актов).

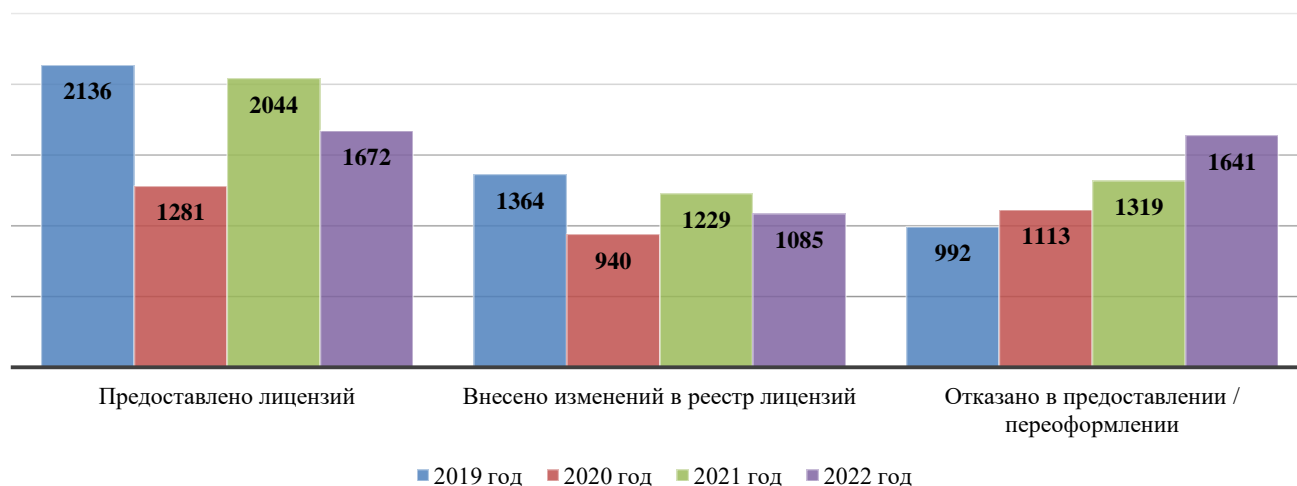


Рисунок 19. Динамика предоставления государственной услуги по годам

В 2022 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Росприроднадзор было подано 4 742 заявления на предоставление лицензии (внесение изменений в реестр лицензий) по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности; 167 заявлений на прекращение лицензии.

По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлено 1 672 лицензии, внесено изменений в реестр лицензий по 1 085 заявлениям, отказано в предоставлении лицензий (внесении изменений в реестр лицензий) в 1 641 случаях.

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проведения внеплановых выездных проверок, послужившие основанием для отказа в предоставлении (внесении изменений в реестр лицензий) лицензии:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, соответствующего требованиям природоохранного законодательства;

отсутствие у работников соискателя лицензии (лицензиата), заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ в области обращения с отходами I - IV классов опасности оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае

если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

предоставление соискателем лицензии (лицензиатом) искаженной или недостоверной информации;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением, утилизацией и обезвреживанием отходов.

Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)

Государственная услуга в 2022 году предоставлялась в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных), утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.07.2020 № 776 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2020, регистрационный № 61152).

В 2022 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 1 845 заявлений о предоставлении государственной услуги.

Количество положительных решений по предоставлению государственной услуги, принятых в 2022 году, составило 872, количество отказов составило 833.

Выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты

Государственная услуга в 2022 году предоставлялась в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.08.2020 № 1022 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020, регистрационный № 61862).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в территориальные органы Росприроднадзора поступило 299 заявлений о предоставлении государственной услуги.

Количество положительных решений по предоставлению государственной услуги, принятых в 2022 году, составило 188, количество отказов составило 80.

Выдача комплексного экологического разрешения

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Выдача комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) является государственной услугой, предоставление которой носит заявительный характер, в связи с чем количество выданных КЭР соответствует количеству принятых положительных решений по результатам рассмотрения поступивших документов о предоставлении государственной услуги.

КЭР выдаются в соответствии с Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143 (далее – Правила № 143).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.03.2022 № 71-ФЗ, далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2024 включительно.

Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60 процентов, утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – Перечень).

На дату утверждения Перечня количество включенных в него объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составляло 300 объектов. В настоящее время количество объектов в Перечне изменилось в меньшую сторону в связи с изменением у отдельных объектов категории негативного воздействия и составляет 289 объектов. Вместе с тем, Перечень не актуализирован.

Остальные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ Перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить КЭР.

В 2022 году в территориальные органы Росприроднадзора от хозяйствующих субъектов поступило 430 заявок на получение КЭР, выдано 61 КЭР, из них по субъектам Российской Федерации:

Астраханская область – 1;
Волгоградская область – 1;
Ивановская область – 1;
Иркутская область – 4;
Кемеровская область-Кузбасс – 11;
Ленинградская область – 2;
Московская область – 3;
Ненецкий автономный округ – 14;
Новосибирская область – 1;
Оренбургская область – 1;
Пермский край – 1;
Республика Коми – 1;
Республика Татарстан – 7;
Тюменская область – 2;
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – 4;
Ямало-Ненецкий автономный округ – 7.

Из общего количества рассмотренных в 2022 году заявок на получение КЭР по 90 заявкам в адрес заявителей направлены уведомления об отказе в выдаче КЭР, по 231 заявке отказано в приеме. Основаниями для отказа в выдаче КЭР в том числе являлись:

несоблюдение предусмотренного срока устранения замечаний органов исполнительной власти к заявке на получение разрешения (45 календарных дней) либо их неустранение в полном объеме;

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды при расчете нормативов допустимых выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативов образования отходов.

В 2022 году для включенных в Перечень объектов хозяйствующими субъектами получено 10 КЭР, всего в 2019-2022 гг. выданы КЭР для 31 объекта из Перечня.

В целях оптимизации процесса по выдаче КЭР с 01.08.2022 запущен в промышленную эксплуатацию сервис по рассмотрению заявок на выдачу КЭР в Государственной информационной системе промышленности, прекращен прием заявок на бумажном носителе, обмен документами и сведениями с заинтересованными органами власти в рамках рассмотрения заявок осуществляется непосредственно в системе.

Выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах

и в территориальном море Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.10.2019 № 636 (зарегистрирован Минюстом России 01.04.2020, регистрационный № 57933).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором рассмотрен 51 запрос на выдачу разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. По результатам рассмотрения: выдано 30 разрешений, направлен 21 отказ в выдаче разрешения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» в 2022 году продлению подлежали 16 разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, срок действия которых истекал в период с 12.03.2022 до 31.12.2022.

Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья

Порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.05.2019 № 248 (зарегистрирован Минюстом России 28.10.2019, регистрационный № 56327).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором рассмотрено 109 заявлений на выдачу заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений количество выданных заключений (разрешительных документов) составило 79, количество отказов – 30.

Из 79 выданных заключений (разрешительных документов):

41 на вывоз янтаря в количестве 521 695,623 кг;

25 на вывоз нефрита в количестве 1 488 189,55 кг;

8 на вывоз жадеита в количестве 397 555,45 кг;

1 на вывоз берилл в количестве 1 100 кг;

3 на вывоз бивней мамонта и фрагментов бивней мамонта в количестве 501,6 кг;

1 на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья в количестве 2 000 000 кг.

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них (далее – реестр искусственных островов) осуществляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, утвержденным приказом Росприроднадзора от 16.06.2021 № 343 (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2021, регистрационный № 65233).

Государственную услугу предоставляет центральный аппарат Росприроднадзора.

За 2022 год в Росприроднадзор рассмотрено 98 заявлений о регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, о внесении изменений в реестр искусственных островов, о прекращении записи в реестре искусственных островов, по итогам рассмотрения которых:

зарегистрировано 59 искусственных острова, установки, сооружения и прав на них;

по 20 заявлениям внесены изменения в реестр искусственных островов;

по 4 заявлениям прекращена запись в реестре искусственных островов;

по 15 заявлениям отказано в предоставлении государственной услуги.

По состоянию на 31.12.2022 в реестре искусственных островов, установок, сооружений и прав на них числятся 277 объектов, из них 9 стационарных платформ, 268 сооружений, включая скважины, трубопроводы, линии связи и др.

Выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче

разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2022 год Росприроднадзором рассмотрено 10 заявлений на выдачу разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 4 разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации;

по 6 заявлениям в выдаче разрешений отказано.

Районами проведения работ согласно выданным разрешениям являются: Авачинский залив Тихого океана – 3, Японское море – 1.

Рассмотрено 3 заявления на выдачу разрешений на проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых выдано 2 разрешения, отказано по 1 заявлению.

Районами проведения работ согласно выданным разрешениям на проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации являются: Охотское море – 1, Карское море – 1

*Выдача разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов
во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации
и на континентальном шельфе Российской Федерации*

Порядок выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2022 год Росприроднадзором рассмотрено 3 заявления на выдачу прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном

море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 3 разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации.

Районами проведения работ согласно выданным разрешениям являются: Балтийское море – 1, Авачинский залив Тихого океана – 1, Охотское море – 1.

Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2022 год Росприроднадзором рассмотрено 4 заявления на выдачу на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 3 разрешения на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

по 1 заявлению в выдаче разрешений отказано.

Районами проведения работ согласно выданным разрешениям являются: Баренцево море – 1, Берингово море – 1, Авачинский залив Тихого океана – 1.

Выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом

Росприроднадзора от 04.03.2020 № 232 (зарегистрирован Минюстом России 23.04.2020, регистрационный № 58210).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором рассмотрено 1 заявление на выдачу разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого выдано 1 разрешение.

Районом проведения работ согласно выданному разрешению является континентальный шельф Черного моря.

Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.09.2019 № 553 (зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2022 год в территориальные органы Росприроднадзора поступило 32 заявления недропользователей.

За отчетный период принято положительное решение по 12 заявлениям, по 12 заявлениям отказано в предоставлении государственной услуги.

Выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, утвержденным приказом

Минприроды России от 30.06.2015 № 297 (зарегистрирован Минюстом России 20.10.2015, регистрационный № 39383).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

За 2022 год выдано 7 665 разрешений, отказано в выдаче 179 разрешений.

Таблица 13. Сведения о выданных разрешениях за 2019-2022 гг.

	Выдано разрешений			
	2019	2020	2021	2022
Центральный аппарат Росприроднадзора	1 761	1 143	770	830
Приамурское МУРПН	14 997	13 837	13 864	6 835

Кроме того, в соответствии с Правилами использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (СИТЕС), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2003 № 304, Росприроднадзор уполномочен на принятие решений в отношении судьбы конфискованных образцов СИТЕС.

В 2022 году в Росприроднадзор поступили материалы для принятия решения в отношении свыше 14 тыс. конфискованных образцов СИТЕС.

По всем неживым объектам СИТЕС приняты решения об обращении с ними, исключаящие их возврат в коммерческий оборот (передача в научных целях либо уничтожение), все живые образцы СИТЕС переданы для дальнейшего содержания в надлежащие условия.

Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств – членов Евразийского экономического союза

Предоставление государственной услуги определено:

решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 «О разрешительной деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия»;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений

и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза, утвержденным приказом Росприроднадзора от 30.03.2020 № 338 (зарегистрирован Минюстом России 15.06.2020, регистрационный № 58648; вступил в силу с 10.12.2021 в редакции приказа Росприроднадзора от 26.08.2021 № 554).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году выдано 192 заключения (разрешительных документа), отказано в выдаче 110 заключений (разрешительных документов).

Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 № 60 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28880).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 253 разрешения на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Отказано в выдаче 83 таких разрешений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 34 указанного Административного регламента выдано 100 разрешений на вынужденное изъятие из природы животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в связи с угрозой жизни и здоровью людей и животных.

Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.06.2020 № 746 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2020, регистрационный № 61186).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 98 разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, отказано в выдаче 48 разрешений (распорядительных лицензий).

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.06.2020 № 716 (зарегистрирован Минюстом России 14.01.2021, регистрационный № 62087).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 179 разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказано в выдаче 68 разрешений.

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.06.2020 № 717 (зарегистрирован Минюстом России 14.01.2021, регистрационный № 62089).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 10 разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения, отказано в выдаче 1 разрешения.

Выдача разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на переселение объектов животного мира в новые места обитания, утвержденным приказом Росприроднадзора от 15.06.2020 № 665 (зарегистрирован Минюстом России 05.11.2020, регистрационный № 60745).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году выдано 19 разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания, отказано в выдаче 5 разрешений.

Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1293 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2020, регистрационный № 61184).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами.

В 2022 году принято 141 положительное решение по заявлениям на предоставление государственной услуги по использованию объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, 33 отрицательных решения.

Выдача разрешений на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на акклиматизацию новых видов для фауны Российской Федерации объектов животного мира, утвержденным приказом Росприроднадзора от 15.06.2020 № 667 (зарегистрирован Минюстом России 03.11.2020, регистрационный № 60733).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами.

В 2022 году выдано 1 разрешение на акклиматизацию новых видов для фауны Российской Федерации объектов животного мира.

Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 436 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2020, регистрационный № 58775).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году по 39 заявлениям принято положительное решение о предоставлении государственной услуги, по 31 заявлению – отрицательное решение.

Подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности

Порядок выдачи разрешений на Подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по подтверждению отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 28.06.2021 № 388 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2021, регистрационный № 66061).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор поступило 480 заявлений на подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности. По результатам рассмотрения заявлений в 2022 году принято 66 положительных решений и 364 решения об отказе.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2020, регистрационный № 58462).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор поступило 2 478 заявлений об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

За отчетный период принято положительное решение по 1 370 заявлениям, по 786 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении государственной услуги.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 20.05.2020 № 558 (зарегистрирован Минюстом России 28.08.2020, регистрационный № 59559).

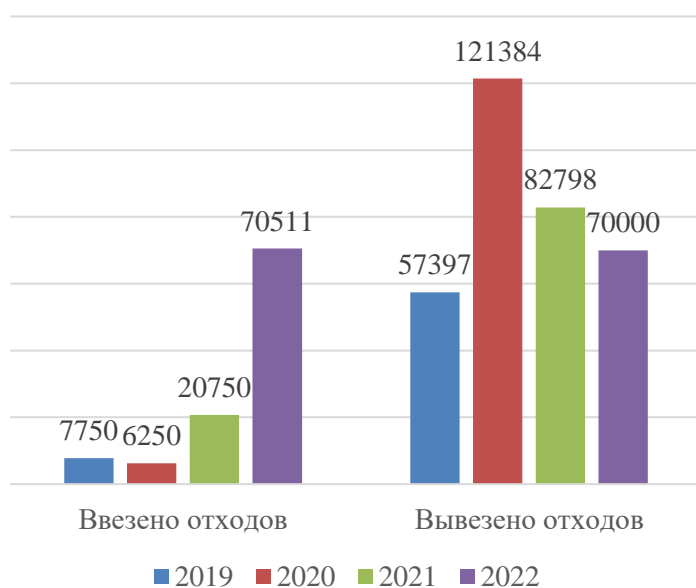
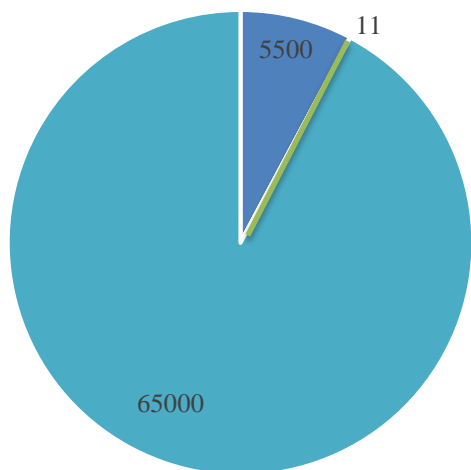


Рисунок 20. Информация о выданных разрешения на перемещении отходов в 2019-2022 гг., тонн

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

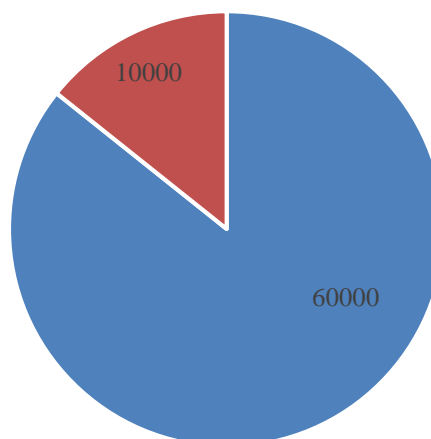
В 2022 году Росприроднадзором выдано 6 разрешений на трансграничное перемещение отходов, отказано в выдаче 2 разрешений. В 5 случаях документы возвращены без рассмотрения.

За отчетный период выданы разрешения на ввоз 70 511 тонн отходов на территорию Российской Федерации, вывоз 70 000 тонн отходов.



- Алюминиевый шлак из Республики Беларусь
- Несортированные использованные батареи из Республики Казахстан
- Шлак, образующийся при производстве чугуна и стали, из Республики Беларусь

Рисунок 21. Детализация по отходам, на ввоз которых выданы разрешения



- Шлак ванадиевый (в Австрию)
- Шлак медесодержащий (в Германию)

Рисунок 22. Детализация по отходам, на вывоз которых выданы разрешения

В компетентные органы государств импорта направлено 10 уведомлений о трансграничном перемещении отходов, из которых:

5 уведомлений в страны-получатели отходов – Королевство Бельгия, Федеративная Республика Германия, Австрийская Республика, Республика Казахстан;

5 уведомлений в страны-транзита – Королевство Нидерланды, Федеративная Республика Германия, Республика Беларусь, Чешская Республика, Республика Польша.

В том числе:

вывоз с территории Российской Федерации шлака металлургического медесодержащего с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2620 30 000 0 в Королевство Бельгия (1 уведомление) транзитом через Королевство Нидерланды (1 уведомление) – 4 780 т;

вывоз с территории Российской Федерации шлака металлургического медесодержащего с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2620 30 000 0 в Федеративную Республику Германия (1 уведомление) – 4 830 т;

вывоз с территории Российской Федерации ванадиевого шлака (шлака сталеплавильного) с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2619 00 900 0 в Австрийскую Республику (1 уведомление) транзитом через Федеративную Республику Германия (1 уведомление) – 60 000т;

вывоз с территории Российской Федерации ванадиевого шлака (шлака сталеплавильного) с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2619 00 900 0 в Австрийскую Республику (1 уведомление) транзитом через Республику Белоруссия, Чешскую Республику, Республику Польша (3 уведомления) – 60 000 т;

вывоз с территории Российской Федерации золошлаковой смеси с кодом ТН ВЭД ЕАЭС 2621 00 900 0 в Республику Казахстан (1 уведомление) – 736 869 т.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.11.2021 № 811 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2021, регистрационный № 66092).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 446 разрешений (заключений) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, из них на трансграничное перемещение:

ОРВ – 9 разрешений (заключений);

ГФУ – 437 разрешений (заключений), в том числе:

на чистое-вещество ГФУ – 86 разрешений (заключения);

на охлаждающие смеси – 125 разрешений (заключений);

на оборудование, содержащее ГФУ – 226 разрешений (заключений).

Отказано в выдаче 17 разрешений (заключений).

Таблица 16. Информация о выданных заключениях на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции (ОРВ)

Количество разрешений (заключений)	Вид ОРВ и (или) содержащей их продукции	Вид перемещения	Количество
5	Огнетушитель переносной	Ввоз из США, Чехии, Соединенного Королевства, Казахстана	24 328 шт.
1	1,1,1-дифторхлорэтана (ГХФУ-142b)	Вывоз в Республику Корея	150 000 кг
1	Дифторхлорметан (ГХФУ-22)	Вывоз в Японию	80 000 кг
2	1,1,1-фтордихлорэтан (ГХФУ-141b)	Ввоз из Китая	60 000 кг

Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по согласованию

проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.03.2021 № 142 (зарегистрирован Минюстом России 17.09.2021, регистрационный № 65044).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

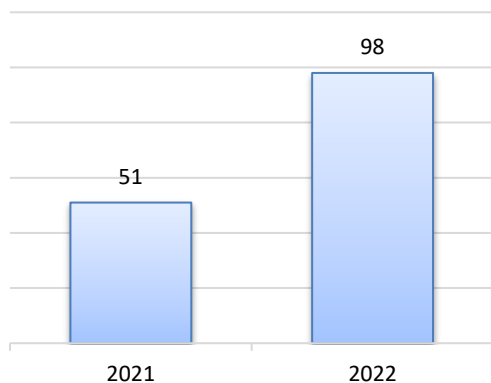


Рисунок 23. Поступление на согласование проектов в 2021-2022 гг.

В 2022 году на рассмотрение в Росприроднадзор поступило 98 проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

По результатам рассмотрения согласован – 21 проект, отказано в согласовании 55 проектов, отказано в предоставлении государственной услуги по 17 проектам.

Согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения

Порядок выдачи согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения установлен постановлением Правительства от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор на рассмотрение поступило 225 заявлений на согласование планов снижения сбросов и централизованные системы водоотведения. По результатам рассмотрения заявлений принято 77 положительных решений, по 143 заявлениям принято решение об отказе.

Согласование планов предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

Порядок согласования планов предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов установлен Постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор поступило 4 283 заявления на согласование планов предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений принято 1 638 положительных решений и 1 804 отрицательных решений.

Выдача разрешений на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Правилами выдачи разрешений на временные выбросы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 828.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор поступило 10 заявлений о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных).

За отчетный период по результатам рассмотрения заявлений принято 5 положительных решений, 8 отрицательных.

Выдача разрешения на временные сбросы

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Правилами выдачи разрешений на временные сбросы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2022 № 886.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году в Росприроднадзор поступило 121 заявление о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на временные сбросы.

За отчетный период по результатам рассмотрения заявлений принято 22 положительных решения и 65 отрицательных.

Выдача удостоверений общественных инспекторов по охране окружающей среды

В целях реализации статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ, во исполнение пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294 об обеспечении привлечения граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном экологическом контроле в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды Росприроднадзором осуществляется взаимодействие с общественными инспекторами по охране окружающей среды. Порядок выдачи удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды установлен приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды, утвержденным приказом Росприроднадзора от 13.01.2020 № 6 (зарегистрирован Минюстом России 21.07.2020, регистрационный № 59036).

Выдача удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2022 году поступило 593 заявления о присвоении статуса общественного инспектора, выдано 350 удостоверений.

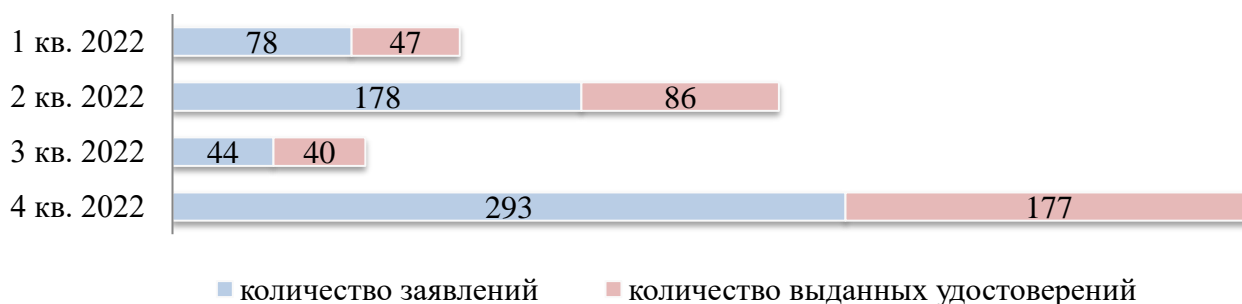


Рисунок 24. Динамика предоставления государственной услуги в течение 2022 года

По состоянию на 31.12.2022 на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 531 общественный инспектор по охране окружающей среды.

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют общественные инспектора по охране окружающей среды: Тверская область, Новгородская область, Республика Карелия, Ненецкий автономный округ, Ульяновская область, Курганская область, Республика Тыва, Новосибирская область, Томская область, Камчатский край, Чукотский автономный округ.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2022 год составило 296. Количество материалов, по которым подтвердились факты нарушения природоохранного законодательства – 198.

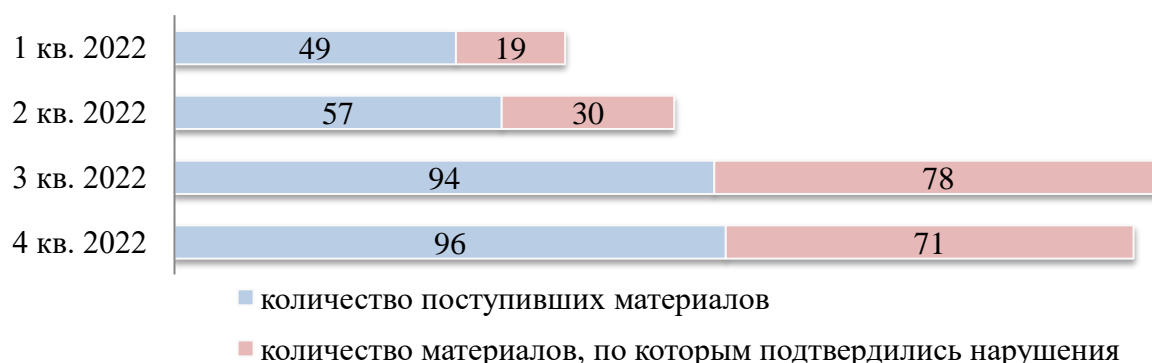


Рисунок 25. Результаты рассмотрения материалов общественных инспекторов

По подтвердившимся материалам выявлено 231 нарушение обязательных требований в области охраны окружающей среды. Лица, допустившие правонарушения, привлечены к административной ответственности.

В рамках взаимодействия с общественными инспекторами Росприроднадзор не только проводит совместные контрольные (надзорные) мероприятия и осуществляет проверку фактов нарушения природоохранного законодательства по материалам общественных инспекторов, но и проводит мероприятия, направленные на мотивацию и обмен опытом между общественными инспекторами.

Так Росприроднадзором организовано и проведено в формате видеоконференцсвязи совещание с общественными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В начале 2022 года проведены ВКС с общественными инспекторами и территориальными органами в целях обмена опытом, повышения уровня взаимодействия между общественными инспекторами и государственными инспекторами.

В октябре 2022 года проведено 3-е Всероссийское совещание с общественными инспекторами, в котором приняли участие общественные инспекторы, территориальные органы Росприроднадзора, представители Государственной Думы Российской Федерации, Федерального собрания Российской Федерации, Общероссийского народного фронта, Проектного офиса развития Арктики.

Выдача удостоверений общественных инспекторов в области обращения с животными

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены основы осуществления общественного контроля в области обращения с животными, а также права общественных инспекторов в области обращения с животными.

В целях реализации указанного положения Минприроды России утвержден приказ от 12.08.2020 № 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области

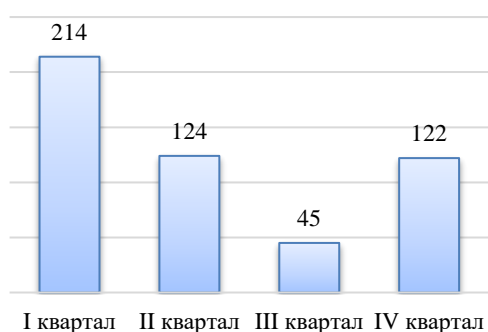


Рисунок 26. Динамика предоставления удостоверений по кварталам 2022 года

обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы», в соответствии с которым территориальные органы Росприроднадзора осуществляют выдачу удостоверений общественных инспекторов.

За 2022 год территориальные органы Росприроднадзора осуществили выдачу 505 удостоверений.

По состоянию на 31.12.2022 действует 832 удостоверения общественного инспектора.

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют общественные инспектора в области обращения с животными: Ненецкий автономный округ, Новгородская область, Псковская область, Республика Крым, Ростовская область, г. Севастополь, Республика Чечня, Республика Тыва, Еврейская автономная область.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2022 год составило 10.

Всего в 2022 году проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий с участием общественных инспекторов в области обращения с животными.

Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

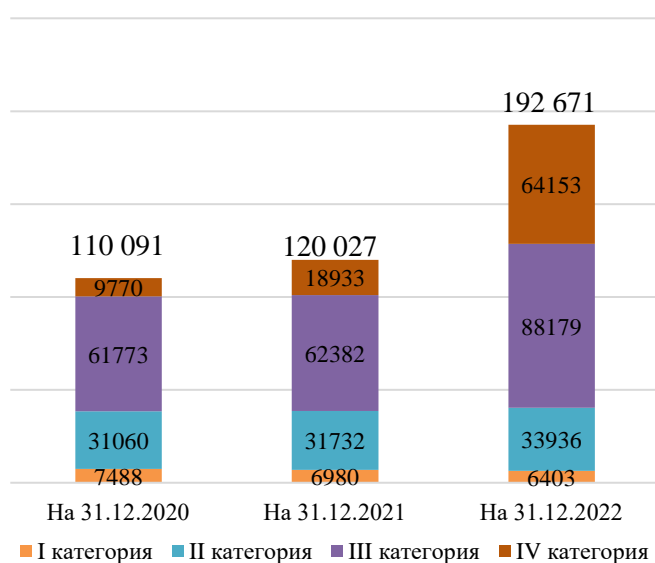
Предоставление государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется Росприроднадзором на основании подпункта 5.5(10) Положения о Росприроднадзоре в соответствии с требованиями Федерального закона № 7-ФЗ, Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 (до 01.09.2022), Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 (с 01.09.2022), Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, Формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденной приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532, и Административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденного приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104 (в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации).

Согласно статье 69 Федерального закона № 7-ФЗ:

государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами;

государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит из федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

ведение федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих в соответствии со статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов. Ведение региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



По сведениям федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2022 на государственном учете состоит 192 671 объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, из них:

- I категория – 6 403 объекта,
- II категория – 33 936 объектов,
- III категория – 88 179 объектов,
- IV категория – 64 153 объекта.

Рисунок 27. Сравнительная информация по количеству объектов НВОС на учете.

В 2022 году поставлено на государственный учет в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, 18 049 объектов, из них:

- I категория – 299 объектов,
- II категория – 1 560 объектов,
- III категория – 5 546 объектов,
- IV категория – 10 644 объекта.

Пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ определен закрытый (исчерпывающий) перечень оснований для актуализации учетных сведений об объекте НВОС, который не включает в себя изменение нормативных правовых актов, в том числе критериев отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий.

В соответствии с пунктом 42 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022

№ 830 (далее – Правила № 830), содержащиеся в государственном реестре учетные сведения об объекте НВОС могут корректироваться в случаях:

изменения критериев отнесения объектов к объектам I, II, III и IV категорий;
выявления фактов внесения в государственный реестр учетных сведений об одном и том же объекте 2 раза и более;

утраты объектом единства назначения и (или) неразрывной физической или технологической связанности либо объединения объектов по единому назначению и (или) установлению неразрывной физической или технологической связанности;

исправления допущенных опечаток, опечаток, арифметических ошибок в сведениях, содержащихся в государственном реестре.

В целях приведения сведений, содержащихся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации Росприроднадзором после вступления в силу Правил № 830, организована работа по корректировке учетных сведений об объектах в порядке, установленном указанными Правилами.

Также для обеспечения исполнения нормы пункта 4 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ Росприроднадзором реализован механизм автоматизированного переноса сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоящих на государственном учете в региональных реестрах, в федеральный государственный реестр в случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя хотя бы одного объекта, подлежащего федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Ведение государственного реестра объектов размещения отходов

В настоящее время в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), формируемый в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включено 4 108 объектов размещения отходов (далее – ОРО).

За отчетный период рассмотрена информация территориальных органов Росприроднадзора в отношении 893 ОРО, издано 121 приказ Росприроднадзора, из них:

о включении ОРО в ГРОРО – 47 (включено в ГРОРО 185 ОРО);
об исключении – ОРО из ГРОРО – 47 (исключено из ГРОРО 184 ОРО);
о внесении изменений в приказы Росприроднадзора о включении ОРО в ГРОРО – 27 (внесены изменения по 193 ОРО).

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1237 «О порядке формирования и ведения реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» Росприроднадзор осуществляет ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 245 «Об утверждении формы реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».

Информация о выданных разрешениях и районах захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации публикуется на официальном сайте Росприроднадзора по адресу в сети Интернет <http://rpn.gov.ru> в разделе «Открытая Служба» вкладка «Открытые данные».

5. ОПТИМИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2021 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Росприроднадзор включен в состав федеральных органов исполнительной власти – участников эксперимента. Суть эксперимента заключается в оптимизации и автоматизации процесса предоставления государственных услуг, сокращения сроков, уменьшения количества представляемых заявителем документов, повышения прозрачности и эффективности взаимодействия с заявителем.

Росприроднадзором выстраивается информационно-коммуникационная среда, необходимая для повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

В 2021 году на Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) выведены две государственные услуги: (лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов; выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза).

В 2022 году работа по автоматизации предоставления государственных услуг продолжена. В соответствии с утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко Перечнем видов разрешительной деятельности, подлежащих в 2022 году выводу на ЕПГУ, Росприроднадзором реализован перевод в электронный вид и вывод на портал 19 видов разрешительной деятельности:

выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты;

подтверждение отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности;

выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палентологии, костей ископаемых животных и минерального сырья;

выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

выдача разрешения на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

согласование планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации;

согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории;

установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

государственная экологическая экспертиза;

регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них;

разрешение (распорядительные лицензии) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

разрешение на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

разрешение на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции;

согласование проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Кроме того, через государственную информационную систему промышленности (ГИСП) реализовано предоставление государственной услуги по выдаче комплексного экологического разрешения в электронном виде.

В результате оптимизации и автоматизации предоставления государственных услуг значительно сократился срок их оказания, что благоприятно влияет на улучшение качества условий ведения предпринимательской деятельности, путем оперативного получения разрешительной документации.

У природопользователей отсутствует необходимость в предоставлении ряда документов, которые теперь запрашиваются сотрудниками Службы посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (данные ФНС России, Роспотребнадзора, Росреестра и др.).

Значительно повысилась доступность государственных услуг, так как появилась возможность получения услуг вне зависимости

от местонахождения, что является актуальным, учитывая дислокацию территориальных органов Росприроднадзора в административных центрах субъектов Российской Федерации.

Кроме того, заявитель через личный кабинет на ЕПГУ может отслеживать ход рассмотрения своего заявления, что повышает качество и прозрачность предоставления государственных услуг.

Помимо вывода на ЕПГУ, большинство государственных услуг Росприроднадзора переводится на реестровую модель. Это значит, что бизнес и граждане перестанут получать разрешительные документы на бумаге, а вся информация будет вноситься в электронные реестры, сведения из которых будут доступны не ограниченному кругу лиц (только общедоступные сведения, персональные данные, а также служебная информация доступна только для сотрудников Службы).

Оптимизация предоставления государственных услуг будет продолжена и дальше. В настоящее время Росприроднадзором в адрес Минприроды России, Минэкономразвития России направлены предложения по сокращению (объединению) предоставляемых государственных услуг, а также внесению изменений в нормативные правовые акты, реализация которых позволит усовершенствовать работу Службы и снять дополнительную нагрузку с граждан и хозяйствующих субъектов.

6. СУДЕБНАЯ РАБОТА

Росприроднадзором ведется претензионно-исковая работа, в рамках которой отмечаются следующие показатели.

В 2022 году в производстве находилось 272 дела, участие в которых принимал центральный аппарат Росприроднадзора, из них:

по 207 делам Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу;

по 65 делам – в качестве третьего лица.

Из 207 дел, в которых Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу рассмотрено судами 153, из них:

по 138 вынесены положительные решения,

по 15 – отрицательные.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 11 дел (4,04 %);

оспаривание предписаний об устранении выявленных нарушений – 96 дел (35,29 %);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 11 дела (4,04%);

иные споры – 83 дела (30,51 %);

споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 65 дел (23,9 %).

Всего за 2022 год в производстве территориальных органов находилось 11 020 дел, из них судами рассмотрено по существу 7 520 дел с участием территориальных органов Росприроднадзора:

по 5 560 вынесены положительные решения, из них 828 – частично в пользу Росприроднадзора;

по 1960 делам вынесены отрицательные решения.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись:

оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 5 352 дел (48,57%);

возмещение вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды – 1 093 дел (9,92 %);

взыскание задолженности по плате за НВОС – 988 дел (8,97 %);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) – 1 139 дел (10,34%);

дела об административных правонарушениях, рассматриваемые мировыми судьями, по протоколам, составленным должностными лицами Росприроднадзора – 1 078 дел (9,78%);

иные споры – 454 дела (4,12%);

споры различных категорий, в которых Росприроднадзор принимает участие в качестве третьего лица – 896 дел (8,13 %).

По судебным делам о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду и ущерба, причиненного окружающей среде Росприроднадзором:

взыскано в судебном порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2022 году – 1 213 660 128 руб. 20 коп.;

взыскано в судебном порядке ущерба, причиненного окружающей среде – 7 813 441 513 руб. 79 коп.;

сумма предъявленных исковых требований о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду - 6 253 653 396 руб. 39 коп.;

сумма предъявленных исковых требований о взыскании ущерба, причиненного окружающей среде – 11 839 267 660 руб.;

направлено в судебные инстанции исковых требований о взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду – 725;

направлено в судебные инстанции исковых требований о взыскании ущерба, причиненного окружающей среде – 628;

вынесено решений судов по взысканию платы за негативное воздействие на окружающую среду – 651, из них в пользу Росприроднадзора 595 (91,4 %);

вынесено решений судов по взысканию ущерба, причиненного окружающей среде – 538, из них в пользу Росприроднадзора 595 (90,42 %).

Проведена работа, направленная на устранение на уровне судебной практике пробелов и коллизий в правовом регулировании вопросов взыскания вреда с субъектов, финансирование деятельности которых осуществляется из муниципального бюджета.

Так, Верховным Судом Российской Федерации в очном судебном заседании рассмотрена кассационная жалоба Южного межрегионального управления Росприроднадзора на судебные акты по делу А32-52065/21 об отказе в удовлетворении требований Южного межрегионального управления Росприроднадзора к администрации муниципального образования г. Краснодар о взыскании вреда, причиненного земельному участку в результате сброса сточных вод.

В качестве основания для отказа Росприроднадзору в возмещении вреда в указанном случае суды ссылались на положения ст. 413 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым обязательство прекращается совпадением должника и кредитора в одном лице, так как финансирование деятельности администрации осуществляется из того же бюджета в который подлежат зачислению средства, взысканные в порядке возмещения вреда.

Вместе с тем, Верховный Суд Российской Федерации поддержал позицию Росприроднадзора, согласно которой устанавливая в качестве основания для прекращения обязательства факт совпадения кредитора и должника (и/или истца с ответчиком в рамках процессуальных норм) законодатель исходил из того, что при таком субъектном составе правоотношений нарушенные права не могут быть восстановлены.

В рассматриваемом случае суды не учли, что из существа правоотношений, связанных с возмещением вреда окружающей среде, субъектами, относящимися к такой же категории, как и Ответчик прямо следует обратное.

Так в силу императивных норм ст. 78.2 Федерального закона № 7-ФЗ в редакции, действовавшей на момент вынесения решения суда первой инстанции, платежи по искам о возмещении вреда являются целевыми.

Таким образом, в случае удовлетворения требований Росприроднадзора средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде будут направлены на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде, организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия - на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

С учетом изложенного, суд пришел к выводу, что взыскание вреда с муниципального образования в денежной форме обеспечит восстановление нарушенного состояния объекта охраны.

Сформирована значимая судебная практика по вопросам о применении Арбитражными судами положений ст. 69 АПК РФ о преюдиции в арбитражном процессе.

Арбитражный суд Московского округа удовлетворил кассационные жалобы Росприроднадзора на судебные акты по делам А40-242288/2020, А40-193463/2020 об отмене предписаний, в основу которых были положены выводы судов общей юрисдикции об отсутствии нарушений, сделанные при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

При этом суд кассационной инстанции согласился с позицией Росприроднадзора, что судопроизводство в указанном случае не регулируется общими процессуальными нормами ГПК РФ.

При этом КоАП РФ не предоставляет возможности защиты прав для лиц, не привлеченных к участию в деле по смыслу арбитражного процессуального законодательства Российской Федерации. А именно, не содержит положений, позволивших бы Росприроднадзору вступить в состав участников указанных дел и представить правовую позицию.

Следовательно, судебные акты о привлечении или пересмотре постановлений о привлечении к административной ответственности, принятые судами общей юрисдикции с участием иных лиц, принятые в рамках иной формы судопроизводства (аналогичной применяемой должностными лицами), процедура, предмет доказывания (состав административного правонарушения) и состав участников при которой различен, не отвечают критериям преюдиции по смыслу ч. 3 ст. 69 АПК РФ.

Одновременно, в силу части 3 статьи 69 АПК РФ освобождаются от доказывания исключительно обстоятельства, установленные судом общей юрисдикции.

Однако, вышеизложенное не означает отсутствия права Арбитражного суда на иную оценку ранее установленных судами общей юрисдикции обстоятельств с учетом прав и законных интересов иных, нежели в деле об административном

правонарушении участников процесса, иного состава доказательств и пояснений сторон по настоящему делу.

Данная позиция соответствует правовой позиции, содержащейся в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 06.11.2014 № 2528-О «По запросу администрации Краснодарского края о проверке конституционности части 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», согласно которому часть 2 статьи 69 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации освобождает от доказывания фактических обстоятельств дела, но не исключает их различной правовой оценки, которая зависит от характера конкретного спора.

К такому же выводу суд кассационной инстанции пришел при рассмотрении жалобы заявителя по делу А40-180281/21.

Сформирована положительная судебная практика при рассмотрении дел, связанных с оспариваем отказов Росприроднадзора по внесению изменений в государственный реестр объектов размещения отходов сведений по объектам размещения отходов.

Так, Арбитражный суд Московского округа и Девятый арбитражный апелляционный суд при рассмотрении дел № А40-56777/2022, № А40-152749/2022, № А40-67424/2022 по заявлению ООО «Д-Люкс», АО «Автоспецбаза», ООО «ЦЭП» пришли к выводу, об отсутствии правовых оснований для удовлетворения требований Заявителей об отмене решений Росприроднадзора, ввиду того, что не допускается осуществление деятельности по размещению отходов на объекте размещения отходов в случае истечения расчетного срока эксплуатации установленного проектной документации и предельного срока эксплуатации установленного Сводом Правил 320.1325800.2017 (25 лет). Также суды отметили, что возможность увеличения срока эксплуатации полигона должна быть обоснована проектом с учетом данных о состоянии окружающей среды на прилегающих к полигону территории.

Кроме того, в судебной практике созданы существенные положительные прецеденты по делам, связанным с обжалованием предписаний Росприроднадзора выданных стивидорным компаниям.

Например, при рассмотрении дел: № А40-662/2021, № А40-180281/2021, № А40-88706/2022, № А40-215440/2021, по заявлению ООО «Геомар», АО «Новороссийский морской торговый порт», ООО «Восточная стивидорная компания» Арбитражный суд Московского округа пришел к выводу, что все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться, только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В судебных актах по указанным делам отмечена, необходимость получения заключения уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора федерального органа исполнительной власти при вводе объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Также, имеются существенные положительные судебные прецеденты по вопросу взыскания экологического сбора в случае, когда данный сбор был начислен производителю упаковки.

Так, например, Арбитражный суд Московской области удовлетворил требования Росприроднадзора к «УМЗ Эколин» о взыскании задолженности по экологическому сбору за 2017 год в размере 1 302 883 рублей 22 копеек.

7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

7.1. Информация об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления на основании отчетности по форме № 2-ТП (отходы)

В соответствии с пунктом 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления ежегодно до 29 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2020 – 2022 годах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2019 – 2021 годы соответственно, в Российской Федерации:

Таблица 17. Сравнительные сведения об отходах за 2019 - 2021 гг.

	За 2019 год	За 2020 год	За 2021 год
Образовано отходов	7 750,8 млн тонн	6 955,7 млн тонн	8 448,6 млн тонн
Обработано отходов	237,2 млн тонн (3 % от образованных)	15,99 млн тонн (0,2 % от образованных)	23,46 млн тонн (0,3 % от образованных)
Утилизировано отходов всего	3 857,2 млн тонн (50% от образованных)	3 406,3 млн тонн (49% от образованных)	3 920,1 млн тонн (46,4 % от образованных)
Обезврежено отходов всего, из них:	24,5 млн тонн (0,3% от образованных)	22,68 млн тонн (0,3% от образованных)	17,13 млн тонн (0,2 % от образованных)
Размещено отходов на хранение	2 621, 9 млн тонн (34 % от образованных)	2 874 млн тонн (41 % от образованных)	3 510,8 млн тонн (41,5 % от образованных)
Захоронено отходов	1 178,8 млн тонн (15,2% от образованных)	832,3 млн тонн (12% от образованных)	981,4 млн тонн (11,6 % от образованных)

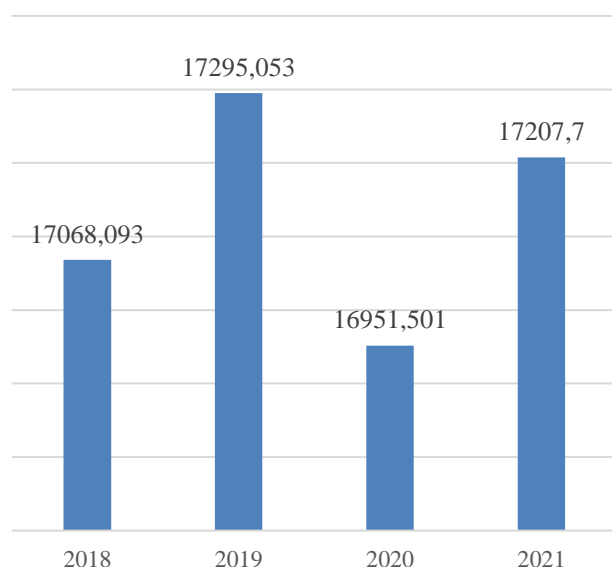
Разделом II формы № 2-ТП (отходы), начиная с отчетного периода 2019 года, введена официальная статистическая отчетность в отношении твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе образуемых населением.

Таблица 18. Сравнительные сведения о твердых коммунальных отходах за 2019 - 2021 гг.

	За 2019 год	За 2020 год	За 2021 год
Образовано ТКО	61,1 млн тонн	48,5 млн тонн	48,4 млн тонн
Обработано ТКО	18,186 млн тонн (29,7% образованных)	18,745 млн тонн (38,7% образованных)	22,5 млн тонн (46,5 % образованных)
Утилизировано ТКО	2,674 млн тонн (4,4 % образованных)	1,761 млн тонн (3,6% образованных)	3,125 млн тонн (6,5 % образованных)
Обезврежено ТКО	1,243 млн тонн (2% образованных)	1,491 млн тонн (3,1% образованных)	2,594 млн тонн (5,4 % образованных)
Захоронено ТКО	43,9 млн тонн (72% образованных)	36,1 млн тонн (74,5% образованных)	44,5 млн тонн (92 % образованных)

7.2. Информация об охране атмосферного воздуха на основании отчетности по форме № 2-ТП (воздух)

В соответствии с пунктом 57.6 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об охране атмосферного воздуха ежегодно до 21 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).



На основании отчетности, представленной в 2022 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» за 2021 год в Российской Федерации:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 17 207,700 тыс. тонн.

Рисунок 30. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн

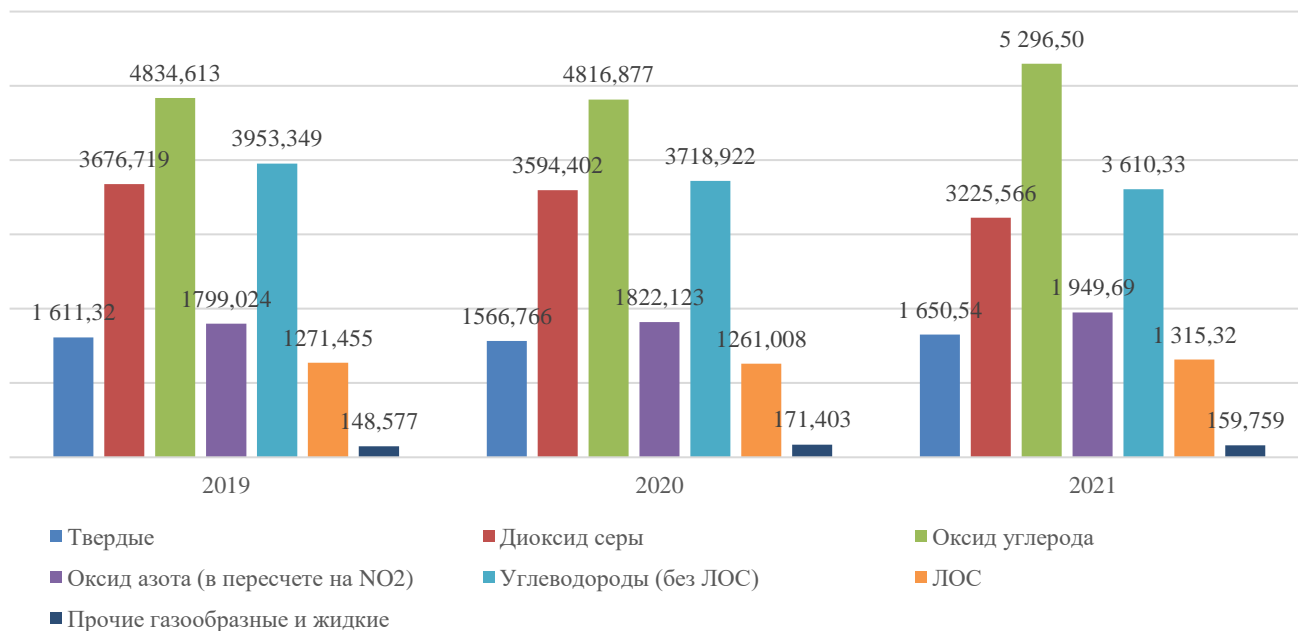


Рисунок 31. Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (по веществам), тыс. тонн

7.3. Информация о выбросах вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения

В соответствии с пунктом 57.2 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию об оценке выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения ежегодно до 23 марта.

Порядок организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников утвержден распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р (изменения внесены распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р).

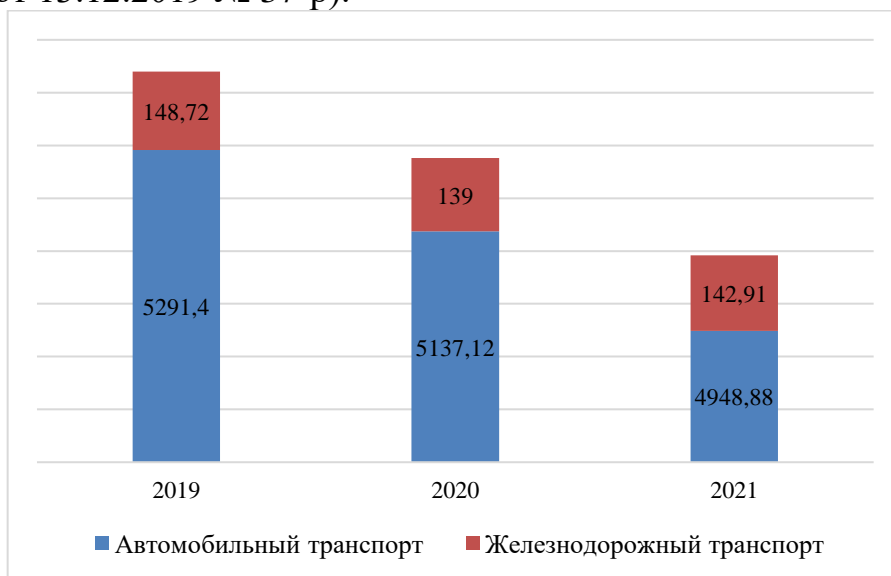


Рисунок 32. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, тыс. тонн

На основании полученных данных выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников за 2021 год – 5 091,79 тыс. тонн.

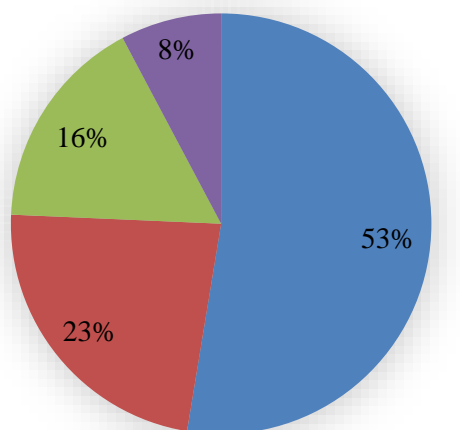
7.4. Информация о рекультивации земель на основании отчетности по форме № 2-ТП (рекультивация)

В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор, как субъект официальной статистической отчетности, предоставляет информацию о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы ежегодно до 31 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

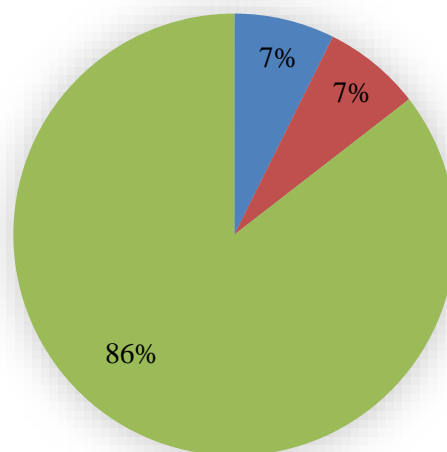
На основании отчетности, представленной юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы» за 2018 г., 2019 г., 2020 г. и 2021 г. в Российской Федерации:

Таблица 19. Сравнительные сведения о рекультивации земель за 2018 - 2021 гг.

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Общая площадь нарушенных за отчетный год земель, га	119 481,322	194 225	174 529	195 240
из них отработано, га	69 305,859	122 746	129 124	125 209
Площадь рекультивированных земель, га	59 397,453	102 225	124 155	139 753
Доля рекультивированных земель по Арктической зоне Российской Федерации, %	11	7,1	3,3	4,2



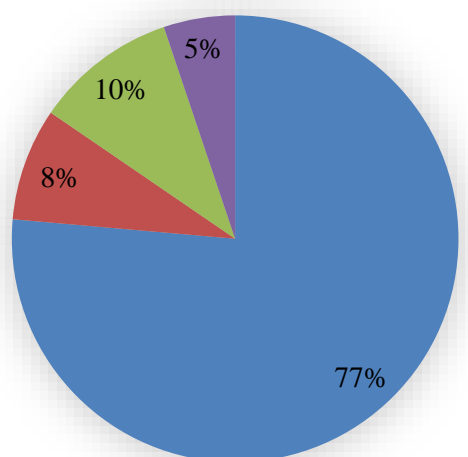
- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья
- Под пашню



- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья

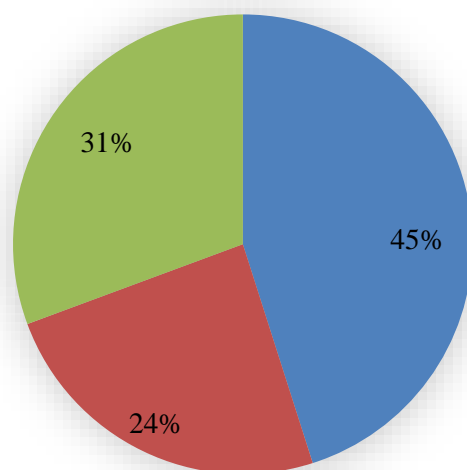
Рисунок 33. Рекультивация земель в Российской Федерации в 2020 г.

Рисунок 34. Рекультивация земель Арктической зоны Российской Федерации в 2020 г.



- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья
- Под пашню

Рисунок 35. Рекультивация земель в Российской Федерации в 2021 г.



- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья

Рисунок 36. Рекультивация земель Арктической зоны Российской Федерации в 2021 г.

7.5. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»

В соответствии с пунктом 12 Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010, отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно сведениям отчетной кампании за отчетный 2021 год по состоянию на 01.02.2023:

В 2020 году выпущено в оборот 14 269 847,838 тонн товаров и упаковки (согласно декларациям 2020 года), из них:

7 195 976,993 тонн товаров;

7 073 870,845 тонн упаковки.

В 2021 году утилизировано 3 634 182,274 тонн упаковки и товаров (25,46% от выпущенного количества) (согласно отчетности за 2021 год), из них:

1 276 214,679 тонн товаров (8,9%);

2 357 967,594 тонн упаковки (16,52%).

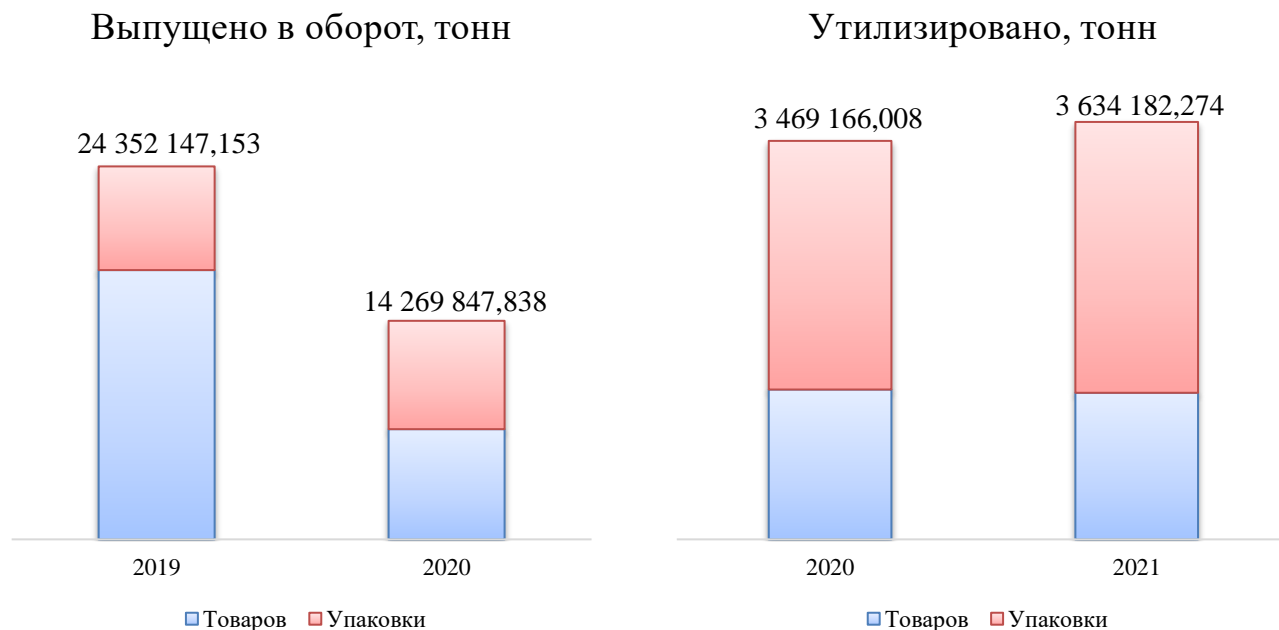


Рисунок 37. Сравнительные данные выпуска и утилизации товаров и упаковки

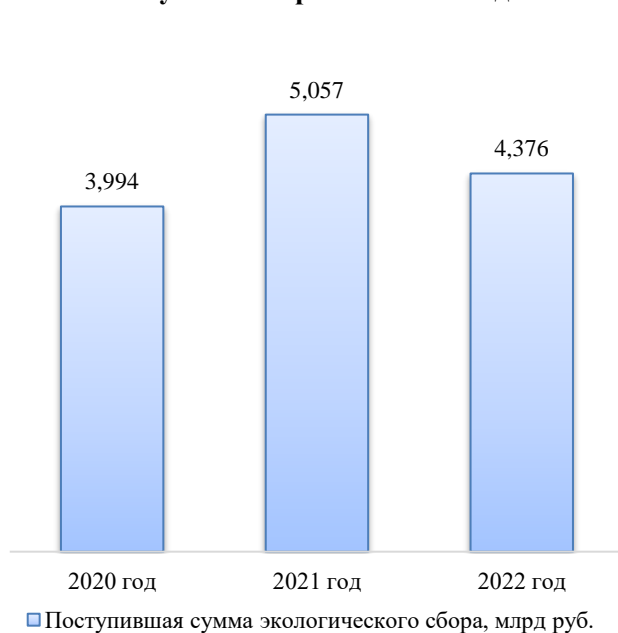


Рисунок 38. Поступление экологического сбора в 2020-2022 гг.

По состоянию на 01.01.2023 поступившая в 2022 году сумма экологического сбора составила 4,376 млрд. руб. (102% от прогноза в 4,296 млрд руб., прогноз по экосбору изменен Минфином России в сторону уменьшения – первоначальный прогноз 5, 235 млрд рублей), в том числе:

- 2,460 млрд. руб. – поступило в центральный аппарат Росприроднадзора от импортеров товаров;
- 1,916 млрд. руб. – поступило в территориальные органы Росприроднадзора от производителей товаров

Таблица 20. Информация о количестве поступивших отчетных данных за 2020-2022 гг.

Вид отчета	Поступило всего			в ЦА РПН (импортеры)			в ТО РПН (производители)		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
Декларация о количестве товаров и упаковки	19 289	22 085	22 025	4 835	5 913	6 058	14 454	16 172	15 967
Отчетность о выполнении нормативов	19 217	24 963	23 918	4 652	6 870	6 798	14 565	18 093	17 120

утилизации отходов от использования товаров									
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

На официальном сайте Росприроднадзора на постоянной основе размещается информация о необходимости, порядке и сроках представления отчетности по РОП и оплате экологического сбора, направляются информационные и разъяснительные письма в адрес субъектов РОП, требования о необходимости представления деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – отчетность), расчетов сумм экологического сбора и оплате экологического сбора.

В 2022 году по результатам рассмотрения отчетности за отчетный 2021 год Росприроднадзором направлены:

4 543 акта о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации;

3 516 актов контроля за правильностью исчисления экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения (территориальные органы);

1 716 требований о необходимости представления декларации;

1 513 требований о необходимости представления отчетности;

3 516 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства (территориальные органы).

В 2021 - начале 2022 года в территориальные органы Росприроднадзора направлены 809 комплектов материалов для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности по частям 1 и 2 статьи 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление или несвоевременное представление отчетности или деклараций, представление отчетности или деклараций в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения. С 10.03.2022 возможность привлечения к административной ответственности ограничена в соответствии с постановлением Правительства № 336.

Согласно пункта 5 статьи 24.2 Федерального закона № 89-ФЗ производители и импортеры товаров имеют право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору или ассоциации. Такое обязательство выполняется российским экологическим оператором или ассоциацией путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров. В этом случае российский экологический оператор или ассоциация представляет от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.

В 2022 году ассоциациями представлена отчетность за отчетный 2021 год за 263 юридических лиц.

7.6. Информация о несанкционированных свалках отходов

В соответствии с пунктом 57.7 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию о количестве несанкционированных свалок отходов ежегодно до 21 марта.

Расчет показателя проводится в соответствии с Методологией расчета показателя «Количество несанкционированных свалок отходов», утвержденной приказом Росприроднадзора от 02.02.2021 № 31.

Таблица 21. Информация о количестве несанкционированных свалок по федеральным округам в 2021 г.

Наименование федерального округа	Количество несанкционированных свалок отходов на конец 2021 года
Дальневосточный федеральный округ	2 772
Приволжский федеральный округ	4 786
Северо-Западный федеральный округ	1 672
Северо-Кавказский федеральный округ	323
Сибирский федеральный округ	1 767
Уральский федеральный округ	2 130
Центральный федеральный округ	1 416
Южный федеральный округ	1 282
Итого по Российской Федерации	16 148

8. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В 2022 году профилактические мероприятия осуществлялись на основании утвержденных приказом Росприроднадзора от 20.12.2021 № 917:

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному геологическому контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному земельному контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

В целях общественного обсуждения соответствующие проекты программ профилактики размещались на официальном сайте Росприроднадзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных

правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден и размещен на официальном сайте Росприроднадзора перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования. Перечень обновляется, актуализация осуществлялась приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795, от 21.01.2022 № 31, от 16.02.2022 № 103, от 06.09.2022 № 396, от 10.10.2022 № 447.

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований).



Рисунок 39. Динамика проведения профилактических визитов в 2022 году

Одним из видов профилактических мероприятий является профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2022 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 6 136 профилактических визитов.

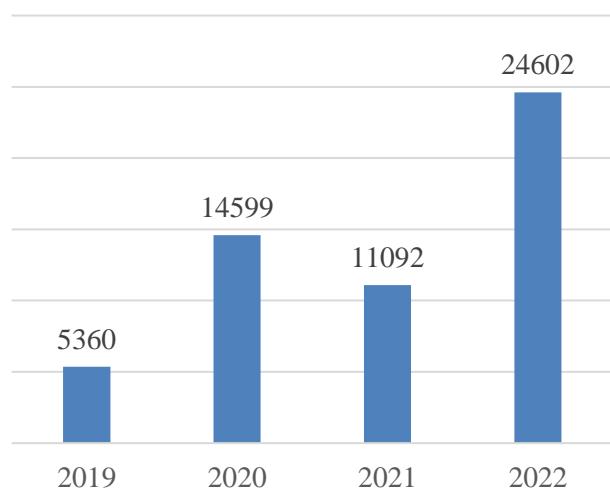


Рисунок 40. Сведения о выданных предупреждениях в 2019 - 2022 гг.

Также в целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2022 году применялись меры профилактического воздействия в виде предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2022 году территориальными органами Росприроднадзора вынесено 24 602 предупреждения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Таблица 22. Сведения о вынесенных предупреждениях в 2019-2020 гг.

Наименование вида надзора	2019 год	2020 год
Государственный надзор в области обращения с отходами	2536	3515
Государственный земельный надзор	465	634
Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха	817	2752
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов	654	1089
Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр	595	6262
Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации	93	61
Иные виды надзора	200	286

Таблица 23. Сведения о вынесенных предупреждениях в 2021-2022 гг.

Наименование вида деятельности	Объявлены предупреждения		Поступило возражений	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон	2	0	0	0
Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	1 212	1 656	14	90
Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	131	101	3	3
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых	19	10	0	0

природных территориях федерального значения				
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения	1	1	0	0
Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	670	4 261	45	162
Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	40	44	0	5
Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	7 166	10 901	132	521
Соблюдение порядка предоставления отчетности, экологической информации	369	5 106	1	90
Исполнение обязанности по постановке объектов НВОС на учет и актуализации сведений об объекте	1 453	2 522	35	76

9. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

9.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

В рамках ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы» в 2022 году было запланировано и достигнуто 8 контрольных точек, из которых:

4 контрольных точки (КТ 1.1.К.1. – 1.1.К.4.) – в рамках результата «Приобретено служебно-разъездное и служебно-вспомогательное судно для обеспечения федерального государственного контроля (надзора) во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, включая Арктическую зону Российской Федерации», в ходе реализации которого заключены соглашения о предоставлении в 2021-2022 гг. субсидий из федерального бюджета на приобретение объектов недвижимого имущества ФГБУ «Камчаттехмордирекция» и ФГБУ «Балтийско-Арктическая Техмордирекция». Из них финансовые обязательства учреждений по расходам в указанный период исполнены по соглашениям № 048-05-021-001/3, № 048-05-2022-002, № 048-05-2022-001, учреждениями представлены отчеты о выполнении соглашений.

Согласно приказу Росприроднадзора от 13.10.2022 № 458 о внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 18.03.2021 № 117 сроки ввода в эксплуатацию 3 ед. в 2023 году и 1 ед. в 2024 году.

4 контрольных точки (КТ 1.2.К.1. – 1.2.К.4.) – в рамках результата «Проведены работы по обновлению имущества, задействованного в сопровождении федерального государственного контроля (надзора)», в ходе реализации которого подведомственными учреждениями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО», ФГБУ «СевКасптехмордирекция», ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО», ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция», ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», ФГБУ «Балтийско-Арктическая Техмордирекция», ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» и ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» приобретено 596 единиц оборудования, задействованного в сопровождении федерального государственного контроля (надзора), в том числе лабораторное оборудование, транспортные средства, объекты недвижимого имущества.

В соответствии с КТ 1.2.К.1. «Разработана методика расчета доли обновленного лабораторного оборудования, транспортных средств, объектов недвижимого имущества, задействованных в осуществлении федерального государственного контроля (надзора)» в 2022 году утверждена Методика расчета показателя приказом Росприроднадзора от 06.07.2022 № 311.

В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных

учреждений» в 2022 году было запланировано и достигнуто 5 контрольных точек в рамках результата «Обеспечено соблюдение законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды», в ходе реализации которого Росприроднадзором и его территориальными органами проведено 6 151 контрольное (надзорное) мероприятие, из них 724 плановых в период с 10.01.2022 по 10.03.2022 и 5 427 внеплановых.

В соответствии с постановлением Правительства № 336 в 2022 году был введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор. Вместе с тем проведение в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий допускалось по основаниям, перечисленным в пункте 3 постановления Правительства № 336.

Таким образом, в 2022 году Росприроднадзором проводилось достижение результата комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений» в соответствии с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды, что соответствует характеристике результата.

Приказом Росприроднадзора от 23.12.2022 № 582 утверждена методика расчета показателя «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды».

9.2. Федеральный проект «Чистый воздух»

В 12 городах Российской Федерации – Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, Медногорске, Нижнем Тагиле, Новокузнецке, Норильске, Омске, Челябинске, Череповце и Чите, в период с 2018 года по настоящее время в соответствии с Указом от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализуется федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология», целью которого является кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Росприроднадзором в период с 2018 года по июль 2021 года осуществлялась реализация федерального проекта. В соответствии с решением проектного комитета по национальному проекту «Экология» (протокол от 30.07.2021 № 9) федеральный проект передан Минприроды России.

В 2022 году в рамках федерального проекта «Чистый воздух» запланировано и достигнуто 13 контрольных точек, из которых:

6 контрольных точек (КТ 1.4.6 – 1.4.11) – в рамках результата «Усиление федерального государственного экологического надзора», завершено в 2022 году, в ходе реализации которого внедрены механизмы оперативного отраслевого надзора, за счет использования обновления парка специализированной техники, автоматизации и модернизации лабораторной базы 5 подведомственных учреждений:

ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО», всего с 2019 по 2022 год приобретено и введено в эксплуатацию 533 единицы оборудования, в том числе 12 передвижных экологических лабораторий. Модернизация лабораторной базы завершилась в полном объеме;

6 контрольных точек (КТ 1.10.1 – 1.10.6) – в рамках результата «Актуализированы сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в городах-участниках федерального проекта», удаленного в конце 2022 года в соответствии с запросом на изменение паспорта национального проекта «Экология» G-2022/118, утвержденным Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в связи с принятием законопроекта, предусматривающего наделение Минприроды России полномочиями по организации проведения сводных расчетов;

1 контрольная точка КТ 1.9.9 «Квоты выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям актуализированы с учетом решений, принятых межведомственным советом по проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) на основании данных сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха» – в рамках результата Минприроды России «Реализованы мероприятия предприятиями - участниками федерального проекта, предусмотренные комплексными планами мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах», в соответствии с которой Росприроднадзором на основании решений, принятых на межведомственном совете по проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (МВС) в рамках работы по актуализации квот выбросов, ПАО «Северсталь» письмом от 30.06.2022 № РН-07-03-34/21770 и АО «Территориальная генерирующая компания № 11» письмом от 12.08.2022 № РН-07-03-34/27934 уведомлены об установленных квотах выбросов взамен ранее направленных.

9.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»



Рисунок 41. Бассейн р. Волги

Участниками федерального проекта от субъектов Российской Федерации являются: Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Костромская область, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Москва.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Оздоровление Волги», Росприроднадзором проводятся контрольно-надзорные мероприятия в 16 субъектах Российской Федерации, в ходе которых выявлены нарушения требований природоохранного законодательства в части:

несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления;

использования прибрежной защитной полосы и водоохранной зоны водного объекта с части ограничений хозяйственной и иной деятельности;

В рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» Росприроднадзор является ответственным за достижение результата «Проведены контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки. В соответствии с паспортом федерального проекта сроки реализации указанного мероприятия 20.12.2018-25.12.2024.

самовольного использования водного объекта или его части без документов на право пользования водным объектом или его части;
нарушения правил охраны водных объектов;
сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты с превышением установленных нормативов допустимых сбросов.

По итогам 2017-2018 гг. Росприроднадзором проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 128 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 20 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 500 млн рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

По итогам 2019 года Росприроднадзором всего проведено более 300 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 4 факта несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности около 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 35 млн рублей. В настоящее время идет работа по взысканию вреда в судебном порядке.

В период 2020 г. проведено более 400 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 25 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 13 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила 300 млн руб.

В 2021 году Росприроднадзором проведено 667 контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которых выявлено 24 факта несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Наложено штрафов на сумму более 17 030,8 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 136 млн рублей, проверено 123 хозяйствующих субъекта.

В 2022 году Росприроднадзором проведено 520 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых выявлено 16 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Контрольные (надзорные) мероприятия проведены в отношении 40 хозяйствующих субъектов. По результатам проведенных мероприятий наложено штрафов на сумму 5,8 млн. рублей. Произведены и предъявлены расчеты размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 50 млн. рублей. Также проведена работа в части актуализации электронной карты выявленных источников загрязнений реки Волги по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с КТ 1.5.16 «Электронная карта выявленных источников загрязнений реки Волги актуализирована по результатам контрольно-надзорных мероприятий за 2022 год».

Ведется работа по взысканию вреда в судебном порядке, по выявленным фактам несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волгу и ее притоки, необходимые материалы направлены в прокуратуру для принятия соответствующих мер (в рамках компетенции).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых территориальными органами Росприроднадзора, установлено, что основными загрязнителями реки Волги и ее притоков являются объекты жилищно-коммунального хозяйства, далее объекты нефтехимии, целлюлозно-бумажное производство, металлургия, объекты сельского хозяйства.

В рамках федерального проекта в 2022 году было запланировано и достигнуто 7 контрольных точек (КТ 1.5.11 – 1.5.17).

Реализация контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волгу и ее притоки, обеспечение контроля за состоянием береговых полос и рекреационных зон бассейна реки Волги и ее притоков, продолжается.

9.4. Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»

В соответствии с изменениями, внесенными в паспорт федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО», Росприроднадзор разработал и утвердил: приказом от 14.12.2020 № 1733 методику расчета основного показателя «Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов»;

приказом от 14.12.2020 № 1734 методики расчета основных показателей «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» и «Утилизация твердых коммунальных отходов путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, млн тонн в год».

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзором рассчитаны показатели «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов», «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов» за 2020 год.

Таблица 24. Фактические значения показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» за 2020-2021 гг.

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Российская Федерация		38,7	46,5	3,6	6,5	74,5	92	24 135	19 896
Центральный	Белгородская область	0,0	27,8	0,0	0,0	67,6	84,5	0,0	0,0
	Брянская область	24,5	44,8	2,0	2,1	96,5	90,5	0,0	0,0
	Владимирская область	16,0	12,3	0,7	0,3	120,0	98,3	0,0	0,0
	Воронежская область	48,0	50,9	0,0	0,0	99,5	96,7	0,0	0,0
	Ивановская область	73,3	60,2	0,0	0,0	84,4	94,8	0,0	0,0
	Калужская область	98,6	99,4	3,0	3,5	127,3	128,8	2 240,0	0,0
	Костромская область	25,4	93,3	1,3	7,4	93,4	92,5	0,0	0,0
	Курская область	27,6	37,9	0,0	0,0	104,8	98,6	0,0	0,0
	Липецкая область	45,3	47,7	2,7	4,8	96,6	97,2	0,0	0,0
	Москва	71,1	84,3	22,7	16,8	34,4	22,8	0,0	0,0
	Московская область	68,5	90,6	3,4	20,4	82,2	68,3	0,0	0,0
	Орловская область	100,0	94,3	0,0	0,0	21,6	44,9	0,0	0,0
	Рязанская область	49,3	80,9	0,0	0,0	12,2	19,1	0,0	0,0
	Смоленская область	43,5	49,5	0,6	1,0	99,4	101,5	0,0	0,0
	Тамбовская область	63,7	58,8	0,1	2,3	36,3	55,9	0,0	0,0
	Тверская область	0,0	112,2	0,0	1,1	100,0	82,8	0,0	0,0
Тульская область	24,0	13,1	0,0	6,8	76,0	89,1	0,0	0,0	
Ярославская область	37,5	55,2	0,0	0,0	85,2	94,7	0,0	0,0	
Северо-Западный	Архангельская область	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0
	Вологодская область	48,0	53,6	0,6	0,9	64,0	59,7	0,0	0,0
	Калининградская область	6,4	7,8	0,5	0,3	99,5	99,7	0,0	0,0
	Ленинградская область	24,4	26,0	2,2	8,5	74,7	80,0	0,0	0,0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Федеральный округ	Мурманская область	24,8	67,8	0,3	27,8	62,8	72,1	0,0	17 930,0
	Ненецкий автономный округ	8,4	14,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Новгородская область	59,9	35,7	0,0	0,0	81,9	64,3	0,0	0,0
	Псковская область	37,5	40,1	5,7	0,1	56,9	39,5	0,0	0,0
	Республика Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0
	Республика Коми	0,0	0,0	0,0	0,0	96,6	98,9	0,0	0,0
	Санкт-Петербург	52,2	96,2	18,0	34,6	24,8	52,8	0,0	0,0
	Южный	Астраханская область	14,5	29,9	0,0	1,7	99,6	90,4	0,0
Волгоградская область		40,9	59,8	0,2	1,6	99,0	98,9	0,0	0,0
Краснодарский край		6,0	30,3	0,3	0,8	66,7	397,0	0,0	0,0
Республика Адыгея		0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Республика Калмыкия		90,9	90,9	10,9	0,0	87,9	92,7	0,0	0,0
Республика Крым		0,1	1,2	0,0	0,0	106,9	116,0	11,0	0,0
Ростовская область		11,4	61,1	1,1	8,0	43,9	82,8	0,0	0,0
Севастополь		35,5	0,0	22,0	0,0	91,4	100,0	0,0	0,0
Северо-Кавказский	Кабардино-Балкарская республика	94,1	50,7	4,3	3,4	95,7	96,6	0,0	0,0
	Карачаево-Черкесская республика	93,5	82,3	0,0	5,8	24,6	41,3	0,0	0,0
	Республика Дагестан	-	0,0	-	0,0	-	100,0	-	0,0
	Республика Ингушетия	100,0	21,9	76,5	0,0	23,5	78,1	0,0	0,0
	Республика Северная Осетия - Алания	54,9	2,4	0,1	0,2	81,3	15,6	0,0	0,0
	Ставропольский край	60,3	85,8	0,7	24,1	64,1	94,9	0,0	0,0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
		Чеченская республика	0,0	0,0	0,0	0,0	98,0	100,0	0,0
Приволжский	Кировская область	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0
	Нижегородская область	72,4	91,4	8,3	5,5	48,7	68,1	0,0	0,0
	Оренбургская область	61,2	59,8	0,0	0,6	38,8	50,7	0,0	0,0
	Пензенская область	0,4	28,5	0,1	0,6	101,4	84,5	350,0	1 200,0
	Пермский край	9,2	12,3	2,3	2,6	98,3	95,3	0,0	0,0
	Республика Башкортостан	41,0	52,5	0,1	2,7	63,7	76,9	0,0	0,0
	Республика Марий Эл	32,5	28,2	0,4	0,6	99,3	99,2	0,0	0,0
	Республика Мордовия	0,6	1,1	0,2	0,2	99,8	99,5	0,0	0,0
	Республика Татарстан	39,4	26,7	0,1	8,4	65,5	91,4	0,0	0,0
	Самарская область	24,6	35,4	3,8	2,9	74,4	95,5	0,0	0,0
	Саратовская область	87,9	82,6	2,8	2,6	103,9	96,8	683,0	702,0
	Удмуртская республика	30,5	55,1	0,4	1,0	99,4	95,6	0,0	0,0
	Ульяновская область	60,4	62,0	25,9	25,0	63,5	70,9	0,0	0,0
Чувашская республика	0,0	51,8	0,0	2,3	100,7	96,9	0,0	0,0	
Уральский	Курганская область	32,6	57,5	0,0	2,8	76,0	107,2	0,0	0,0
	Свердловская область	10,6	9,7	1,5	0,6	91,2	98,4	0,0	0,0
	Тюменская область	69,3	67,3	2,6	3,4	99,0	96,4	0,0	60,0
	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	10,9	19,5	0,3	0,7	88,8	99,2	0,0	0,0
	Челябинская область	77,6	61,2	1,1	0,4	44,5	107,0	0,0	0,0
	Ямало-Ненецкий автономный округ	12,0	30,5	0,4	0,6	92,8	97,3	0,0	0,0
Сибирский	Алтайский край	0,0	0,0	0,0	0,0	94,9	100,0	18,0	0,0

Федеральный округ	Субъект РФ	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, %		Доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %		Утилизация ТКО путем их использования для производства электрической и (или) тепловой энергии, тонн в год	
		2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
		Иркутская область	0,0	0,3	0,0	0,0	100,0	96,8	0,0
Кемеровская область	38,8	37,8	3,7	0,4	56,3	53,7	0,0	0,0	
Красноярский край	42,6	40,4	0,0	9,3	86,0	79,7	0,0	0,0	
Новосибирская область	0,9	10,9	0,0	0,4	99,1	98,6	0,0	0,0	
Омская область	52,8	42,7	0,3	1,4	30,2	48,7	0,0	0,0	
Республика Алтай	0,1	0,0	0,1	0,0	99,9	100,0	0,0	0,0	
Республика Тыва	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0	
Республика Хакасия	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	0,0	0,0	
Томская область	10,8	7,8	0,0	0,0	100,7	99,6	0,0	0,0	
Дальневосточный	Амурская область	0,0	0,9	0,0	0,1	84,0	85,0	0,0	0,0
	Еврейская автономная область	0,0	0,0	0,0	0,0	67,4	50,9	0,0	0,0
	Забайкальский край	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	50,0	0,0	3,0
	Камчатский край	38,6	83,8	0,0	0,0	83,2	50,9	0,0	0,0
	Магаданская область	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	86,3	0,0	0,0
	Приморский край	9,5	22,4	0,5	1,2	85,1	70,2	0,0	0,0
	Республика Бурятия	63,3	9,9	9,3	0,0	66,1	99,5	17 649	0,0
	Республика Саха (Якутия)	0,0	0,0	0,0	0,0	98,3	99,2	0,0	0,0
	Сахалинская область	0,0	1,8	0,0	0,0	100,0	98,1	0,0	0,0
	Хабаровский край	12,6	16,5	5,1	4,6	88,4	77,0	3 184	0,0
Чукотский автономный округ	0,2	21,3	0,2	0,1	50,1	53,9	0,0	0,0	

9.5. Федеральный проект «Генеральная уборка»

В рамках результата «Проведены обследования и оценка объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды» федерального проекта «Генеральная уборка», ответственным исполнителем по которому является Росприроднадзор, на 2022 год было запланировано 13 контрольных точек (КТ 1.4.1 – 1.4.13), из которых:

- 10 контрольных точек (КТ 1.4.2, 1.4.5 – 1.4.13), ответственным исполнителем по которым является Росприроднадзор, из которых в 2022 году достигнуто 9 контрольных точек (КТ 1.4.2, 1.4.6 – 1.4.13), направленных на достижение результата, в ходе реализации которого в Роспотребнадзор и Минприроды России направлены материалы по результатам обследования и оценки 192 ОНВОС в установленный срок, вместе с тем 1 контрольная точка КТ 1.4.5 «Внесена новая государственная работа в федеральные перечни (классификаторы) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации» не достигнута, в связи с отсутствием нормативных правовых актов, устанавливающих право подведомственных Росприроднадзору учреждений выполнять данные государственные работы.

В ситуации смещения сроков принятия указанных нормативных правовых актов риски достижения сохраняются на период реализации федерального проекта в 2023 году.

3 контрольные точки (КТ 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4), ответственным исполнителем по которым является Минприроды России, из которых в 2022 году 2 контрольные точки КТ 1.4.3 «Акт утвержден (подписан)» и КТ 1.4.4 «Утвержден порядок проведения обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде» не достигнуты.

9.6. Федеральный проект «Чистая страна»

Росприроднадзор в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации проводит проверки на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе, ликвидируемых в рамках федерального проекта «Чистая страна».

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 03.12.2019 № АГ-П9-10584, от 25.07.2020 № ВА-П11-8725, от 25.07.2020 № ВА-П11-8724 от 03.03.2021 № ВА-П11-2720 с 2020 года Росприроднадзором проведено всего 124 внеплановых выездных проверки с привлечением ФБГУ «ЦЛАТИ» в отношении 90 объектов накопленного вреда окружающей среде, включенных в федеральный проект «Чистая страна» (несанкционированные свалки ТКО в границах городов и наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда), по результатам которых выявлено 892 нарушения обязательных требований, из них:

74 проверки юридических лиц, осуществлявших работы по рекультивации 50 свалок, по результатам которых выявлено 465 нарушений требований природоохранного законодательства;

50 проверок юридических лиц, осуществлявших работы по рекультивации 40 наиболее опасных объектов накопленного вреда, по результатам которых выявлено 427 нарушений требований природоохранного законодательства.

В связи с ограничениями и особенностями проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными постановлением Правительства № 336, с марта 2022 года внеплановые выездные проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих работы по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе по поручениям Правительства Российской Федерации, данным до вступления в силу постановления Правительства № 336, Росприроднадзором не проводятся.

Во исполнение п. 1 поручения Заместителям Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 21.01.2022 № ВА-П11-652 приказом Росприроднадзора от 24.01.2022 № 33 сформирована рабочая группа в целях оказания методологической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при подготовке ими проектной документации по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, реализация которых планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна».

В рамках рабочей группы проводится анализ мероприятий, предусмотренных проектной документацией, на соответствие экологическим требованиям.

В настоящее время в целях достижения целевых показателей федерального проекта «Чистая страна», а также исполнения поручений, содержащихся в протоколах совещаний у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 18.03.2022 № ВА-П11-33пр, от 26.05.2022 № ВА-П11-74пр, от 27.07.2022 № ВА-П11-88пр, от 28.10.2022 № ВА-П11-127пр рабочей группой проводится предварительный анализ документации, поступающей до начала проведения государственной экологической экспертизы; оценка решений, содержащихся в документации, представленной в рамках проведения государственной экологической экспертизы; предоставляются разъяснения экспертными комиссиями в рамках заседаний в целях устранения замечаний, направляемых в адрес заявителей в ходе проведения государственной экологической экспертизы и посредством направления информационных писем в адрес субъектов Российской Федерации, содержащих информацию о вопросах экспертных комиссий и решениях, требующих оптимизации.

Результаты работы рабочей группы позволили оптимизировать решения, предусмотренные проектной документацией по ликвидации и рекультивации свалок, без нанесения ущерба окружающей среде. С учетом оптимизации указанных решений затраты федерального бюджета Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов сокращены более чем на 10 млрд рублей.

За период 2022 года государственная экологическая экспертиза завершена в отношении в отношении 86 объектов, вошедших в федеральный проект «Чистая страна», по результатам которой в отношении 82 объектов утверждено

положительное заключение государственной экологической экспертизы, в отношении 3 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы. На основании заявления заказчика в отношении 1 объекта отказано в предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы.

Результаты анализа решений, предусмотренных документацией, на соответствие экологическим требованиям, проведенного рабочей группой в отношении 78 объектов, вошедших в федеральный проект «Чистая страна», направлены в адрес Минприроды России.

По результатам анализа рабочей группой установлены следующие технические решения, требующие оптимизации и влияющие на увеличение стоимости планируемых работ:

- устройство системы сбора и отвода фильтрата в отсутствие обоснований результатами инженерно-геологических изысканий;

- устройство в верхнем противотрационной экране дублирующих друг друга слоев гидроизолирующих материалов;

- устройство армогрунтовой подпорной стены по периметру тела свалки в отсутствие обоснования данными по результатам инженерно-геологических изысканий;

- устройство системы сбора и отведения поверхностных сточных вод;

- обоснование плотности свалочных масс, морфологического состава и пересчет объема перемещаемых отходов и (или) планируемых земляных работ;

- устройство системы дегазации;

- устройство вспомогательных подъездных дорог;

- способ ликвидации несанкционированной свалки.

Оптимизация указанных решений позволит сократить стоимость работ по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов на 20-35%.

10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В ведении Росприроднадзора находится 14 федеральных государственных бюджетных учреждений, являющихся некоммерческими организациями, созданными для решения задач и осуществления общественно значимых функций для реализации полномочий Росприроднадзора в сфере охраны окружающей среды и снижения негативных антропогенных воздействий на окружающую среду.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № ДГ-П17-12560 об оптимизации структуры и численности организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, Росприроднадзором в 2022 году проведена и завершена реорганизация 2 подведомственных учреждений:

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» реорганизовано в форме присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» в соответствии с приказом Минприроды России от 15.03.2021 № 184 «О реорганизации федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и Планом мероприятий по реорганизации указанных учреждений, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.03.2021 № 132, и созданием на их базе федерального государственного бюджетного учреждения «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море».

2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский центр по редким и исчезающим видам животных и растений» реорганизовано в форме присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» в соответствии с приказом Минприроды России от 08.04.2022 № 257 «О реорганизации федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и Планом мероприятий по реорганизации указанных учреждений, утвержденным приказом Росприроднадзора от 13.04.2022 № 195.

Основными направлениями деятельности учреждений является выполнение государственных работ в рамках государственного задания в интересах Росприроднадзора в области охраны окружающей среды.

В структуру подведомственных учреждений входят:

1) 7 центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – ЦЛАТИ):

1. ФГБУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»);

2. ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»);

3. ФГБУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»);

4. ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»);

5. ФГБУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»);

6. ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»);

7. ФГБУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»).

В рамках государственного задания ЦЛАТИ выполняют следующие виды работ:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

оценка размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах – работа выполняется с 2021 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах».

2) 5 дирекций по техническому обеспечению надзора на море (далее – ТМД):

1. ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция»);

2. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»);

3. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «СевКасптехмордирекция»).

4. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Камчаттехмордирекция»);

5. ФГБУ «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ТОтехмордирекция»);

В рамках государственного задания ТМД выполняют следующие виды работ:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора.

До 2022 года ТМД выполняли государственную работу «транспортное обеспечение федерального государственного экологического надзора на море», которая с 2022 года исключена из федеральных перечней и ТМД обеспечивают природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота за счет средств субсидий, предоставляемых бюджетным

учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях реализации полномочий Росприроднадзора в установленной сфере деятельности подведомственные учреждения привлекаются к проводимым Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорным мероприятиям в качестве инструментария по сопровождению контрольной (надзорной) деятельности для отбора проб компонентов окружающей среды и последующего проведения измерений, исследований, испытаний отобранных проб в испытательных центрах (лабораториях), аккредитованных в национальной системе аккредитации.

В структуру подведомственных Росприроднадзору учреждений входит 91 испытательный центр (лаборатория), аккредитованных на 31 703 показателей, из которых 87 – в Центрах лабораторного анализа и технических измерений по федеральным округам (ЦЛАТИ) и 4 – в Дирекциях по техническому обеспечению надзора на море (ТМД), в 2022 прошли первичную аккредитацию испытательные лаборатории в г. Новый Уренгой (Ямало-Ненецкий Автономный округ), и в г. Шахты (Ростовская область) и планируется к прохождению процедуры первичной аккредитации испытательная лаборатория в г. Нижнекамск (Республика Татарстан).

В 2022 году подведомственными учреждениями обеспечено участие в 9 360 контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных Росприроднадзором и его территориальными органами.

Таблица 25. Сведения об участии подведомственных Росприроднадзору учреждений в КНМ в 2021-2022 гг.

Наименование ЦЛАТИ и ТМД	Количество мероприятий по контролю (надзору) к которым привлекались учреждения в 2021 году	Количество мероприятий по контролю (надзору), к которым привлекались учреждения в 2022 году
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	2008	1491
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	1305	1477
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	933	810
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	1376	1835
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	649	680
ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	1213	1399
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	717	759
ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция»	111	141
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	232	243
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	58	356
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	40	62
ФГБУ «ТОтехмордирекция»	26	107
ИТОГО	8668	9360

Прочие учреждения – 2 единицы:

1. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФГБУ «ФЦАО») за счет субсидий, выделенных из федерального бюджета, осуществляет основные виды деятельности:

подтверждение отнесения видов отходов производства и потребления

к конкретному классу опасности и их идентификация;

техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

участие в выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года;

осуществление деятельности по использованию и сохранению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

2. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» (ФГБУ «ГосНИИЭНП»), являющийся научной организацией, созданной для выполнения научно-исследовательских, научно-технических, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ и оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Росприроднадзора.

В 2022 году ФГБУ «ГосНИИЭНП» выполнено 6 научных работ по темам:

1) «Разработка и научно-методическое обоснование критериев и методики формирования планов воздухоохраных мероприятий при квотировании выбросов в атмосферу»;

2) «Разработка и научно-методическое обоснование критериев и методики определения координат контрольных точек при проведении сводных расчетов загрязнения и квотирования выбросов в атмосферу»;

3) «Разработка методики отбора проб, измерения (определения) толщины пленки, а также площади разлива нефти и нефтепродуктов на водных объектах, в том числе морских»;

4) «Разработка методики оценки состояния геологической среды и прогнозирования ее изменений, являющихся основой для разработки мероприятий по охране и рациональному использованию недр»;

5) «Разработка и научно-методическое обоснование экологических требований, подлежащих обязательной оценке в целях обеспечения экологической безопасности при проведении государственной экологической экспертизы»;

6) «Разработка и научно-методическое обоснования критериев и методики оценки эффективности деятельности инспекторов в области охраны окружающей среды».

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания для подведомственных Росприроднадзору учреждений в 2022 году осуществлялось по нескольким кодам бюджетной классификации (КБК).

Таблица 26. Сводные сведения о размере государственного задания по виду расходов (ВР) 611 в разрезе КБК за 2022 год

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
Государственное задание для ФГБУ (для 13 учреждений, не включая научную организацию ФГБУ «ГосНИИЭНП»)	048 0603 12 4 01 90059 611	1 962,87
Итого		1 962,87
Государственное задание для научной организации ФГБУ «ГосНИИЭНП»	048 0604 47 4 02 90059 611	35,84
Государственное задание за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	048 0604 47 4 02 92501 611	0,2
Итого		36,04
Всего по государственному заданию за 2022 год		1 998,90
Государственное задание по федеральным проектам (ФП)		
на мероприятия по ФП «Оздоровление Волги»	048 0603 12 1 G6 20400 611	52,55
на мероприятия по ФП «Генеральная уборка»	048 0605 12 2 9F 96022 611	572,65
Итого по государственному заданию по федеральным проектам за 2022 год		625,20
Всего финансирование по ВР 611		2 624,10

Финансирование деятельности подведомственных учреждений.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания обеспечивается за счет субсидий, предоставляемых учреждениям из федерального бюджета.

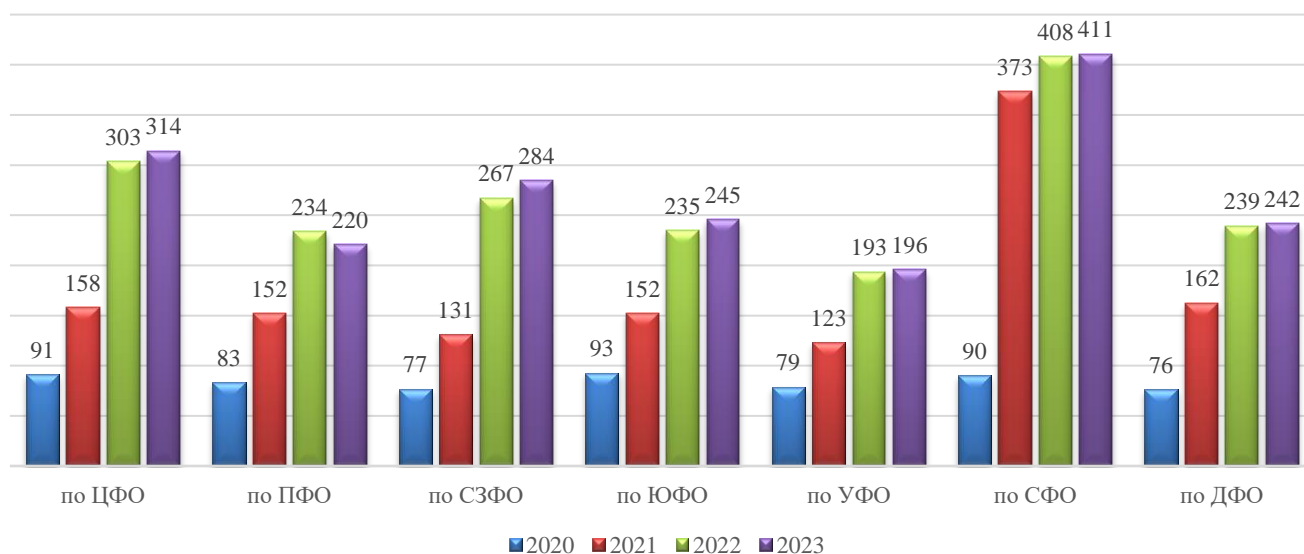


Рисунок 42. Динамика финансового обеспечения выполнения гос. задания ЦЛАТИ 2020-2023 гг., (без учета федеральных проектов), млн руб.

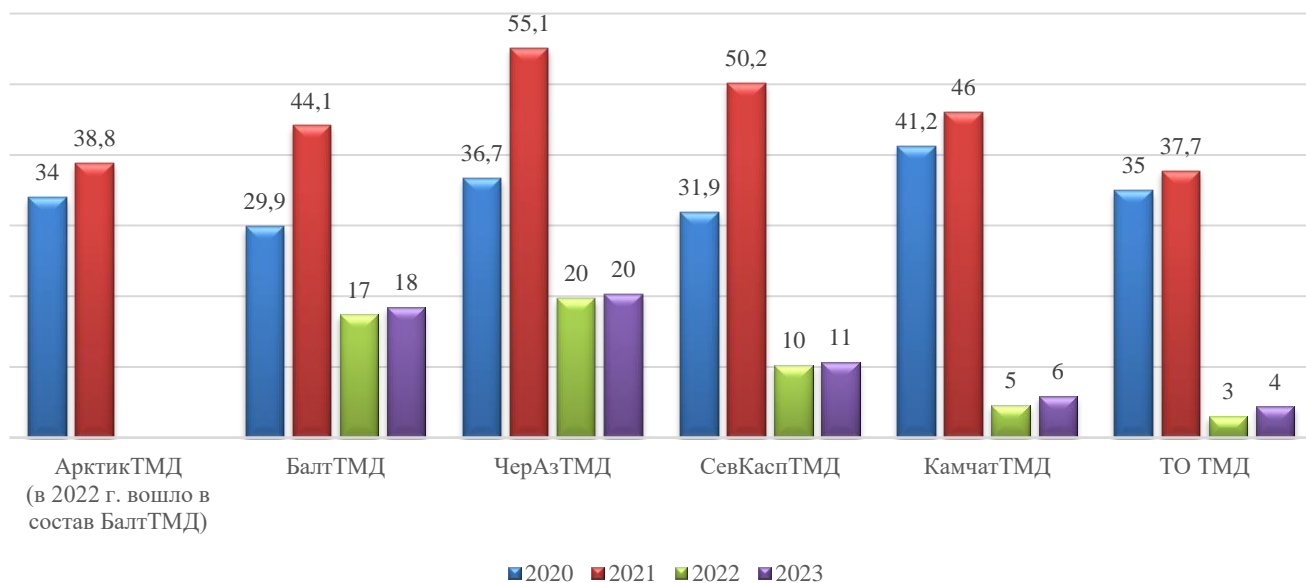


Рисунок 43. Динамика финансового обеспечения выполнения текущего гос. задания ТМД 2020-2023 гг., (без учета федеральных проектов), млн руб.
(с 2022 года природоохранные мероприятия выполняются за счет средств целевой субсидии)

Объемы финансирования прочих учреждений, выполняющих государственные работы для обеспечения специальных полномочий Росприроднадзора, представлены в диаграмме:

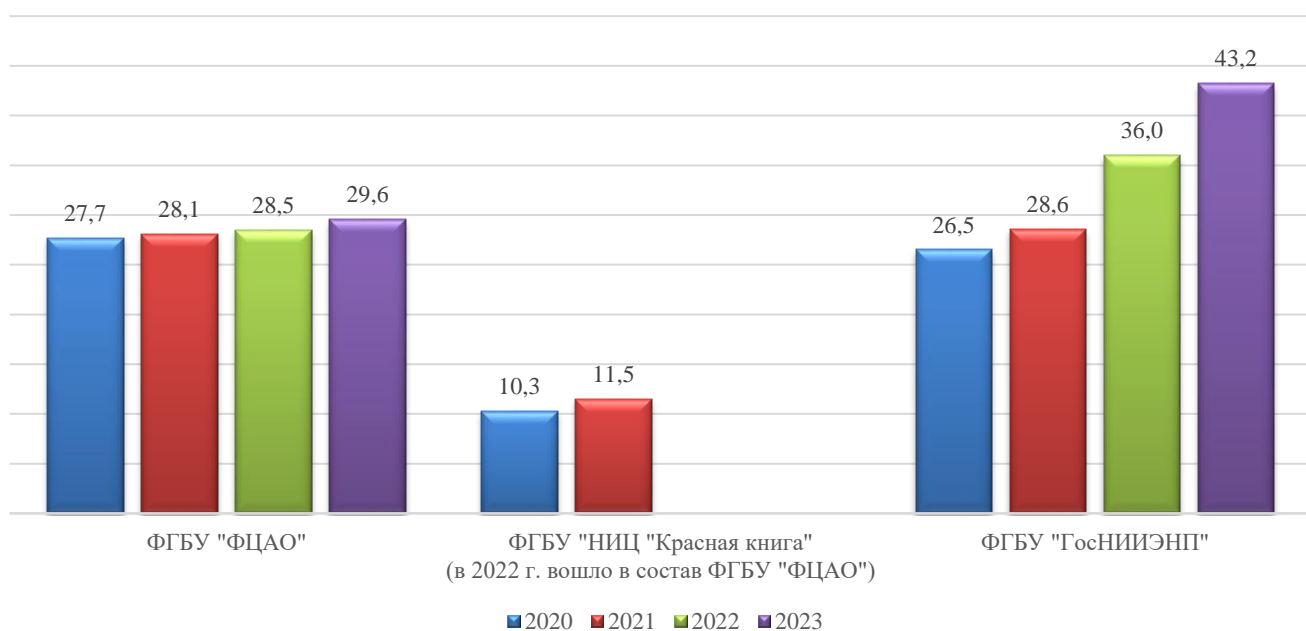


Рисунок 44. Динамика финансового обеспечения выполнения текущего гос. задания 2020-2023 гг., (без учета федеральных проектов), млн руб.

Таблица 27. Динамика объемов выполнения текущего государственного задания ЦЛАТИ и ТМД за 2021 – 2022 годы и план на 2023 год

	2021			2022	% изменения объема гос. задания в 2022 к 2021 (с учетом Рез. фонда)	2023	% изменения объема гос. задания в 2023 к 2022
	Всего	в т.ч.					
		Основное гос. задание	за счет средств Рез. фонда				
ЦЛАТИ							
Лабораторное обеспечение, ед.	434 496	216 507	217 989	572 221	132%	512 391	90%
Экспертное сопровождение, ед.	1 305	1 184	121	2 135	164%	1 738	81%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	28	7	21	27	96%	234	867%
ТМД							
Лабораторное обеспечение, ед.	10 638	5 010	5 628	13 981	131%	13 687	98%
Экспертное сопровождение, ед.	225	200	25	251	112%	367	146%
Транспортное обеспечение, судо-сутки*	206,74	162,14	44,6		-		-
Всего							
Лабораторное обеспечение, ед.	445 134	221 517	223 617	586 202	132%	526 078	90%
Экспертное сопровождение, ед.	1 530	1 384	146	2 386	156%	2 105	88%
Транспортное обеспечение, судо-сутки*	206,74	162,14	44,6		-		-
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	28	7	21	27	96%	234	867%

*С 2022 г. финансирование мероприятий по надзору на море осуществляется за счет средств субсидии на иные цели на природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота.

Подведомственными Росприроднадзору учреждениями (ЦЛАТИ и ТМД, имеющими в своем составе лаборатории) в 2022 году по сравнению с 2021 годом выполнено на 30 % больше работ по лабораторному сопровождению надзорных мероприятий и на 56 % работ по экспертному сопровождению, при этом, на 4 % сокращен объем работ по оценке размера вреда, причиненного недрам.

Финансирование деятельности в рамках реализации федеральных проектов

Ряд подведомственных учреждений (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО», ФГБУ «СевКасптехмордирекция») являются участниками федерального проекта «Оздоровление Волги», выполняя государственные работы по лабораторному и экспертному сопровождению контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного задания.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги

федерального проекта «Оздоровление Волги» практически не изменялся и составляет около 60,0 млн рублей:

2020 год – 59,91 млн рублей,

2021 год – 59,22 млн рублей,

2022 год – 52,55 млн руб. и 7,11 млн руб. на электронную карту выявленных источников загрязнений реки Волги, с источником финансирования по целевой субсидии (ВР 612).

2023 год – 55,52 млн руб. и 4,5 млн руб. на электронную карту выявленных источников загрязнений реки Волги, с источником финансирования по целевой субсидии (ВР 612).

Таблица 28. Финансовое обеспечение государственного задания в рамках мероприятий по сохранению и предотвращению загрязнения реки Волги

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, млн руб.
(мероприятия по оздоровлению реки Волги)

(по КБК 048 0603 12 1 G6 20400 611)

	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
Центры лабораторного анализа и технических измерений		
Лабораторное обеспечение	23 286	48,57
Экспертное сопровождение	175	0,72
Итого		49,29
Дирекция по техническому обеспечению надзора на море		
Лабораторное обеспечение	1 798	3,07
Экспертное сопровождение	4	0,19
Итого		3,26
Всего		52,55

За счет средств субсидии на иные цели в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» по статье БК 048 0603 12 1 G6 20400 612 до ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО» доведено 7,11 млн руб. на актуализацию электронной карты «Волга».

В июле 2022 года в связи с реализацией мероприятий федерального проекта «Генеральная уборка» в рамках финансового обеспечения государственного задания для ЦЛАТИ и ФГБУ «ФЦАО» распределен объем государственных работ на лабораторные исследования и экспертное сопровождение обследования ОНВОС.

Таблица 29. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания в рамках мероприятий федерального проекта «Генеральная уборка», выполняемого ЦЛАТИ и ФГБУ «ФЦАО»

Объем бюджетных ассигнований на 2022 год, млн руб.
(результаты по обследованию и оценке ОНВОС)

(по КБК 048 0605 12 2 9F 96022 611)

	Объем государственных работ, ед.	Сумма субсидий, млн руб.
Центры лабораторного анализа и технических измерений		
Лабораторное обеспечение	148 119	497,19

Экспертное сопровождение	345	2,24
Итого		499,43
ФГБУ «ФЦАО»		
Экспертное сопровождение	192	73,22
Итого		73,22
Всего		572,65

*С 2023 г. финансирование мероприятий, выполняемых по федеральному проекту «Генеральная уборка» осуществляется за счет средств субсидии на иные цели.

По ведомственному проекту «Совершенствование материально-технической базы» и по федеральным проектам национального проекта «Экология» до подведомственных Росприроднадзору учреждений в 2022 году доведены средства целевых субсидий.

Таблица 30. Сводные сведения о размерах целевых субсидий по ВР 612 в разрезе КБК за 2022 год по ведомственному проекту и федеральным проектам

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
Ведомственная программа цифровой трансформации		
На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях (ФГБУ «ФЦАО») (код 08-01)	048 0603 12 4 01 90059 612	102,37
На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях (ФГБУ «ФЦАО») (код 08-01)	048 0603 12 3 01 90059 612	453,32
Итого		555,69
Ведомственный проект «Совершенствование материально-технической базы»		
На капитальный ремонт недвижимого имущества (код 02-01)	048 0603 12 3 01 90059 612	138,41
На приобретение ОЦДИ (транспорт и оборудование) (коды 03-02, 03-03)	048 0603 12 3 01 90059 612	259,57
Итого		397,98
Текущие целевые субсидии		
На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (код 01-05)	048 0603 12 3 01 90059 612	7,52
На природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота (ТМД) (код 02-16)	048 0603 12 4 01 90059 612	438,76
Итого		1 399,95
Целевые субсидии по федеральным проектам		
по федеральному проекту «Чистый воздух» - на усиление федерального государственного надзора	048 0605 12 1 G4 12300 612	8,29
на мероприятия по федеральному проекту «Оздоровление Волги»	048 0603 12 1 G6 20400 612	7,11

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
Итого по федеральным проектам		15,4
Всего финансирование по ВР 612		1 415,35

Финансирование по федеральному проекту «Чистый воздух» в 2022 году предусмотрено для двух подведомственных учреждений (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»).

На обновление материально-технической базы и капитальный ремонт подведомственным учреждениям в 2022 году выделены целевые субсидии на сумму 397,98 млн рублей, за счет которых приобретено 494 единицы оборудования (на 94 ед. больше плановых значений результатов предоставления целевой субсидии), 33 единицы транспортных средств и проведен капитальный ремонт 13 объектов (плановые значения результата предоставления целевой субсидии достигнуты на 100 %).

Поскольку часть основных работ, выполняется как за счет основного государственного задания, так и в рамках федеральных проектов: «Оздоровление Волги» и «Генеральная уборка», а транспортное сопровождение с 2022 г. выполняется за счет средств целевой субсидии как природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота, динамика в разрезе работ, выглядит следующим образом:

Таблица 31. Динамика количества выполненных работ за 2020-2022 гг.

	2020	2021	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2021 к 2020	2022	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2022 к 2021
ЦЛАТИ					
Лабораторное обеспечение, ед.	240 237	461 530	192%	743 626	161%
Экспертное сопровождение, ед.	2 893	1 568	54%	2 655	169%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	-	28	-	27	96%
ТМД					
Лабораторное обеспечение, ед.	6 245	12 611	202%	15 779	125%
Экспертное сопровождение (с учетом ФГБУ "ФЦАО"), ед.	350	229	65%	447	195%
Транспортное сопровождение (по 2021 г.), с 2022 природоохранные мероприятия, судо-сутки	158,83	206,74	130%	350,54	170%
Всего					
Лабораторное обеспечение, ед.	246 482	474 141	192%	759 405	160%
Экспертное сопровождение, ед.	3 243	1 797	55%	3 102	173%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	-	28	-	27	96%

Транспортное сопровождение (по 2021 г.), с 2022 природоохранные мероприятия, судо-сутки	158,83	206,74	130%	350,54	170%
---	--------	--------	------	--------	------

В совокупности подведомственными Росприроднадзору учреждениями (ЦЛАТИ и ТМД, имеющими в своем составе лаборатории) в 2022 году по сравнению с 2021 годом выполнено на 60 % больше работ по лабораторному сопровождению надзорных мероприятий, на 73 % работ по экспертному сопровождению (с учетом ФГБУ «ФЦАО»), на 70 % увеличен объем работ по транспортному сопровождению, который с 2022 г. переименован в природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флот, выполняемые за счет средств целевой субсидии (значением показателя результатов является фактическое количество времени использования судов природоохранного флота для участия в природоохранных мероприятиях на водных объектах или судо-сутки).

На 2023 год запланировано проведение 526 078 единиц лабораторных исследований, измерений, испытаний, 2 105 единиц экспертного сопровождения в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также проведение обследования и оценки 578 объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды.

11. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

11.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов

Таблица 32. Доведение бюджетных средств

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2022 года с учетом поправок Федерального Закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей, млн. рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2022 год, млн. рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
ИТОГО по Росприроднадзору	10 664,9	10 664,9	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»	10 611,4	10 611,4	100,0
Федеральные проекты, входящие в состав национального проекта	67,9	67,9	100,0
Федеральный проект «Оздоровление Волги», из них:	59,7	59,7	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	52,6	52,6	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	7,1	7,1	100,0
Федеральный проект «Чистый воздух» Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	8,3	8,3	100,0
Федеральные проекты, не входящие в состав национального проекта	572,6	572,6	100,0
Федеральный проект «Генеральная уборка» Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	572,6	572,6	100,0
Ведомственный проект «Совершенствование и обновление материально-технической базы»	2 564,6	2 564,6	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	851,3	851,3	100,0
Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность бюджетным учреждениям	358,2	358,2	100,0
Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	1 355,1	1 355,1	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений»	7 406,2	7 406,2	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1,6	1,6	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	1 962,9	1 962,9	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	541,1	541,1	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	7,5	7,5	100,0
Субвенции	4,4	4,4	100,0
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	545,8	545,8	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	133,2	133,2	100,0
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	2 271,7	2 271,7	100,0

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2022 года с учетом поправок Федерального Закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей, млн. рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2022 год, млн. рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	674,8	674,8	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	79,7	79,7	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	0,0	0,0	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	0,1	0,1	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	7,0	7,0	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	0,1	0,1	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	150,5	150,5	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	38,0	38,0	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	122,4	122,4	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	115,3	115,3	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	338,0	338,0	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	14,2	14,2	100,0
Закупка энергетических ресурсов	43,8	43,8	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	329,1	329,1	100,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,8	0,8	100,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,2	0,2	100,0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	4,6	4,6	100,0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	2,4	2,4	100,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	12,6	12,6	100,0
Уплата прочих налогов, сборов	2,0	2,0	100,0
Уплата иных платежей	0,3	0,3	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1,8	1,8	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0,4	0,4	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	0,0	0,0	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	36,0	36,0	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»	36,0	36,0	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания	35,8	35,8	100,0

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2022 года с учетом поправок Федерального Закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2022 год, тыс. рублей, млн. рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2022 год, млн. рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)			
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	0,2	0,2	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	17,4	17,4	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	17,4	17,4	100,0
Субсидии гражданам на приобретение жилья	17,4	17,4	100,0

11.2. Государственные закупки

Информация о проведенных государственных закупках в центральном аппарате Росприроднадзора и его территориальных органах представлена в таблицах ниже.

- Конкурсы 2 999,90
- Аукционы 110 980,68
- Запросы котировок 0,00
- Единственные поставщики 24 151,07

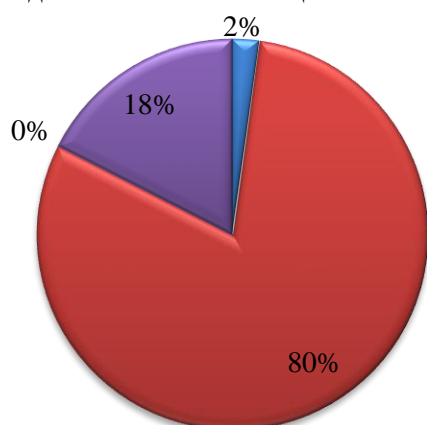


Рисунок 45. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2021 год (тыс. руб.)

- Конкурсы 109 850,00
- Аукционы 171 239,89
- Запросы котировок 0,00
- Единственные поставщики 1 372 048,94

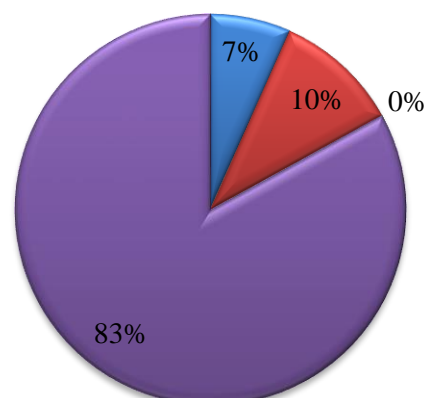


Рисунок 46. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2022 год (тыс. руб.)

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 43
- Запросы котировок - 0
- Единственные поставщики - 49

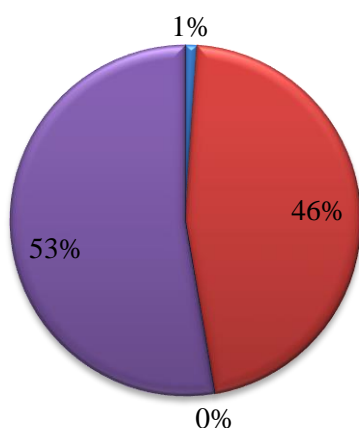


Рисунок 47. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2021 год

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 42
- Запросы котировок - 0
- Единственные поставщики - 44

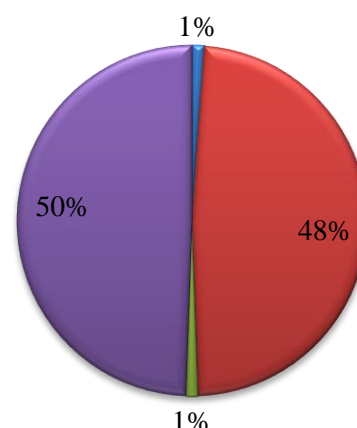


Рисунок 48. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2022 год

Таблица 33. Государственные закупки ЦА РПН за 2022 год

Показатель	Закупки в 2022 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конку рсы	Аукци оны	Запрос ы котиров ок	Запрос ы предло жений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	93	1	43	-	-	33	-	16
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	6	-	1	-	-	5	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	5	-	-	-	-	5	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	1	-	1	-	-	-	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	68	-	35	-	-	33	-	-
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	87	1	42	-	-	28	-	16
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	64	1	35	-	-	28	-	-
Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	1 714 539,8 1	110 00 0	230 70 0,23	-	-	5 153,23	-	1 368 686,36
3.1. из них НМЦК закупочных процедур,	42 135,99	-	41 000	-	-	1 135,99	-	-

несостоявшихся по следующим причинам:								
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	1 135,99	-	-	-	-	1 135,99	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	41 000	-	41 000	-	-	-	-	-
3.2. из них НМЦК закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	139 427,71	-	134 274,48	-	-	5 153,23	-	-
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	1 653 138,83	109 850	171 239,89	-	-	3 362,59	-	1 368 686,36
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	237 943,11	109 850	127 730,52	-	-	3 362,59	-	-

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 809
- Запросы котировок - 64
- Единственные поставщики - 4 865

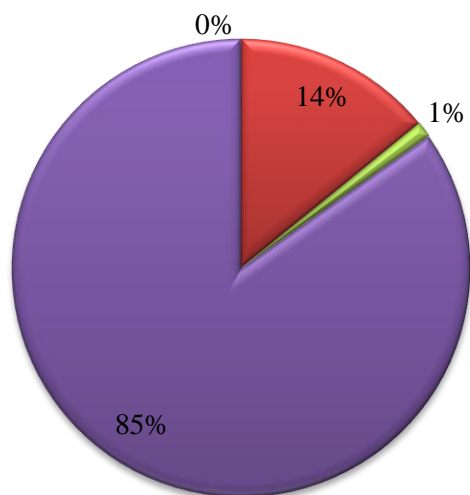


Рисунок 49. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2021 год

- Конкурсы - 8
- Аукционы - 892
- Запросы котировок - 121
- Единственные поставщики - 3 587

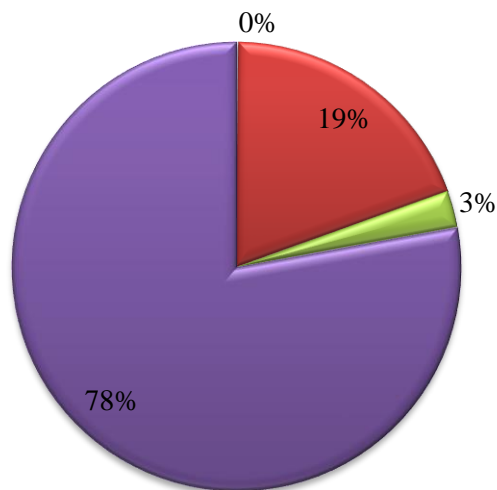


Рисунок 50. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2022 год

- Конкурсы - 214,51
- Аукционы - 282 139,17
- Запросы котировок - 7 701,8
- Единственные поставщики - 275 801,81

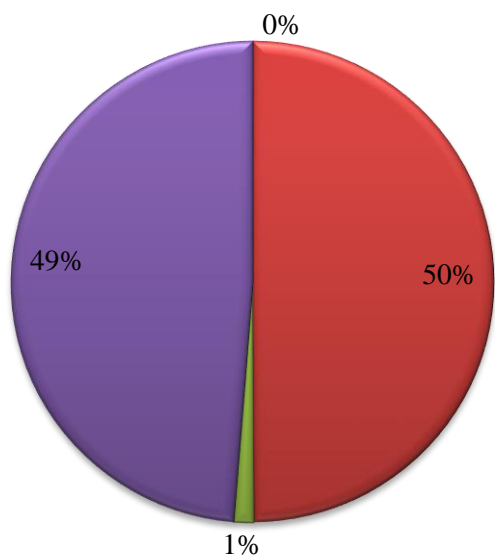


Рисунок 51. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2021 год (тыс. руб.)

- Конкурсы 13 389,94
- Аукционы 388 388,59
- Запросы котировок 11 077,98
- Единственные поставщики 235 605,43

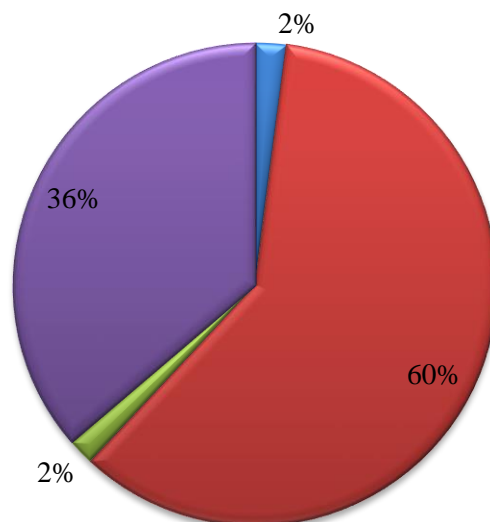


Рисунок 52. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2022 год (тыс. руб.)

Таблица 34. Государственные закупки ТО РПН за 2022 год

Показатель	Закупки в 2022 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	4 911	8	1 035	133	-	2 380	-	1 355
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	237	-	145	12	-	80	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	287	-	130	11	-	146	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	18	-	15	1	-	2	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	1 317	4	742	108	-	456	-	7
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	4 608	8	892	121	-	2 243	-	1 344
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	1 580	5	655	97	-	816	-	7
Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	757 443,42	15 851,10	482 182,69	14 382,12	-	78 465,28	-	166 562,22

3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	57 910,47	-	54 809,37	1 003,57	-	2 097,52	-	-
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	47 032,63	-	41 126,71	971,28	-	4 934,65	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	13 791,07	-	13 682,67	32,30	-	76,10	-	-
3.2. из них НМЦК закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	347 388,90	15 290,06	300 733,07	10 897,02	-	19 480,65	-	988,10
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	648 461,93	13 389,94	388 388,59	11 077,98	-	70 218,89	-	165 386,54
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедуру субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	286 370,89	13 213,64	235 266,71	8 087,10	-	28 815,34	-	988,10

11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие

в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации: формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

иные бюджетные полномочия.

Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

формирует и представляет сведения и бюджетную отчетность;

иные бюджетные полномочия.

Порядок осуществления полномочий устанавливается:

Правительством Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995;

высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений;

местными администрациями – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений.

Главный администратор доходов бюджета:

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета.

В 2022 году основными источниками доходов являлись:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду;
- экологический сбор;
- государственная пошлина за выдачу разрешений;
- государственная пошлина за выдачу лицензий (в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» оплата государственной пошлины в рамках оказания государственной услуги по заявлениям, поданным с 14.03.2022 до 31.12.2022, отменена);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба;
- сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Таблица 35. Поступления в федеральный бюджет Российской Федерации за 2022 год

	Уточненный прогноз, тыс. руб.	Фактическое исполнение за 2022 год, тыс. руб.
Государственная пошлина	304 967,1	749 097,43
Плата за негативное воздействие на окружающую среду (бюджет субъекта)	16 562 400,0	20 759 461,4
Экологический сбор	4 295 885,7	4 376 037,9
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей ГЭЭ	434 690,0	500 132,54
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	836 753,9	7 431 697,63

За 2022 г. в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 13 518 186,51 тыс. руб.

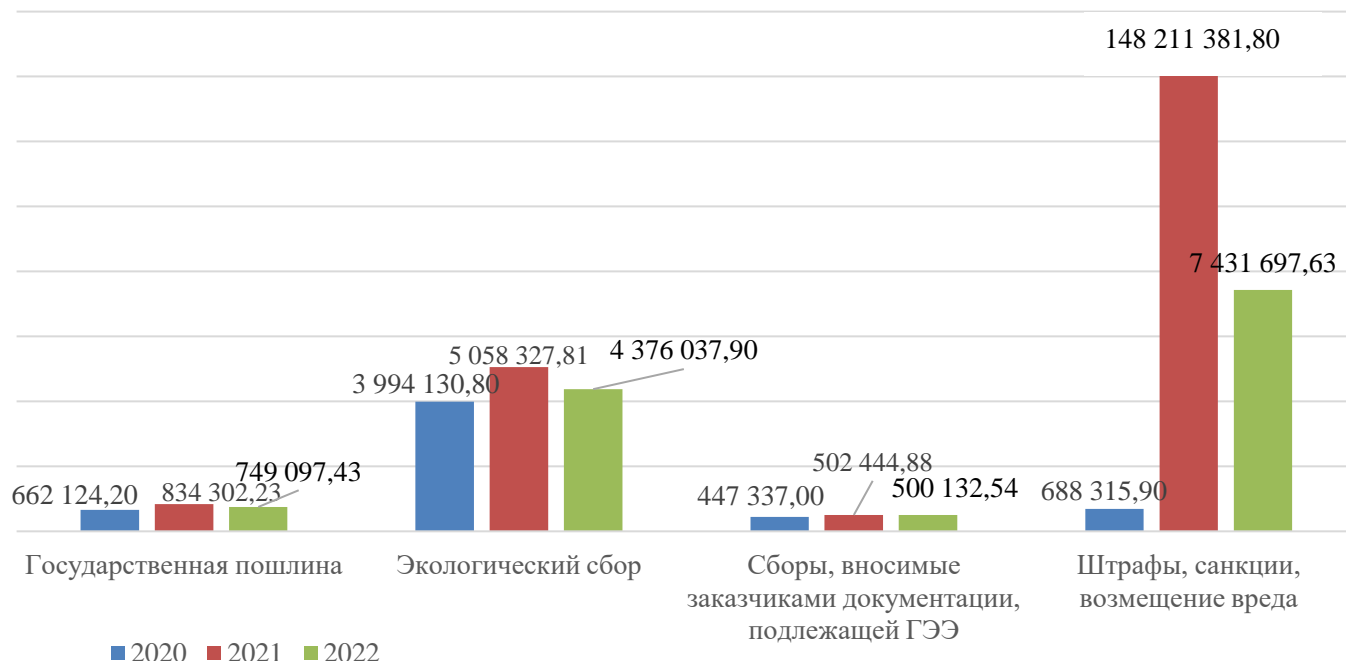


Рисунок 53. Фактическое исполнение поступлений за 2020 - 2022 год, тыс. руб.

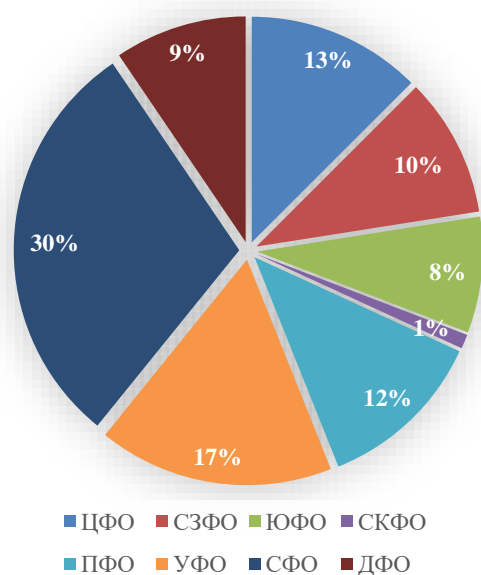
Объем дополнительных доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба без учета зачисленных в резервный фонд от уплаты платежей в возмещение вреда, причиненного водным объектам:

взыскано с ФГБУ «Морспасслужба» 188 790 196,56 руб. Захоронение в водном объекте выведенной из эксплуатации ДЭПЛ «Чита» (Японское море) / Приморский край по делу № 15-286/2020 (судебное дело А40-33397/21).

взыскано с АО «Красноярскнефтепродукт» 304 008 413,28 руб. ущерб по делу № А33-18922/2021 от 29.10.2021 загрязнение водного объекта - р. Ангара в результате аварийного загрязнения нефтепродуктами.

взыскано с АО «КТК-Р» 5 285 111 430,00 руб. ущерб по делу № 0287/03/114-О/ПР/2021 от 29.10.2021, в результате аварии произошел разлив сырой нефти из ВПУ-1 в акваторию Черного моря во время погрузки на танкер «Minerva Symphony».

Объем поступлений в субъекты Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду (справочно) в 2022 составляет 20 759 461,4 тыс. руб.



Федеральный округ	Объем поступлений, тыс. руб.	
	2021 год	2022 год
ЦФО	2 035 556,38	2 596 663,1
СЗФО	2 588 178,37	2 076 804,1
ЮФО	1 111 139,41	1 726 366,1
СКФО	231 718,52	211 490,2
ПФО	2 642 889,61	2 508 768,8
УФО	3 235 452,08	3 507 394,0
СФО	5 803 322,20	6 162 736,1
ДФО	1 367 672,69	1 969 239,1

Рисунок 54. Поступления платы за НВОС в 2022 году по федеральным округам Российской Федерации

12. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В сфере деятельности Росприроднадзора функционируют следующие информационные системы:

1. ведомственная информационная система программно-технологический комплекс государственного контроля (ПТК «Госконтроль»);
2. программно-техническое обеспечение ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ПТО УОНВОС).

В рамках заключенных контрактов осуществляется техническая поддержка, проведение мероприятий по информационной безопасности и модернизация информационных систем Росприроднадзора, а именно:

развитие ПТК «Госконтроль» в части Личного кабинета природопользователя в связи с изменениями в природоохранном законодательстве;

развитие ПТО УОНВОС в связи с изменениями в природоохранном законодательстве.

Приказом Росприроднадзора от 17.02.2022 № 110 утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации на 2022 год и на плановый период 2023-2025 годов (далее – Программа).

Для достижения показателей Программы необходимо продолжить обеспечение решения следующих задач:

проектирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора;

развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного документооборота Росприроднадзора;

формирование нормативной базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационной системе Росприроднадзора, обмена информацией в электронной форме между другими органами исполнительной власти, организациями и гражданами;

организационное и методическое обеспечение формирования информационно-технологической инфраструктуры Росприроднадзора;

обеспечение открытости доступа к информации о деятельности Росприроднадзора путем модернизации и развития официального сайта Росприроднадзора.

В результате достижения показателей Программы ожидается:

перевод государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих для Росприроднадзора и его территориальных органов возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;

подключение Росприроднадзора и его территориальных органов к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре;

интеграция информационной системы Росприроднадзора и его территориальных органов на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства;

обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена, и электронного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, с населением и организациями;

внедрение в деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами.

13. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 обеспечено выполнение поставленных задач.

Исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

на исполнении в Росприроднадзоре находились 3 поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, посвященных проведению проверок соблюдения природоохранного законодательства. Исполнение указанных поручений осуществлялось с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства № 336.

Проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований:

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований регламентировано приказом Росприроднадзора от 20.12.2021 № 917 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)». Также в целях профилактики нарушений обязательных требований проводятся профилактические мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства № 336.

Территориальными органами Росприроднадзора сформированы графики проведения профилактических визитов с закреплением ответственных за мероприятие лиц.

На основании статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС.

На основании статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ Росприроднадзором проводятся наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности).

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию:

в 2022 году по фактам выявления нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий произведено и предъявлено виновным лицам 1 345 расчетов размера вреда, причиненного компонентам природной среды - почвам, водным объектам и атмосферному воздуху, на сумму 78 876 336,13 тыс. рублей.

Профессиональное развитие инспекторского состава Росприроднадзора:

по направлению «Управление в сфере природных ресурсов, природопользование и экология» прошли повышение квалификации более 130 инспекторов.

В течение 2022 года руководством центрального аппарата и ФГБУ «ФЦАО» проведен ряд мероприятий по профессиональному развитию инспекторского состава Росприроднадзора и его территориальных органов, в том числе:

обучение по работе с информационными системами Росприроднадзора (КСВ);
разъяснения необходимости неукоснительного соблюдения установленных требований Федерального закона № 248-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» к организации и проведению контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе при проведении внеплановых выездных проверок;

обучение по вопросам ведения перечня объектов, подлежащих федеральному государственному лесному контролю (надзору), федеральному государственному охотничьему контролю (надзору), федеральному государственному контролю (надзору) в области ООПТ, федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в Кабинете сотрудника ведомства (КСВ Росприроднадзора);

прохождение программы «Курс повышения грамотности» по теме «Информационная безопасность. Курс для госслужащих»;

разъяснения по вопросу рассмотрения жалоб в рамках механизма досудебного обжалования;

обучение по программе, направленной на развитие компетенции участников надзорных мероприятий в области применения дополненной реальности (AR);

разъяснения о необходимости соблюдения запрета дарить и получать подарки в рамках осуществления антикоррупционного просвещения.

Оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид:

В 2022 году проведены работы по переводу 19 государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид в рамках эксперимента по оптимизации видов разрешительной деятельности, подлежащих выводу на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) в 2022 году в соответствии с перечнем утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата 5 Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 05.05.2022 № 4585п-ПЗ6.

Развитие информационных систем Росприроднадзора:

модернизация информационных систем Росприроднадзора проводится в соответствии с ведомственной программой цифровой трансформации, утвержденной приказом Росприроднадзора от 29.04.2022 № 213.

Результатом работ является осуществление эксплуатации (обеспечения технической поддержки), а также развитие функциональных модулей ведомственной информационной системы ПТК «Госконтроль».

Усиление федерального государственного экологического надзора в рамках федерального проекта «Чистый воздух»:

Росприроднадзором внедрены механизмы оперативного реагирования, за счет использования обновления парка специализированной техники, автоматизации и модернизации лабораторной базы 2 подведомственных учреждений: ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО» (г. Челябинск), ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО» (г. Череповец).

В процессе модернизации приобретено и введено в эксплуатацию 5 единиц оборудования. В 2022 году модернизация лабораторной базы завершилась в полном объеме.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»:

за истекший период 2022 года Росприроднадзором в рамках реализации мероприятий указанного результата проведено 520 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 16 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки, проверено более 40 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму 5,8 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 50 млн рублей.

Оказание методологической помощи субъектам Российской Федерации при подготовке проектной документации по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, подлежащей государственной экологической экспертизе, реализация которых планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна»:

за период 2022 года государственная экологическая экспертиза завершена в отношении в отношении 86 объектов, вошедших в Федеральный проект «Чистая страна», по результатам которой в отношении 82 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы, в отношении 3 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы. На основании заявления заказчика в отношении 1 объекта отказано в предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы.

Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»:

за отчетный период Росприроднадзором проведено обследование и оценка 192 объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС).

Обследования ОНВОС проведены на территории 55 субъектов Российской Федерации. Общая площадь составила 2 180,59 га.

При проведении мероприятий по обследованию ОНВОС было исключено 30 объектов (16 %) из перечня подлежащих обследованию и оценке ОНВОС.

Установленный объем размещенных отходов – около 37,188 млн. м³.

Актуализация сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита;

формирование свода предложений на основании планов мероприятий по достижению квот выбросов, а также предложений субъектов Российской Федерации в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на котируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур;

представление в Правительство Российской Федерации предложений по внесению изменений в комплексные планы мероприятий по снижению выбросов

загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основании утвержденных планов мероприятий по достижению квот выбросов:

В соответствии с законопроектом № 202708-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенным на рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, указанные полномочия отнесены к федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

В соответствии с правилами проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию, утвержденными приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 813, Росприроднадзором с целью актуализации сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, направлена соответствующая информация в Минприроды России.

Организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ)):

Росприроднадзором организовано и проведено 08.02.2022 совещание по вопросам обсуждения результатов реализации проекта ЮНИДО – ГЭФ «Экологически безопасное регулирование и окончательное уничтожение ПХБ на предприятиях ОАО «РЖД».

С участниками совещания организована работа по достижению целей и решению задач, поставленных на совещании.

Представителями Росприроднадзора в составе российской делегации принято участие в Восемнадцатом совещании Комитета по рассмотрению стойких органических загрязнителей Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (г. Рим, Италия, с 26.09.2022 по 30.09.2022).

Подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией, в части закрепления в Порядке отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденном приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027, обязанности для образателей отходов, содержащих ПХБ, проводить количественные химические анализы отходов для определения содержания ПХБ в целях обеспечения полной инвентаризации отходов, содержащих ПХБ, а также контроля за жизненным циклом таких отходов.

В рамках полномочий Росприроднадзором проводилась работа по сбору информации о наличии оборудования, содержащего ПХБ, у организаций топливноэнергетического комплекса и основных образателей отходов, содержащих ПХБ, методиках обнаружения ПХБ и других СОЗ, а также технологиях их уничтожения.

Организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой:

Росприроднадзор принимает участие в государственном регулировании трансграничного перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, определенных списками А, В, С, D, Е раздела 1.1 Перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, и списками С, F раздела 2.1 Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования». В 2022 году выдано 450 заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, из них: 442 на гидрофторуглероды, и содержащие их оборудование и смеси, 8 – на озоноразрушающие вещества.

В 2022 году Росприроднадзором принято участие в согласовании следующих проектов нормативных правовых актов:

распоряжение Правительства Российской Федерации об установлении объема производства и объема, планируемого к ввозу в Российскую Федерацию регулируемых веществ списка F, в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации в метрических тоннах и тоннах эквивалента CO₂, с указанием предприятий-производителей и объема регулируемых веществ списка F, который эти предприятия могут произвести, а также списка юридических лиц индивидуальных предпринимателей и объема регулируемых веществ списка F, который эти юридические лица и индивидуальные предприниматели могут ввезти в Российскую Федерацию на 2022 год;

приказ Минприроды России «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства регулируемых веществ списка F в Российской Федерации и ежегодного расчета объема регулируемых веществ списка F, допустимого к ввозу в Российскую Федерацию, в допустимом объеме их потребления в Российской Федерации»;

приказ Минприроды России «Об утверждении порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и ежегодного расчета количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации, за исключением регулируемых веществ списка F перечня веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206»;

распоряжения Правительства Российской Федерации «Об установлении количества конкретных озоноразрушающих веществ в допустимом объеме потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации и допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации на 2023 год»;

распоряжения Правительства Российской Федерации «О допустимом объеме потребления в Российской Федерации веществ, включенных в список F перечня

веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию».

В отчетном периоде в рамках реализации проекта по оптимизации нормативного правового регулирования и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности на ЕПГУ реализована возможность подачи заявления на предоставление государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

Организация работ в части исполнения Российской Федерацией обязательств по Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением:

Росприроднадзором в 2022 году выдано 6 разрешений на трансграничное перемещение отходов, из них:

4 разрешения на ввоз отходов в Российскую Федерацию из Республики Беларусь и Республики Казахстан;

2 разрешения на вывоз отходов из Российской Федерации в Австрийскую Республику и Федеративную Республику Германия.

В соответствии с Планом Работы Базельской конвенции в период с 04.04.2022 по 06.04.2022 в Найроби (Кения) состоялась вторая часть 12-го совещания Рабочей группы открытого состава, на котором обсуждались вопросы подготовки к 15-ому Совещанию Конференции Сторон Базельской конвенции (далее – Конференция Сторон) Представителями Росприроднадзора принято участие в указанном совещании в онлайн формате.

В период с 06.06.2022 по 17.06.2022 в г. Женева (Швейцария) состоялось 15-е Совещание Конференции Сторон Базельской конвенции, в ходе которого прошло обсуждение предложенной Российской Федерацией поправки в статью 6 Базельской конвенции. Представителями Росприроднадзора принято участие в указанном совещании в очном формате.

По результатам Совещания Конференции Сторон принято решение о дальнейшем рассмотрении предложенной Российской Федерацией поправки в статью 6 Базельской конвенции на Конференции Сторон в 2023 году.

Работа в рамках Межправительственного переговорного комитета по разработке международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской, пластиковым мусором:

По итогам 5-ой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕА) в марте 2022 года среди прочего приняты Резолюции «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор» (UNEP/EA/5/Res/14, 07.03.2022) и «Группа по вопросам научно-политического взаимодействия для дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ и отходов и для предотвращения загрязнения» (UNEP/EA.5/Res.8, 07.03.2022).

В соответствии с указанными Резолюциями ЮНЕА принято решение о создании соответствующих межправительственных комитетов и рабочих групп для организации международного взаимодействия по решению задач минимизации

загрязнения окружающей среды полимерными материалами и рационального регулирования химических веществ и отходов.

Представителями Росприроднадзора в составе российской делегации с 28 ноября по 2 декабря 2022 года принято участие в первом заседании Межправительственного переговорного комитета по разработке международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской, пластиковым мусором (Восточная Республика Уругвай), по результатам которого сформулированы предложения по работе в межсессионный период для подготовки к очередному заседанию указанного переговорного комитета.

Организация работы в части исполнения Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 (Вашингтон) (Конвенция СИТЕС):

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» Росприроднадзор определен Административным органом по Конвенции СИТЕС в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб, который выдает разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру.

В соответствии с Правилами использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. (СИТЕС), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2003 № 304, Росприроднадзор уполномочен на принятие решений в отношении судьбы конфискованных образцов СИТЕС.

Сертификаты СИТЕС выдаются центральным аппаратом Росприроднадзора и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора - на вывоз с территории Российской Федерации дуба монгольского и ясеня маньчжурского, их частей или дериватов.

В 2022 году Росприроднадзором выдано 7665 сертификатов СИТЕС.

Приняты решения по более 14 тыс. конфискованным образцам СИТЕС:

По всем неживым объектам СИТЕС приняты решения об обращении с ними, исключаящие их возврат в коммерческий оборот (передача в научных целях либо уничтожение), все живые образцы СИТЕС переданы для дальнейшего содержания в надлежащие условия.

В декабре 2022 года Росприроднадзором как Административным органом СИТЕС в России осуществлено внедрение QR-кодов в разрешениях (сертификатах) СИТЕС как дополнительной степени защиты разрешений (сертификатов) СИТЕС.

Российская Федерация является добропорядочным участником Конвенции СИТЕС, принимая на себя все обязательства в рамках Конвенции. По оценке Секретариата СИТЕС Российская Федерация входит в число стран-лидеров по имплементации положений Конвенции СИТЕС в национальное законодательство, своевременно формирует и направляет необходимые отчеты о деятельности в рамках Конвенции.

Российская Федерация эффективно взаимодействует с Секретариатом СИТЕС, ведет активную переписку (запрос позиции, консультации и т.д.) с Секретариатом СИТЕС и учитывает в своей работе их разъяснения по соблюдению положений Конвенции СИТЕС, своевременно уведомляет Секретариат СИТЕС о выявлении фактов оформления подложных разрешений (сертификатов) СИТЕС для информирования сторон СИТЕС, своевременно формирует и направляет необходимые отчеты о деятельности в рамках Конвенции.

Годовой отчет в соответствии с п.7 (а) статьи VIII СИТЕС был своевременно (до 30 октября года, следующего за отчетным) направлен в Секретариат СИТЕС.

В соответствии с Нотификацией Секретариата СИТЕС от 20 декабря 2022 года № 2022/085 Росприроднадзором в Секретариат СИТЕС направлены материалы и информация о проведенных Росприроднадзором мероприятиях, которые могут быть расценены как примеры существующих инновационных и эффективных партнерств в целях охраны дикой природы на местном, национальном или региональном уровнях.

Ведется работа по активному просвещению людей относительно Конвенции СИТЕС, ее целей и положений. На сайте Росприроднадзора создан раздел «Административный орган СИТЕС», где опубликован текст Конвенции СИТЕС, Списки объектов СИТЕС, Резолюции СИТЕС на русском языке, информация о квотах на вывоз, установленные для Российской Федерации, информация о конфискованных, спасенных, переданных в центры реабилитации животных, о выпусках в естественную среду обитания живых животных, после спасения и реабилитации живых объектов СИТЕС (изъятых из природы в случае травмирования).

Росприроднадзор как Административный орган СИТЕС принимает участие в реализации Комплексного плана мероприятий по созданию в Российской Федерации центров реинтродукции и сохранения птиц семейств соколиных в Камчатском крае и дрофиных в Республике Калмыкия, утвержденный в середине 2021 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 23.07.2021 № 7940п-П11, который ориентирован на развитие сети центров реинтродукции и сохранения хищных птиц и повышение эффективности их деятельности.

В рамках этого Плана 18.10.2022 Росприроднадзором совместно с научными органами СИТЕС в России (ФГБУ «ВНИИ «Экология» и ИПЭЭ РАН) проведен семинар с российскими питомниками (центрами реинтродукции и сохранения) хищных птиц по вопросу регистрации питомников в Секретариате СИТЕС в соответствии с Резолюцией 12.10 Конференции Сторон СИТЕС.

В период с 14 по 25 ноября 2022 года в Панаме, Республика Панама, состоялось 19 Конференция Сторон СИТЕС. Представителями Росприроднадзора принято участие в указанной Конференции в очном формате.

Проведение нового этапа премии Международной детско-юношеской премии «Экология — дело каждого»:

новый этап проведения премии собрал 45,5 тысяч работ из 89 регионов Российской Федерации и 33 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Победителями второго сезона 15 Международной детско-юношеской премии «Экология – дело каждого» стали дети и подростки из Армении, Перу, Китая, Эквадора, Москвы и Санкт-Петербурга, Архангельской, Белгородской, Волгоградской и других областей, краев и округов Российской Федерации.

Премия «Экология - дело каждого», учреждённая Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, выполняет задачи по повышению уровня экологической культуры и грамотности молодежи, выявлению талантливых участников, развитию общественной активности детско-юношеских волонтерских организаций, осуществлению экологического просвещения детей и подростков.

Определены цели и задачи Росприроднадзора на 2023 год:

повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований;

проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию;

участие в реализации федеральных проектов:

проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку волга и ее притоки в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»;

цифровизация деятельности:

развитие информационных систем Росприроднадзора;

оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид;

международное взаимодействие:

участие в исполнении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ));

участие в исполнении Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;

участие в исполнении Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

популяризация Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в связи с 50-летием со дня ее подписания;

участие в работе Межправительственного переговорного комитета по разработке международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской, пластиковым мусором, разработка методологии определения микропластика в водной среде.

внедрение принципов клиентоцентричности:

формирование реестра основных межведомственных и внутриведомственных процессов Росприроднадзора;

реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг, выполнения функций;

развитие системы внешней и внутренней обратной связи;

реинжиниринг процессов обеспечения доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

профессиональное развитие государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов и подведомственных организаций.
