

ДОКЛАД

Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора

по вопросу:

«Анализ правоприменительной практики надзорной деятельности Управления за 1 полугодие 2021 года».

1. Полномочия Управления и итоги работы за 1 полугодие 2021 года.

Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) в соответствии с Положением об Управлении, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Служба) от 27.08.2019 № 494, является территориальным органом Службы и осуществляет отдельные ее функции на территории Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики.

В числе важнейших полномочий Управления – **федеральный государственный экологический надзор**.

Среди 17 видов надзора, определенных Управлению, основными являются:

- федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- государственный земельный надзор;

- государственный надзор в области обращения с отходами;

- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения, включая лесной надзор, надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, охотничий надзор, в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, пожарный надзор;

Управлением в установленной сфере деятельности проводятся:

- проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные);

- мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- административные расследования.

С 2016 года Управлением ведется активная работа по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства и повышению доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорной деятельности.

С внедрением риск-ориентированного подхода используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объекты, оказывающие

негативное воздействие на окружающую среду, отнесены к определенной категории риска в соответствии с установленными правилами и подразделяются на 6 категорий риска.

Периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов государственного надзора зависит от присвоенной категории риска:

- для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки проводиться не будут.

Планирование контрольно-надзорной деятельности на 2021 год Управлением произведено с учетом риск-ориентированного подхода.

Основные количественные и качественные показатели деятельности Управления в рамках надзорной деятельности отражены ниже в таблице за период с 2018 по 1 полугодие 2021 года. Данные представлены с учетом того, что до 16.10.2019 на территории Республики Марий Эл федеральный государственный экологический надзор осуществляло Управление Росприроднадзора по Республике Марий Эл, на территории Чувашской Республики – Управление Росприроднадзора по Чувашской Республике.

| № п/п | Показатели деятельности | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 1 полугодие 2021 г. | |
|-------|--|-----------------------------------|----------|---------|---------------------|-----|
| 1 | Проведено проверок, всего | 818 | 717 | 276 | 269 | |
| | В том числе | Плановые | 98 | 69 | 27 | 38 |
| | | Внеплановые | 592 | 531 | 249 | 196 |
| | | в т. ч. по лицензионному контролю | 352 | 241 | 164 | 68 |
| | | Рейдовые | 128 | 117 | 118 | 31 |
| 2 | Выявлено нарушений | 1116 | 838 | 464 | 382 | |
| 3 | Устранено нарушений | 890 | 827 | 457 | 198 | |
| 4 | Привлечено к административной ответственности, лиц | 1482 | 1427 | 424 | 281 | |
| 5 | Наложено штрафов, тыс. руб. | 30813,3 | 29578,4 | 19385,6 | 7819,3 | |
| 6 | Взыскано штрафов, тыс. руб. | 24918,7 | 25356,82 | 13331,6 | 9360,38 | |
| 7 | Возмещено ущерба, тыс. руб. | 1160,4 | 1780,04 | 2105,11 | 48981,26 | |

Количество обращений граждан и организаций

| Количество обращений граждан и организаций | | | |
|--|----------|---------|---------------------|
| 2018 год | 2019 год | 2020 г. | 1 полугодие 2021 г. |
| 909 | 1186 | 662 | 490 |

Ни одно из поступающих в адрес Управления обращений не остается без внимания.

Значительной остается доля проверок по выполнению ранее выданных предписаний, которые Управление в соответствии с законодательством не может исключать из своей деятельности.

Планирование проведения плановых проверок на 2021 год осуществлялось с учетом положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, вступающего в силу с 01.07.2021 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в план проведения плановых проверок на 2021 год внесены существенные изменения.

Все изменения, внесенные в План проверок на 2021 год, размещены на сайте Управления в разделе «Информация о проверках».

Отдельной строкой в надзорной деятельности проходит работа по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территориях вышеуказанных республик.

Управление, ежемесячно обобщая данные, поступающие от Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Марий Эл, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан, Управлений Россельхознадзора по соответствующим субъектам, Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл направляет отчет в Центральный аппарат Росприроднадзора. За 6 месяцев 2021 года выявлено 391 навал мусора на площади свыше 2,13 га, из

них ликвидировано – 331 на площади 1,29 га).

1. Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Данный вид надзора Управление осуществляет на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Управление осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

- соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

- выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с использованием недрами;

- достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

- соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

- достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

- достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

- предотвращение самовольного пользования недрами;

- предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

- достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку

месторождений полезных ископаемых и их добычу.

В связи с вступившими в силу изменениями в ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» количество лицензий на пользование недрами, поднадзорных Управлению (по состоянию на 01.06.2021) - 1817 (*Республика Татарстан - 1262; Республика Марий Эл - 381; Чувашская Республика - 174*), в том числе:

на добычу УВС – 151 (*Республика Татарстан*);

на добычу пресных подземных вод – 1517 (*Республика Татарстан - 1017; Республика Марий Эл - 363; Чувашская Республика - 137*);

на добычу минеральных подземных вод и грязи – 40 (*Республика Татарстан - 28; Республика Марий Эл - 4; Чувашская Республика - 8*);

на добычу твердых полезных ископаемых (ТПИ) – 104 (*Республика Татарстан - 61; Республика Марий Эл - 14; Чувашская Республика - 29*);

не связанных с добычей полезных ископаемых – 5 (*Республика Татарстан*).

За истекший период 2021 г. проведено 38 проверок:

- 12 плановых;

- 26 внеплановых.

Проверено выполнение условий 142 лицензий.

Типовые нарушения в области охраны недр при добыче подземных вод характерны как для субъектов малого предпринимательства, так и для крупных предприятий:

- невыполнение ранее выданных предписаний;

- невыполнение условий лицензионных соглашений;

- безлицензионное пользование недрами.

Основными видами невыполнения лицензионных условий являются:

- не проводится оценка эксплуатационных запасов с их утверждением и последующей постановкой запасов подземных вод на государственный учет;

- пользование недрами в отсутствие подготовленного, согласованного и утвержденного в установленном порядке проекта работ по разведке месторождения подземных вод;

В отношении нарушителей законодательства вынесены постановления о назначении административных наказаний по ч.2 ст. 7.3 КоАП РФ.

По состоянию на 01.06.2021 Управлением при осуществлении геологического надзора проведено 14 проверок предприятий, добывающих УВС, в т.ч. 6 плановых и 8 внеплановых целевых проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

При проверках выявлены следующие нарушения:

- пользование недрами нефтяных месторождений с отклонением от технических проектов, в части уровней использования попутного нефтяного газа; выполнения программы доразведки и исследовательских работ и др.

- эксплуатация скважины, обустроенной и введенной в эксплуатацию без проектного документа, получившего положительное заключение государственной экспертизы, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, выданных уполномоченным органом-распорядителем недр.

- не представление в установленные сроки отчета о результатах геологоразведочных работ по разведке месторождений в фонды Татарстанского филиала ФБУ «ТФГИ по Приволжскому федеральному округу».

- не осуществление мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов.

Для недопущения нарушений необходимо следующее:

- обустройство скважин должно осуществляться на основании проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, в которой имеется раздел о видах негативного воздействия на окружающую среду, в том числе и расчет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении строительно-монтажных работ.

При выявлении Управлением фактов невыполнения существенных условий лицензий материалы проверок таких предприятий направляются в Росприроднадзор для рассмотрения и передачи Роснедрам для принятия решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами.

К таким относятся следующие нарушения:

проведение геологоразведочных или добычных работ в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации;

невыполнения ежегодного уровня добычи в объемах, превышающих допустимые отклонения;

невыполнение условий по завершению геологоразведочных работ и представлению геологического отчета на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых;

невыполнение этапов по освоению участка недр, таких как разработка технического проекта, ввод в эксплуатацию, выход на проектную мощность;

систематическое несоблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, водных объектов, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недр;

нарушение основных требований по рациональному использованию и охране недр, предусмотренных статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах».

2. Государственный водный и земельный надзор

Рациональное использование и охрана водных ресурсов является одним из важнейших условий устойчивого развития Республики Татарстан. Поверхностные водные объекты обеспечивают 80% потребности республики в свежей воде. И эти же водные объекты являются приемником сточных вод, в связи с чем особенно остро стоит проблема очистки сточных вод.

Проводимые Росприроднадзором проверки выявляют регулярные превышения установленных нормативов при сбросе сточных вод. Прежде всего, это касается предприятий ЖКХ, таких как АО «Альметьевск-Водоканал», АО «Балтасинское МПП ЖКХ», АО «Буинск-Водоканал».

Среди причин высокого содержания загрязняющих веществ в сточных водах есть и объективные, например, многочисленные жалобы жителей на работу очистных сооружений Чистополь-Водоканала связаны с деятельностью Чистопольского пивного завода, который не успел достроить свои очистные сооружения и временно сбрасывает неочищенные промышленные сточные воды в сети водоканала. Однако это не освобождает от ответственности - АО «Чистополь-Водоканал» привлечено к административной ответственности, рассчитан и предъявлен вред, причиненный водному объекту – р. Кама, на сумму 48,6 млн.руб.

Анализ проведенных Управлением надзорных мероприятий показал, что не только техническое состояние очистных сооружений определяет качество сбросов, но и соблюдение технологических регламентов, а также квалификация обслуживающего персонала. *Например: Фондом газификации РТ проведен капитальный ремонт ряда очистных сооружений ЖКХ республики. Однако надзорные мероприятия, проведенные на данных предприятиях как Управлением, так и Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой, все равно выявляют периодические превышения установленных нормативов, что как раз и говорит о недостатках именно в организации работы очистных сооружений. Поэтому в 2022 году планируется проведение проверок Камско-Устьинских и Куйбышевско-Затонских очистных сооружений.*

Управлением в 1 полугодии 2021 года было проведено 26 плановых и 18 внеплановых проверок, 1 административное расследование. Выявлено 23 нарушения водного законодательства. Сумма наложенных штрафов составила 511,3 тыс. руб. Рассчитанный и предъявленный ущерб, нанесенный водным объектам, в 2021 году составил более 9,6 млн. рублей.

По заявкам Волжско-Камского межрегионального управления Росприроднадзора в рамках обеспечения федерального государственного экологического надзора Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» - Федерального проекта «Оздоровление Волги», специалисты Филиала «ЦЛАТИ по Республике Татарстан и Филиала «ЦЛАТИ по Чувашской Республике» ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» проводили мониторинг поверхностных вод Куйбышевского водохранилища в районе сбросов сточных вод промышленных предприятий и организаций ЖКХ. С учетом полученных результатов ряд предприятий включен в план проверок на 2022 г.

Земельный надзор осуществляется в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

- обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

- режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами;

- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

В 1 полугодии 2021 года Управлением проведено 43 плановые проверки, 1 внеплановая проверка, 10 рейдовых проверок (5 из которых на территории ООПТ федерального значения), 5 административных расследования по соблюдению требований земельного законодательства.

В ходе проведения надзорных мероприятий в водоохранной зоне выявлены факты несоблюдения условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, факты нарушения

специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта, а также факты самовольного занятия водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий.

Следует отметить, что в последнее время возросло количество нарушений, связанных с разливами нефтепродуктов в результате технических неисправностей оборудования, например, нарушения требований природоохранного законодательства допустили НГДУ «Альметьевскнефть» и «Азнакаевскнефть». Прошу обратить внимание предприятий, добывающих и транспортирующих нефтепродукты, на необходимость проведения профилактических работ и строгое соблюдение технологических регламентов.

Всего в рамках земельного надзора выявлено 20 нарушений. Сумма наложенных штрафов составила более 286 тыс. рублей. В 2021 году рассчитан вред, причиненный почве, на общую сумму более 11,7 млн. рублей.

Муниципальный земельный контроль.

В соответствии со ст.72 Земельного Кодекса РФ под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации

Согласно п. 3 постановления Правительства № 1515 от 26.12.2019 г. проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

Однако по состоянию на 23 июня 2021 г. в Управление из 43 муниципальных районов республики план проверок направили в Управление только 7 муниципальных районов - Бавлинский, Буинский, Высокогорский, Дрожжановский, Зеленодольский, Лениногорский, Тукаевский муниципальные районы.

Вышеуказанное позволяет сделать вывод, что практически все муниципальные районы Республики в недостаточной мере выполняют свои полномочия в рамках муниципального земельного контроля, не разрабатывают планы проверок и не проводят контрольные мероприятия в рамках своих полномочий. Как следствие – незаконная добыча ОПИ, снятие плодородного слоя, отсутствие контроля за мероприятиями по рекультивации нарушенных

земель, деградация почвы и образование оврагов.

Обращаем внимание органов исполнительной власти муниципальных образований, что в соответствии с пунктом 4 Правил проведения рекультивации земель, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800, в случае отсутствия собственника или арендатора земельного участка ответственность за проведение рекультивации несет исполнительный орган государственной власти района и орган местного самоуправления.

3. Государственный надзор в области обращения с отходами

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Управлением за первое полугодие 2021 года проведено 73 проверки по соблюдению требований законодательства в области обращения с отходами, из них:

- 35 плановые проверки;
- 38 внеплановые проверки.

Также проведено 3 административных расследования и 4 рейдовые проверки.

Всего в первом полугодии 2021 года выявлено 113 нарушений законодательства в данной сфере. Выдано 17 предписаний, 27 выполнено (с учетом переходящих).

Также наиболее часто встречающиеся нарушения в области обращения с отходами - это отсутствие паспортов отходов в соответствии с ФККО, образование какого-либо отхода, не включенного в Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, превышение фактического образования отходов над установленным нормативом. До сих пор встречается ведение журналов учета движения отходов не по установленной приказом Минприроды России № 721 от 01.09.2011 форме.

Новое нарушение, за которое стали применять привлечение нарушителей

по ст.8.2 КоАП РФ – это не представление декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации и отчетности о выполнении нормативов утилизации за истекший календарный год.

Начиная с прошлого года, лидирует следующее нарушение: осуществление деятельности по сбору, обработке, транспортированию, утилизации, обезвреживанию, размещения отходов 1-4 класса опасности в отсутствие лицензии. Напомню, срок получения лицензии был установлен законодательством – 01 июля 2016 г. Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Это нарушение выявляется при каждой второй проверке соискателя лицензии или лицензиата. Кроме того, поступают обращения от бдительных граждан и организаций на осуществление той или иной организацией деятельности без лицензии.

4. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Управлением за первое полугодие 2021 года проведено 78 проверок по соблюдению требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, из них:

- 35 плановые проверки
- 43 внеплановые проверки.

Также проведено 8 административных расследований.

Всего за первое полугодие 2021 года выявлено 105 нарушений законодательства в данной сфере. Выдано 40 предписаний, 36-выполнено (с учетом переходящих, у оставшихся сроки устранения в настоящий момент не

истекли).

Как и в предыдущий период, наиболее часто встречающимися нарушениями на проверяемых предприятиях стали нарушения правил эксплуатации газопылеулавливающих установок. Такие нарушения выявляются на 60 % предприятий, и это: отсутствие государственной регистрации установки, регистрационных номеров на корпусах установок, не проведение периодического комиссионного осмотра и контроля эффективности. Кроме того, установки на предприятиях зачастую работают неэффективно, поэтому при снижении эффективности установки по сравнению с проектной необходимо производить своевременную чистку и замену оборудования.

Второе место среди наиболее часто встречающихся нарушений делят не в полном объеме проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и не в полном объеме проведение инвентаризации источников выброса в атмосферу, за что предусмотрено привлечение нарушителей по ст. 8.1 КоАП РФ. Для того чтобы не допускать нарушения достаточно проводить производственный контроль на источниках загрязнения атмосферы именно с той периодичностью и по всем веществам, указанным в плане-графике контроля в составе проекта ПДВ. Также необходимо отметить, что производственный контроль должен проводиться аккредитованной или аттестованной лабораторией.

Следует отметить, что порядок организации проведения надзорных мероприятий в области охраны атмосферного воздуха зачастую обусловлен следующими факторами:

- отсутствие в обращениях достоверной информации о действительном источнике загрязнения атмосферного воздуха;
- большая часть жалоб граждан сводится к неприятному запаху в воздухе, что не является нормируемой величиной и не позволяет достоверно установить превышения концентраций, загрязняющих веществ.

Данные обстоятельства значительно усложняют работу по выявлению нарушителей.

Кроме того, согласно требованиям ст. 32 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме и в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

В настоящее время утвержденные методики для расчета размера вреда, причиненного здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и

окружающей среде загрязнением атмосферного воздуха отсутствуют.

Однако, несмотря на указанные обстоятельства, сотрудниками Управления регулярно при надзорных мероприятиях выявляются нарушения требований к охране атмосферного воздуха.

По нашему мнению, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

5. Правовое регулирование природоохранной деятельности.

1 июля 2020 года Президент Российской Федерации подписал масштабный закон, который изменит правила государственного и муниципального контроля (надзора). Главные задачи документа: сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать компаниям больше гарантий при взаимодействии с органами.

С 1 июля 2021 года вступит в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Новые нормы документа позволят продолжить реализацию механизма «регуляторной гильотины», снизив административное давление на бизнес.

Акцент с проверок предпринимателей смещается на профилактику и предупреждение нарушений.

Особое внимание будет обращено на стимулирование добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

Законом закреплен широкий набор средств и механизмов проведения профилактической работы. К числу профилактических мероприятий отнесены:

1. Информирование (размещение информации на сайте).
2. Обобщение правоприменительной практики.
3. Меры стимулирования добросовестности.

Под мерами стимулирования добросовестности подразумеваются мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, если такие меры предусмотрены положением о виде контроля.

4. Объявление предостережения.

Законом определяется возможность объявления предостережения при наличии сведений о готовящихся нарушениях, о признаках возможных

нарушений либо о непосредственных нарушениях обязательных требований.

5. Консультирование

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Самообследование

Самообследование будет осуществляться в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет». Подразумевается, что контролируемое лицо с помощью специального информационного продукта сможет самостоятельно определить уровень соблюдения обязательных требований. В случае, если оценка будет высокой, подконтрольный субъект вправе нам сообщить о соблюдении обязательных требований.

7. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС. В ходе профилактического визита инспектор информирует подконтрольный субъект об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.

8. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника производственного объекта.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за некоторым исключением.

Новое в проверках:

Меняется и сам подход к проведению проверок. Так, в Законе детально прописана процедура их проведения, регламентируются надзорные мероприятия. Вводится разграничение видов контроля. К привычным форматам - выездной и документальной проверкам - добавляются новые формы контрольно-надзорных мероприятий.

В частности, появляется контрольная и мониторинговая закупки, инспекционный визит.

Кроме того, в Законе предусмотрено создание на федеральном уровне специальных информационных систем, которые аккумулируют все сведения о проверках.

К примеру, в срок до 01 января 2022 года будет введен в эксплуатацию единый реестр видов контроля, также планируется создание единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и информационной системы досудебного обжалования.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований

Федеральный закон о виде контроля сможет предусматривать независимую оценку соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований. Эту оценку будут проводить независимые аккредитованные организации (ст. 54 Закона).

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает обязательные требования, то выдаст соответствующее заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу проводить не будут.

Общие положения о применении проверочных листов

В соответствии с изменениями, внесенными в положения о видах государственного надзора, осуществляемых Росприроднадзором, проверочные листы содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения:

возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства;

угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Изменениями установлено, что предмет плановых проверок Росприроднадзора будет ограничен вопросами, содержащимися в форме проверочного листа.

Применение проверочных листов при проведении внеплановых проверок Законом № 294-ФЗ не предусмотрено.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) указываются в том числе реквизиты

проверочного листа (списка контрольных вопросов), если при проведении плановой проверки должен быть использован проверочный лист (список контрольных вопросов) (п. 5.1 ч. 2 ст. 14 Закона № 294-ФЗ).

Нормативные правовые акты и иные документы, предусматривающие использование Росприроднадзором проверочных листов:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены, в том числе:

Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов (изменения вступают в силу с 01.10.2017);

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391 «О государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре» (изменения вступают в силу с 01.07.2018);

приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

паспорт реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденный протоколом заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. № 13(2).

Оформление результатов проверки с использованием проверочного листа

При проведении проверки с использованием проверочного листа заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист прикладывается к акту проверки (ч. 11.5 ст. 9 Закона № 294-ФЗ).

Проверочный лист должен быть оформлен вместе с актом проверки непосредственно после завершения проверки.

Экземпляр акта проверки с приложением копии проверочного листа вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю.

В случае отсутствия уполномоченных представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт (с приложением копии проверочного листа) направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Согласно ч. 12 ст. 16 Закона № 294-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки (в том числе, с информацией, указанной в проверочном листе), в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений.

Применение проверочных листов позволяет сделать проверки более прозрачными, так как предмет проверки четко определен до ее начала и известен как проверяемому лицу, так и государственному инспектору.

Традиционно, среди остальных вопросов в сфере охраны окружающей среды, много вопросов поступает в Управление относительно платы за негативное воздействие на окружающую среду. Нормативные правовые акты, регламентирующие взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду:

- ст. 16.4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (вместе с «Правилами исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду»);

- Приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.02.2017 № 45747);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды возложена на лицо, обязанное вносить плату.

Ответственность за невнесение или неполное внесение платы за НВОС

В соответствии с пунктом 33 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 года № 255, несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду, начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы.

С начала текущего года Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора начата активная работа по выявлению нарушений по исполнению обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Правительством Российской Федерации внесен Проект Федерального закона № 448976-7 "О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Согласно Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одним из принципов защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля является недопустимость проводимых в отношении одного

юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Настоящим законопроектом в этой связи предусматривается, что при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и такого юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только **федеральный** государственный экологический надзор.

Внести в статью 65 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590, 4591; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, №30, ст. 4059; 2014, № 11, ст. 1092; № 30, ст. 4220; 2016, № 27, ст. 4187) изменение, дополнив ее пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1. При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и такого юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор».

6. Государственная экологическая экспертиза и разрешительная деятельность

На территориях Республики Татарстан, Республики Марий Эл и Чувашской Республики на государственный учет поставлено 6180 федеральных объектов (Республика Татарстан – 4467, Чувашская Республика – 658, Республика Марий Эл – 1055).

За истекший период 2021 года на учет поставлено 78 объектов, актуализированы сведения по 120 объектам и 52 объекта исключены из реестра. Принято решение об отказе в предоставлении государственной услуги по 115 заявкам.

С 2021 года вступило в силу значительное количество новых нормативно-правовых актов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2398 утверждены Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий. Установлены:

- критерии отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории;
- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории.

Постановление вступает в силу с 01.01.2021 и действует до 01.01.2027.

Приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности», определено:

- установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах.

- документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и ИП в течение всего срока действия паспорта отходов.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и ИП не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем ИП или юридическое лицо уведомляется Росприроднадзором в письменной форме в течение 10 календарных дней.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

- реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;
- изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) ИП, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, - для ИП.

Введены типовые формы паспортов отходов, включенных и не включенных в ФККО.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации от 08.12.2020 № 1027 утвержден «Порядок подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности».

Обновлен Порядок подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности.

Действие Порядка теперь не распространяется на вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Происхождение отходов производства определяется по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу, происхождение отходов потребления определяется по принадлежности к продукции, в результате утраты потребительских свойств которой они произошли.

Класс опасности вида отхода, не включенного в ФККО, определяется его химическим и компонентным составом. При этом, допускается использование одновременно обоих способов для определения химического и (или) компонентного состава отходов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № 109 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 440» определено:

Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории, сроки действия которых истекают с 01.01.2021 по 31.12.2021 продлены на 12 месяцев.

Установлены особенности применения разрешительных режимов, предусмотренных статьей 11 федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

До 01.07.2021 при проведении инвентаризации стационарных источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также корректировки ее данных в целях подготовки материалов для комплексных экологических разрешений, разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, деклараций о воздействии на окружающую среду допускается применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками без включения таких методик в перечень расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, формирование и ведение которого осуществляется Минприроды России.

Утверждены методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (Приказ Министерства

природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07.12.2020 № 1021).

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (НООЛР) разрабатываются для каждого объекта негативного воздействия на окружающую среду I или II категорий.

Для обоснования нормативов образования отходов используются сведения, содержащиеся в одном из следующих источников информации:

- показатели, характеризующие образование отходов, в том числе технологические показатели образования отходов, содержащиеся в проектной документации, технологических регламентах, инструкциях, технических условиях, документах в области стандартизации и иных документах, регламентирующих хозяйственную или иную деятельность юридического лица, ИП;

- удельные отраслевые нормативы образования отходов;
- сведения о сроке службы материалов и изделий;
- критерии, указывающие на утрату товаров (продукции) потребительских свойств.

В случае отсутствия соответствующих указанных показателей нормативы образования отходов могут быть обоснованы расчетным путем с применением следующих методов:

- расчет по материально-сырьевому балансу;
- экспериментальный метод;
- метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

За истекший период 2021 года Управлением:

- рассмотрено 16 заявлений по установлению, переоформлению и выдаче дубликатов документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. (выдано 7 документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, переоформлены 4 документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, отказано в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение 4 заявителям);

- утверждено 14 нормативов ПДВ и выдано 14 разрешений на выбросы загрязняющих веществ, отказано в выдаче разрешения 4 заявителям;

- поступило 44 заявления о предоставлении / переоформлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению опасных отходов и на деятельность по обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности (подготовлено 12 уведомлений о необходимости доукомплектования материалов, 3 уведомления о возврате материалов, предоставлено / переоформлено 18/9 лицензии, по результатам рассмотрения 4 заявлений отказано в предоставлении лицензии и 3 заявлений о переоформлении лицензий).

Предприятиями предоставлено более 4538 отчетов по программе производственного экологического контроля (по Республике Татарстан – 3224, Чувашская Республика - 527, Республика Марий Эл – 787). В отношении

хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, не представивших отчеты по ПЭК принимаются административного воздействия.

Так же в Управление поступило 480 деклараций о негативном воздействии на окружающую среду, представляемых организациями, эксплуатирующими объекты II категории.

Проведен анализ сроков действия разрешительных документов, в результате которого выявлено 60 объектов I категории, у которых отсутствуют разрешительные документы и 128 объектов II категории, у которых закончились сроки действия одного из разрешительных документов, при этом не представлена декларация о негативном воздействии на окружающую среду. В отношении данных объектов проводится проверка сведений, сверка с данными ЕРГЮЛ, по итогам которой так же будут проводиться мероприятия по привлечению к административной ответственности.

Статистическая отчетность

Природопользователями начато представление статистической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя», размещенного на официальном сайте Росприроднадзора (адрес в сети «Интернет»: <http://rpn.gov.ru>) в разделе «Информация организациям» пункт «О сдаче экологической отчетности с использованием «Личного кабинета природопользователя» с 2020 года.

За 2020 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 5 тыс. отчетов по форме 2-ТП (воздух).

| Субъект | 2020 год | |
|----------------------|-----------------|-----------------------|
| | Принято отчетов | Валовой выброс, т/год |
| Республика Татарстан | 2799 | 324 662 |
| Чувашская Республика | 800 | 24 935 |
| Республика Марий Эл | 1131 | 55 039 |
| ИТОГО | 4730 | 404 636 |

При приеме отчетности выявлялись следующие замечания:

1. Отчетность заполнена НЕ в электронном Личном кабинете природопользователя (через платформу «Модуль природопользователя»);

2. Отсутствие в необходимых случаях усиленной квалифицированной подписи респондента, доверенности на право представления интересов юрид.лица;

3. Незаполненные или неверно заполненные сведений о заявителе, его реквизиты, данные об объекте НВОС (коды ОКТМО, ОКВЭД, фактические адреса, наименования объектов и их коды, категории и т.п.);

4. Неверное заполнение раздела 2 «Выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ»

5. В разделе 3 не указывалось /неверно указывалось количество источников загрязнения, не указывался разрешенный выброс ЗВ в атмосферу при наличии действующего разрешения на выбросы загрязняющих веществ.

По результатам рассмотрения отчетности было отклонено 534 некорректно заполненных отчета.

Так же выявлено 189 объектов, которыми не представлена отчетность по форме 2-ТП (воздух). Сведения для привлечения к административной ответственности были направлены в органы Росстата для принятия мер административного воздействия.

За 2020 год Волжско-Камским межрегиональным управлением Росприроднадзора принято более 17 тыс. отчетов по форме 2-ТП (отходы).

| Субъект | Поступило | Принято отчетов | Образовалось отходов |
|----------------------|-----------|-----------------|----------------------|
| Республика Татарстан | 15 586 | 13 491 | 5 324 383 |
| Чувашская Республика | 2 170 | 2 528 | 279 474 |
| Республика Марий Эл | 3 259 | 1 496 | 634 678 |

К основным ошибкам заполнения отчетности 2-ТП (отходы) можно отнести:

- предоставление отчетности, заполненной в программе «Модуль природопользователя», Sbis и т.д;

- некорректные данные при отображении обращения с ТКО (указывалась передача на захоронение другим хозяйствующим субъектам, при этом ТКО обязаны передавать только региональному оператору по обращению с ТКО);

- принималась неверная единица измерения образования отходов (указывался в м3, в то время как отчетность должна представляться в тоннах);

- представление информации о передаче на размещение в отношении отходов, подлежащих утилизации;

- отражение количества ртутных ламп в шт, а не в тоннах;

- заполнение Раздела III. «Сведения об эксплуатируемых объектах захоронения отходов» юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не эксплуатирующими объекты размещения отходов.

- указание сведений об утилизации, обезвреживания, размещения отходов в отсутствие соответствующей лицензии;
- отражение наличия ТКО на конец года у образователя отходов.

Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза проводится Управлением по поручению центрального аппарата Росприроднадзора. Комиссии государственной экологической экспертизы формируются с привлечением внештатных экспертов, обладающих достаточными научным и практическим опытом в рассмотрении представленных на государственную экологическую экспертизу материалов, ученые степени и звания. К работе в составе экспертных комиссий привлекаются эксперты из Республики Татарстан, а также из других субъектов России.

В заседаниях экспертных комиссий помимо членов комиссии принимают участие представители муниципальных органов, специалисты заказчика и проектировщика объектов государственной экологической экспертизы. Кроме того, на заседания экспертных комиссий в случае необходимости приглашаются специалисты государственных учреждений, министерств и ведомств. Информация о дате проведения заседаний экспертных комиссий и результатах ее проведения размещается на сайте Управления.

В истекшем периоде 2021 года организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 8 объектам. Утверждено 5 заключений государственной экологической экспертизы (4 положительных заключений, 1 отрицательное). На данный момент осуществляется работа 3 экспертных комиссий. Материалы 2 объектов возвращены заказчику в связи с некомплектностью представленных на государственную экологическую экспертизу материалов.

В таблице представлена информация об объектах и результатах проведения государственной экологической экспертизы за истекший период 2021 года.

| Завершенные ГЭЭ в Волжско-Камском межрегиональном управлении Росприроднадзора | | | | |
|--|---------------------------------|------------------|--|---|
| № п/п | Наименование объекта ГЭЭ | Заявитель | Реквизиты (номер, дата) приказа об утверждении заключения ГЭЭ | Результат проведения ГЭЭ (положительное/отрицательное) |
| | | | | |

| | | | | |
|---|--|---|----------------------|----------|
| 1 | Проектная документация «Строительство сетей инженерно-технического обеспечения для жилого района «Салават Купере». Сети хозяйственно-бытовой канализации. 6 этап: Биологические очистные сооружения (БОС) пгт. Васильево с доведением производительности до 32 тыс. куб. метров в сутки. Вторая очередь» | ООО «ВТС Проект» | 4 от 11.01.2021 | Отрицат. |
| 2 | Проектная документация «Рекультивация иловых полей биологических очистных сооружений г. Казани» | Министерство экологии природных ресурсов РТ | 138 от 10.02.2021 | Положит. |
| 3 | Проектная документация «Рекультивация существующей санкционированной свалки для твердых бытовых отходов в Шемуршинском районе Чувашской Республики» | Администрация Шемуршинского района Чувашской Республики | 167 от 20.02.2021 | Положит. |
| 4 | Проектная документация «ОЗХ НПЗ. Водоснабжение и канализация. Очистные сооружения. Реконструкция на АО «КНПЗ» | АО «Самаранефтехи мпроект» | 173 от 25.02.2021 | Положит. |
| 5 | Проектная документация «Рекультивация Самосыровского полигона по ул. Мамадышский тракт г.Казани» | ООО «СК-Проект» | 492 от 28.05.2021 | Положит. |

Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду

На 01.06.2021 поступления по плате за негативное воздействие на окружающую среду составили 236,6 млн. руб., в сравнении с аналогичным периодом сумма поступлений увеличилась на 61 млн. руб. Принято на рассмотрение 9542 декларации по плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС).

За 1 полугодие 2021 года принято к рассмотрению 22 заявления о возврате платежей за НВОС, было принято 54 заявления о возврате платежей.

Принято к рассмотрению 67 заявлений о зачете платежей, по результатам рассмотрения принято 60 решений о зачете платежей.

На период 01.06.2021 года в адрес Управления 826 производителей товаров в упаковке направили отчетности по экологическому сбору за отчетный 2020 год. В бюджет поступило на 01.06.2021 сумма в размере 58,2 млн. руб.

экологического сбора. Направлено 109 уведомлений производителям товаров и упаковки, подлежащим утилизации о необходимости представления отчетности.

Рассмотрены запросы о наличии задолженности предприятий, обратившихся с заявлениями о ликвидации и банкротстве из налоговых органов по 5 предприятиям. (1004 фнс)

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» производится контроль за исчислением платы за негативное воздействие на окружающую среду. Направлено 590 запросов по контролю достоверности сведений, представленных в декларации по плате за НВОС. По результатам рассмотрения откорректировано природопользователями 428 деклараций.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об отходах производства и потребления»

*Статья 10. Требования в области обращения с отходами при архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов
(в ред. Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ)*

1. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, индивидуальные предприниматели, юридические лица обязаны соблюдать требования, правила и нормы в области обращения с отходами и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

2. При архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными требованиями, правилами и нормами в области обращения с отходами.

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 30.12.2015) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016)

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

5) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности.

(п. 5 введен Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ)

Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062

Понятия:

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Необходимо отметить, что новым Законом введены новые понятия *утилизация отходов и обработка отходов*.

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация).

Обработка отходов-предварительная подготовка отходов для дальнейшей утилизации, включая сортировку, разборку, очистку.

Объекты хранения отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

Вводятся понятия «*твердые коммунальные отходы*» (ТКО), «*норматив накопления ТКО*», «*объекты захоронения отходов*», «*обработка отходов*», «*объекты хранения отходов*», «*объекты обезвреживания отходов*», «*оператор по обращению с ТКО*», «*группы однородных отходов*», «*отходы от использования товаров*», «*норматив утилизации отходов от использования товаров*» и др., а также уточняются понятия «*отходы производства и потребления*», «*обращение с отходами*», «*хранение отходов*», «*захоронение отходов*», «*утилизация отходов*», «*обезвреживание отходов*», «*объекты размещения отходов*» и «*сбор отходов*».

Право собственности на отходы

Статья 4 № 89-ФЗ Отходы как объект права собственности – изложена теперь более лаконично и целиком отсылает нас к ГК РФ.

Ст.4 Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

Важно отметить: В силу ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Отходы являются объектом права собственности. Действующим законодательством установлено, что плата за размещение отходов взимается с *собственника* отходов. При этом передачу отходов организации, оказывающей услуги по их вывозу, размещению, необходимо отличать от передачи отходов с переходом права собственности, поскольку *наличие только договора* на оказание услуг по транспортировке, размещению отходов (мусора) не освобождает плательщиков от внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, размер которой зависит от количества и класса опасности отходов.

Обработка отходов – дробление отходов при строительстве и сносе зданий.

Транспортирование отходов – перемещение вне границ участка.

По полигонам за размещение ТКО

Перечень отходов, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Согласно разъяснению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 06.12.2017 исх. № АА-10-04-36/26733, к твердым коммунальным отходам относятся все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 730 000 00 00 0), в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к твердым коммунальным отходам.

Остальные отходы, не относятся к ТКО, и за их размещение плата осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются эти отходы.

С 1 января 2021 г. вступил в силу новый Порядок учета в области обращения с отходами, утвержденный приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2020 N 61782) (далее – Порядок № 1028).

Порядок № 1028 устанавливает требования к организации и ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Порядком № 1028 установлены:

- требования к ведению инвентаризации отходов и оформлению ее результатов;

- новые формы таблиц учета отходов, особенности их ведения и срок хранения на предприятии.

По результатам инвентаризации хозяйствующий субъект должен сформировать перечень образующихся видов отходов, подлежащих учету по установленной Порядком № 1028 форме.

В соответствии с Порядком № 1028 учет ведется в электронном виде или на бумажном носителе.

Согласно пункту 11 Порядка № 1028, данные учета обобщаются только по итогам календарного года по состоянию на 1 января в срок не позднее 25 января года, следующего за отчетным периодом.

Пунктом 14 Порядка № 1028 установлено, что в случае ведения учета в электронном виде обобщенные данные учета по итогам календарного года выводятся на бумажный носитель и заверяются подписью ответственного лица.