



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

г. МОСКВА

26.08.2022

386

№

**Об утверждении докладов
о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые доклады о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору в сфере природопользования при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году (приложения 1–8 к настоящему приказу) (далее – Доклады).

2. Начальнику Управления координации проектной деятельности и автоматизации (А.В. Холодов) обеспечить размещение Докладов на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.

Руководитель



С.Г. Радионова

**Доклад о правоприменительной практике Федеральной службы по надзору
в сфере природопользования при осуществлении федерального
государственного лесного контроля (надзора)
за 2021 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного лесного контроля (надзора)**

1.1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

1.2. Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

1.3. Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются:

а) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:

использование лесов;

охрана лесов;

защита лесов;

воспроизводство лесов и лесоразведение;

б) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

1.4. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

По состоянию на 31.12.2020 количество объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, составляло:

| Всего | Категории риска в рамках федерального государственного экологического надзора | | | | | |
|---------------|---|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Чрезвычайно высокая | Высокая | Значительная | Средняя | Умеренная | Низкая |
| 110091 | 345 | 3685 | 11149 | 29991 | 49460 | 15461 |

После вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иных законодательных и подзаконных актов федеральный государственный лесной контроль (надзор) является обособленным видом контроля (надзора).

1.5. Данные об осуществлении Росприроднадзором государственного контроля (надзора) в 2021 году:

| Показатель | 1ое полугодие 2021 года | 2021 год |
|---|-------------------------|----------|
| Общее количество проведенных проверок, в т.ч.: | 5756 | 13044 |
| плановых | 1452 | 3569 |
| внеплановых | 4304 | 9475 |
| Общее количество ЮЛ и ИП, в ходе проведения проверок которых был выявлены нарушения | 3003 | 5764 |
| Общее количество проверок, по итогам которых были выявлены нарушения, в т.ч.: | 3764 | 8710 |
| плановых | 1403 | 3384 |
| внеплановых | 2361 | 5326 |
| Выявлено нарушений в ходе проверок, всего, в т.ч.: | 17396 | 42986 |
| обязательных требований | 13718 | 34039 |
| невыполнение предписаний в установленный срок | 3678 | 8947 |
| Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч.: | 7936 | 21408 |
| по итогам плановых проверок | 6153 | 17540 |
| по итогам внеплановых проверок | 1783 | 3868 |

Раздел II. Анализ мер, направленных на привлечение к ответственности лиц, допустивших нарушения обязательных требований. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений

2.1. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений по итогам осуществления Росприроднадзором федерального государственного контроля (надзора) за 2021 год:

| Показатель | 1-ое полугодие 2021 года | 2021 год |
|---|-----------------------------|----------|
| Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания: | 7936 | 21408 |
| дисквалификация | 1 | 1 |
| административное приостановление деятельности | 2 | 5 |
| предупреждение | 1172 | 2812 |
| административный штраф, в т.ч.: | 6761 | 18590 |
| на должностное лицо | 3091 | 8286 |
| на индивидуального предпринимателя | 14 | 31 |
| на юридическое лицо | 3656 | 10273 |
| Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.: | 357388 | 987943 |
| на должностное лицо | 36203 | 104851 |
| на индивидуального предпринимателя | 228 | 375 |
| на юридическое лицо | 320957 | 882716 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб. | 204147 | 567078 |

2.2. В 2021 году территориальными органами Росприроднадзора в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – ООПТ) было проведено 882 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе:

внеплановых проверок – 180;

мероприятий по контролю, проведенных в рамках рейдовых мероприятий – 532;

выездных обследований – 119.

По итогам проведенных мероприятий выявлено 162 нарушения лесного законодательства.

2.3. В 2021 году проводились контрольные (надзорные) мероприятия в целях проверки готовности государственных природных заповедников и национальных парков к пожароопасному сезону.

По итогам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 100 нарушений правил пожарной безопасности в лесах и установлено, что 30 ООПТ не готовы к пожароопасному сезону 2021 года, из них:

государственных природных заповедников – 20;

национальных парков – 10.

При анализе результатов установлено, что ФГБУ, осуществляющие управление ООПТ, на площадях которых произошло более половины лесных пожаров, не были готовы к пожароопасному сезону.

На ООПТ, которые признаны готовыми к пожароопасному сезону, отмечается большое число возгораний. Вместе с тем они своевременно были локализованы, на что указывают небольшие площади, пройденные огнем.

2.4. В целях исключения пересечения полномочий по федеральному государственному лесному контролю (надзору), предлагается внести изменения в нормативные правовые акты, закрепляющие полномочия по осуществлению лесного (контроля) надзора не на землях, отнесенных к категории особо охраняемых природных территорий, а в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения.