



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

ПРИКАЗ

05.02.2025

г. МОСКВА

72

№ _____

**Об утверждении программ профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по видам государственного контроля (надзора) на 2025 год**

В целях реализации пункта 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному геологическому контролю (надзору) на 2025 год (приложение 1);

1.2. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному земельному контролю (надзору) на 2025 год (приложение 2);

1.3. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на 2025 год (приложение 3);

1.4. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2025 год (приложение 4);

1.5. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год (приложение 5);

1.6. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2025 год (приложение 6);

1.7. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) на 2025 год (приложение 7);

1.8. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному экологическому контролю (надзору) на 2025 год (приложение 8).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя



Н.Н. Афанасьева

Приложение 1
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
геологическому контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании части первой статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), подпункта 5.1.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, и Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

2. Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее – обязательные требования).

3. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований, за исключением требований, являющихся предметом государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона «О недрах», в том числе по следующим вопросам:

наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах»;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр; достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами; выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

предотвращение самовольного пользования недрами;

предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

4. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), относятся:

а) проектная документация, предусмотренная статьей 23.2 Закона «О недрах»;

б) проектная документация, предусмотренная статьей 36.1 Закона «О недрах»;

в) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;

г) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;

д) разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода, предусмотренное статьей 25 Закона «О недрах»;

е) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (за исключением питьевых и технических), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.

5. Объектами федерального государственного геологического контроля (надзора) являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации (далее соответственно – контролируемые лица, объект геологического надзора).

В рамках осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) проводятся: профилактические мероприятия (информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит); контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка); контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).

6. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	7686
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	157
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	2
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	1
объявление предостережения, из них:	4705

поступило возражений на предостережения	280
консультирование	838
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	1983
обязательный профилактический визит	1983

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	519	725	1244
Количество поступивших возражений	18	40	58
Количество проведенных профилактических визитов	336	830	1166
Количество отказов контролируемого лица от проведения профилактического визита	30	85	115
Количество консультирований	174	250	424

7. Данные об осуществлении федерального государственного геологического контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	2214
инспекционный визит	7
рейдовый осмотр	0
выездное обследование	100
наблюдение за соблюдением обязательных требований	1934
плановые проверки	122
внеплановые проверки, из них:	51
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	21
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	26
по обращениям и заявлениям граждан, в т.ч. от ЮЛ и ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ	2
проверки на основании программы проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства	0
проверки на основании программы проверок в отношении котируемых объектов	0
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	2
проверка уведомлений Роснедр о допущенных пользователем недр нарушениях	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0
Общее количество выявленных правонарушений, из них:	3093
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	3
в ходе выездных обследований	29

в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований	2225
в ходе плановых проверок	596
в ходе внеплановых проверок, из них:	240
при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний	24
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	85
плановых проверок	60
внеплановых проверок	18
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	3
выездных обследований	0
наблюдение за соблюдением обязательных требований	4
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	9045

8. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований в области недропользования, предупреждение и минимизацию причин и условий для их возникновения.

К типовым нарушениям в сфере недропользования относятся следующие нарушения:

не обеспечено соблюдение требований технических проектов на разработку месторождений, а также планов развития горных работ в части обеспечения установленных уровней добычи, порядка и сроков отработки;

не обеспечено соблюдение требований технических проектов на разработку месторождений в части применяемого оборудования и механизмов, предусмотренных техническими решениями;

не утверждены нормативы потерь полезного ископаемого при добыче;

не представлены отчеты о выполнении условий пользования недрами, статистическая отчетность, отчеты о результатах мониторинга окружающей среды;

не оплачены/не начислены регулярные платежи за пользование недрами;

не выполнены требования по охране недр при пользовании недрами;

не утверждена/несвоевременно утверждена проектная документация на проведение работ по разведке, геологическому изучению, включающему поиски и оценку месторождения;

не обеспечено соблюдение требований проектов по поиску и оценке месторождений полезных ископаемых, проектов разведочных работ в части видов, объемов и сроков проведения работ.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

9. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев несоблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, самовольному (безлицензионному) пользованию недрами;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области законодательства о недрах, а также обеспечение соблюдения законодательства о недрах в части рационального использования и охраны недр;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

10. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области недропользования, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области недропользования и снижению негативного воздействия на компоненты окружающей среды;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения недропользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

11. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области недропользования и охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного геологического надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного геологического надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

13. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения, в котором указываются следующие сведения (далее – возражение):

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;
обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
способ получения ответа.

Возражение направляется в надзорные органы в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается надзорными органами в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

14. Консультирование.

Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), и порядка обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, уполномоченных на осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора).

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме.

Дни и часы консультирования на личном приеме устанавливаются руководителем надзорного органа и такая информация размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц на личном приеме осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального

государственного геологического контроля (надзора), предоставляется возможность ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо надзорного органа, осуществляющее консультирование, дает контролируемым лицам устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности предоставления такого ответа.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая направления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Учет консультираний осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования должностные лица надзорного органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия,

решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

15. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержания и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

- осмотр;
- истребование необходимых документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона

от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

16. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней

согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

17. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

осмотра;

отбора проб (образцов);

истребования документов;

испытания;

инструментального обследования;
экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

21. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2025 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 2
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
земельному контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
федерального государственного земельного контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.

2. Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

3. Объектом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после

завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов), в пределах их компетенции.

Указанные полномочия осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

5. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	8144
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	602
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	1
объявление предостережения, из них:	4085
поступило возражений на предостережения	247
консультирование	885
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	215
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	2355
обязательный профилактический визит	2355

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	828	1342	2170
Количество поступивших возражений	51	62	113
Количество проведенных профилактических визитов	465	1593	2058
Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	51	239	290
Количество консультирований	345	314	659

6. Данные об осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	1970
инспекционный визит	2
рейдовый осмотр	1
выездное обследование	1760
наблюдение за соблюдением обязательных требований	58
плановые проверки	99
внеплановые проверки, из них:	50
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	22
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	0
по обращениям и заявлениям граждан, в т.ч. от ЮЛ и ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ	4
проверки на основании программы проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства	2
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	20
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	2
Общее количество выявленных правонарушений, из них	1271
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	2
в ходе выездных обследований	1018
в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований	74
в ходе плановых проверок	95
в ходе внеплановых проверок, из них:	82
при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний	44
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	48
плановых проверок	29
внеплановых проверок	18
инспекционных визитов	1
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	8659

7. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

8. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

9. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

10. Информирование.

Информирование осуществляется Росприроднадзором (его территориальными органами) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») и средствах массовой информации.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики органами государственного надзора ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного земельного надзора, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления органом государственного надзора (его территориальным органом) предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее – возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается органом государственного надзора (его территориальным органом) в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора (его территориального органа) аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

13. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа государственного надзора (его территориального органа) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем органа государственного надзора (его заместителями), начальниками структурных подразделений, руководителем территориального органа (его заместителями)

и начальниками структурных подразделений территориального органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа государственного надзора (его территориального органа) в сети «Интернет».

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление государственного земельного надзора;
- б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа государственного надзора;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом государственного надзора в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностное лицо органа государственного надзора обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа государственного надзора, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа государственного надзора в ходе консультирования, не может использоваться органом государственного надзора в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Органы государственного надзора (их территориальные органы) ведут журналы учета консультирования.

В случае поступления в орган государственного надзора 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

14. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

15. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;
- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;
- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

16. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления

инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

- территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и в средствах массовой информации.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2025 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 3
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от « ___ » _____ № _____

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
лесному контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления
федерального государственного лесного контроля (надзора),
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 96 Лесного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.

2. Предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

3. Объектами федерального государственного лесного контроля (надзора) являются:

- 1) деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства:
использование лесов;
охрана лесов;
защита лесов;
воспроизводство лесов и лесоразведение;

- 2) производственные объекты:

лесные участки, части лесных участков, на которых в том числе осуществляется деятельность по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению;

средства предупреждения и тушения лесных пожаров;

другие объекты, в том числе стационарные объекты, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, связанные (задействованные) с осуществлением использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)	
Всего	557
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	71
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	1
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	5
объявление предостережения, из них:	112
поступило возражений на предостережения	3
консультирование	314
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	54
обязательный профилактический визит	54

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный лесной контроль (надзор)			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	26	11	37
Количество поступивших возражений	1	0	1
Количество проведенных профилактических визитов	13	20	33
Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	0	0	0
Количество консультирований	52	51	103

5. Данные об осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	277
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
выездное обследование	132
наблюдение за соблюдением обязательных требований	12

плановые проверки	0
внеплановые проверки, из них:	133
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	9
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	122
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	2
Общее количество выявленных правонарушений, из них:	190
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	7
в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований	7
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок, из них:	176
при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний	22
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	38
плановых проверок	0
внеплановых проверок	37
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	0
выездных обследований	0
наблюдение за соблюдением обязательных требований	1
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	1060

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9 Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, касающихся осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), на официальных сайтах органов государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органами государственного надзора ежегодного доклада, который утверждается приказами (распоряжениями) руководителей органов государственного надзора ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, и в указанный срок размещается на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется контролируемому лицу при наличии у государственного лесного инспектора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Учет предостережений осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в орган государственного надзора, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение), содержащее следующие сведения:

а) наименование органа государственного надзора, в который направляется возражение;

б) наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты

(при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

- в) идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;
 - г) дата и номер предостережения;
 - д) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;
 - е) дата получения предостережения контролируемым лицом;
 - ж) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований с приложением при необходимости документов либо их заверенных копий;
- з) личная подпись и дата.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Органы государственного надзора в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения:

- а) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;
- б) запрашивают при необходимости документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;
- в) по результатам рассмотрения возражения принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;
- г) направляют письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.

По результатам рассмотрения возражения орган государственного надзора принимает одно из следующих решений:

- а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- б) отказывает в удовлетворении возражения.

Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган государственного надзора направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по желанию контролируемого лица в электронной форме.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей.

В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора).

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностными лицами органа государственного надзора, его территориальных органов по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора);

порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.

В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещаются на официальных сайтах органа государственного надзора в сети «Интернет».

Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо органа государственного надзора, осуществляющее консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения

(осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностные лица органа государственного надзора обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме по вопросам, указанным в абзацах седьмом – девятом настоящего пункта.

Учет консультирований осуществляется органом государственного надзора путем ведения журнала учета консультирований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться

контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

- осмотр;
- истребование необходимых документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2025 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 4
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства
и использования объектов животного мира
и среды их обитания на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира
и среды их обитания, описание текущего развития профилактической
деятельности Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования и ее территориальных органов, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на основании статьи 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания относится деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	42
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	33
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
объявление предостережения, из них:	8
поступило возражений на предостережения	0
консультирование	1
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	0
обязательный профилактический визит	0

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	1	1	2
Количество поступивших возражений	0	0	0
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	0
Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	0	0	0
Количество консультирований	2	2	4

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	15
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
административное расследование	0
выездное обследование	15
Плановые проверки	0
Внеплановые проверки, из них:	0
в целях выдачи заключения органа федерального государственного экологического	0

надзора	
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0
проверки на основании программы проверок	0
Общее количество выявленных нарушений, из них:	0
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе административных расследований	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	0
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок	0
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	0
плановых проверок	0
внеплановых проверок	0
административных расследований	0
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	0
выездных обследований	0
Общая сумма наложенных наказаний в виде административных штрафов в тыс. руб., из них:	0
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок	0
в ходе административных расследований	0
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	0

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду; увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного надзора возражение в отношении указанного

предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица. Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо

путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска; видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор: осуществляет ознакомление с объектом контроля; осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

Приложение 5
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от « 05 » 02. 2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий,
описание текущего развития профилактической деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
и ее территориальных органов, характеристика проблем,
на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется
на основании статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо
охраняемых природных территориях» и Положения о федеральном
государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо
охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением
Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий
является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных
территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных
требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ
«Об особо охраняемых природных территориях», положениями об особо
охраняемых природных территориях, положениями об охранных зонах особо
охраняемых природных территорий, другими федеральными законами
и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми
актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов
Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых
природных территорий (далее – обязательные требования), касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных
объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных
в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов
(гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо
охраняемой природной территории, требований в части наличия
соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков
и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов),

сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

3. К объектам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	64
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	55
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
объявление предостережения, из них:	2
поступило возражений на предостережения	0
консультирование	7
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	0
обязательный профилактический визит	0

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	0	0
Количество поступивших возражений	0	0	0
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	0
Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	0	0	0
Количество консультирований	2	14	16

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	20
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
административное расследование	0
выездное обследование	20
Плановые проверки	0
Внеплановые проверки, из них:	0
в целях выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора	0
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0
проверки на основании программы проверок	0
Общее количество выявленных нарушений, из них:	0
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе административных расследований	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	0
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок	0
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	0
плановых проверок	0
внеплановых проверок	0
административных расследований	0
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	0
выездных обследований	0
Общая сумма наложенных наказаний в виде административных штрафов в тыс. руб., из них:	0

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа, готовится надзорными органами с периодичностью не реже 1 раза в год. Такой доклад утверждается и размещается на официальном сайте надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений

обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал

государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

Приложение 6
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется на основании статьи 19 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными, при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, содержании и использовании животных в культурно-зрелищных целях (далее – обязательные требования);

б) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – организации) лицензионных требований при осуществлении деятельности по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях и океанариумах.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

3. Объектами федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными являются:

а) деятельность контролируемых лиц и организаций по содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации;

б) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением содержания и использования животных в культурно-зрелищных целях).

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	488
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	110
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	37
объявление предостережения, из них:	80
поступило возражений на предостережения	2
консультирование	149
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	3
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	109
обязательный профилактический визит	109

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	19	24	43
Количество поступивших возражений	1	1	2
Количество проведенных профилактических визитов	19	33	52

Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	3	5	8
Количество консультирований	69	96	165

5. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	54
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
выездное обследование	32
наблюдение за соблюдением обязательных требований	11
плановые проверки	8
внеплановые проверки, из них:	3
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	2
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	1
Общее количество выявленных правонарушений, из них:	19
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	8
в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований	3
в ходе плановых проверок	2
в ходе внеплановых проверок, из них:	6
при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний	0
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	5
плановых проверок	3
внеплановых проверок	2
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	0
выездных обследований	0
наблюдение за соблюдением обязательных требований	0
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	0

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, и подлежит публичному обсуждению.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказами (распоряжениями) руководителей контрольных (надзорных) органов и размещается на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольных (надзорных) органов сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольные (надзорные) органы объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения в срок не позднее 30 дней со дня его получения в тот контрольный (надзорный) орган или его территориальное подразделение, которым объявлено предостережение.

Возражение в отношении предостережения рассматривается должностными лицами контрольных (надзорных) органов в течение 30 дней со дня его получения. После чего контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами контрольных (надзорных) органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Письменное консультирование по указанным вопросам осуществляется в случае поступления обращения в письменной форме.

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольных (надзорных) органов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом указанных органов.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое

взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о:
обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержания и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:
осуществляет ознакомление с объектом контроля;
осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;
проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором

составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска; видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

- 1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;
- 2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

- 3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

- 4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

- территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2025 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

Приложение 7
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
охотничьему контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного охотничьего контроля (надзора), описание текущего
развития профилактической деятельности Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования и ее территориальных
органов, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об охоте) и Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065.

2. Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – обязательные требования).

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) осуществляют федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

3. Объектам федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов (далее – объект контроля).

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	29
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	29

обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	0
меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	0
объявление предостережения, из них:	0
поступило возражений на предостережения	0
консультирование	0
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	0
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	0
профилактический визит, из них:	0
обязательный профилактический визит	0

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	0	0	0
Количество поступивших возражений	0	0	0
Количество проведенных профилактических визитов	0	0	0
Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита	0	0	0
Количество консультирований	0	0	0

5. Данные об осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	15
инспекционный визит	0
рейдовый осмотр	0
административное расследование	0
выездное обследование	15
Плановые проверки	0
Внеплановые проверки, из них:	0
в целях выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора	0
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	0
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	0
проверки на основании программы проверок	0
Общее количество выявленных нарушений, из них:	4

в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе административных расследований	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	0
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок	0
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	0
плановых проверок	0
внеплановых проверок	0
административных расследований	0
рейдовых осмотров	0
инспекционных визитов	0
выездных обследований	0
Общая сумма наложенных наказаний в виде административных штрафов в тыс. руб., из них:	0
в ходе плановых проверок	0
в ходе внеплановых проверок	0
в ходе административных расследований	0
в ходе рейдовых осмотров	0
в ходе инспекционных визитов	0
в ходе выездных обследований	0

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя каждого надзорного органа и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется каждым надзорным органом путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование.

Должностные лица контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора);

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного охотничьего контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа, осуществляющее консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностные лица контрольного (надзорного) органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться

контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

- осмотр;
- истребование необходимых документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита (далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем

Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) в течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;

б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также

о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

Приложение 8
к приказу Федеральной службы по
надзору в сфере природопользования

от «05» 02.2025 № 72

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
экологическому контролю (надзору) на 2025 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного экологического контроля (надзора), описание
текущего развития профилактической деятельности Федеральной
службы по надзору в сфере природопользования, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Положения о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

2. Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию,

обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов морского транспорта» (пункты 2, 4, 8, 10, 11, 15-23, 70, 92-104, 131, 146, 147, 159, 160, 165, 169-178(1), 181, 182, 200, 201, 206, 209, подпункт «е» пункта 214, пункты 216(1), 220, 221, 225, подпункт «в» пункта 233, раздел 2 приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов морского транспорта);

технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (пункт 3, подпункты «л», «м» пункта 4, пункты 6, 9, 11-18, 23, 25, 27, 93, 108, 119, 126, 197, 201, 215, 234, подпункт «в» пункта 236, пункты 257, 274, 340, 351, 352, 375, 378-382, 385, 386, 401, 406-413, 415, 435, 438, 439, 470, 481, 497, 498, 501, 502, подпункт «в» пункта 503, пункт 8 раздела II приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, приложение № 4 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта);

технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

технического регламента Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов государственного экологического контроля (далее – объекты контроля):

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области охраны окружающей среды, указанные в пункте 2 настоящей Программы, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б»-«к» настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, указанных в подпункте «б» пункта 2 настоящей Программы;

б) следующие водные объекты и территории их водоохранных зон и прибрежных защитных полос:

поверхностные водные объекты, расположенные на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, расположенные полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения;

водные объекты или их части, объявленные рыбохозяйственными заповедными зонами;

водные объекты, являющиеся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

водные объекты, по которым проходит государственная граница Российской Федерации;

водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения 100 тыс. человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн куб. метров в год;

внутренние морские воды Российской Федерации, территориальное море Российской Федерации, исключительная экономическая зона Российской Федерации, континентальный шельф Российской Федерации, российская часть (российский сектор) Каспийского моря;

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – производственный объект), расположенные:

в границах особо охраняемой природной территории федерального значения;

в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением случаев, если объекты расположены в границах особо охраняемой природной территории регионального или местного значения;

в границах водно-болотного угодья международного значения, особо ценного водно-болотного угодья;

в границах зон охраны объектов культурного наследия, отнесенных к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия и (или) объектов всемирного природного наследия, включенных в Список всемирного наследия;

г) производственные объекты, используемые в целях обеспечения космической деятельности, обороны страны и безопасности государства;

д) производственные объекты, являющиеся:
пунктами хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пунктами хранения, хранилищами радиоактивных отходов, пунктами захоронения радиоактивных отходов;

морскими портами, в том числе в границах которых осуществляется деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля;

объектами трубопроводного транспорта, предназначенными для транспортировки газа, нефти, газового конденсата и продуктов переработки нефти и газа (магистральные и межпромысловые трубопроводы);

объектами инфраструктуры железнодорожного транспорта;

объектами, на которых осуществляется деятельность по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

е) производственные объекты, на которых эксплуатируются:

ядерные установки, в том числе атомные станции, установки по добыче и переработке урановых руд, за исключением исследовательских ядерных установок нулевой мощности, космических и летательных аппаратов;

радиационные источники, за исключением радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, при условии наличия на объектах источников выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду;

ж) производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и согласно критериям, установленным в соответствии со статьей 4.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящиеся:

к объектам I категории;

к объектам II категории, на которые выдано комплексное экологическое разрешение;

к объектам I и II категорий, для которых установлены квоты выбросов в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

з) производственный объект, соответствующий следующим критериям:

размещается в границах водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных полос, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

является портом, расположенным на внутренних водных путях Российской Федерации, допускающим проход судов водоизмещением 1350 тонн и более;

на производственном объекте осуществляется деятельность:

с использованием водных объектов, указанных в подпункте «б» настоящего пункта;

по приему и отправке воздушных судов, обслуживанию воздушных перевозок при наличии взлетно-посадочной полосы длиной 2100 метров и более;

по утилизации пестицидов и агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению;

по хранению и складированию нефти, продуктов переработки нефти с проектной вместимостью 200 тыс. тонн и более;

по хранению пестицидов и агрохимикатов с проектной вместимостью 50 тонн и более;

по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, подлежащей лицензированию в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

по выращиванию и разведению крупного рогатого скота с проектной мощностью 400 мест и более;

по хранению и (или) уничтожению химического оружия;

осуществляет деятельность с использованием оборудования:

для графитизации или производства искусственного графита с проектной производительностью 24 тыс. тонн искусственного графита в год и более;

для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;

для производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

для производства силикатного кирпича с проектной мощностью 1 млн штук в год и более;

и) объекты, указанные в подпунктах «б»-«з» настоящего пункта, на которых и (или) с использованием которых в прошлом осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность и (или) на которых расположены бесхозяйственные объекты капитального строительства, объекты размещения отходов;

к) объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, а также объекты капитального строительства, относящиеся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – объекты капитального строительства).

4. К разрешительным документам, указанным в подпункте «а» пункта 2 настоящей Программы, относятся:

разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

разрешение на временные сбросы;

положительное заключение государственной экологической экспертизы;

комплексное экологическое разрешение;

свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство

об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

согласование плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

разрешение на трансграничное перемещение отходов;

разрешение на транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

заключение о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;

договор водопользования;

решение о предоставлении водного объекта в пользование;

согласование плана снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

заключение (разрешительный документ) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, в отношении следующих групп товаров:

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте);

разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на создание, эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации;

разрешение на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидации подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на создание искусственного земельного участка во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на проведение морских научных исследований во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

регистрация искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и искусственных островов, установок, сооружений (за исключением плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ), расположенных во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в пределах российского сектора Каспийского моря, и прав на них;

разрешение на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

разрешение на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

разрешение на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (в части флоры);

разрешение на использование объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

разрешение на использование объектов растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

установленные квоты выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее – квоты выбросов) (часть 7 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»);

согласование плана мероприятий по достижению квот выбросов.

5. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в 2023 году:

Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	
Количество проведенных профилактических мероприятий – всего, в том числе:	44353
информирование (количество фактов размещения информации на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	876
обобщение правоприменительной практики (количество докладов о правоприменительной практике, размещенных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа)	2

меры стимулирования добросовестности (количество проведенных мероприятий)	2
объявление предостережения, из них:	27979
поступило возражений на предостережения	1238
консультирование	11641
самообследование (количество фактов прохождения самообследования на официальном сайте контрольного (надзорного) органа), из них:	1
количество самообследований, по результатам которых приняты и размещены на официальном сайте контрольного (надзорного) органа декларации соблюдения обязательных требований	
профилактический визит, из них:	3852
обязательный профилактический визит	3852

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2024 года:

Федеральный государственный экологический контроль (надзор)			
	I кв.	II кв.	Всего
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	6947	9747	16694
Количество поступивших возражений	533	433	966
Количество проведенных профилактических визитов	985	2283	3268
Количество отказов контролируемого лица от проведения профилактического визита	92	371	463
Количество консультирований	1379	820	2199

6. Данные об осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) за I полугодие 2024 года:

Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	7574
инспекционный визит	22
рейдовый осмотр	1
выездное обследование	3891
наблюдение за соблюдением обязательных требований	1266
плановые проверки	397
внеплановые проверки, из них:	1997
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	228
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ	24
по обращениям и заявлениям граждан, в т.ч. от ЮЛ и ИП, от ОГВ, ОМСУ, СМИ	22
проверки на основании программы проверок при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства	1638
проверки на основании программы проверок в отношении квотируемых объектов	3
на основании решений органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	68
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	14
Общее количество выявленных правонарушений, из них:	12751
в ходе рейдовых осмотров	3

в ходе инспекционных визитов	100
в ходе выездных обследований	2065
в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований	1601
в ходе плановых проверок	4967
в ходе внеплановых проверок, из них:	4015
при проведении проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний	878
Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них:	951
плановых проверок	331
внеплановых проверок	592
рейдовых осмотров	6
инспекционных визитов	9
выездных обследований	10
наблюдение за соблюдением обязательных требований	3
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	137564,1

7. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

8. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

9. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

10. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования: Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом (распоряжением) руководителя

контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

12. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений: территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит по инициативе Росприроднадзора (обязательный профилактический визит).

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо

путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска;

видах, содержания и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор:

осуществляет ознакомление с объектом контроля;

осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится:

1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;

2) по поручению:

а) Президента Российской Федерации;

б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита инспектор при необходимости проводит:

осмотр;

истребование необходимых документов;

отбор проб (образцов);

инструментальное обследование;

испытание;

экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать десять рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита

(далее – акт обязательного профилактического визита) в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита уполномоченное должностное лицо Росприроднадзора (его территориального органа) вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований выдается контролируемому лицу в случае, если такие нарушения не устранены до окончания проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Срок (периодичность) проведения обязательных профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2025 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителем Росприроднадзора, руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения обязательных профилактических визитов, размещается на сайте Росприроднадзора, территориального органа Росприроднадзора и поддерживается в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о: обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля;

соответствии его деятельности либо принадлежащих ему объектов контроля критериям риска;

рекомендуемых способах снижения категории риска; видах, содержании и интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектор: осуществляет ознакомление с объектом контроля; осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска;

проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита (далее – заявление) посредством единого портала государственных и муниципальных услуг. Росприроднадзор (его территориальный орган) рассматривает заявление в течение десяти рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита Росприроднадзор (его территориальный орган) в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату его проведения с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования.

Решение об отказе в проведении профилактического визита принимается в следующих случаях:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления;

2) в течение шести месяцев до даты подачи повторного заявления проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

3) течение года до даты подачи заявления Росприроднадзором (его территориальным органом) проведен профилактический визит по ранее поданному заявлению;

4) заявление содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц Росприроднадзора (его территориальных органов) либо членов их семей.

Решение об отказе в проведении профилактического визита может быть обжаловано контролируемым лицом в порядке, установленном Федеральным

законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Росприроднадзор (его территориальный орган) не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица при согласии контролируемого лица инспектор проводит:

- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание.

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица, носят рекомендательный характер.

Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита по инициативе контролируемого лица нарушений обязательных требований контролируемым лицам выдаваться не могут.

В случае, если при проведении профилактического визита по инициативе контролируемого лица установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу Росприроднадзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов по инициативе контролируемого лица: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

15. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, в отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток.

В отношении резидентов территорий опережающего развития и резидентов свободного порта Владивосток (далее – резиденты), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, могут проводиться профилактические визиты, не предусматривающие возможности отказа от их проведения.

Проведение профилактических визитов в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- а) при отнесении объектов контроля к категориям чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- б) при отнесении объектов контроля к категории высокого риска – один раз в 2 года.

В отношении одного резидента в течение одного календарного года может проводиться не более 3 профилактических визитов суммарно по видам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

О проведении профилактического визита Росприроднадзор (территориальный орган Росприроднадзора) уведомляют резидента не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения способом, позволяющим подтвердить факт такого уведомления.

Срок проведения профилактического визита в отношении резидентов не может превышать 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования, но не более чем на 1 рабочий день.

Срок проведения профилактического визита может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом Росприроднадзора (территориального органа Росприроднадзора) на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Профилактический визит в отношении резидента проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Профилактические визиты в отношении резидентов могут проводиться в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривают возможность проведения:

- осмотра;
- отбора проб (образцов);
- истребования документов;
- испытания;
- инструментального обследования;
- экспертизы.

В ходе проведения профилактического визита резидент информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, резиденту выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения выездного обследования и (или) наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Если по истечении срока исполнения предписания установлено, что нарушения не устранены, то допускается проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения о профилактическом визите и результатах его проведения вносятся в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

16. Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно, в сроки, определенные руководителем контрольного органа, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, указанных в пункте 2 настоящей Программы.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Такое обращение подлежит рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня его регистрации.

Такое обращение подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления

государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке, или простой электронной подписью физического лица, в том числе действующего от имени юридического лица (руководителя либо лица, которому делегированы соответствующие полномочия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)») или являющегося индивидуальным предпринимателем.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены обязательные профилактические визиты, от общего числа контролируемых лиц, в отношении которых возможно было в 2025 году проведение обязательного профилактического визита с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий.

20. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.