

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2015 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (далее – Положение о Росприроднадзоре) Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России).

Минприроды России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, а также в сфере охраны окружающей среды.

Реализацию функций в сфере государственного управления Минприроды России и находящиеся в его ведении федеральные службы и агентства осуществляют исходя из необходимости рационального природопользования и обеспечения благоприятной окружающей среды.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды основывается на том, что природные ресурсы и охрана окружающей среды в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 9, 36, 42, 72) используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории и имеющих право на благоприятную окружающую среду, а вопросы владения, пользования и распоряжения недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет федеральный государственный надзор в сфере природопользования и охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический надзор), который является одним из основных элементов государственного управления.

Обеспечение охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов является одним из ключевых общественных благ, которые формируют основу долгосрочного социально-

экономического развития, обуславливают материальную базу развития будущих поколений.

Наряду с такими сферами деятельности, как национальная оборона и обеспечение правопорядка, деятельность по государственному надзору в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов относится к ключевым функциям государства, как регулирующей структуры в системе общественных отношений.

Эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы.

Только при условии введения в действующее законодательство конкретных правил, требований и нормативов использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду, а также ужесточения ответственности за его нарушение - эффективность деятельности Росприроднадзора будет расти.

Разграничение с региональным государственным экологическим надзором происходит по поднадзорным объектам. При этом Росприроднадзор осуществляет контроль за осуществлением переданных субъектам РФ полномочий по охотнадзору и надзору за объектами животного мира.

Федеральный государственный экологический надзор осуществляется по объектам хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяемыми в соответствии с критериями определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Подготовка проектов планов проведения проверок Росприроднадзора и его территориальных органов на 2015 год осуществлялась строго на основании утвержденных на момент планирования Минприроды России списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации (далее – Списки).

Работа по актуализации Списков является важнейшим условием качественного планирования, прежде всего с целью исключения из них предприятий прекративших свою деятельность и добавления вновь образованных объектов хозяйственной деятельности.

В целях обеспечения доступности информации о нормативных правовых актах (правилах, нормах, сводах правил), устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Росприроднадзора, и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 08.09.2011 № ВВ-П13-6405 тексты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Росприроднадзора в сети Интернет (раздел «Документы»),

подраздел «Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в соответствии с компетенцией Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»).

В свете задач, стоящих перед Росприроднадзором, для повышения открытости деятельности в 2015 году проводилась активная политика информирования общества об основных направлениях деятельности Росприроднадзора.

С января 2010 года на сайте Росприроднадзора существует опция – возможность задать интересующий вопрос прямо через сайт («Форум»).

Постоянно действуют общественные приемные, работают «горячие линии» и «телефоны доверия», в том числе, для устранения возможных коррупционных проявлений, а также обнаружения нарушений природоохранного законодательства.

Плодотворно сотрудничает Росприроднадзор с прессой, электронными СМИ, и это сотрудничество продолжится и принесет пользу делу гражданского контроля в сфере экологии.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля.

В соответствии с пунктом 4 Положения о Росприроднадзоре, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В настоящее время предусмотрено наличие 71 территориального органа Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, 9 территориальных органов по федеральным округам и 2 морских управления Росприроднадзора:

1). В Центральном федеральном округе размещено 17 территориальных органов (16 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ЦФО);

2). В Северо-Западном федеральном округе – 10 территориальных органов (9 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СЗФО);

3). В Южном федеральном округе – 6 территориальных органов (4 управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по ЮФО и Черноморо-Азовское морское управление Росприроднадзора);

4). В Северо-Кавказском федеральном округе – 7 территориальных органов (6 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СКФО);

5). В Приволжском федеральном округе – 14 территориальных органов (13 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по ПФО);

6). В Уральском федеральном округе – 6 территориальных органов (5 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по УФО);

7). В Сибирском федеральном округе – 11 территориальных органов (10 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации и Департамент Росприроднадзора по СФО);

8). В Дальневосточном федеральном округе – 10 территориальных органов (8 управлений Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации, Департамент Росприроднадзора по ДФО, Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора);

9) В Крымском федеральном округе – 1 территориальный орган (Департамент Росприроднадзора по КФО).

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р, от 29.09.2010 № 1627-р и от 17.04.2012 № 533-р, 19.02.2013 № 221-р в ведении Росприроднадзора находятся 16 подведомственных организаций – учреждений:

Федеральное государственное учреждение «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Петропавловск-Камчатский;

Федеральное государственное учреждение «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Новороссийск;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно Исследовательский Центр «Красная книга», г.Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Владивосток;

Федеральное государственное учреждение «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Астрахань;

Федеральное государственное учреждение «Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Мурманск;

Федеральное государственное учреждение «Балтийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море», г.Санкт-Петербург;

Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия, г.Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу, г.Санкт-Петербург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу, г.Краснодар;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу, г.Хабаровск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу, г.Екатеринбург;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу, г.Новосибирск;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу, г.Москва;

Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу, г.Нижний Новгород.

Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии, г.Саратов;

Территориальные органы Росприроднадзора действуют на основании Положений, разработанных в соответствии со следующими типовыми положениями:

Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по федеральному округу, утвержденное приказом Минприроды России от 30.03.2011 № 188 (зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2011 № 20611);

Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по субъекту Российской Федерации, утвержденное приказом Минприроды России от 30.03.2011 № 187 (зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2011 № 20612).

Территориальные органы Росприроднадзора осуществляют свои функции, в том числе на основании следующих приказов Росприроднадзора:

Департаменты Росприроднадзора по федеральным округам:

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 411 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 412 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 24.07.2013 № 448 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Кавказскому федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 493 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Северо-Западному федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 487 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Приволжскому федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 498 (ред. от 06.04.2010) «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Центральному федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 500 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 502 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Южному федеральному округу».

Приказ Росприроднадзора от 23.09.2014 № 588 «Об утверждении Положения о Департаменте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Крымскому федеральному округу».

Управления Росприроднадзора по субъектам Российской Федерации:

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 407 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Краснодарскому краю и Республике Адыгея».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 400 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Омской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 394 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Хакасия».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 399 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Астраханской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 401 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Красноярскому краю».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 405 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Алтайскому краю и Республике Алтай».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 403 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кемеровской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 396 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Тыва».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 408 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Амурской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 395 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Еврейской автономной области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 409 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Магаданской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 406 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Камчатскому краю».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 398 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Томской области».

Приказ Росприроднадзора от 23.06.2011 № 402 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Волгоградской области».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 426 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Бурятия».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 430 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Ингушетия».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 431 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Кабардино-Балкарской Республике».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 432 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Карачаево-Черкесской Республике».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 427 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Северная Осетия - Алания».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 420 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Челябинской области».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 425 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чеченской Республике».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 422 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Курганской области».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 424 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ямало-Ненецкому АО».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 423 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тюменской области».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 421 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югра».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 428 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Дагестан».

Приказ Росприроднадзора от 24.06.2011 № 433 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Забайкальскому краю».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 461 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Татарстан».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 453 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Пермскому краю».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 462 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Самарской области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 439 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Иркутской области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 441 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Вологодской области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 454 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Липецкой области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 466 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Пензенской области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 459 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Владимирской области».

Приказ Росприроднадзора от 27.06.2011 № 455 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Башкортостан».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 495 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Рязанской области».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 490 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Тверской области».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 491 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ненецкому АО».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 499 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Приморскому краю».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 496 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Чукотскому АО».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 494 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Саха (Якутия)».

Приказ Росприроднадзора от 29.06.2011 № 492 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Ярославской области».

2. Перечень и описание основных функций

В соответствии с Положением о Росприроднадзоре за Службой закреплены полномочия по осуществлению следующих видов федерального государственного экологического надзора:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки));

федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;

государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении федерального государственного экологического надзора;

государственный надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере ведения;

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в пределах своей компетенции;

государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора;

пожарный надзор в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территориях федерального значения;

лицензионный контроль (надзор).

Кроме того, согласно Положению, Росприроднадзор осуществляет контроль за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенным к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств,

предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных им указанных полномочий Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

Полномочия и функции Росприроднадзора указаны не только в Положении о Службе. В настоящее время более чем в 30 нормативно-правовых актах содержатся иные полномочия и функции Росприроднадзора. И несмотря на сокращение финансирования и численности Службы на Росприроднадзор продолжают возлагаться дополнительные полномочия.

Наряду с исполнением контрольно-надзорных полномочий и функций Росприроднадзор выполняет следующие вспомогательные функции:

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;

организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы;

аттестовывает экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля;

направляет в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

предъявляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований;

организовывает проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

запрашивает и получает сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

дает юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства Российской Федерации;

направляет в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации представления по ограничению, приостановлению или запрещению

использования объектов животного мира на определенных территориях и акваториях в пределах полномочий в соответствии с федеральными законами; создает совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности; разрабатывает и утверждает в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов Службы, а также порядок ношения форменной одежды.

3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

Исполнение указанных государственных функций осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми документами:

Закон Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1;

Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

Земельным кодексом Российской Федерации;

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Водным кодексом Российской Федерации;

Лесным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426 «О федеральном государственном экологическом надзоре»;

Приказом Росприроднадзора от 22.12.2006 № 521 «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере природопользования»;

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2015 № 356 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере природопользования к проведению мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного экологического надзора и лицензионного контроля» и другими нормативными правовыми актами.

**Перечень основных нормативных правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора за геологическим изучением, рациональным
использованием и охраной недр**

Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»;

Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293;

Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118;

Правила охраны недр, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 71;

Правила разработки и охраны месторождений минеральных вод и лечебных грязей, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 06.06.2003 № 72;

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 196 и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира, находящихся на особо
охраняемых природных территориях федерального значения, и среды их
обитания, государственного надзора в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий федерального значения,
федерального государственного лесного надзора на землях особо
охраняемых природных территорий федерального значения,
государственного пожарного надзора в лесах, расположенных на землях
особо охраняемых природных территорий федерального значения**

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 № 48;

Порядок выдачи разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 № 156;

Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;

Положение об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.1996 № 1425;

Правила добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.1997 № 13;

Положение об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394;

Правила добычи (вылова) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2008 № 1017;

Постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

Приказ Росприроднадзора от 22.08.2011 № 626 «Об утверждении и введении в действие Положения о функциональной подсистеме государственного экологического надзора единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха**

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632;

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2000 № 183;

Положение о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373;

Положение об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 847;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления»;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Приказ Центрального статистического управления СССР от 09 июня 1981 года № 329 «Об утверждении форм первичной учетной документации по охране воздушного бассейна»;

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по контролю и надзору за соблюдением в пределах своей компетенции требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, утверждённый приказом Минприроды России от 31.10.2008 № 300;

Правила эксплуатации установок очистки газа, утвержденные Минхиммашем СССР 28.11.1983;

ГОСТ Р 52033-2003 «Автомобили с бензиновыми двигателями. Выбросы загрязняющих веществ с отработавшими газами. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

ГОСТ Р 52160-2003 «Автотранспортные средства, оснащенные двигателями с воспламенением от сжатия. Дымность отработавших газов. Нормы и методы контроля при оценке технического состояния»;

РД 52.04.52-85 «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях» (утв. Госкомгидрометом СССР 01.12.1986) (Л., Гидрометеиздат, 1987) и другие.

**Перечень основных нормативно-правовых актов,
соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках
государственного земельного надзора, государственного надзора в области
обращения с отходами**

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (ратифицирована Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370;

Положение о порядке консервации земель с изъятием их из оборота, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2002 № 830;

Правила трансграничного перемещения отходов, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2003 № 442;

Положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации»;

Приказ Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;

Приказ Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчётности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической информации)»;

Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов»;

Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;

Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учёта в области обращения с отходами»;

Приказ Росприроднадзора от 18.07.2014 № 445 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов»;

Приказ Госкомэкологии России, Минздрава России, Госгортехнадзора России, ГТК России от 31.12.1998 № 787/396/256/910 «Об утверждении Порядка контроля и надзора за трансграничными перевозками опасных отходов» и другие.

Перечень основных нормативно-правовых актов, соблюдение которых проверяется при проведении проверок в рамках государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, государственного экологического надзора на континентальном шельфе Российской Федерации, государственного экологического надзора во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, государственного экологического надзора в исключительной

**экономической зоне Российской Федерации, государственного
экологического надзора в области охраны озера Байкал**

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Порядок создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2000 № 44;

Порядок прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2000 № 68;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 № 251 «Об утверждении Перечня вредных веществ, сброс которых в исключительной экономической зоне Российской Федерации с судов, других плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений запрещён»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2000 № 748 «Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении Перечня видов деятельности, запрещённых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 783 «О некоторых мерах по реализации федеральных законов «О континентальном шельфе Российской Федерации» и «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»;

Правила выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов на континентальном шельфе Российской Федерации и Правила выдачи разрешений на проведение буровых работ для целей, не связанных с региональным геологическим изучением, геологическим изучением, разведкой и добычей минеральных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 417;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 79 «Об утверждении Правил охраны поверхностных водных объектов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов»;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, утверждённый приказом Минприроды России от 26.08.2008 № 192;

Приказ Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»;

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 191;

Порядок определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 № 632 и другие.

4. Информация о взаимодействии Росприроднадзора при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля Росприроднадзор осуществляет на основании следующих соглашений:

№, дата	Содержание	Стороны по соглашению	Срок действия
0008-д от 25.11.2005	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Росприроднадзором	Росприроднадзор Федеральная служба по надзору в сфере транспорта	неопределенный срок
0010 от 29.12.2005	Соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Роснедвижимостью	Росприроднадзор Роснедвижимость	неопределенный срок
0002-д от 10.08.2006	Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и	Росприроднадзор Федеральная служба Российской Федерации по	неопределенный срок

	Росприроднадзором	контролю за оборотом наркотиков	
0003-д от 02.03.2007	соглашение о сотрудничестве Росприроднадзора и Федеральной налоговой службы	Росприроднадзор Федеральная налоговая служба	неопределенный срок
0001-д от 15.02.2008	соглашение о сотрудничестве между Росприроднадзором и Счетной палатой Российской Федерации	Росприроднадзор Счетная палата Российской Федерации	неопределенный срок
0006-д от 08.08.2008	Соглашение о взаимодействии Росприроднадзора и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации	Росприроднадзор Федеральная таможенная служба	неопределенный срок
12/01-1 ВК-1-д от 02.02.2009	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы судебных приставов при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов	Росприроднадзор ФССП	неопределенный срок
5301-Пр от 19.08.2009	Соглашение о взаимодействии и обмене информацией между Росприроднадзором и Федеральной службой безопасности Российской Федерации в ходе реализации полномочий на приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, в акваториях Азово-Черноморского бассейна и Каспийского моря	Росприроднадзор Федеральная служба безопасности	неопределенный срок
от 09.02.2010 № 32/17	Соглашение о информационном взаимодействии между Федеральной службой по	Росприроднадзор Федеральное агентство водных	неопределенный срок

	надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством водных ресурсов	ресурсов	
от 27.10.2010 № ВК-4-д/СС-192	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральным агентством по рыболовству	Росприроднадзор Федеральное агентство по рыболовству	неопределенный срок
от 07.04.2011 № ВК-5-д/с-140-35	Соглашение о взаимодействии между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Росприроднадзор Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	неопределенный срок
от 22.06.2011 № ВК-9-д	Соглашение об информационном взаимодействии между и Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.	Росприроднадзор Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка	на 5 лет, в случае отсутствия разногласий продлевается автоматически на 5 лет
От 15.02.2012 № 00-01-19/81 /ВК-1-д	Соглашение о взаимодействии Федеральной службы по экологическому, технологическому и автономному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части привлечения ими федеральных бюджетных учреждений –центров лабораторного анализа и технических измерений к мероприятиям по контролю	Росприроднадзор Федеральная служба по экологическому, технологическому и автономному надзору	На 3 года, продление автоматически. расторжение путем письменного уведомления другой стороны не позднее чем за 30 календарных дней
От 27.11.2014 № 929/ВК-2/-д	Соглашение о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере	Росприроднадзор Следственный комитет Российской Федерации	неопределенный срок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Росприроднадзор по указанию органов прокуратуры согласовывает при подготовке проектов планов КНД с другими заинтересованными органами проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в случае, если осуществление плановых проверок намечается совместно с указанными органами. С вступлением данного постановления в силу Росприроднадзор обязан предоставлять проекты ежегодных планов проведения проверок в органы прокуратуры до 1 сентября года, предшествующего планируемому.

5. Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Росприроднадзору организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственных организаций, осуществляющих государственный контроль (надзор) Росприроднадзор не имеет.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Данные о штатной численности работников Росприроднадзора, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 2 151 (48,2 % от общей численности территориальных органов Службы в 2015 году – 4 467 ед.).

В 2015 году в целях оптимизации деятельности территориальных органов Росприроднадзора:

приказом Росприроднадзора от 01.07.2015 № 535 было создано Тихоокеанское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

приказом Росприроднадзора от 01.07.2015 № 536 было создано Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

2. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все государственные инспектора Росприроднадзора соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к их должностям: имеют высшее образование, соответствующий стаж государственной гражданской службы, опыт работы.

Вместе с тем, образовательного стандарта или квалификационных требований для государственного инспектора в сфере природопользования и охраны окружающей среды в настоящее время не существует.

Финансирование на повышение квалификации, выделяемое Росприроднадзору, крайне недостаточно.

3. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Методика определения средней нагрузки на 1 работника (государственного инспектора) исполнения функций по контролю (надзору) в действующем законодательстве отсутствует.

В докладе за 2011 год Росприроднадзор предложил определять среднюю нагрузку на 1 работника Росприроднадзора (госинспектора) в ходе исполнения функций по контролю по совокупности времени, требующейся собственно на проверку и принятие мер по ее результатам.

Для определения средней нагрузки на 1 работника по КНД с 2013 года в ведомственную отчетность (Временный регламент отчетности о результатах контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459) введен отчет о трудоемкости осуществления КНД в человеко-часах.

По итогам 2015 года получены следующие данные (в сравнении с данными за 2014 год):

№ пп	Наименование федерального округа	Нагрузка на 1 государственного инспектора, человеко-часы	
		2014 год	2015 год
1.	Дальневосточный федеральный округ	894	877
2.	Сибирский федеральный округ	1640	1468
3.	Уральский федеральный округ	1202	1267
4.	Северо-Западный федеральный округ	1231	1127
5.	Южный федеральный округ	1473	1947
6.	Приволжский федеральный округ	1525	1547
7.	Центральный федеральный округ	3138	3145
8.	Северо-Кавказский федеральный округ	1143	1035
Средняя нагрузка на 1 государственного		1619	1594

инспектора:		
--------------------	--	--

Таким образом, средняя нагрузка на 1 государственного инспектора Росприроднадзора в 2014 году возросла и составила 1 619 человеко-часов на исполнение КНД.

Согласно отчету по форме № 1-контроль количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило 1 977 ед. (44,3 % от общей численности территориальных органов Службы в 2015 году - 4 467 ед.).

Фактическая численность госинспекторов Росприроднадзора в 2015 году составила 1 776 единиц.

Общее количество проверок в 2015 году – 17 688 ед.

Т.е. на 1 государственного инспектора Росприроднадзора в 2015 году в среднем приходилось 10 проверок (в 2012 году – 7,6 проверок, в 2013 и 2014 годах – по 10 проверок), что соответствует максимальной нагрузке в год, учитывая, что срок 1 проверки – 1 месяц без учета положенных 2-х месяцев в году на отпуска и больничные в соответствии с трудовым законодательством (20 рабочих дней по 294-ФЗ плюс 10 дней на выдачу предписаний по выявленным нарушениям, подготовку материалов в суд, расчет вреда в случае его причинения, оформление отчета и пр.).

Необходимо учесть, что при расчете не учтена дополнительная нагрузка при исполнении функций по КНД, связанная с подготовкой материалов в суды или для передачи по подведомственности в иные органы, участие в заседаниях судов, нагрузка, связанная с ведением учета результатов проверок и подготовкой отчетности и т.п.

Согласно п. 1 ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней - норма времени на 1 проверку крупного предприятия (без проведения натурных исследований).

Указание времени на проведение натурных исследований в случае угрозы причинения вреда или причинения вреда растениям, животным и иным объектам окружающей среды, как правило, сопровождающих проверки Росприроднадзора (измерения, отбор проб, проведение лабораторно-аналитических работ по почвам, отходам, воздуху и воде и пр.), отчетом по 1-контроль не предусмотрено (п. 20 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения, прилагаемых к форме № 1-контроль). Продление проверки в этом случае предусмотрено в установленном порядке еще на срок не более чем 20 рабочих дней (п. 3, ст. 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).

В случае подтверждения факта причинения вреда окружающей среде и ее компонентам время работы госинспектора Росприроднадзора увеличивается на время определения размеров и подготовки расчетов вреда (ущерба) компонентам окружающей среды по утвержденным методикам и таксам на основе результатов натурных исследований (не менее чем в 1,5 раза).

Кроме того, законодательством установлены в некоторых случаях длительные сроки правоприменения, например, вынесение постановления по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства

Российской Федерации об экспортном контроле, о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации – до 2-х месяцев (п. 1, ст. 4.5 КоАП РФ).

Подготовка доказательной базы и участие в судебных заседаниях увеличивает время исполнения функций по контролю не менее чем в 2 раза.

При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) по крупным предприятиям - природопользователям количество проверок, результаты которых защищаются в суде, составляет подавляющее большинство от общего числа проверок – трудоемкость исполнения функций по контролю (надзору) в этих случаях существенно возрастает.

Кроме того, инспектор в обязательном порядке ведет установленную отчетность о результатах проверок, а также учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Необходимо также учитывать время, необходимое согласно действующему законодательству на обеспечение обучения государственных гражданских служащих, которыми являются госинспектора Росприроднадзора.

Таким образом, для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

конкретные виды работ инспектора при исполнении КНД по каждому виду государственного контроля (надзора) – геологический, водный, морской, земельный, лесной, в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха и т.п. с учетом положений о данных видах контроля (надзора) и требований административных регламентов исполнения контрольных функций;

формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.)

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволит нормировать численность работников контрольно-надзорных органов.

4. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

При проведении контрольно-надзорных мероприятий Росприроднадзор активно привлекает экспертов и представителей экспертных организаций.

Согласно отчету по форме № 1-контроль в 2015 году количество проверок, проведенных с привлечением экспертных организаций, составило 2 966 ед. (в 2013 году - 2 685 ед., в 2014 году – 3 193 ед.).

Количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило – 611 ед. (в 2013 году – 312 ед., в 2014 году – 794 ед.).

Увеличение количества привлекаемых в установленном порядке к проверкам Росприроднадзора экспертных организаций способствует повышению

качества и результативности федерального государственного экологического надзора, осуществляемого Службой.

К проверкам Росприроднадзора преимущественно привлекались подведомственные Службы федеральные бюджетные учреждения с филиалами, являющиеся одновременно экспертными организациями, а также иные экспертные организации (аккредитованы в установленном порядке)

	Итого	В том числе:								
		Оплата труда с начисления ми	Содержание				Прочие расходы	Выполнение Гос.задания	Иные цели	
			Командиро вочные расходы	НИР	ИКТ	Капиталь ный ремонт				Содержание аппарата
Содержание центрального аппарата	208,2	126,5	8,4	30	16,5		26,4	0,4		
Содержание территориальных органов	2 806,7	2 277,7	69,6		87,6	3,1	305,2	63,5		
Федеральные государственные бюджетные учреждения	721,7								708,2	13,5
ФЦП «Байкал»	45							45,0		
ФЦП «Жилище»	27,9							27,9		
Образование - гос.заказ	1,2							1,2		
ГЭЭ	87,5							87,5		
Итого:	3 898,2	2 404,2	78	30	104,1	3,1	331,6	225,5	708,2	13,5

5.Фанансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению контрольно-надзорной деятельности.

Доведенные Минфином России бюджетные ассигнования на 2015 год составляют - 3 898,2 млн.руб.

Бюджетные ассигнования 2015 года были распределены в следующем порядке:

(млн.рублей)

По состоянию на 01.01.2016 кассовое исполнение по расходам федерального бюджета от доведенных лимитов в объеме 3 898,2 млн.руб. составляет 99,2 % или 3 866,5 млн.руб.

По результатам контрольно-надзорной деятельности за 2015 год общий по Росприроднадзору экономический эффект составил 53 301 394,70 против 52 332 773,25 тыс. руб. за 2014 год.

Всего объем расходов на КНД за 2015 год составил 1 158 206,6 тыс.руб. против 1 327 958,982 тыс. руб. за 2014 год (отчет о расходах территориальных органов на КНД также утвержден приказом Росприроднадзора).

Динамика расходов средств федерального бюджета на КНД 2014 и 2015 гг. в разрезе расходов на плановые и внеплановые проверки

	2014		2015		Динамика развития	
	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	из них, %	тыс. руб.	%
Всего затрат	1 327 958,982		1 158 206,6		+ 169 752,38	+ 12,8
- на плановые проверки	810 437,79	61,0	708 799,1	61,2	+ 101 638,79	+ 12,5
- на внеплановые проверки	324 623,84	24,5	330 009,8	28,4	- 5 385,96	-0,1

Наибольшая часть затрат приходится на проведение плановых проверок (61,2 % в 2015 году). При этом расходы растут на плановые проверки (+12,5 %).

Сравнение объема расходов на осуществление КНД Росприроднадзора за 2015 год (1 158 206,6 тыс.руб.) и общего экономического эффекта по её результатам (53 332 773,25 тыс. руб.) показывает высокую экономическую эффективность деятельности Росприроднадзора: на 1 рубль расходов на КНД – 46,00 рублей поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и вложений в ресурсосбережение и природоохранные мероприятия, что ниже аналогичного показателя за 2014 год (на 1 рубль

расходов на КНД – **39,41** рублей поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ).

Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности Росприроднадзора.

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась Росприроднадзором и его территориальными органами в 2015 году согласно утвержденным приказами Росприроднадзора планам контрольно-надзорных мероприятий, а также на основании приказов и распоряжений Минприроды России и Росприроднадзора о проведении внеплановых проверок.

Плановые проверки в соответствии с установленными приоритетами государственного контроля и надзора были ориентированы в основном на деятельность крупных природопользователей и предприятий, осуществляющих использование природных ресурсов федерального значения, оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду. Большинство контрольных мероприятий имели комплексный характер, вместе с тем, согласно утвержденным планам, некоторые проверки являлись целевыми.

Внеплановые проверки проводились Росприроднадзором по поручениям органов прокуратуры, запросам правоохранительных органов, в целях проверки выполнения ранее выданных предписаний, а также по обращениям граждан о нарушениях юридическими и физическими лицами действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Кроме того, в целях предотвращения, выявления и пресечения нарушений природоохранного законодательства территориальными органами Росприроднадзора периодически проводились рейдовые мероприятия. В основном, данные мероприятия направлены на пресечение возможных нарушений и контроль за проведением работ в рамках обеспечения соблюдения природоохранного законодательства Российской Федерации. Также особое внимание уделяется рейдовым проверкам на море и в водоохраных зонах водных объектов.

Проведение рейдовых мероприятий Росприроднадзором одобрено Генеральной прокуратурой Российской Федерации (письмо в Росприроднадзор от 30.11.2009 № 73/3-201-09) и введено с 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В ходе рейдов при реализации своих функций Росприроднадзор вправе применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Всего в 2015 году проведено 5 523 рейдовых мероприятия, результаты которых позволили повысить число выявляемых нарушений, а также добиться их устранения.

При выявлении признаков административного правонарушения, рассмотрение (составление протокола) по которому относится к компетенции Росприроднадзора, возбуждалось дело об административном правонарушении в соответствии с пунктом 1 части 1 ст. 28.1 КоАП РФ.

По результатам 2015 года было возбуждено более 30 тысяч административных дел.

Кроме того, количество административных дел, переданных Росприроднадзору по подведомственности, в 2015 году составило – 7 086.

К сожалению, данные направления контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора и его результаты в виде количества административных дел не учтены в формате отчета по 1-контроль.

Интенсивность и результативность контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора находится стабильно на высоком уровне.

Согласно ведомственной отчетности за период с 2010 по 2015 гг. были получены следующие основные результаты контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора:

Годы	Общее количество проведенных проверок, ед. (согласно отчетам по приказу Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459)	Проверено объектов, используемых хозяйствующими субъектами, ед. (согласно отчетам по приказу Росприроднадзора от 28.08.2012 № 459)
2010	17 169	227 231
2011	16 125	220 706
2012	18 966	119 743
2013	19 520	129 618
2014	19 744	121 479
2015	17 688	144 770

Сопоставительный анализ показывает, что изменения количества проверенных объектов связан с ежегодным расширением и изменением полномочий и функций Росприроднадзора и, соответственно, с увеличением обращений в Службу по вопросам, связанным с проблемами образования и накопления отходов, загрязнением воздуха, воды и иными экологическими проблемами, что в свою очередь требовало от Росприроднадзора и его

территориальных органов обязательного проведения проверок всех объектов по каждому хозяйствующему субъекту.

Проверки стабильно являются комплексными.

2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

За 2015 год количество проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 611 ед., экспертных организаций – 2 966 ед., (без учета рейдовых и иных контрольных мероприятий, согласно отчету № 1-Контроль).

При проведении экспертных работ проводились следующие мероприятия:

1. Отбор проб и химический анализ сточных и природных вод;
2. Отбор проб и химический анализ почв и отходов;
3. Отбор проб и химический анализ промышленных выбросов в атмосферу и атмосферного воздуха;
4. Определение токсичности сточных вод;
5. Сравнительный анализ и оценка полученной экоаналитической информации – написание экспертных заключений и т.д.

В 2015 году сумма, взысканная по штрафам в ходе проверок 2015 года, в которых принимали участие экспертные организации, превысила 100 млн. рублей.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2015 году Росприроднадзором было проведено 1 183 внеплановых проверок на основании заявлений (обращений) физических и юридических лиц, информации органов государственной власти, местного самоуправления, СМИ, из них о фактах возникновения угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила 517 (в 2014 году – 569), о фактах причинения причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений – 105 (в 2014 году – 83).

В 2015 году центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора участвовали в 3 410 судебных делах, из которых по 2769

делам решения приняты в пользу, по 641 - не в пользу и 1628, были вынесены следующие решения (без учета судебных дел, находящихся в производстве):

об оспаривании постановлений о назначении административных наказаний и предписаний об устранении нарушений в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов вынесено 1075 решений из 1457 рассмотренных дел;

по делам о возмещении вреда в пользу Росприроднадзора и его территориальных органов вынесено 119 решений из 160 рассмотренных дел;

по делам о взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду принято в пользу 799 решений из 853 дел.

Мерами реагирования являются постоянный контроль и методическая работа, осуществляемые центральным аппаратом Росприроднадзора в отношении территориальных органов, в целях улучшения работы инспекторского состава для своевременного выявления и пресечения правонарушений, исключения случаев превышения полномочий и привлечения работников к должностной ответственности.

Типовые основания для удовлетворения исков - процессуальные нарушения норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при производстве дел об административных правонарушениях и при проведении проверок, а также проблемы правоприменительной практики (в частности, ч.2 ст.7.3, ст.8.41 КоАП РФ).

В 2015 году по результатам контрольно-надзорных мероприятий госинспекторами Службы применялись в работе 58 статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в 2014 году – 68.

Оценка результатов правоприменения в сфере компетенции Росприроднадзора.

Данные федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-АЭ «Сведения об административных правонарушениях в сфере экономики» за 2010-2015 годы показывают, что количество выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды держится на высоком уровне последние 5 лет:

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Число дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами Росприроднадзора (ед.)	31 915	33 470	34 727	34 472	33 387	32 012

По данным отчетов Росприроднадзора по форме № 1-АЭ за 2010-2015 годы наблюдается ежегодный рост объемов взысканных штрафов по отношению к объемам наложенных штрафов, а также рост общего объема штрафов, поступивших в консолидированные бюджеты Российской Федерации, что свидетельствует об увеличении эффективности деятельности Росприроднадзора:

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Сумма наложенного штрафа / сумма взысканного штрафа, (тыс руб)	943 023,1/ 584 565,9	763978/ 560077	883423,96/ 677741,49	904616,45/ 670229,24	1202590,46/ 872627,21	1028725,3/ 763448,7

Соотношение объемов взысканных штрафов к наложенным (взыскиваемость) находится на стабильно высоком уровне (выше 50 %):

- 2010 г. – 62, 0 %;
- 2011 г. – 73,3 %;
- 2012 г. – 76,7 %;
- 2013 г. – 74,1 %;
- 2014 г. – 72,6 %;
- 2015 г. – 74,2 %

Следует отметить также ежегодный рост числа привлеченных Росприроднадзором к административной ответственности должностных и юридических лиц, что свидетельствует о росте качества правоприменительной деятельности, а также о серьезной подготовке государственными инспекторами Росприроднадзора материалов, обосновывающих и доказывающих вину природопользователей-нарушителей, в том числе в судебном порядке.

В 2015 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 12 537 должностных лица, 13 460 юридических и 2 861 граждан, **что ниже результатов 2014 года** (в 2014 году к административной ответственности за нарушение экологического законодательства привлечено 13 936 должностных лица, 16 407 юридических, 3 029 граждан).

В 2015 году возросло общее число лиц, привлеченных к административной ответственности – 28 858 (в 2014 году – 33 372, в 2013 году - 31 321, в 2012 году – 33 463, в 2011 году – 32 094, в 2010 году – 30 499).

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Согласно данным государственной статистической отчетности № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, в результате контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора за 2015 год на территории Российской Федерации по всем видам государственного контроля и надзора, осуществляемым Росприроднадзором, проведена **17 241 проверка** (2014 год – 19 251, 2013 год - 19 091 проверка, 2012 год – 18 966 проверок, 2011 год – 16 125 проверок), из них:

плановых проверок – 5 036 (в 2014 году – 5619, 2013 год - 5 870, 2012 год – 6 875, 2011 год – 5 110);

внеплановых проверок – 12 205 (в 2014 году – 13 632, 2013 год - 13 221, 2012 год – 12 091, 2011 год – 11 015), включая проверки исполнения хозяйствующими субъектами ранее выданных Росприроднадзором предписаний об устранении нарушений.

Общее количество проверок ниже значений прошлого года, при этом общая результативность Службы, выражаемая в ежегодном превышении прогнозных показателей, увеличении поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, росте количества предприятий, выполняющих природоохранные мероприятия по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора постоянно растет.

Вместе с тем, в форме отчета № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503, по сравнению с ранее действовавшей формой, утвержденной приказом Росстата от 27.09.2010 № 331, исключены строки о результатах административных расследований. Кроме того, отсутствуют строки о результатах возбуждения административных дел, в том числе, в рамках проведения рейдовых мероприятий, а также не учитываются проверки по лицензионному контролю (п. 10 Инструкции по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-контроль).

Лицензионный контроль получил развитие в рамках КНД Росприроднадзора с 2011 года в результате изменения в действующем законодательстве (Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст. 19). Росприроднадзор в соответствии с данным Федеральным законом (ст. 12) и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 255 (ред. от 05.02.2013) «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности» осуществляет лицензирование деятельности в области обращения с отходами, лицензионный контроль в отношении лицензиатов и соискателей лицензии.

Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2014 год отражают в том числе и данный вид деятельности Службы.

При сравнении данных по годам очевидно, что результаты КНД в сфере деятельности Росприроднадзора за 2015 год по этой форме явно занижаются.

В 2015 году по сравнению с 2010 – 2014 годами:

- количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых были выявлены нарушения:

2010 год – 10 519 (с учетом административных расследований);

2011 год – 11 250 (с учетом административных расследований);

2012 год – 8 830 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 9 195 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 8 562 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 6 864 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях:

2010 год – 13 097 (с учетом административных расследований);

2011 год – 17 597 (с учетом административных расследований);

2012 год – 10 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 9 848 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 9 963 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 7 899 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований:

2010 год – 22 883 (с учетом административных расследований);

2011 год – 24 898 (с учетом административных расследований);

2012 год – 17 854 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 17 526 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 15 867 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 15 779 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб.):

2010 год – 737 965,3 (с учетом административных расследований);

2011 год – 763 978,0 (с учетом административных расследований);

2012 год – 627 808,22 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2013 год – 541 190, 26 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2014 год – 666 351,65 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

2015 год – 676 269,0 (без учета административных расследований, проверок лицензиатов);

- общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов:

2010 год – 404 147,88;

2011 год – 560 077,00;

2012 год – 431 982,82;

2013 год – 416 381,41;

2014 год – 483 956,40;

2015 год – 427 748,00.

Вместе с тем, приведенные выше данные статистической отчетности Росприроднадзора по форме № 1-АЭ, учитывающие практически все основные результаты КНД, показывают более высокие данные Службы – 1 028 725,3 / 763 448,7.

Следует также принимать во внимание, что в форме № 1-контроль не учитываются результаты КНД в отношении физических лиц в отличие от формы № 1-АЭ, в том числе не учитываются реальные суммы наложенных и взысканных штрафов.

По итогам 2015 года количество проверок Росприроднадзора, результаты которых были признаны недействительными отсутствуют:

2010 год – 56;

2011 год – 3;

2012 год – 2;

2013 год – 4;

2014 год – 1;

2015 год – 0.

Количество проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росприроднадзора применены меры дисциплинарного взыскания, так же отсутствуют:

2010 год – 17;

2011 год – 4;

2012 год – 3;

2013 год – 0;

2014 год – 0;

2015 год – 0.

Это свидетельствует о высоком качестве проведения контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзором.

По результатам работы Службы на основании отчета по форме № 1-контроль получены следующие значения показателей эффективности государственного контроля (надзора):

1). В целом выполнение утвержденных планов проведения плановых проверок в 2015 составляет 100 % от общего количества запланированных проверок (5 061, с учетом корректировок – 5 018). Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период) в 2015 году составило – 43 ед.

2). Доля заявлений Росприроднадзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок (739), в согласовании которых было отказано (265) в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений в 2015 году составила 35,9 % (в 2011 году – 32,9 %, в 2012 – 34,6%, в 2013 году – 30 %, в 2014 – 31,2).

3). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, составила в 2015 году 10 633 или 13,2 % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (80 489), и превышает значение предыдущего к отчетному году (в 2014 году – 16,2 %).

4). Доля проведенных внеплановых проверок в 2015 году – 72,0 % (12 668) от общего количества проведенных проверок (17 688).

5). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составила – 517 или 4,6 % от общего количества проведенных в 2015 году внеплановых проверок 12 668 (в 2014 году это значение составляло 4,2 %, т.е. количество поступивших в 2015 году обращений в Росприроднадзор по данному вопросу ниже количества 2014 года).

б). Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего

причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2015 году составила 105 или 8,3 % от общего количества проведенных внеплановых проверок 12 668 (2014 год – 0,6 %).

7). Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 7 816 в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (17 241) в 2015 году составила 45,33 % (в 2014 году – 54,02 %).

8). Количество проверок в 2015 году, по итогам которых были выявлены правонарушения, составила 7816 ед., что составило 45,3 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (17 241 ед.) согласно отчету по форме 1-контроль.

9). Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (7 899 ед.), от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (7 816 ед.), в 2015 году составила 98,9 % (в 2014 году – 95,8 %).

10). Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составила в 2015 году – 5 789 или 73,3 % от общего количества проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, 7 899 (в 2014 году – 9963 или 71%, в 2013 году – 7 480 проверки или 76 %, в 2012 году – 8 024 проверки или 74 %).

11). Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, составила в 2015 году 620 или 5,8 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 10 633 (в 2014 году – 641 или 4,9 %, в 2013 году – 1 939 или 21 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 9 195, в 2012 году – 890 или 6,1 % в процентах от общего числа проверенных лиц – 14 531).

12). Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2015 году по видам ущерба составило:

количество случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан – 1 (в 2013 году – 0);

количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде – 85 (в 2014 году – 118);

количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации – 0 (в 2014 году – 0);

количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 0 (в 2014 году – 1);

13). Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (6 028), в 2015 году в процентах от общего числа выявленных правонарушений (21 627) – 27,8 %, в 2014 году – 26,1 %, т.е. ответственность природопользователей за выполнение предписаний Росприроднадзора и устранение допущенных нарушений снизилась в 2015 году по сравнению с 2014 годом.

14). Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел в 2015 году составило 3 шт. (в 2014 году – 14 шт.)

Согласно п. 3 Методики проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (приложение № 2 к Правилам подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215) эффективность государственного контроля (надзора) заключается в достижении органами государственного контроля (надзора), в том числе Росприроднадзором, значений показателей, характеризующих улучшение состояние исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующих сферах деятельности (далее – показатели эффективности).

В соответствии с требованиями бюджетной и административной реформ для определения эффективности деятельности Службы установлены прогнозные показатели деятельности Росприроднадзора, характеризующие прежде всего эффективность бюджетных расходов на контрольно-надзорную деятельность.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (пп. 9.2.5) Росприроднадзор ежегодно представляет в Минприроды России план и прогнозные показатели деятельности, соответствующие полномочиям и функциям Службы, а также отчет об их исполнении.

Основные направления государственной политики в сфере охраны окружающей среды, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов обусловили необходимость участия Росприроднадзора в выполнении задачи, установленной в Государственной программе «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, в части, касающейся надзора, а именно:

«Обеспечение комплексного государственного контроля за выполнением требований законодательства Российской Федерации, международных норм и правил в области природопользования и охраны окружающей среды».

Перечень показателей по данной задаче содержит 4 показателя.

Фактические достигнутые значения превышают плановые по всему перечню прогнозных показателей, установленных Росприроднадзору на 2015 год:

Отчет о достижении прогнозных показателей за 2013-2015 года

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2013		2014		2015	
			план	факт	план	факт	план	факт
1	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды	%	Не менее 70	84	Не менее 70	84,8	Не менее 70	73,4
2	Доля водопользователей, снизивших массу загрязняющих веществ в точных водах, в общем числе проверенных водопользователей	%	Не менее 9.2	19,57	Не менее 9.2	20,5	Не менее 9.2	29,2
3	Доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в общем числе проверенных хозяйствующих субъектов	%	Не менее 11	18,7	Не менее 11	18,1	Не менее 11	26,6
4	Доля предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, без получения разрешений, в общем количестве наблюдаемых предприятий, %		Не более 5	13	Не более 5	4	Не более 5	0,3

Наиболее важный для Службы показатель – «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, %».

Данный показатель отражает степень влияния Росприроднадзора на принятие мер природопользователями по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей

среды (природных объектов) и рационального использования природных ресурсов.

Источниками данных для расчета показателя являются данные ведомственной отчетности Росприроднадзора.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По результатам федерального государственного экологического надзора, осуществляемого Росприроднадзором, можно сделать вывод о его достаточно высокой эффективности.

Многообразие видов государственного контроля, осуществляемого Росприроднадзором и включающего геологический, водный, земельный, морской, в области обращения с отходами и атмосферного воздуха, в области особо охраняемых природных территорий федерального значения и охраны объектов животного мира на данной территории, а также лесной контроль на территории ООПТ федерального значения, требует существенной мобилизации сил и средств Службы, оптимизации методов и регламентов работы ее территориальных органов.

Вместе с тем, нормативно-правовая база в области охраны окружающей среды и природопользования постоянно совершенствуется, и роль Минприроды России, осуществляющего функции по выработке государственной политики в данной области и нормативно-правовое регулирование, постоянно возрастает.

Предложения.

Остаются проблемы, мешающие планомерной организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности Службы и требующие решения, а именно:

1). Сокращение численности территориальных органов при многообразии возложенных на Службу полномочий и функций. Обоснование по увеличению численности территориальных органов и центрального аппарата направлялись Росприроднадзором в Минприроды России, Минэкономразвития России, Правительство Российской Федерации.

2). Финансирование Службы находится на крайне низком уровне, что не соответствует разъездному характеру работы, связанному с необходимостью проверок отдаленных объектов природопользования и негативного воздействия на окружающую среду на территории Российской

Федерации. Кроме того, низкая заработная плата по сравнению, например, с государственными служащими администраций субъектов Российской Федерации, не позволяет привлекать квалифицированных специалистов для работы в Росприроднадзор.

3). Установленное действующим законодательством требование о проведении проверок по федеральному государственному экологическому надзору, включая геологический надзор, а также морской надзор с периодичностью 1 раз в 3 года также ограничивает его эффективность и результативность, учитывая, что устранение серьезных нарушений природоохранного законодательства требует постоянного контроля для получения реального действенного результата по улучшению экологической обстановки. Кроме того, в случае изменения, например, наименования предприятия в условиях неизменности 1 раз утвержденных Минприроды России списков подконтрольных объектов хозяйственной и иной деятельности, данное предприятие не попадет в план проверок даже через 3 года.

4). Для определения средней нагрузки на 1 инспектора целесообразно разработать и утвердить нормативно-правовым актом соответствующую методику, четко устанавливающую следующее:

- конкретные виды работ инспектора при исполнении КНД по каждому виду государственного контроля (надзора) – геологический, водный, морской, земельный, лесной, в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха и т.п. с учетом положений о данных видах контроля (надзора) и требований административных регламентов исполнения контрольных функций;

- формулу расчета трудоемкости каждого вида работ;

- коэффициенты, позволяющие учесть особенности каждого вида КНД, совмещение 1 инспектором исполнения нескольких видов КНД (как например, в Росприроднадзоре – совмещение исполнения КНД в области обращения с отходами и земельного контроля и т.п.)

Регламентация определения средней нагрузки на 1 работника позволит нормировать численность работников контрольно-надзорных органов и правильно распределять полномочия и функции между надзорными органами.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В связи с тем, что эффективность деятельности Росприроднадзора напрямую зависит от полноты, гармоничности и системности законодательной базы, предлагаем следующее:

1. Ввести в действующее законодательство обязательность целевого расходования средств от штрафов, по искам и в виде платежей, поступающих

по результатам деятельности Росприроднадзора в бюджеты бюджетной системы РФ, на природоохранные мероприятия и программы.

В бюджетном законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения об обязательном целевом расходовании средств, поступающих по результатам контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, на природоохранные и восстановительные мероприятия, а также положения о финансовых обязательствах природопользователей в виде платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за непринятие мер по рекультивации нарушенных земель, за загрязнение водных объектов, самовольное пользование недрами, по обращению с отходами и иным фактам причинения вреда природным ресурсам и окружающей среде.

2. Необходимо увеличение объемов бюджетных средств на повышение квалификации работников Росприроднадзора, учитывая комплексность работы и разнообразие областей необходимых знаний при отсутствии образовательных стандартов подготовки, например, государственных инспекторов в области природопользования и охраны окружающей среды.