Приложение 4

к приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства  
 и использования объектов животного мира  
 и среды их обитания на 2024 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира  
 и среды их обитания, описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды   
их обитания осуществляется на основании статьи 16 Федерального закона   
от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» и Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства   
и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации   
от 30.06.2021 № 1094.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора)  
в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира  
и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды   
их обитания.

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования   
и ее территориальными органами федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений.

3. К объектам федерального государственного контроля (надзора)  
в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира  
и среды их обитания относится деятельность, действия (бездействие) граждан  
и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

4. Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования  
и ее территориальных органов в 2022 году:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания | | | | | |
|  | I кв. | II кв. | III кв. | IV кв. | Всего |
| Количество выданных предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Количество поступивших возражений | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество исполненных предостережений (уведомлений  об исполнении) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество проведенных профилактических визитов | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| Количество консультирований | 0 | 3 | 2 | 145 | 150 |

Информация о развитии профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в I полугодии 2023 года:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания | | | |
|  | I кв. | II кв. | Всего |
| Количество выданных предостережений  о недопустимости нарушения обязательных требований | 0 | 2 | 2 |
| Количество поступивших возражений | 0 | 0 | 0 |
| Количество исполненных предостережений (уведомлений  об исполнении) | 0 | 0 | 0 |
| Количество проведенных профилактических визитов | 0 | 0 | 0 |
| Количество отказов контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита | 0 | 0 | 0 |
| Количество консультирований | 2 | 1 | 3 |

1. Данные об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за I-III кварталы 2023 года:

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, из них: | 117 |
| инспекционный визит | 0 |
| рейдовый осмотр | 0 |
| административное расследование | 0 |
| выездное обследование | 117 |
| Плановые проверки | 0 |
| Внеплановые проверки, из них: | 0 |
| в целях выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора | 0 |
| по контролю за исполнением ранее выданных предписаний | 0 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации | 0 |
| по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации | 0 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры | 0 |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 0 |
| проверки на основании программы проверок | 0 |
| Общее количество выявленных нарушений, из них: | 3 |
| в ходе рейдовых осмотров | 0 |
| в ходе административных расследований | 0 |
| в ходе инспекционных визитов | 0 |
| в ходе выездных обследований | 3 |
| в ходе плановых проверок | 0 |
| в ходе внеплановых проверок | 0 |
| Общее количество мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, из них: | 0 |
| плановых проверок | 0 |
| внеплановых проверок | 0 |
| административных расследований | 0 |
| рейдовых осмотров | 0 |
| инспекционных визитов | 0 |
| выездных обследований | 0 |
| Общая сумма наложенных наказаний в виде административных штрафов в тыс. руб., из них: | 0 |
| в ходе плановых проверок | 0 |
| в ходе внеплановых проверок | 0 |
| в ходе административных расследований | 0 |
| в ходе рейдовых осмотров | 0 |
| в ходе инспекционных визитов | 0 |
| в ходе выездных обследований | 0 |

6. Одной из основных проблем, на решение которой направлена   
программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия  
у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

7. Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера   
при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

8. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды  
и снижению негативного воздействия на окружающую среду;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности  
и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,   
сроки (периодичность) их проведения

9. Информирование

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц  
и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии  
на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира  
и среды их обитания;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований,   
с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем  
их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом   
от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

10. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях  
и их результатах.

Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится органами государственного надзора с периодичностью не реже одного раза в год.

Органы государственного надзора обеспечивают публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом руководителя органа государственного надзора и размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия;

территориальные органы Росприроднадзора.

11. Объявление предостережения

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений  
о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения  
о недопустимости нарушения обязательных требований подать в орган государственного надзора возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органом государственного надзора в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

12. Консультирование

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи,   
на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования   
(его территориального органа), руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-  
и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя)   
не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется  
по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды  
их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос  
о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора  
в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом   
от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица  
по вопросам соблюдения обязательных требований.

Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют учет консультирований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно,   
по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

13. Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  
В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется  
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо  
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также  
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды  
их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения  
о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган  
не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям  
не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) органа государственного надзора, который является уполномоченным  
на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых   
и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.

Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе   
в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица   
по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе   
в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи   
с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита   
по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в план проведения профилактических визитов.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь – декабрь (I-IV кварталы) 2024 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

План проведения профилактических визитов, в том числе профилактических визитов по заявлению контролируемого лица, размещается   
на сайте территориального органа Росприроднадзора и поддерживается   
в актуальном состоянии.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

14. Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды   
их обитания в отношении контролируемых лиц могут быть проведены профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа   
от их проведения, по следующим основаниям:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации.

Профилактический визит, не предусматривающий возможности отказа от его проведения, проводится в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения:

осмотра;

отбора проб (образцов);

истребования документов;

испытания;

инструментального обследования;

экспертизы.

Срок проведения профилактического визита, не предусматривающего возможности отказа от его проведения, составляет 1 рабочий день, но может быть продлен на срок, необходимый для инструментального обследования,   
но не более 4 рабочих дней.

Срок проведения профилактического визита, не предусматривающего возможности отказа от его проведения, может быть приостановлен уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа   
на основании мотивированного представления инспектора в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения профилактического визита, на срок осуществления экспертиз или испытаний. Срок осуществления экспертиз или испытаний определяется соответствующими правовыми актами, принятыми в отношении экспертиз или испытаний.

Если по результатам профилактического визита выявлены нарушения обязательных требований, контролируемому лицу выдается предписание   
об устранении выявленных нарушений.

В случае, если контролируемое лицо является государственным   
или муниципальным учреждением, предписание об устранении выявленных нарушений выдается контролируемому лицу или органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя контролируемого лица. В случае выдачи предписания об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу копия такого предписания направляется органу, осуществляющему функции   
и полномочия учредителя контролируемого лица.

Срок (периодичность) осуществления профилактических визитов,   
не предусматривающих возможности отказа от их проведения: постоянно,   
по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление профилактических визитов, не предусматривающих возможности отказа   
от их проведения:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора и регулирования в области обращения с отходами и биоразнообразия.

Раздел IV. Показатели результативности   
и эффективности программы профилактики

15. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются   
как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

16. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике обеспечено в Росприроднадзоре и во всех территориальных органах Росприроднадзора.

17. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

количество объявленных предостережений.

18. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

19. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности

в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков, которым предложено проведение профилактического визита, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.