



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

**СЕВЕРО-УРАЛЬСКОЕ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(Северо-Уральское межрегиональное
управление Росприроднадзора)

ул. Республики, д.55, г. Тюмень, 625000
т. (3452) 39-09-40, т./факс 39-07-99
E-mail: rpn72@rpn.gov.ru

01.10.2021 № 06/2-19782
на № _____

Начальнику управления охраны
окружающей среды и
природоохранных технологий ООО
«СамараНИПИнефть»

А.С. Губа

GubaAS1@samnipi.rosneft.ru

О рассмотрении заявки на получение КЭР

Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) в соответствии с пунктом 9.1 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ по результатам рассмотрения Управлением и органами исполнительной власти заявки на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду 71-0186-002435-П, Объекты нефтегазодобычи Правдинского региона (системы учета ЦППН-5, ЦППН-6) Общества с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», отказывает в выдаче комплексного экологического разрешения, в связи с несоответствием представленной ООО «РН-Юганскнефтегаз», информации и документов установленным требованиям, указанным в письме Управления о направлении замечаний по результатам рассмотрения заявки на получение КЭР, а именно:

1. В заявке на получение комплексного экологического разрешения в разделе обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение предусмотрено указание конкретного объекта размещения отходов с указанием номера в государственном реестре объектов размещения отходов.

В соответствии с п. 6 приказа Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» при обосновании лимитов на размещение отходов для объектов НВОС I категории и массы или объемов размещаемых отходов для объектов НВОС II категории учитываются следующие сведения, включаемые в НООЛР, в том числе, наличие соответствующих установленным требованиям объектов размещения отходов, эксплуатируемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или сторонними организациями, а также имеющиеся технические возможности по размещению в них планируемого количества отходов каждого вида и класса опасности.



Необходимо указать соответствующие сведения.

Согласно заявке на получение комплексного экологического разрешения планируется размещение отходов на объекте размещения отходов (далее - ОРО) - Полигон по обезвреживанию ТБО г.Нефтеюганска, номер ОРО в ГРОРО - 86-00563-3-00870-311214. В соответствии с имеющимися в Управлении сведениями - характеристика ОРО (код объект 86-00563-3-00870-311214) по состоянию на 21.10.2020, остаточной вместимости ОРО недостаточно для захоронения образующихся отходов.

В томе 1 в разделе сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение заявлен лимит на размещение, в том числе, отхода сальниковая набивка асбесто-графитовая промасленная (содержание масла менее 15%) на полигоны твердых бытовых отходов п.Горноправдинск Ханты-Мансийского района и Полигон для захоронения бытовых отходов п.Салым Нефтеюганского района. У предприятий эксплуатирующих соответствующие полигоны в лицензии отсутствует вид деятельности на размещение отхода - сальниковая набивка асбесто-графитовая промасленная (содержание масла менее 15%).

2. В разделе III - Обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, указывается, что в приложение к Программе представлена характеристика объекта размещения отходов, однако характеристика ОРО представлена в не читаемом виде.

В указанных сведениях имеется информация о передаче в собственность для транспортирования отходов ООО "НОВ-Экология", договор № 2142218/1342Д от 06.08.2018, на утилизацию отходов ООО «Буматика», договор № Б5904-18-09-26/2 от 26.09.2018.

В приложении представлен № Б5904-18-09-26/2 от 26.09.2018, в соответствии с пунктом 1.1 договора ООО «НОВ-Экология» поручает и оплачивает, а ООО «Буматика» принимает на себя обязанности оказывать ООО «НОВ-Экология» услуги по сбору, утилизации (использование) отходов, образующихся в результате деятельности ООО «НОВ-Экология». Соответственно, договором не предусмотрена передача отходов образующихся от деятельности других лиц, с учетом этого информация о передаче образованных ООО «РН-Юганснефтегаз» недостоверна.

3. В разделе III - Обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, представлены сведения о хозяйственной и иной деятельности.

В п. 2.5.6.1 указано в состав канализационных очистных сооружений «КОС ДНС-4» входят:

Комплекс состоит, в том числе, песколовки.

В Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) включены виды отходов - осадок с песколовок при очистке хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод.

В перечне отходов, образующихся от эксплуатации объекта, отсутствуют сведения об образовании указанного отхода.

В гл. 1 указано водоотведение осуществляется в выгребную яму с последующей откачкой и вывозом на очистные сооружения.

В Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО)



включены виды отходов: отходы коммунальные жидкие неканализованных объектов водопотребления, и т.д..

В перечне отходов, обрезающихся от эксплуатации объекта, отсутствуют сведения об образовании указанного отхода.

4. В разделе III - Обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, представлены карты-схемы мест накопления отходов.

Указанные схемы содержат логические ошибки либо недостоверную информацию.

Карта-схема размещения мест накопления отходов (МНО) на территории ЦПС и НПС приразломного месторождения ЦППН №6 УППН представлена в не читаемом виде.

В таблице сведения о местах (площадках) накопления отходов МНО-4-3 металлический контейнер емкостью 0,775 м³ – 63 шт., планируется накопление различных видов отходов, однако проектной документацией предусмотрены различные способы размещения.

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» объекты нефтегазодобычи Правдинского региона (системы учета ЦППН-5,6) ООО «РН-Юганскнефтегаз» относятся к объектам I категории, код объекта 71-0186-002435-П (далее - объект ОНВ).

В соответствии с приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154» объект ОНВ находится в перечне объектов, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов.

Согласно статье 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» ООО «РН-Юганскнефтегаз», осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте ОНВ, необходимо получить комплексное экологическое разрешение (далее - КЭР).

Раздел I «Общие сведения»

В административном отношении объект ОНВ расположен на территории в Нефтеюганском районе, Ханты-Мансийском районе и пгт. Пойковский Правдинского региона ХМАО-Югры Тюменской области.

Основным видом деятельности, осуществляемым ООО «РН-Юганскнефтегаз» согласно ОКВЭД 2, является предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа (код основного вида экономической деятельности -09.10).

В состав объекта ОНВ входят: Правдинское, Восточно-Правдинское, Приразломное, Салымское и Северо-Салымское месторождения.

Основным видом производимой продукции согласно таблице 1.1. Заявки является товарная нефть (код продукции - 06.10) с максимальным объемом производства 10741.81 тыс. тонн.

В период 2021-2027 гг. отмечается увеличение добычи углеводородной продукции (товара) в 1,2 раза (таблица 1.1). Также просматривается увеличение потребности в сырье в виде сырой нефти и попутного нефтяного газа в 1,3 раза (таблица 1.2).



Использование воды в зависимости от вида источника может увеличиваться в 1,2-5,6 раза или уменьшаться в 1,6 раза (таблица 1.3). Потребление электрической и тепловой энергии также увеличивается в рассматриваемый период в 1,1-1,2 раза (таблицы 1.4 - 1.5).

За период 2014-2020 гг. аварий, повлекших негативное воздействие окружающую среду, на объекте ОНВ не произошло (таблица 1.6.1). Однако в указанные годы на объекте ОНВ имели место 897 инцидентов разлива водно-нефтяной эмульсии, которые негативно повлияли на окружающую среду (загрязнение почв). Основные мероприятия по устранению технических неисправностей и ликвидации разливов (рекультивация) проведены своевременно (таблица 1.6.2).

Раздел II «Расчет технологических нормативов» Оценка применения наилучших доступных технологий

Отраслевой информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям (далее - ИТС НДТ), описывающий деятельность на объекте ОНВ, выбран корректно (ИТС НДТ 28-2017 «Добыча нефти», утвержденный приказом Росстандарта 15.12.2017 № 2838 «Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Добыча нефти»).

Согласно таблице 2.1 Заявки из 20 НДТ, определенных в ИТС НДТ 28-2017, на ОНВ применяются 8 НДТ: НДТ 1. Установка предварительного сброса пластовой воды; НДТ 2. Промысловая подготовка нефтегазоводяной жидкости; НДТ 3. Повышение энергоэффективности насосного оборудования; НДТ 4. Уменьшение выбросов резервуарных парков; НДТ 7. Применение воздушной системы охлаждения; НДТ 8. Утилизация попутного нефтяного газа (ПНГ); НДТ 17. Ингибиторная защита; НДТ 19. Закачка пластовой воды в нагнетательные скважины.

Дополнительно в Заявку (таблица 2.1) включены сведения о НДТ, применяемых на объекте ОНВ и описанных в межотраслевых ИТС.

К ним отнесены следующие ИТС НДТ и НДТ: ИТС 50-2017 «Переработка природного и попутного газа» - НДТ 16. Технология компримирования ПНГ; ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)»: НДТ А-1-1. Внедрение и постоянная поддержка Принципов экологического менеджмента; НДТ А-1-2. Повышение квалификации персонала; НДТ А-4-3. Использование элементов оборудования с высокими требованиями к надежности.

Перспективные технологии на объекте ОНВ не применяются.

Технологии, реализуемые на объекте ОНВ, являются распространенными решениями, применяемыми на предприятиях нефтегазодобывающего комплекса, которые по отдельности или в различных комбинациях позволяют минимизировать негативное воздействие на окружающую среду и повысить ресурсную эффективность производства.

Минпромторг России отмечает, что выбор Заявителем ИТС НДТ 50 и НДТ 16, является ошибочным, так как: область применения справочника ИТС НДТ 50 не распространяется на деятельность, которую ведет Заявитель на объекте ОНВ; технологии разделения нефтегазоводяной смеси на нефть, подтоварную воду и попутный нефтяной газ, а также подготовка попутного нефтяного газа к дальнейшей



транспортировке, реализуемые на объекте ОНВ, не относятся к технологиям переработки попутного нефтяного газа с извлечением углеводородов определенных фракций (НДТ 14-16).

Расчет технологических нормативов

Разработка технологических нормативов для объектов ОНВ проводится согласно приказу Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов».

Приказом Минприроды России от 13.06.2019 № 376 «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий добычи нефти» (далее - Приказ) утверждены технологические показатели выбросов, соответствующие НДТ (таблица 1).

Приказ Минприроды России для проведения расчетов технологических нормативов выбраны корректно и являются действующим в настоящее время.

Таблица 1 - Технологические показатели выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, соответствующие наилучшим доступным технологиям

Процесс	Загрязняющего вещества*	измерения**	
Резервуарное хранение нефти и/или нефтепродуктов	Метан	кг/ т н.э. продукции (год)	<5,8
	Сероводород		< 0,002
	Углеводороды предельные С1-С5 (исключая метан)		<2,5
	Углеводороды предельные С6-С10		<1,1
Утилизация попутного нефтяного газа	Метан	кг/ т н.э. продукции (год)	<110
	Сероводород		<0,6
	Углеводороды предельные С1-С5 (исключая метан)		<11
	Углеводороды предельные С6-С10		<2,0
	Углерода оксид		< 0,004

* В соответствии с перечнем загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р.

** т н.э. - тонная нефтяного эквивалент (1 т конденсата/нефти соответствуют 1 т н. э, 1 тыс. м³ природного газа соответствует 0,8 т н.э.).

В соответствии с перечнем загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р. ** т н.э. — тонная нефтяного эквивалент (1 т конденсата/нефти соответствуют 1 т н. э, 1 тыс. м³ природного газа соответствует 0,8 т н.э.).

Согласно таблице 2.1 Заявки, ООО «РН-Юганскнефтегаз» определило 1 объект технологического нормирования в составе объекта ОНВ - системы учета ЦППН-5,6 (объекты нефтегазодобычи Правдинского региона), включающая 100 стационарных источников выбросов 5 загрязняющих (маркерных) веществ.

Анализ стационарных источников выбросов загрязняющих (маркерных)



веществ (их совокупности) в составе объектов технологического нормирования объекта ОНВ проведен на основе данных расчета нормативов предельно-допустимых выбросов в атмосферу и отчета об инвентаризации (Приложения № 1-2).

Заявителем в таблице 2.2.2 Заявки представлен расчет технологических показателей совокупности стационарных источников и определены технологические нормативы выбросов. Обосновывающие материалы к расчету представлены в Приложении № 4.

Расчет технологических показателей и технологических нормативов выбросов загрязняющих (маркерных) веществ по объектам технологического нормирования и объекту ОНВ в целом проведен некорректно.

Перечень и количество объектов технологического нормирования в таблице 2.2.2 Заявки противоречит сведениям, приведенным в таблице 2.2.1.

Количество стационарных источников, включенных в объекты технологического нормирования в составе объекта ОНВ, в таблице 2.2.2 Заявки (175 источников) противоречит сведениям, приведенным в таблице 2.2.1 (100 источников).

Для расчета технологических показателей и технологических нормативов выбросов на объектах технологического нормирования необходимо использовать данные о годовом выпуске продукции по нефти и попутному нефтяному газу и мощность источников выбросов за идентичный период, что не прослеживается в Заявке. Мощность источников выбросов определена Заявителем согласно Приложениям № 1-2 за 2021 г., величина годового выпуска продукции представлена в Приложении № 4 (стр. 6.51, таблица 1) без уточнения периода производства.

Для расчета технологических показателей и технологических нормативов выбросов загрязняющих (маркерных) веществ для НДТ 8. Утилизация попутного нефтяного газа использована величина годовой продукции производства нефти, вместо объема полезной утилизации попутного нефтяного газа.

При расчете технологических показателей выбросов (удельных значений массы выбросов) загрязняющих (маркерных) веществ отсутствует перевод единиц измерения из тонн в кг. Технологические показатели выбросов занижены.

Исходя из вышеперечисленного, не представляется возможным сделать выводы об отсутствии необходимости разработки программы повышения экологической эффективности для объекта ОНВ.

Технологические показатели сбросов Приказом не установлены. Сбросы загрязняющих веществ на объекте ОНВ отсутствуют (разделы IV и IV.1 Заявки).

Согласно Приложениям № 1 и № 3 на объекте ОНВ к самостоятельно эксплуатируемым (собственным) объектам размещения отходов относятся: полигон по сбору и переработке промышленных отходов в районе к. 146 Правдинского месторождения; полигон по обращению с отходами на Приразломном месторождении (ожидаемый период ввода в эксплуатацию - 2022 г.).

Установки утилизации отходов отсутствуют.

Дополнительно Заявителем в таблицах 2.4.1 - 2.4.2 Заявки, а также Приложении № 5 представлены обосновывающие материалы о допустимых физических воздействиях объекта ОНВ. Технологические показатели для физического воздействия Приказами не установлены.



Заключение.

Анализ представленных документов (Заявка и обосновывающие материалы) в части соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте, наилучшим доступным технологиям, описанным в ИТС НДТ, позволяет сделать следующие выводы.

На объекте ОНВ применяются: 8 из 20 НДТ, приведенных в отраслевом ИТС НДТ 28-2017 «Добыча нефти», который описывает основной вид деятельности рассматриваемого объекта ОНВ; 3 из 67 НДТ, приведенных в межотраслевом ИТС НДТ 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)».

Действующий ИТС НДТ в части основного вида деятельности - ИТС НДТ 28-2017 и соответствующий ему нормативный документ в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий» в Заявке выбраны верно.

ИТС НДТ 50 и соответствующий ему нормативный документ в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий» для сопоставления применяемых технологий НДТ 16 и расчета технологических нормативов выбросов выбран некорректно: область применения справочника ИТС НДТ 50 не распространяется на деятельность, которую ведет Заявитель на объекте ОНВ; технологии разделения нефтегазо-водяной смеси на нефть, подтоварную воду и попутный нефтяной газ, а также подготовка попутного нефтяного газа к дальнейшей транспортировке, реализуемые на объекте ОНВ, не относятся к технологиям переработки попутного нефтяного газа с извлечением углеводородов определенных фракций (НДТ 14-16).

Расчет технологических показателей выбросов загрязняющих (маркерных) веществ проведен некорректно.

На основании вышеизложенного подтвердить соответствие НДТ технологических процессов, оборудования, технических способов и методов, применяемых на объекте ОНВ, а также отсутствие необходимости разработки программы повышения экологической эффективности не представляется возможным. На основании вышеизложенного, сообщаем, Заявка требует корректировки и доработки

Приложение: Письмо Минпромторга России от исх.№УА-82581/12 от 27.09.2021 – 8 л.

Заместитель руководителя



А. В. Зайцева

Исп.: Милорадова А.А.
 Тел.: (3467) 37-70-75

