Уважаемые участники мероприятия!

Сегодня мы проводим вторые в этом году публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. Отмечу, что с целью обеспечения равных возможностей для участия представителей референтных групп первое публичные проведены на территории Приморского края, данные обсуждения проводятся для Сахалинской области, и финальные в этом году публичные пройдут в Камчатском крае.

В связи со сложившейся эпидемиологической обстановкой наш формат переведен в режим видеоконференц-связи.

Но несмотря на это, Вы сможете задать вопросы. Кроме этого, Вы можете направлять свои вопросы по электронной почте, размешенной на нашем сайте. Все материалы проведенных публичных обсуждений, в том числе презентация доклада и ответы на Ваши вопросы, также будут размещены на сайте.

Напомню, что информацию по правоприменительной практике размещается в разделе «Природопользователям» подраздел «Правоприменительная практика».

В связи с распространением коронавирусной инфекции одно из ключевых изменений на текущий момент–ограничение проверок надзорными органами.

Решение о приостановлении проверок сделано в рамках поручения главы Правительства Российской Федерации Михаила Мишустина от 18.03.2020 года.

Правительством Российской Федерации 3 апреля 2020 года принято постановление № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора)».

Согласно которому запрещены плановые проверки малых и средних предприятий, которые включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с чем, Управлением внесены изменения в план проведения проверок. Исключены из плана проведения проверок субъекты малого и среднего предпринимательства, оставлены только плановые проверки юридических лиц, осуществляющих деятельность на объектах, отнесенных к категории чрезвычайно высокого или высокого риска. Так, из запланированных к проведению на территории Сахалинской области в 2020 году 18 объектов, исключено 14 объектов. Проверено 3 объекта, планом до конца 2020 года осталось проверить - 1 объект.

Ведены особенности проведения внеплановых проверок. На предприятия будут выезжать только, если:

- есть вред жизни или здоровью граждан или риск такого вреда, возникла ЧС;

- нужно проверить исполнение предписания;

- поступили поручение Президента или Правительства или требование прокурора.

При этом, выезд на предприятия должностных лиц органов государственного надзора при проведении проверки по исполнению предписания Управление согласовывает с прокуратурой.

Хотелось бы отметить, что теперь природопользователи имеют право направить ходатайство об отсрочке сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Срок отсрочки исполнения предписания Центральным аппаратом Росприроднадзора установлен 3 месяца.

Вместе с тем, при поступление ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя Управление имеет право проводить внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания.

Еще в период борьбы с вирусом принято Постановление № 849, согласно которому до 31 декабря 2021 года продлен срок действия разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории, в случае истечения срока их действия с 15 марта по 31 декабря 2020 года.

До 31 декабря 2021 г. продлевается срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы, срок действия которого истекает в период с 16 июня 2020 г. до 31 декабря 2020 г при условии, если реализация объекта ГЭЭ осуществляется без отступления от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, согласно данному Постановлению № 849 в период с 16 июня 2020 г. до 31 декабря 2020 г. определен дистанционный порядок взаимодействия с гражданами и общественными организациями (объединениями) при обсуждении объекта ГЭЭ и материалов ОВОС хозяйственной и иной деятельности.

Обращаю Ваше внимание, что продлены только сроки действия разрешительных документов. Но их наличие должно быть.

Управлением сформирован план проверок на 2021 год. План формируется без особенностей, установленных в 2020 году, те предприятия, которые исключены в 2020 году, войдут в план проверок на 2021 год. В проект плана на 2021 год включено 84 объекта на территории Сахалинской области.

В связи с чем, хочу напомнить о возможности проведения самоконтроль с использованием Проверочных листов на сайте «Личный кабинет Природопользователя».

Пока у Вас есть время, рекомендую заблаговременно пройти самостоятельно проверку соблюдения исчерпывающего перечня обязательных требований. Для этого необходимо зарегистрироваться в Личном кабинете природопользователя, ознакомиться с проверочным листом до проведения проверки и понять выполняется им те или иные обязательные требования, которые к нему предъявляются путем проведения самопроверки.

Проверочные листы – это перечни контрольных вопросов, ответы на которые могут однозначно подтвердить, соблюдает или нет организация или ИП обязательные требования, которые составляют предмет проверки.

План проверок на 2021 год будет доступен на сайте Генпрокуратуры в начале 2021 года. Вы сможете узнать дату, вид и тему проверки.

В соответствии с [законом](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007310072), вступившим в силу 11.08.2020, внесены изменения в ст.65 № 7 – ФЗ, согласно которой если хозяйствующий субъект ведет деятельность с использованием одновременно объектов НВОС, подлежащих разным уровням государственного экологического надзора, в отношении самого лица и всех его объектов НВОС будет осуществляться только федеральный государственный экологический надзор.

Правило будет действовать даже если у юридического лица или индивидуального предпринимателя только один объект НВОС, подлежащий федеральному государственному экологическому надзору.

Именно с этой даты в отношении хозяйствующих субъектов, использующих в своей деятельности хотя бы один объект НВОС, подлежащий федеральному государственному экологическому надзору, региональный государственный экологический надзор прекращается и не допускается

Сегодня остановлюсь на разрешительной документации и на тех нормативных правовых актах, которые были приняты или вступили в силу с момента предыдущих публичных обсуждений.

Прошло более года как введена новая система нормирования хозяйствующих субъектов по объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.

Следует обратить Ваше внимание, что новая разрешительная система не предполагает возможность ведения хозяйственной деятельности в отсутствие разрешительных документов.

Для второй категории таким разрешительным документом является – декларация о воздействие на окружающую среду. Который включает в себя нормативы допустимых выбросов и сбросов, а также информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов.

Поэтому, согласно 219-ФЗ, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты II категории должны подать декларацию о воздействие на окружающую среду до окончания срока действия одного из ранее выданных разрешений.

За отсутствие декларации предусмотрена административная ответственность по статье 8.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Прошу обратить внимание на статью 31.2 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», согласно которой внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

То есть, если Вы внесли изменения в Декларацию, то следует подать заявку об актуализации объекта негативного воздействия на окружающую среду.

Теперь остановлюсь на объектах первой категории.

Как бы нам не казалось, что времени до получения комплексного экологического заключения достаточно. Но уже заканчивается второй год с момента введения новой системы. И для первоочередных 300 объектов остался всего один год для получения КЭР. Учитывая, процедуру получения КЭР, ее продолжительность по времени, в следующем году предприятиям обязательно следует приступить к разработке материалов для получения КЭР. На территории Сахалинской области такой объект один.

Для остальных объектов I категории осталось 5 лет. За оставшееся время предприятиям необходимо перейти на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). Справочники по НДТ приняты. С ними вы можете ознакомиться на сайте Бюро наилучших доступных технологий.

Кроме этого, Минприроды России утвердило нормативные документы в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий для объектов I категории

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также деятельность, включенную в утвержденный Правительством РФ перечень областей применения НДТ, могут приступить к разработке технологических нормативов для подготовки заявки на получение комплексного экологического разрешения (КЭР).

Порядок выдачи КЭР утверждён постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2019 года №143.

С Алгоритмом получения КЭР можно ознакомиться на нашем сайте в разделе «Природопользователям» подраздел «Разрешения»

Пока у предприятий не оформлены КЭР, то должны быть действующие разрешительные документы (то есть срок действия по которым не истек).

В случае если у предприятий I категории истек срок действия разрешительных документов, то для объектов I категории допускается переоформление или получение разрешительных документов.

Данная норма действует только для объектов I категории.

Поэтому если хозяйствующий субъект, эксплуатирующий объект I категории, хочет переоформить или получить разрешительные документы, то он обращается в территориальный орган и по действующим процедурам оформляет разрешения.

Минприроды России разъяснен порядок представления на государственную экологическую экспертизу проектной документации объектов капстроительства, относящихся к объектам I категории.

К объектам I категории НВОС могут быть отнесены объекты капитального строительства и (или) иные объекты, а также совокупность объектов, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Следовательно, если объект будет неразрывно связан технологически с предприятием (без него функционирование предприятия будет невозможно или существенно затруднено) и (или) будет иметь с ним единое назначение, то такой объект будет являться частью объекта I категории НВОС, и, соответственно, проектная документация, предусматривающая строительство такого объекта, будет подлежать государственной экологической экспертизе.

Кроме того, указывается, что если в проектную документацию объекта капитального строительства, являющегося составной частью объекта либо самостоятельным объектом I категории НВОС, внесены изменения, влекущие представление такой проектной документации на экспертизу с целью повторной оценки в объеме указанной экспертизы после 1 января 2019 года, такая проектная документация является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня, в том числе и в отношении объектов, введенных в эксплуатацию или получивших разрешение на строительство до 1 января 2019 года.

Статьей 8.47 Кодекса об административном правонарушении предусмотрено за осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности без комплексного экологического разрешения наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Хочу еще отметить, что скоро наступить срок сдачи отчетности за 2020 год. Далее специалисты расскажут о формах и сроках предоставления.

В связи с этим, обращаю Ваше внимание, на необходимость проверки своих объектов, поставленных государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Сверьте сведения, указанные в информационной системе по учету объектов -ПТО УОНВОС с вашим объектом.

В случае, если произошли следующие изменения:

замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизация юридического лица, изменение наименования;

изменение места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

изменение характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

изменение характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления

Вам следует подать заявку на актуализацию сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Кроме этого, если Вы начали эксплуатировать объект, который не был поставлен на государственный учет, следует подать заявку на постановку в Управление. Заявка подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации объектов.

Несмотря на то что обязанность по постановке объектов на учет введена три года назад, вместе с тем в 2019 году привлечено к административной ответственности по ст. 8.46 КоАП РФ.

В связи с предстоящей сдачей статистической отчетности 2-тп (отходы) за 2020 год напомню о [распоряжении Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р, которым утвержден перечень видов отходов производства и потребления, запрещенных к захоронению.](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=221683&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.058554868852337516" \l "0)

В 2018 году захоронение 67 видов отходов было запрещено, в основном это лом и отходы, содержащие незагрязненные черные металлы в виде изделий, кусков, несортированные;

с 1 января 2019 года запрещено еще 109 видов отходов – это отхода картона, бумаги, упаковки, а также шины, камеры, покрышки и тара стеклянная;

а с 1 января 2021 года будет запрещено еще 182 вида отходов производства и потребления.

При сдаче отчетов по 2-тп (отходы) за 2018 год и 2019 год выявлено, что некоторые предприятия продолжают сдавать на захоронение отходы, которые запрещены к захоронению. Поэтому обращаю внимание, что в случае передачи запрещенных отходов на размещение, административную ответственность несет как лицо, передавшее отход, так и лицо, принявшее данный отход на размещение.

Заключение

Уважаемые участники публичного обсуждения, надзорная деятельность Управления максимально открыта. Все необходимые документы, в том числе и [перечн](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213122/)и нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) для каждого осуществляемого Управлением вида государственного надзора, размещены на официальном сайте Управления в сети "Интернет".