СЗМУ Росприроднадзора рассмотрело обращение граждан по факту наличия пленки нефтепродуктов в акватории реки Охта в г. Мурино Ленинградской области

В Северо-Западное межрегиональное управление Росприроднадзора (далее – Управление) на телефон оперативного дежурного 29.04.2023 и 30.04.2023 поступила информации о наличии маслянистых пятен и пленки нефтепродуктов в акватории р. Охта в районе пешеходного моста по ул. Шоссе в Лаврики д.59, г. Мурино, Всеволожского района Ленинградской области.

Для проверки информации 29.04.2023 инспекторами Управления проведён осмотр береговой полосы и участка акватории р. Охта от пешеходного моста («Мост Дружбы»), расположенного в районе д. 59 по ул. Шоссе в Лаврики в г. Мурино Ленинградской области, а также выше по течению до официального выпуска № 1 Северной ТЭЦ-21 Филиала "Невский" ПАО «ТГК-1» (далее – Северная ТЭЦ-21). В результате в районе выпуска Северная ТЭЦ-21 выявлена пленка и радужные разводы нефтепродуктов.

С целью локализации последствий загрязнения городской аварийной службой ГКУ «Пиларн» установлена ветка заградительных боновых заграждений на границе Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Северная ТЭЦ-21 осуществляет отведение сточных вод через Выпуск № 1 Северной ТЭЦ-21 в водный объект - р. Охта на основании предусмотренных законом разрешительных документов.

По информации Северной ТЭЦ-21, 29.04.2023 были незамедлительно приняты меры по предупреждению распространения плёнки нефтепродуктов путем установления боновых ограждений на расстоянии 10 метров ниже по течению от официального выпуска № 1 Северной ТЭЦ-21.

В ходе выявления возможных причин появления нефтепродуктов в акватории р. Охта, 30.04.2023 работниками Северной ТЭЦ-21 проведено обследование сетей предприятия, а также сетей абонента производственного комплекса «Турбоатомгаз» АО «Силовые машины».

По результатам обследования работниками Северной ТЭЦ-21 на территории производственного комплекса «Турбоатомгаз» выявлено значительное количество масла на поверхности отстойной емкости механических очистных сооружений (МОС).

Управлением с целью оценки состояния водного объекта 02.05.2023 с привлечением аккредитованной лабораторией ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» проведены отборы проб природной воды на содержание нефтепродуктов в районе выпуска № 1 Северной ТЭЦ-21, в контрольных точках 50 метров выше/ниже по течению реки от выпуска № 1 Северной ТЭЦ-21, в районе пешеходного моста («Мост Дружбы»), а также за установленными на границе Ленинградской области и Санкт-Петербурга боновыми заграждениями.

По результатам отборов проб ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному ФО» выявлены незначительные превышения в природной воде над предельно допустимыми концентрациями по нефтепродуктам, установленными для водных объектов рыбохозяйственного значения в районе выпуска сточных вод № 1 Северной ТЭЦ-21, в точке 50 метров ниже по течению от выпуска сточных вод № 1 Северной ТЭЦ-21, ,а также в районе установленных боновых заграждений на границе Ленинградской области и Санкт-Петербурга. При этом, превышений предельно допустимых концентраций веществ, разрешенных для сброса в сточных водах по выпуску № 1 Северной ТЭЦ-21 в соответствии с нормативно разрешительной документацией на выпуск не выявлено.

В соответствии с Положением, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 31.01.2022 № 56, Управление осуществляет контрольные (надзорные) мероприятия в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирующим отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливающий гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Согласно п.1 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2021 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

В соответствии с Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление №336), введены существенные ограничения по проведению плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, выездных проверок.

Пунктом 3 указанного постановления предусмотрен перечень оснований для организации и проведения внеплановых проверок.

Согласно абзацу 4 подпункта «а» пункта 3 указанного постановления одним из оснований для организации и проведения внеплановой проверки является непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также факт возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Понятие чрезвычайной ситуации определено статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», согласно которому чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Критерии информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также виды техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, установлены приказом МЧС России от 05.07.2021 № 429.

Таким образом, учитывая отсутствие превышений загрязняющих веществ на установленной концентрациями в нормативно-разрешительной документации на выпуск№ 1 Северной ТЭЦ-21, а также требований Постановления №336 у Управления отсутствуют правовые основания для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Вместе с тем, учитывая ситуацию с периодическим поступление пленочных нефтепродуктов по выпуску №1 Северной ТЭЦ-21 и его абонента, производственного комплекса «Турбоатомгаз» АО «Силовые машины» (Далее – АО «Силовые машины») в р. Охта, что может привезти к загрязнению водного объекта, материалы проверки Управления направлены в Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области для рассмотрения и принятия мер.

Согласно ч.1 ст. 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора), проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Постановлением № 336, допускается объявление предостережения о недопустимости обязательных требований в установленном законодательством порядке.

В соответствии с ч.1 ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управлением, в целях усиления контроля за соблюдением требований природоохранного законодательства РФ в части исключения попадания загрязнённых сточных вод в канализационный коллектор и далее в р. Охта, АО «Силовые машины» и Северной ТЭЦ-21 объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Одновременно сообщаем, что в феврале 2023 года Управлением по согласованию с прокуратурой Ленинградкой области в отношении Северной ТЭЦ-21 проведена внеплановая выездная проверка. По результатам проверки выявлены превышения концентрации загрязняющих веществ в сточных водах по выпуску №1 Северной ТЭЦ-21 и природных вод р. Охта в месте сброса сточных вод по сравнению с предельно-допустимыми концентрациями. Управлением ПАО «ТГК-1» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Также по результатам внеплановой выездной проверки Северной ТЭЦ-21 Филиала «Невский» ПАО «ТГК-1» виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ (нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты).