



БАЛТИЙСКО-АРКТИЧЕСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА

# Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Росприроднадзора: выдача комплексного экологического разрешения (КЭР)

Докладчик:

Начальник межрегионального отдела государственной экологической  
экспертизы и разрешительной деятельности

Горбань Ю.П.



## КОМПЛЕКСНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РАЗРЕШЕНИЕ: КТО ОБЯЗАН ПОЛУЧИТЬ?

**Комплексное экологическое разрешение** - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды;

В соответствии с пунктом 1 статьи 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), получить комплексное экологическое разрешение (КЭР) должны юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, **относящихся к I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду.**

**Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на 7 лет!**



## СРОКИ ПОЛУЧЕНИЯ КЭР

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I категории

Включенных в Перечень Топ 300  
обязаны подать заявку на выдачу КЭР  
до **31.12.2024**

Не включенных в Перечень Топ 300  
обязаны получить КЭР  
до **01.01.2025**



## КОЛИЧЕСТВО ОБЪЕКТОВ НВОС I КАТЕГОРИИ, ОБЯЗАННЫХ ПОЛУЧИТЬ КЭР

В настоящий момент в федеральном государственном реестре объектов НВОС состоит на учете **23** объекта НВОС I категории, контролируемые Балтийско-Арктическим межрегиональным управление Росприроднадзора:

**16 объектов НВОС**  
(расположены на территории  
Мурманской области)

**7 объектов НВОС**  
(расположены на территории  
Республики Карелия)

По состоянию на 25.04.2024 Балтийско-Арктическим межрегиональным управлением Росприроднадзора выдано **4** комплексных экологических разрешения:

**3 КЭР**  
(в отношении объектов НВОС,  
расположенных на территории  
Мурманской области)

**1 КЭР**  
(в отношении объекта НВОС,  
расположенного на территории  
Республики Карелия)



# СПОСОБ ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ КЭР

- Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение КЭР, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр разрешений и внесения в них изменений осуществляется только с использованием ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (ГИСП).

**ИСКЛЮЧЕНИЕ СОСТАВЛЯЮТ СЛУЧАИ, ЕСЛИ ОБЪЕКТ НВОС  
ОТНЕСЕН К СЕКРЕТНЫМ ОБЪЕКТАМ**

При указанных обстоятельствах заявка на КЭР и прилагаемые документы НАПРАВЛЯЮТСЯ ПОСРЕДСТВОМ СПЕЦСВЯЗИ.

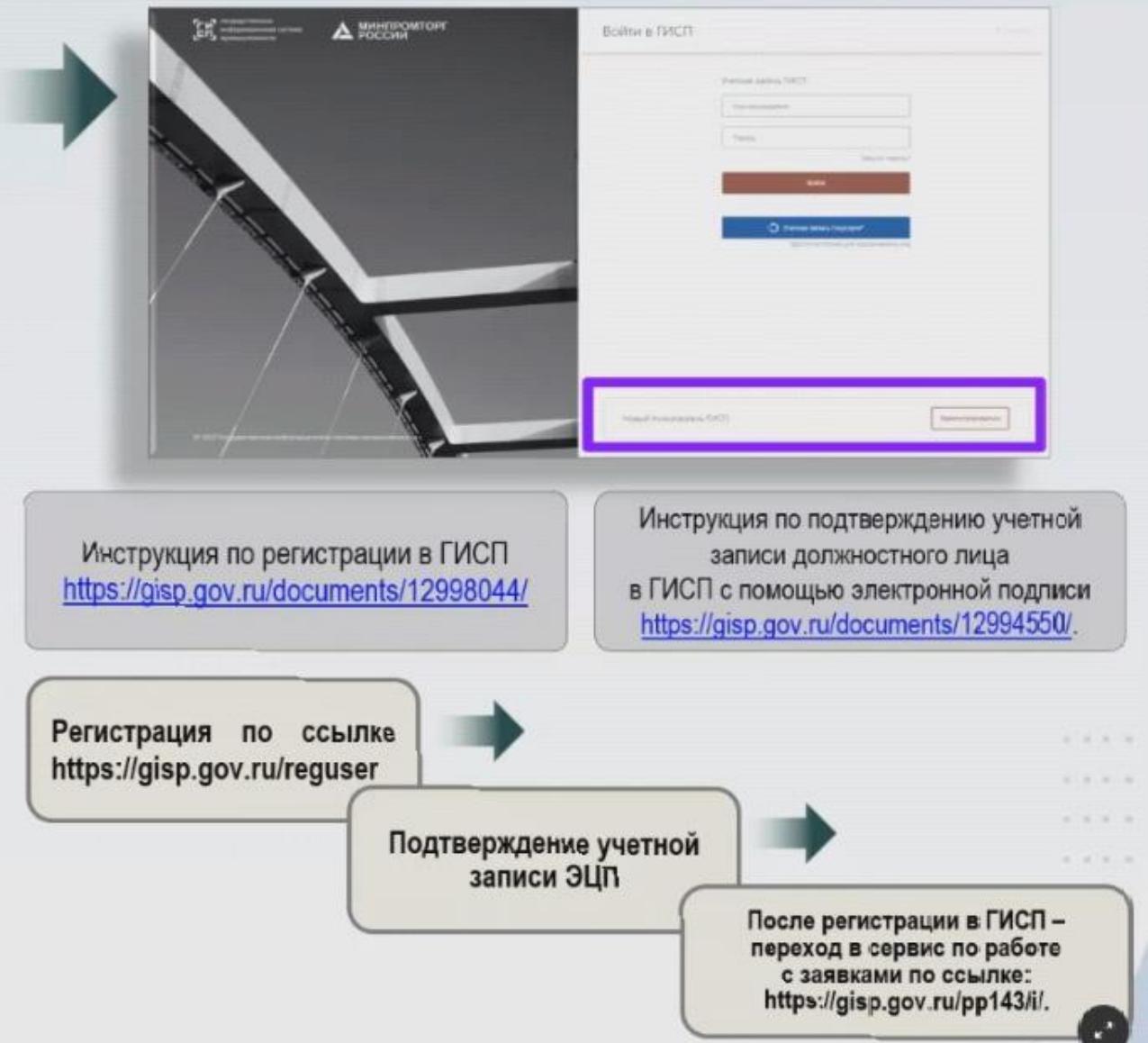
Рассмотрение таких документов будет осуществляться только лицами, имеющими доступ к работе с документами с соответствующей степенью секретности.  
**В ГИСП ТАКИЕ КЭР НЕ ПОПАДУТ.**

- Территориальные органы Росприроднадзора должны обеспечить подключение уполномоченных должностных лиц к ГИСП.

- Решения в ГИСП подписываются электронной цифровой подписью руководителя территориального органа (заместителя руководителя территориального органа при наличии права подписи, закрепленного соответствующим приказом).



**ГИСП ПОЗВОЛЯЕТ ЗАПОЛНЯТЬ ЗАЯВКУ НА КЭР  
ДЛИТЕЛЬНО, СОХРАНЯЯ ЧЕРНОВИК**





## ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ КЭР И ЕЕ СОДЕРЖАНИЮ

В соответствии с пунктом 6 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ заявка на получение комплексного экологического разрешения подлежит рассмотрению **при условии соответствия формы и содержания** представленных материалов требованиям Закона № 7-ФЗ.

Форма заявки на выдачу КЭР, реализованная в системе ГИСП, утверждена **приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».**



## ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ КЭР И ЕЕ СОДЕРЖАНИЮ

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать следующую информацию:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта НВОС;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
- сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой НВОС (за предшествующие 7 семь лет);
- информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);
- расчеты технологических нормативов;
- нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах, и их расчеты;
- информация о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.



## ТРЕБОВАНИЯ К ФОРМЕ ЗАЯВКИ НА ВЫДАЧУ КЭР И ЕЕ СОДЕРЖАНИЮ

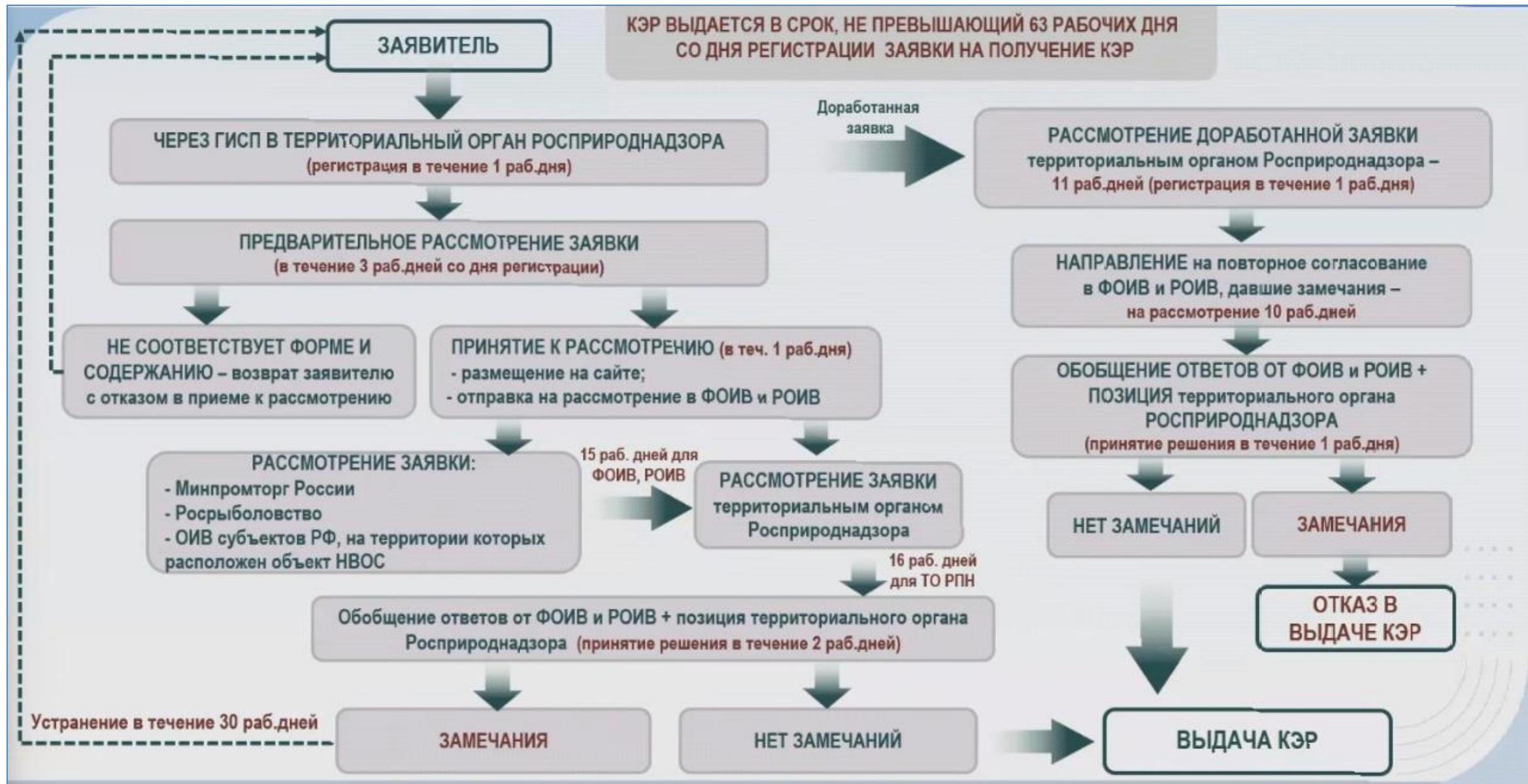
В соответствии с пунктом 4 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ К заявке на получение комплексного экологического разрешения **при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности)**, прилагаются:

программа повышения экологической эффективности (ППЭЭ), утвержденная в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ

планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации.



# СРОКИ И ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА ВЫДАЧУ КЭР





# ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ЗАЯВКЕ НА ВЫДАЧУ КЭР.

## 1. Расчет технологических нормативов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.01.2002 № 7-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

### СТАТЬЯ 23. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ

Пункт 1. Технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории.

Пункт 2. Технологические нормативы устанавливаются на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей НДТ, КЭР, выдаваемым в соответствии со ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ.

Пункт 3. Технологические показатели НДТ устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 29 Федерального закона № 7-ФЗ не позднее шести месяцев после опубликования или актуализации ИТС НДТ.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В ИТС НДТ ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИМИ И ИМЕЮТ КЛЮЧЕВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ КЭР В ХОДЕ УСТАНОВЛЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПРИМЕНЯЕМЫМ НА ОНВОС ТЕХНОЛОГИЯМ НАИЛУЧШИМ ДОСТУПНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ НОРМАТИВЫ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ В ОТНОШЕНИИ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ, ДЛЯ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕНЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НДТ ДЛЯ ВЫБРОСОВ, СБРОСОВ (П. 5 ПРИКАЗА МИНПРИРОДЫ РОССИИ ОТ 14.02.2019 № 89 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ РАЗРАБОТКИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ»)

### СТАТЬЯ 28.1. НАИЛУЧШИЕ ДОСТУПНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Пункт 1. Применение НДТ направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду.

Пункт 2. К областям применения НДТ могут быть отнесены хозяйственная и (или) иная деятельность, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду, и технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, применяемые при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности.

Перечень областей применения НДТ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р.

В ИТС НДТ ЗАЧАСТУЮ ОТСУТСТВУЮТ МАРКЕРНЫЕ ВЕЩЕСТВА И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ СБРОСОВ, ВЫБРОСОВ, ЧТО, В СВОЮ ОЧЕРЕДЬ, ПРИВОДИТ К НЕВОЗМОЖНОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ НОРМАТИВОВ





## ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ЗАЯВКЕ НА ВЫДАЧУ КЭР.

### 2. Расчет и нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов веществ I, II класса опасности

**Нормативы допустимых выбросов** рассчитываются на основании методик, включенных в Перечень методик расчетов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, который формируется и ведется Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

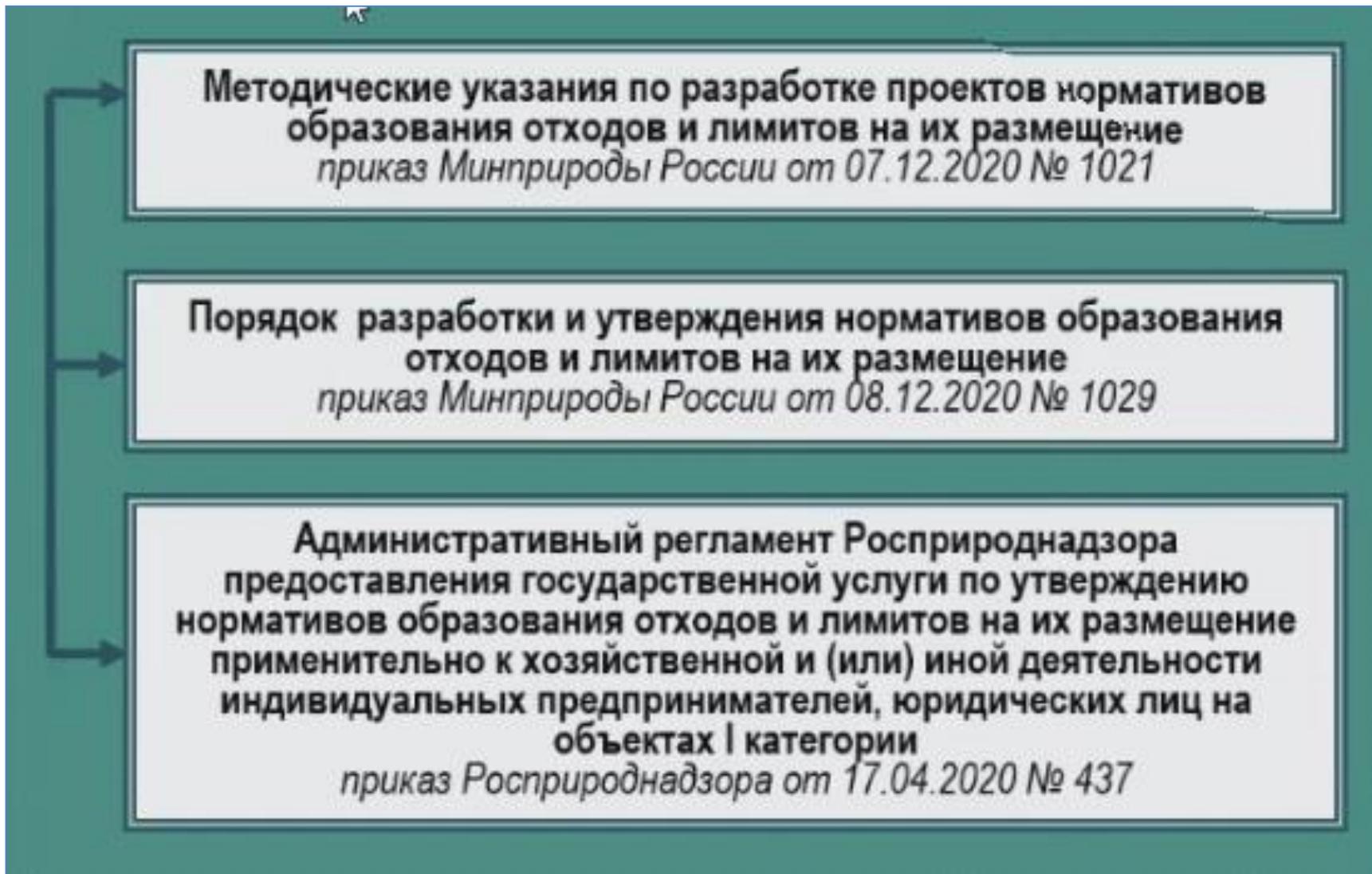
Перечень методик расчета выбросов размещен на официальном сайте Минприроды России, а также в Личном кабинете природопользователя по адресу: <https://lk.rpn.gov.ru/>.

**Нормативы допустимых сбросов** рассчитываются в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118.



## ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ЗАЯВКЕ НА ВЫДАЧУ КЭР.

### 3. Расчет и обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение





## ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ЗАЯВКЕ НА ВЫДАЧУ КЭР.

### 4. Проект программы производственного экологического контроля

Формой заявки на выдачу КЭР предусмотрено приложение **программы производственного экологического контроля** в раздел V соответствующей заявки, разработанной в соответствии с Требованиями к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденными приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.



## ИНФОРМАЦИЯ, СОДЕРЖАЩАЯСЯ В ЗАЯВКЕ НА ВЫДАЧУ КЭР. 5. Программа повышения экологической эффективности



### «ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ» –

это «дорожная карта» модернизации объекта I категории, включающая в себя перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению данного объекта, направленных на поэтапное достижение нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.

### НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- 1 ФЗ № 7 от 10.01.2002,  
ст. 67.1
- 2 Постановление Правительства  
РФ от 21.09.2015 № 999
- 3 Приказ Минприроды России  
от 23.12.2022 № 907
- 4 Приказ Минпромторга России  
от 28.12.2020 № 4708

#### ППЭЭ:

- ✓ разрабатывается юр. лицом или ИП, осуществляющим деятельность на объекте I категории;
- ✓ до утверждения должна быть одобрена МВК;
- ✓ срок реализации не может превышать 7 лет и не подлежит продлению.



## ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»;
- Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий»;
- Приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»;
- Приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов».



## ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Приказ Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»;
- Приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей»;
- Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- Приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;
- Приказ Минприроды России от 23.12.2022 № 907 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности»;
- и другие.



## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ОТКАЗА В ПРИЕМЕ ЗАЯВОК КЭР (ПО ФОРМАЛЬНОМУ ПРИЗНАКУ)

1. Несоответствие сведений, содержащихся в заявке на выдачу КЭР, сведениям об объекте НВОС, содержащимся в федеральном государственном реестре объектов НВОС.
2. Указание противоречивых сведений о видах и объемах производимой продукции, потребляемой электроэнергии, воды и пара.
3. Отсутствие расчетов технологических показателей.
4. Указание некорректных классов опасности загрязняющих веществ в сбросах и выбросах.
5. Несоответствие наименований источников выбросов и сбросов в заявке КЭР сведениям, содержащимся в прилагаемых к заявке документах.
6. Отсутствие согласованных с Росводресурсами нормативов допустимых сбросов.
7. Наличие в расчетах нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ I и II классов опасности, ранее рассчитанных в составе технологических нормативов.
8. Подача заявки на выдачу КЭР лицом, не являющимся заявителем при предоставлении государственной услуги (отсутствие доверенности).
9. Несоответствие показателей НДТ из заявки на выдачу КЭР справочникам ИТС НДТ.
10. Отражение в заявке на выдачу КЭР сведений о технологических нормативах выбросов и сбросов отдельно по объектам технологического нормирования, а не по объекту НВОС в целом.
11. Отсутствие отдельно оформленных расчетов нормативов допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ I и II классов опасности.



БАЛТИЙСКО-АРКТИЧЕСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!