**Доклад**

**заместителя руководителя Волжско-Камского межрегионального Управления Росприроднадзора**

**Гайнутдиной Л.А.**

**\**

**Категории объектов**

**СЛАЙД 2**

Уважаемые коллеги, приглашенные! как уже отметил Фарит Юсупович, с 16 октября 2019 года мы выступаем в новом формате: Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора.

И в моем выступлении прозвучит информация об основных нарушениях природоохранного законодательства, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий в Республике Татарстан, В Республике Марий Эл и Республике Чувашия.

**СЛАЙД 3**

В Государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на данный момент внесено 5628 объектов подлежащих федеральному надзору, в том числе по Республике Татарстан 4170 объектов, Республике Марий Эл - 960, Республике Чувашия 498.

**СЛАЙД 4**

В разрезе по категориям и рискам вы видите на слайде.

Не буду занимать Ваше время рассказом по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий и их результатам. Эта информация будет размещаться на слайдах.

Остановлюсь на конкретных нарушениях.

**Недропользование**

**СЛАЙД 5** Целью и задачей в деятельности Управления при осуществлении государственного геологического надзора является достижение проектных уровней добычи, выполнение сроков выхода на проектную мощность, а также установленных показателей, характеризующих полноту извлечения запасов полезных ископаемых.

**СЛАЙД 6** Количество предприятий – недропользователей, зарегистрированных в Республике Татарстан и поднадзорных Управлению составило - 149, в том числе

31 - нефтегазодобывающее предприятие,

87 - добывающих пресную подземную воду,

11 - добывающих твердые полезные ископаемые и несвязанных с добычей полезных ископаемых,

20 - добывающих минеральную подземную воду.

**СЛАЙД 7** Количество предприятий – недропользователей, зарегистрированных в Республике Марий Эл составило - 30, в том числе

28 - добывающих подземную воду,

2 - добывающих твердые полезные ископаемые и несвязанных с добычей полезных ископаемых.

**СЛАЙД 8** Количество предприятий – недропользователей, зарегистрированных в Чувашской Республике составило - 29, в том числе 26 - добывающих подземную воду, 3 - добывающих твердые полезные ископаемые и несвязанных с добычей полезных ископаемых.

**СЛАЙД 9** В целом по Волжско-Камскому управлению установлено 6 фактов безлицензионного пользования недрами при добыче пресных подземных вод (по Татарстану - *КФХ Мухаметшина Г.К., Исполкомы Иске-Рязапского и Антоновского сельских поселений Спасского района, ООО «УК «Татбурнефть» Татарстан; по Марий Эл -ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России, СПК «Звениговский»*). Виновные лица привлечены к установленной законодательством административной ответственности по ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ. Материалы проверок направлены в правоохранительные органы, в том числе для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц.

3 дела направлено в ЦА Росприроднадзора для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении права пользования недрами *(ООО «МНКТ», ООО «Энергоресурс», ООО Санаторий «Санта»).*

**СЛАЙД 10** На сегодняшний день остается актуальным вопрос по утилизации попутного нефтяного газа компаниями, осуществляющими деятельность на нескольких участках недр, а также на мелких и очень мелких месторождениях нефти, удаленных от инфраструктуры.

**СЛАЙД 11**

Министерство энергетики РФ при согласовании техпроектов устанавливает уровень использования попутного нефтяного газа не менее 95% конкретно по участку недр не зависимо от уровня использования газа в целом по компании.

При невыполнении требований техпроектов в части уровней использования попутного нефтяного газа хотя бы на одном участке недр, предприятие признается нарушителем условий недропользования, даже если в целом по компании обеспечен уровень использования газа более 95%.

В республике Татарстан на данный момент, таких участков недр – 22.

**СЛАЙД 12**

И еще на одной теме, касающейся недропользователей, акцентирую ваше внимание.

При проверке нефтегазодобывающих компании в проектной документации на бурение скважин, отмечается следующее:

**СЛАЙД 13**- отсутствует привязка к местности намечаемого бурения

- не предусматриваются конкретные мероприятия по недопущению загрязнения водных объектов, находящихся в районе предполагаемого бурения

- в проекте указывается возможность использования выбуренной породы при планировке площадок и засыпке амбаров в нарушение законодательства по обращению с отходами бурения

- отсутствует схема размещения бурового оборудования, мест накопления отходов (амбаров)

- отсутствует четкая фиксация с географическими координатами местоположения амбаров.

Таким образом, отмечается формальный подход к разработке проектной документации бурения скважин, учитываются только соблюдение технологии бурения и требований промышленной безопасности, а оценка влияния на окружающую среду и природные ресурсы территории предполагаемого бурения не проводится.

Также, хотим обратить внимание недропользователей на следующее.

**СЛАЙД 14** При заключении договора на бурение скважин недропользователь условиями договора возлагает ответственность на саму буровую компанию, в том числе, и за отходы, образующиеся в процессе бурения (вывоз, обращение, плата за НВОС). Однако этим договором с недропользователя не снимается ответственность за нарушения, выявляемые при проверке. Так как вы являетесь владельцем лицензии и соответственно обязаны исполнять условия лицензии на право пользования недрами и действующего законодательства.

 Именно недропользователи, наряду с буровой компанией, несут административную ответственность за эти нарушения.

Рекомендуем усилить контроль за работой подрядной буровой компании, что позволит предотвратить нарушение законодательства и избежать штрафных санкций.

**СЛАЙД 15 Вода**

В области использования и охраны водных объектов основные виды нарушений вы видите на слайдах.

**СЛАЙД 16**

Надзорные мероприятия в области использования и охраны водных **СЛАЙД 17**

объектов выявляют регулярные превышения установленных нормативов при сбросе сточных вод.

**СЛАЙД18** Прежде всего, это касается предприятий ЖКХ. Из проверенных в 2019 году – по Республике Чувашия – МУП “Шумерлинское производственное управление “Водоканал” по Республике по Марий Эл - МУП «Водоканал» г. Козьмодемьянска, «Водоканал» г. Йошкар-Олы, МП «Куженерводоканал», МУП «Водоканал» Мари-Турекского района,. по Республике Татарстан - это АО «Буинск-Водоканал», АО «ЗВКС», АО «Чистополь-Водоканал».

**СЛАЙД 19** Среди причин высокого содержания загрязняющих веществ в сточных водах есть и объективные, например, многочисленные жалобы жителей на работу очистных сооружений Чистополь-Водоканала связаны с деятельностью Чистопольского пивного завода, который не успел достроить свои очистные сооружения и временно сбрасывает неочищенные промышленные сточные воды в сети водоканала. Однако обращаю Ваше внимание, это не освобождает предприятие от ответственности за качество сброса загрязняющих веществ в водные объекты. А также за нанесенный вред водному объекту. Рассчитанный ущерб будет предъявлен не абоненту, а предприятию, которое непосредственно осуществляет сброс в водный объект.

**СЛАЙД 20** Аналогичная ситуация с промышленными предприятиями. Например, при сбросе сточных вод Нижнекамскнефтехима в р. Тунгуча было выявлено превышение по СПАВам. Даже с учетом того, что данные загрязняющие вещества не характерны для деятельности самого предприятия, ответственность несет Нижнекамскнефтехим. Контроль за поступающими стоками в сети предприятия (как от оформленных договором, так и не несанкционированных) должен проводиться самим предприятием, и ссылка на то, что «это не наши загрязняющие вещества», судом не принимается.

**СЛАЙД 21** Анализ проведенных Управлением надзорных мероприятий показал, что не только техническое состояние очистных сооружений определяет качество сбросов, но и соблюдение технологических регламентов и квалификация обслуживающего персонала.

**СЛАЙД 22**

Например: Фондом газификации РТ проведен капитальный ремонт ряда очистных сооружений ЖКХ республики. Однако надзорные мероприятия, проведенные на данных предприятиях как Управлением, так и Казанской межрайонной природоохранной прокуратурой, выявляют периодические превышения установленных нормативов, что как раз и говорит о недостатках именно в организации работы очистных сооружений.

**СЛАЙД 23** Информацию о проведенных надзорных мероприятиях вы видите на слайде.

Дополнительно сообщаю, что в рамках федерального проекта по оздоровлению Волги лабораториями ЦЛАТИ по ПФО проводится мониторинг качества поверхностных вод в районе сбросов сточных вод крупными водопользователями. По итогам года будет проведен сравнительный анализ результатов мониторинга, выявлены участки с наиболее значительным влиянием сброса сточных вод на водный объект и участки с ухудшением качества поверхностных вод в 2019 г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На основании полученных сведений будут приняты решения о необходимости проведения внеплановых надзорных мероприятий.

**СЛАЙД 24 Земля**

Земельный контроль Управлением осуществляется в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным

**СЛАЙД 25** постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, и ведется, прежде всего, за соблюдением режима использования земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов, а также за соблюдением требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы.

**СЛАЙД 26** Следует отметить, что в последнее время возросло количество нарушений, связанных с разливами нефтепродуктов в результате технических неисправностей оборудования. *Например, нарушения требований природоохранного законодательства допустили НГДУ «Альметьевскнефть», «Лениногорскнефть», «Азнакаевскнефть».* Прошу обратить внимание предприятий, добывающих и транспортирующих нефтепродукты, на необходимость проведения профилактических работ и строгое соблюдение технологических регламентов.

**СЛАЙД 27 Отходы**

Прошел почти год, как заработала новая система обращения с коммунальными отходами, призванная перестроить систему сбора и утилизации отходов.

Особое внимание в связи с этим, было уделено выполнению поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр).

В отношении региональных операторов по Республике Татарстан - ООО «УК «ПЖКХ» и ООО «Гринта», по республике Чувашия -ООО «МВК «Экоцентр», ООО «Благоустройство» Марий Эл проведены внеплановые контрольно-надзорные мероприятия.

Особое внимание уделено было процедуре заключения договоров. Надо отметить, что работа регоператорам здесь предстоит серьезная.

**СЛАЙД 28** Проверка показала, что основными нарушениями, совершенными регоператорами, является отсутствие ведения учета движения отходов по видам и классам опасности; в договорах на транспортирование отходов отсутствуют сведения о составе транспортируемых отходов.

В 2019 году были проведены плановые проверки в отношении следующих полигонов: в Татарстане ООО «Фламинго» (Дрожжановский район), МУП «Актанышский полигон ТБО» ООО «Тетюши Жилсервис, в Чувашии: ООО «Мой дом», АО «Управление отходами», ООО « Комунальщик», ООО « Водоканал», Марий Эл –ООО «Куженерводакал»

**СЛАЙД 29** Отсутствие должной пересыпки, уплотнения ТКО приводит к возгоранию полигонов. На этой неделе произошло дымление Алькеевского полигона, хотя полигон закрыт, не эсплуатируется. Это и есть результат нарушения правил эксплуатации.

Возгорание произошло и на полигоне, эксплуатируемым МУП «Коммунальник» Республики Чувашия, и на полигоне ТКО в деревне Быковка Юринского района Марийской республики.

На многих полигонах отсутствует весовой контроль - Актанышский, Нижнекамский, Заинский, Сармановский Татарстана. В Марийской республике из 17 полигонов весовой учет ведется только на одном полигоне (ИП Алтыбаева С.В.), в Чувашии из 13 полигонов у 4–х отсутствуют весовой контроль.

Учет принимаемых отходов на полигонах ведется визуально, по объему кузова машины и не отражает реальную картину размещенных отходов на полигоне. И получается, что по отчетам одни данные, и полигон уже переполнен, а реально вместимость полигона позволяет принимать отходы.

Ни на одном полигоне не проводится в полном объеме мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территории и в пределах его воздействия на окружающую среду.

В результате, ни один эксплуатируемый полигон, не смог подтвердить отсутствие оказания негативного воздействия на окружающую среду.

**СЛАЙД 30** Шесть полигонов Татарстана за безлицензионную деятельность привлечено к административной ответственности (*ООО «Чиста район», МУП «Волжанка», МУП «Экорес», ООО «ПЭК», ООО «Вейст Системз», ООО «Индустрия»*).

 **СЛАЙД 31**

В связи с изменениями в законодательстве возможно до 2023 года эксплуатировать полигоны без лицензии при условии получения Заключения МПР России и решения о включении их в перечень объектов размещения отходов в соответствии с Приказом Минприроды России от 14.05.2019 № 303.

В результате те полигоны, которые не имеют ни лицензии, ни Заключения МПР России и продолжают работать - привлечены к ответственности.

(МУП Актанышский полигон ТБО», ООО «Коммунальные сети Черемшанского района», ООО «Благоустройство и озеленение», ООО «Вейст Системз»).

Кроме того, в отношении Актанышского полигона возбуждено уголовное дело, а эксплуатация полигона ООО «Чиста район» Апастовского района судом приостановлена.

**СЛАЙД 32** Остается проблемой утилизация птичьего помета.

Предприятия имеют Технологический регламент по производству органического удобрения на основе помета.(ООО «Птицеводческий комплекс Ак Барс»)

Однако помет, в нарушение Технологический регламента самого же предприятия фактически вывозится на поля, в не перепревшем, без должного компостирования, виде.

Предостерегаем предприятия птицеводческих комплексов, что меры будут предприниматься жесткие, вплоть до приостановления деятельности предприятия и дисквалификации руководителя.

**СЛАЙД 33 Воздух**

Вопрос состояния атмосферного воздуха наиболее актуален для крупных промышленных центров.

Основными загрязнителями воздушного бассейна являются такие промышленные комплексы, как теплоэнергетический, химический и нефтехимический, наиболее крупные из которых расположены в районе четырех городов республики Татарстан – Казани, Нижнекамске, Альметьевске, Елабуге.

В нашей республике своеобразной «горячей точкой» является Нижнекамский промышленный узел. Острота проблемы всем известна и не нова.

Наибольший вклад в загрязнение атмосферного воздуха в республике вносят ПАО «Нижнекамскнефтехим», Таиф-НК, «ТАНЭКО», ТЭЦ-3 ТГК 16, Татнефть и малые нефтяные компании, ПАО«Казаньоргсинтез».

 В Республике Чувашия: Чебоксарская ТЭЦ-2, Новочебоксарская ТЭЦ-3, ПАО «Химпром»; в Марийской республике - целлюлозно-бумажный комбинат (АО «МЦБК»).

**СЛАЙД 34** Большая часть жалоб от населения приходится именно на эти предприятия. Особенно в периоды НМУ.

Характеристика основных нарушений требований природоохранного законодательства представлена на слайде.

Картина показательна.

**СЛАЙД 35** Обращаю Ваше внимание, что с 1 ноября 2019г., в соответствии с изменениями ст. 19 ФЗ «Об охране окружающей среды», поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях является основанием для проведения в рамках государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха внеплановой выездной проверки осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

Внеплановая выездная проверка в данном случае проводится после извещения органов прокуратуры о проведении такой проверки.

 Однако порядок посещения предприятия в любое время суток, порядок взаимодействия с ним в дни наступления НМУ не определен. Его необходимо отработать как с прокуратурой, так и с предприятиями.

Уважаемые природопользователи вам необходимо отработать Регламент действий при наступлении НМУ, пропуска на предприятие в любое время суток инспекторов для проверки выполнения мероприятий по снижению выбросов при наступлении НМУ.

Регламент необходимо направить на согласование в Волжско-Камское межрегиональное управление Росприроднадзора до 26 декабря 2019 года.

Благодарю за внимание!

Кроме того, в 2019 году в целях усиления государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха в период неблагоприятных метеорологических условий с привлечением специалистов филиала «ЦЛАТИ по Чувашской Республике ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО» проведены плановые (рейдовые) осмотры с отбором проб атмосферного воздуха в зоне влияния АО «Марийский ЦБК» в г. Волжске, а также АО «ЗПП» и ОАО «Стройкерамика» в городе Йошкар-Ола, по результатам которых превышений концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не установлено.

Основными стационарными источниками загрязнения атмосферы на территории республики являются объекты, эксплуатируемые предприятиями теплоэнергетики и газопередачи (Заволжское ЛПУМГ – филиал ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород»; Чебоксарское ЛПУМГ – филиал ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород»; Филиал «Марий Эл и Чувашия» ПАО «Т Плюс» (Чебоксарская ТЭЦ-2 и Новочебоксарская ТЭЦ-3), а также ПАО «Химпром», АО «ЧПО им. В.И. Чапаева», филиал АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарк.

**Правовое обеспечение контрольно-надзорной и нормативно-разрешительной деятельности**

За 2019 год отделом правового обеспечения проведена экспертиза 732 административных дел (687 из которых – по материалам проверок Управления, 39 - по материалам органов прокуратуры, 6 – по материалам иных органов).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Кол-во постановлений | (из них) предупреждений | Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | Сумма взысканных штрафов (тыс. руб.) |
| 2019 | 711 | 366 | 11 млн. 340 тыс. | 8 млн. 906 тыс. |

**Проанализировав работу государственных инспекторов хотелось бы рассказать о том, какие нарушения чаще всего выявляются при проведении проверочных мероприятий.**

**На слайде представлены статьи, нарушения по которым при проверке обнаруживаются наибольшее количество.**

**Считаем необходимым указать на нарушения, выявленные в ходе проведения плановых проверок.**

Обеспечивается работа по защите интересов Службы в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами и физическими лицами в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах), представлений по устранению причин и условий способствующих совершению правонарушений, предписаний, актов проверок и иных ненормативно-правовых актов, решений, действий (бездействий), связанных с контрольно-надзорной деятельностью. Как правило, в ходе рассмотрения административного дела большинство правонарушителей осознает совершенное ими административное правонарушение, принимает меры к устранению наступивших вредных последствий для окружающей среды.

Так, за 2019 год было принято участие в 223 судебных делах, 45 из которых рассматривалось в арбитражном суде, 108 дел рассматривалось судами общей юрисдикции. По 70 судебным делам Управление привлекалось в качестве третьих лиц.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество дел | Из них в арбитражных судах | Суды общей юрисдикции | В качестве третьих лиц |
| 2019 | 223 | 45 | 108 | 70 |

За 2019 год отделом правового обеспечения направлено 6 претензий об уплате ущерба, нанесенного объектам окружающей среды, на общую сумму 438 053 рублей (на сегодняшний день 3 претензии на сумму 405 554 оплачены в добровольном порядке, срок исполнения претензий на сумму 32 499 не истек).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Сумма ущерба (тыс. руб.) | Оплачено добровольно (тыс. руб.) |
| 2019 | 438 тыс. | 405 тыс. |

**Отходы**

Особо остро в Республике Татарстан стоит проблема сроков службы полигонов ТКО. В муниципальных образованиях и городских округах Республики Татарстан наметилась устойчивая тенденция к наполняемости действующих карт полигонов ТКО опережающими темпами по отношению к проектным расчетам сроков эксплуатации объектов.

Отсутствие весового контроля на большинстве полигонов ТКО и строгого учета и контроля принимаемых отходов на полигонах не позволяет оптимизировать процесс их эксплуатации. (Мамадышский, Мензелинский, Актанышский, Нижнекамский, Заинский, Сармановский и др.).

Согласно данным Территориальной схемы по состоянию на начало 2016 года из, более, чем 50 полигонов в Республике Татарстан 13 полигонов заполнены более чем на 80%.

Полигоны ТБО Восточный г. Казани, Мамадышский, Зеленодольский, Спасский, Дрожжановский, Рыбно-Слободский полигоны уже заполнены и эксплуатируются с превышением проектного ресурса и вместимости.

9 полигонов заполнены более чем на 70%.

В Республике Татарстан» ежегодно образуется более 2 млн. тонн ТКО.

По данным фактического обследования остаточного ресурса полигонов ТКО республики, проведенным в 2016 году АО «Институт Татдорпроект», остаточная вместимость всех полигонов ТКО составляла 8959 тыс. куб.м., что позволит размещать отходы в не более 3 лет.

Управлением в 2018 году проведен анализ данных представленных сведений по инвентаризации объектов размещения отходов, проводимой в 2014-2015 годах и сведений о количестве размещенных отходов по данным статистической отчетности 2-ТП отходы.

Проведенный анализ показал, что в настоящее время не соблюдаются потоки движения отходов, установленные Территориальной схемой.

Согласно Территориальной схемы, эксплуатация полигонов 6 следующих районов должна была завершиться в 2018 году: Камско-Устьинский, Атнинский, Арский (нп Новый Кинер), Буинский, Кайбицкий, Муслюмоский. Однако, по сведениям региональных операторов на этих полигонах продолжается размещение отходов.

В 2019 году завершается эксплуатация полигонов 9 следующих районов: Апастовский, Балтасинский, Тюлячинский, Арский (г. Арск), Лаишевский (г. Лаишево), Сабинский (нп Богатые Сабы), Пестречинский, Альметьевский (с. Русский Акташ), Лениногрский.

При этом, организации эксплуатирующие Апастовский, Пестречинский, Лениногорский полигон не имеют лицензий и соответственно уже должны быть исключены из потоков движения отходов в текущем году, либо включены в Перечень объектов размещения отходов, порядок ведения которого принят Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14 мая 2019 г. № 303 "Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов".

Территориальной схемой предусмотрена эксплуатация ряда полигонов ТКО до 2020-2021 годов, однако, они уже в настоящее время не эксплуатируются: Алькеевский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Лаишевский (оба полигона), Бугульминский.

Кроме того, на ряде полигонов размещаются отходы в отсутствии лицензий у эксплуатирующих организаций: Апастовский, Верхнеуслонский, Пестречинский, Чистопольский, Черемшанский, Актанышский, Сармановский (с.Сарманово).

 Таким образом, потоки движения отходов, предусмотренные Территориальной схемой, в настоящее время не соблюдаются.

Полигоны Апастовского, Верхнеуслонского, Зеленодольского, Лаишевского, Пестречинского, Актанышского, Чистопольского, Черемшанского, Алькеевского, Лениногорского районов не переоформили ранее выданные лицензии и с 01.01.2019 сроки действия их лицензий прекращены. При этом, полигоны Апастовского, Верхнеуслонского, Лаишевского, Пестречинского, Чистопольского, Черемшанского, Алькеевского районов продолжают эксплуатироваться.

В отношении должностных лиц Актанышского полигона возбуждено уголовное дело за осуществление предпринимательской деятельности в отсутствие лицензии.

*Для повышения эффективности работы и максимального вовлечения производственных мощностей объектов размещения отходов, предлагаю рассмотреть возможность включения в Перечень объектов размещения отходов Республики Татарстан.*

В 2019 году Управлением были проведены плановые проверки в отношении следующих полигонов: ООО «Фламинго» (Дрожжановский район), МУП «Актанышский полигон ТБО» (Актанышский район), ООО «Тетюши Жилсервис» (Тетюшский район).

 При проверках было выявлено ряд основных причин неудовлетворительного состояния полигонов главными, из которых являются:

не соблюдение правил при обращении с отходами на полигонах: а именно, не соблюдение требований при приеме, складировании и изоляции ТКО.

Ни один полигон не обеспечивает контрольное определение степени уплотняемости, что приводит к возгоранию полигонов. Два дня назад произошло возгорание на Алькеевском полигоне.

*Почти ни на одном полигоне не проводится мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды,* ни один полигон представленный к нам на рассмотрение по результатам мониторинга для принятия решения об исключении негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов не подтвердил исключениея негативноговоздействия.

Прошел почти год, как заработала новая система обращения с ТКО, которая была призвана перестроить систему сбора и утилизации отходов. Особое внимание в связи с этим, было уделено поручениюЗаместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (от 01.11.2018 № АГ-П9-24пр) Управлением Росприроднадзора по Республике Татарстан в отношении региональных операторов ООО «УК «ПЖКХ» и ООО «Гринта» проведены внеплановые контрольно-надзорные мероприятия.

.

Как показали проверки, нами было особое внимание уделено процедуре заключения договоров, что затронуло всех и природопользователей в том числе. Регоператы не могут справиться с заключением договоров, что приходиться им обращаться в надзорный орган для оказания содействия, хотя в соответствии со ст. 24.7 регоператор должен заключить договор с собственниками отходов и как выясняется ппроблема связана с отсутствием информации о всех потребителях, Одним из основных нарушений является отсутствие видения учета движения отходов по видам и классам опасности, в договорах на транспоритирование отходов отсутствуют сведения о составе транспортируемых отходов, и др.

Потоки движения отходов

Что должны сделать..

За несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления в отношении региональных операторов ООО «УК «ПЖКХ» и ООО «Гринта» были приняты меры административного воздействия по ст. 8.1, 8.2 КоАП РФ. Кроме того, по результатам внеплановой проверки были выданы предписания об устранении нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований

В 2019 году Управлением были проведены плановые проверки в отношении следующих полигонов: ООО «Фламинго» (Дрожжановский район), МУП «Актанышский полигон ТБО» (Актанышский район), ООО «Тетюши Жилсервис» (Тетюшский район).

 При проверках было выявлено ряд основных причин неудовлетворительного состояния полигонов главными, из которых являются:

не соблюдение правил при обращении с отходами на полигонах: а именно, не соблюдение требований при приеме, складировании и изоляции ТКО.

Ни один полигон не обеспечивает контрольное определение степени уплотняемости, что приводит к возгоранию полигонов. Два дня назад произошло возгорание на Алькеевском полигоне.

Отсутствие должного учета принимаемых отходов позволяет организациям, эксплуатирующим полигоны ТКО представлять недостоверные сведения о количестве размещенных отходов в Управление. На многих полигонах отсутствует весовой контроль (Мамадышский, Мензелинский, Актанышский, Нижнекамский, Заинский, Сармановский и др.).

Учет принимаемых отходов на полигонах ведется в кубических метрах визуально по объему кузова машины, но не в тоннах, а об объемах образования должны сдавать стат.отчетность в тоннах, что не отражает реальную картину размещенных отходов и судить о фактической вместимости полигона и получается,что по отчетам одни данные, а реально на полигоне другая картина. Как правило полигон либо уже переполнен, а бывает, что вместимость полигона позволяет принимать отходы.

 Почти ни на одном полигоне не проводится мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, ни один полигон представленный к нам на рассмотрение по результатам мониторинга для принятия решения об исключении негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов не подтвердил исключениея негативноговоздействия.

**За осуществление деятельности на полигоне в отсутствии лицензии** в отношении ООО «Чиста район», МУП «Волжанка», МУП «Экорес», ООО «ПЭК», ООО «Вейст Системз», ООО «Индустрия» Управлением составлены были протоколы по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ. и по итогам нашей работы, решениями Арбитражного суда Республики Татарстан приняты меры в отношении указанных полигонов, наложены штрафы.

Согласно разъяснениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 75/1-347-2019 от 14.06.2019 г., федеральным законом от 25.12.2018 №483-ФЗ «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» до 01.01.2023 разрешено использование для размещения твердых коммунальных отходов объектов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019 и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

При этом их эксплуатация допускается при наличии заключения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о возможности их использования и решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении их в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень).

Порядок формирования и изменения перечня, а также Порядок подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов утверждены приказом Минприроды России от 14.05.2019 №303.

На основании частей 8 и 9 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» данные о месте нахождения включенных в перечень объектов вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Полигоны, включенные в перечень и территориальную схему обращения с отходами, могут использоваться без лицензии на осуществление деятельности по размещению отходов I-IV классов опасности. При этом они подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 01.01.2023, а также обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Использование хозяйствующими субъектами не имеющих предусмотренной законодательством Российской Федерации документации объектов размещения отходов без получения заключения Минприроды России и решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о включении таких объектов в перечень образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.2 (несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**За осуществление деятельности на полигоне без получения заключения** Минприроды России и решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ о включении объекта в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ в отношении ООО «Чиста район», МУП Актанышский полигон ТБО», ООО «Коммунальные сети Черемшанского района», ООО «Благоустройство и озеленение», ООО «Вейст Системз» приняты меры административного воздействия по ч. 4 ст. 8.2 КоАП РФ. Кроме того, материал по Актанышскому полигону передан для возбуждения уголовного дела. Эксплуатация полигона ООО «Чиста район» запрещена за **осуществление деятельности на полигоне без получения заключения** Минприроды России и решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ о включении объекта в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ

 За несоблюдение экологических требований в области обращения с отходами по ст. 8.2 КоАП РФ было составлено 53 протокола. За осуществление деятельности без лицензии 11 протоколов.

Безграмотная эксплуатация полигона, отсутствие элементарной пересыпки и уплотнения приводит к серьезным последствиям, возгораниям.

|  |
| --- |
| Голосуй |

Всоответствии с позицией Министерства природных ресурсов и экологии Омской области ВСЕ объекты НВОС II и III категории обязаны осуществлять наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, предусмотренные пунктом 9.1 Требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, утвержденных приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74. Коллеги, а как обстоят дела в ваших регионах?

В соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.

Согласно приказу Минприроды России от 28.02.2018 № 74, подготовленному в целях реализации статьи 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха должны выполняться на объектах I, II и III категорий негативного воздействия в составе производственного экологического контроля.

- Реклама -

Присвоение объекту соответствующей категории и кода объекта осуществляется в соответствии с пунктом 23 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572, при его включении в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — государственный реестр).

Согласно пункту 7 Правил, государственный реестр состоит из федерального государственного реестра и региональных государственных реестров. Оператором государственного реестра в соответствии с пунктом 13 указанного нормативного акта определен Росприроднадзор.

Таким образом, с учетом вышеуказанных правовых норм информационные ресурсы об объектах негативного воздействия I, II и III категории находятся в ведении Росприроднадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи установление в соответствии с Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» перечней объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, должно базироваться на соответствующих перечнях объектов I, II и III категории, подготовленных с использованием данных государственного реестра.+

По состоянию на 15.10.2018, согласно данным регионального государственного реестра, на территории Омской области мониторинг атмосферного воздуха должны осуществлять владельцы объектов,[указанных в таблице](http://mpr.omskportal.ru/ru/RegionalPublicAuthorities/executivelist/MPR/news/2018/10/16/1539666206958/PageContent/0/body_files/file/%D0%A2%D0%B0%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B0%20%D0%9E%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B%202%20%D0%B8%203%20%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BD%D0%B0%2015.10.2018.%20%D0%BD%D0%B0%2015.10.2018.xls).