**Об осуществлении государственного экологического надзора по Вологодской области в условиях пандемии за 10 месяцев 2020 года**

В соответствии с постановлением Правительства от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого или высокого риска (подп. "б" п. 2) проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи, за исключением случаев, указанных в п. 7 постановления.

Так, выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении проверки допускается в следующих случаях:

а) выезд должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля согласован органами прокуратуры в ходе согласования проведения проверок, указанных в подпунктах "а" и "б" п. 1 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438;

б) возможность выезда должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля предусмотрена поручением Президента Российской Федерации, поручением Правительства Российской Федерации, требованием прокурора о проведении проверок, указанных в подпункте "в" пункта 1 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438.

Если основанием для проведения проверок на опасных производственных объектах I и II класса опасности в случаях, указанных в подп. "а" и "б" п. 1 и подп "а" п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 N 438, являются факты причинения вреда жизни и здоровью граждан, орган государственного контроля (надзора) вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю.

Кроме того, п. 4 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 закрепляет требование о том, что в исключительных случаях, когда установление соответствия соискателей лицензии, лицензиатов лицензионным требованиям посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи невозможно, допускается выезд должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на предоставление лицензии в отношении эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I и II классов опасности.

Также хотелось бы отметить о готовящихся изменениях в действующем водоохранном законодательстве. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. № 903. В соответствии с п.3 п/п «а» Критериев объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, подлежит федеральному экологическому надзору, в том числе в случае, если является объектом федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

В настоящее время разделение полномочий федеральных и региональных органов государственного надзора в отношении такого компонента окружающей среды, как водные объекты, установлено Критериями отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.11.2006 № 640.

Критериями отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов, является использование:

а) поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

б) водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

в) внутренних морских вод;

г) территориального моря Российской Федерации;

д) особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, являющихся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющих собой часть этих территорий;

е) водных объектов или их частей, являющихся объектами, объявленными рыбохозяйственными заповедными зонами;

ж) водных объектов, являющихся средой обитания анадромных и катадромных видов рыб;

з) трансграничных (пограничных) водных объектов;

и) водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год.

Критерием отнесения объектов к объектам, подлежащим региональному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов, является использование водных объектов, полностью расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов.

С 01 января 2021 года указанное постановление утратит силу в связи с утверждением новых Критериев отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов (постановление Правительства РФ № 1521 от 23.09.2020 г.). Срок действия указанного нормативно-правового акта установлен до 01 января 2027 года.

Данным постановлением Правительства утверждены аналогичные критерии, с внесенными в них дополнениями. Так, к объектам, подлежащим федеральному надзору в области использования и охраны водных объектов, будут отнесены и объекты, использующие территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов федерального уровня надзора.

Размер водоохранных зон водных объектов установлен статьей 65 Водного Кодекса РФ №74-ФЗ от 03.06.2006 г. в зависимости от протяженности водного объекта, и составляет от 50 до 200 метров.

Таким образом, обращаем внимание природопользователей, объекты которых расположены в границах водоохранных зон водных объектов федерального уровня надзора, на то, что с 01 января 2021 г. их объекты будут поднадзорны территориальному органу Росприроднадзора.

Ознакомиться с новыми Критериями рекомендуем всем природопользователям, которые осуществляют деятельность, связанную с использованием водных объектов.

*Информация о результатах контрольно-надзорной деятельности за истекший период 2020 г.*

За 10 месяцев 2020 года Управлением на территории Вологодской области проведено 223 контрольно-надзорных мероприятия, их них:

плановых проверок – 5, внеплановых проверок – 34, рейдов – 146, предлицензионный контроль - 38. Вынесено 200 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Хотелось бы подробнее остановиться на особенностях, с которыми Управлением были проведены плановые проверки в 2020г. в период пандемии. В связи с введенными ограничениями часть мероприятий по контролю проводилась дистанционно обследование природоохранных сооружений и оборудования, осмотр территории предприятия. Отбор же проб компонентов окружающей среды и на источниках загрязнений проводился экспертами ЦЛАТИ без непосредственного участия госинспекторов с соблюдением социального дистанцирования и использованием в обязательном порядке средств индивидуальной защиты.

В июле 2020 г. Управлением в отношении МУП «Коммунальные системы» была проведена плановая выездная проверка, по результатам которой выявлен факт сброса сточных вод через выпуск МУП «Коммунальные системы» в р. Пельшма с превышением допустимых концентраций. В связи с этим, МУП «Коммунальные системы» привлечено к административной ответственности по ст. 8.14 ч. 1 КоАП РФ, наложен штраф на сумму 80 тыс. рублей. Кроме того, произведен расчет размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму 5360,366 тыс. рублей, который в настоящее время находится на согласовании в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора).

По обращению граждан по вопросу сброса неочищенных сточных вод в р. Кучесара, р. Сорка с очистных сооружений канализации в д. Климовское Череповецкого района. Очистные сооружения канализации в д. Климовское с 01.12.2019 г. эксплуатируются МУП «Водоканал Череповецкого муниципального района». Управлением возбуждено дело об административном правонарушении по ст.8.13 ч.4 КоАП РФ по данным фактам и проведено административное расследование. В рамках административного расследования проведен отбор проб сточных вод, сбрасываемых через выпуски МУП «Водоканал ЧМР» в водные объекты (р.Кучесара, р. Сорка ), по результатам которых выявлен факт сброса сточных вод с превышением допустимых концентраций.

В связи с этим, МУП «Водоканал ЧМР» привлечено к административной ответственности по ст.8.13 ч.4 КоАП РФ, наложен штраф на сумму 150 тыс. рублей. Кроме того, произведен расчет размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму 2 839 260 рублей. Решением Арбитражного суда Вологодской области от 02.11.2020 г. взыскать с МУП «Водоканал ЧМР» в пользу СМУ РПН данный ущерб, причинный окружающей среде.

С июля 2020 г. в адрес Управления неоднократно поступала информация о загрязнении 12 водных объектов в Грязовецком муниципальном районе, таких как р.Лухта, р.Ильмовка, р.Волосовка, ручей без названия (приток р.Шишка), р.Вохтожка, р.Комья, р.Тювенька, болото Егорьевское, ручей без названия (приток р.Лухта), р.Шаталиха, р.Махреньга, р.Комела. Кроме того, поступали обращения о гибели рыбы в р.Комела.

В рамках рассмотрения обращений установлено, что загрязнение водных объектов произошло вследствие ненадлежащей эксплуатации животноводческих комплексов, принадлежащих сельскохозяйственным предприятиям района (АО Племзавод «Заря», Племзавод-колхоз «Аврора», СПК «Анохинский»). При этом значительная часть нарушений требований водоохранного законодательства выявлена со стороны АО Племзавод «Заря» и его должностных лиц. Так, в отношении Общества и его должностных лиц возбуждено 16 дел об административных правонарушениях. На сегодняшний день в отношении виновных лиц проводится процедура привлечения к административной ответственности, произведен 1 расчет размера вреда, причиненный водному объекту.

В связи с тем, что водные объекты Грязовецкого района в соответствии с постановлением Правительства РФ №640 от 04.11.2006 г. относятся к объектам, подлежащим региональному уровню надзора, информация также направлялась в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области для принятия мер в рамках своих полномочий. По вопросу гибели рыбы информация была направлена в отдел государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Вологодской области Северо-Западного территориального управления Федерального агентства по рыболовству для проверки соблюдения правил охраны водных биологических ресурсов.

Учитывая, что нарушения носят систематический характер, а должностные лица предприятий бездействуют, Управлением подготовлены материалы проведенных проверок для обращения в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.