

**Контрольно-надзорная деятельность при осуществлении полномочий по
федеральному государственному экологическому надзору и
осуществление имеющихся у Межрегионального управления
Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям полномочий
на землях сельхозназначения**

КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ

I. Вопросы совершенствования алгоритма межведомственного взаимодействия.

Для реализации новых требований необходимо организовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия баз данных статистической отчетности по объектам природопользования в рамках межведомственного взаимодействия, которые будут содержать документы и информацию органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 N 724-р.

I. Типичными и массовыми нарушениями обязательных требований в настоящее время остаются не соблюдение требований земельного законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьями 8.6 и 8.7 КоАП РФ:

- порча земель в результате нарушения правил обращения с опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, в том числе при разработке месторождений полезных ископаемых.

Должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ являются должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Так, на основании части 1 статьи 23.15 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.6 (в части административных правонарушений, относящихся к самовольному снятию или перемещению почвы, уничтожению плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом № 101-ФЗ), частями 1 и 2 статьи 8.7 (в части административных правонарушений, совершенных в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

Законом № 101-ФЗ, включая мелиорированные земли), рассматривают Россельхознадзор и его территориальные органы.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 23.29 КоАП РФ органы, осуществляющие государственный экологический надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.6 и 8.7 (за исключением административных правонарушений, совершенных на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ).

Таким образом, Росприроднадзор уполномочен возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на землях всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом № 101-ФЗ.

Мероприятия по их устранению заключаются в разработке проекта рекультивации земель, либо в рамках действующего проектного документа на рекультивацию земель – проведение регламентированных действий рекультивации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800.

II. В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий в рамках рассмотрения обращения составлено 3 протокола в отношении юридических лиц; по результатам проведенных плановых проверок 12 протоколов, из них 4 на должностные лица, 8 на юридические лица.

III. Так Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям за 1 квартал 2021 года к административной ответственности ст. 8.6. КоАП РФ привлечено 11 лиц, по ст. 8.7. КоАП РФ привлечено 4 лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2532 тыс. руб.

IV. По результатам административных и судебных оспариваний административных мер, применяемых должностными лицами, судьей Саратовского областного суда вынесено решение, из которого следует, что

В соответствии со ст. 24.1. КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в частности, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

Также ч. 1 ст. 4.4. КоАП РФ определено, что при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Назначение одного административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений возможно только при наличии идеальной совокупности административных правонарушений, т.е. в случаях и при условиях, предусмотренных ч. 2 ст. 4.4. КоАП РФ.

Указанной нормой установлено, что при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) Кодекса и рассмотрение дел о которых

подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях по ст. 8.6., 8.7. КоАП РФ необходимо учитывать, что данными статьями предусмотрены разные противоправные и действия и бездействия.

В одном случае противоправные действия выражаются в порче земельного участка (ст. 8.6. КоАП РФ), во втором случае – выражается в невыполнении соответствующих мероприятий по предотвращению загрязнения почв (ст. 8.7. КоАП РФ).

Указанные действия и бездействие являются самостоятельными, каждое из которых образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ и ч. 2 ст. 8.6. КоАП РФ соответственно. Одновременное выявление указанных нарушений само по себе к иному выводу не приводит.