**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ**

**ЕНИСЕЙСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА**

**ПО ИТОГАМ 1 квартала 2021 года**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

**О федеральном государственном экологическом надзоре**

В соответствии с ч.6 ст.65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора (далее – Управление) осуществляет федеральный государственный экологический надзор в соответствии с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства от 27.08.2019 № 496, который включает в себя следующие направления:

1. федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

2. государственный земельный надзор;

3. государственный надзор в области обращения с отходами;

4. государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

5. государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

6. государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;

7. государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

8. государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;

9. государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;

10. федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

11. федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

12. государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения (за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, управление которыми осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (государственные природные заповедники и национальные парки);

13. федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

14. федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

15. государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Управление в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/ внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

С 1 января 2017 года вступила в силу статья 8.46 КоАП РФ, согласно которой за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

За 1 квартал 2021 года привлечено к административной ответственности по статье 8.46 КоАП: 7 – юридических лиц, 6 – должностных лиц.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного экологического надзора за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия  (кол-во) |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 14 | 0 | 0 |
| 2 | ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 20 | 0 | 4 |
| 3 | ст. 8.1 - Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 15 | 3 | 3 |
| 4 | ст. 8.21 - Нарушение правил охраны атмосферного воздуха | 11 | 7 | 0 |
| 5 | ст.8.2 - Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении  с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами | 30 | 0 | 4 |
| 6 | ст.8.41 - Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 2 | 0 | 0 |
| 7 | ст.8.5 - Сокрытие или искажение экологической информации. | 29 | 0 | 1 |
| 8 | ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 3 | 0 | 0 |
| 9 | ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 4 | 0 | 0 |
| 10 | ст. 7.20 - Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | 0 | 0 | 0 |
| 11 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 8 | 0 | 1 |
| 12 | ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 8 | 0 | 3 |
| 13 | ст.8.13 ч. 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 22 | 1 | 0 |
| 14 | ч.1 ст.8.42 - Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | 5 | 0 | 1 |
| 15 | ст.8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду | 8 | 3 | 2 |
| 16 | ч.1 ст.8.5.1 - Непредставление или несвоевременное представление [отчетности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340343/5becb664d19d0c893e59dc3501754b0f828ed269/#dst569) о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в [перечень](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373601/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/#dst100003) товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год | 5 | 0 | 0 |
| 17 | ст.8.7 - Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв | 7 | 0 | 0 |

**Государственный земельный надзор**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1.

Под государственным земельным надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Государственный земельный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением требований земельного законодательства, проведения анализа и прогнозирования состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности.

Предметом проверок является соблюдение в отношении объектов земельных отношений природопользователями требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

Проверки проводятся на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на указанных объектах с использованием земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Управление осуществляет федеральный государственный земельный надзор за соблюдением:

а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Нарушениями, выявленными при осуществлении государственного земельного надзора в 1 квартале 2021 года, являются правонарушения, предусмотренные ч.1 и 2 ст. 8.6 КоАП РФ, выражающиеся в самовольном снятии или перемещение плодородного слоя почвы или уничтожении плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления. По данным правонарушениям было вынесено 7 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафов на сумму 142,0 тыс.руб.

По результатам анализа материалов дел установлено, что указанное правонарушение зачастую происходит в следствие несанкционированного размещения отходов производства и потребления.

Для максимально эффективной работы по предотвращению возникновения вышеуказанных причин нарушения требований природоохранного законодательства необходима: разработка и внедрение системы переработки и хранения отходов производства и потребления, включающей в себя строительство новых и модернизацию уже действующих мусороперерабатывающих заводов и ввод в эксплуатацию новых объектов размещения твердых коммунальных отходов.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного земельного надзора за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия  (кол-во) |
| 1 | ст. 8.6 ч.1 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы | 3 | 0 | 0 |
| 2 | ст. 8.6 ч.2 - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 4 | 0 | 0 |

**Государственный надзор в области  
использования и охраны водных объектов**

В соответствии с пунктом 4 Положения о государственной надзоре в области использования и охраны водных объектов, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, федеральный государственный надзор осуществляется на водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации, при осуществлении федерального государственного экологического надзора.

# Во исполнение Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2020 г. N 1521 "О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов", Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 ноября 2020 г. N 906 утвержден Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов.

Согласно Перечню, объектами федерального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов являются объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой физическими и юридическими лицами и связанной с использованием и охраной водных объектов, а также использованием территорий водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов.

К числу типовых и массовых нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявляемых Управлением при осуществлении государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, можно отнести нарушения, связанные с самовольным занятием водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, самовольным подключением к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, а также нарушением требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, ответственность за которые предусмотрена ст.7.6, ч.4 ст.8.13, ч.1 ст.8.14 КоАП РФ.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**использования и охраны водных объектов за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 8 | 0 | 1 |
| 2 | ст. 8.14 ч.1 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 8 | 0 | 3 |
| 3 | ст.8.13 ч. 4 - Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | 22 | 1 | 0 |

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

Осуществляется Управлением в рамках федерального государственного экологического надзора в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Под государственным надзором в области охраны атмосферного воздуха понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха реализуется посредством:

- организации и проведения проверок природопользователей;

- принятия, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К типовым и массовым нарушениям относятся нарушения статьи 8.21 КоАП РФ (ч.1-3):

- ч.1 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального [разрешения](consultantplus://offline/ref=DAF9A908BC93DDBAFDF483216E4425EE6F4091A8CB595D2E65D35AD8A77798752153F69AEE42CDEAw8V1M)

указанное нарушение зачастую происходит по причине безответственного и пренебрежительного подхода природопользоватей к необходимости получения разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, а также в некоторых случаях ввиду незнания требований природоохранного законодательства.

- ч.2 – нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

данное нарушение происходит по нескольким основным причинам:

выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

несоблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и при установлении временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

невыполнение в установленные сроки утвержденного плана мероприятий по снижению выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

- ч. 3 – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

указанное нарушение чаще всего совершается природопользователями по причине отсутствия выделения необходимых средств на приобретение и обслуживание данного оборудования.

По мнению Росприроднадзора, оснащение источников выбросов автоматическими средствами измерения и учета объема выбросов загрязняющих веществ будет способствовать повышению ответственности природопользователей, уменьшению количества правонарушений в установленной сфере и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**охраны атмосферного воздуха за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия (кол-во) |
| 2 | ст. 8.21 ч.1 - Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | 2 | 0 | 0 |
| 3 | ст. 8.21 ч.2 - Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | 1 | 5 | 0 |
| 4 | ст. 8.21 ч.3 - Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений | 8 | 2 | 0 |

**Государственный надзор в области обращения с отходами**

Под государственным надзором в области обращения с отходами понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством проведения плановых и внеплановых проверок, проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Предметом проверки соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами являются обязательные для исполнения положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также нормы иных законодательных и подзаконных актов, регулирующих сферу деятельности в области обращения с отходами.

В настоящее время нарушения в области обращения с отходами попадают под действие ст.8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на юридических лиц вплоть до двухсот пятидесяти тысяч рублей и даже административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Среди типовых нарушений в области обращения с отходами можно выделить:

- отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

- эксплуатация объектов размещения отходов, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;

- несанкционированное размещение отходов.

С целью предотвращения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзор полагает целесообразным внесение изменений в ст.8.2 КоАП РФ в части установления дифференцированной ответственности за нарушения требований обращения с отходами производства и потребления в зависимости от характера совершенного проступка.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области**

**обращения с отходами за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия  (кол-во) |
| 1 | ч.1 ст. 8.2 - Несоблюдение [требований](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378812/7bce8ea0853b22138d715fc6bd443a35830c1bff/#dst100375) в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 8.2.3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_381521/ee098428ba2bcdd37f13b505ebbf2dcaf12deac0/#dst8682) | 12 | 0 | 2 |
| 2 | ч.4 ст.8.2 - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 | 9 | 0 | 1 |
| 3 | ч.7 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации | 0 | 0 | 3 |
| 4 | ч.9 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | 1 | 0 | 0 |
| 5 | ч.10 ст.8.2 - Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | 8 | 0 | 0 |

**Лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности**

В соответствии с п.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию.

Лицензионный контроль лицензиата/соискателя лицензии осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде проведения документарных проверок, плановых ежегодных проверок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям, внеплановых выездных проверок соответствия лицензиата/соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проверка лицензиата осуществляется на предмет соответствия лицензионным требованиям, установленным Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. N 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности".

Так основными нарушениями лицензионных требований является:

- отсутствие государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности;

- использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы

- осуществление лицензируемых видов деятельности с отходами, не указанными в лицензии;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

- допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности.

Ответственность за осуществление лицензируемой деятельности в области обращения с отходами без лицензии определена ч.2 ст.14.1 КоАП РФ, предусматривающей наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

С целью предотвращения нарушений лицензионных требований Росприроднадзор полагает увеличить размеры штрафов, а также предусмотреть возможность Росприроднадзором самостоятельно до судебного решения в случаях грубых неоднократных нарушений лицензионных требований принимать решение об аннулировании лицензии и приостановке деятельности, способствующей нанесению вреда окружающей среде и здоровью населения.

**Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр**

Росприроднадзором осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации "О недрах", Положения о государственном надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293.

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки Управлением проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках, за исключением участков недр местного значения. Государственный геологический надзор по вопросам предотвращения самовольного пользования недрами производится в отношении всех объектов без исключения. При этом для принятия соответствующих мер материалы передаются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет государственный геологический надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение недропользователями требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации (за исключением требований, надзор за соблюдением которых отнесен к компетенции органа государственного горного надзора);

б) выполнение условий недропользования, содержащихся в лицензиях на пользование недрами, технических проектах и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

в) наличие утвержденных технических проектов и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием недрами;

г) достоверность содержания геологической и иной первичной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

д) соблюдение установленного [порядка](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=206780&rnd=244973.1076819061&dst=100010&fld=134) представления государственной отчетности, а также геологической и иной информации о недрах в фонды геологической информации;

е) достоверность данных, необходимых для расчета платежей за пользование недрами при поиске, оценке, разведке и добыче полезных ископаемых;

ж) сохранность разведочных горных выработок и скважин, геологической и технической документации, образцов руд и горных пород, керна, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений полезных ископаемых, а также при пользовании недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

з) выполнение установленных в соответствующих разрешениях условий создания, эксплуатации и использования искусственных островов, сооружений и установок, проведения буровых работ, связанных с геологическим изучением, поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, а также прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации (в пределах своей компетенции);

и) достоверность и обоснованность представляемых недропользователями материалов для постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс запасов полезных ископаемых и списания их с государственного баланса;

к) предотвращение самовольного пользования недрами;

л) предотвращение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых;

м) достоверность данных, включаемых в государственную статистическую отчетность организациями, осуществляющими поиск, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу.

Управлением в 1 квартале 2021 года выявлены нарушения, связанные с самовольным пользованием участками недр. Привлечено к административной ответственности по ч.1 ст.7.3 КоАП РФ: 7 – юридических, 2 – должностных, 5 – физических лиц. Общая сумма штрафов составила 79,0 тыс. руб.

**Типовые нарушения, выявленные при осуществлении**

**федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр за 1 квартал 2021 года**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Красноярский край  (кол-во) | Республика Тыва  (кол-во) | Республика Хакасия  (кол-во) |
| 1 | ч. 1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 14 | 0 | 0 |
| 2 | ч.2 ст.7.3 - Пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта | 20 | 0 | 4 |

**Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора за 1 квартал 2021 года**

Енисейским межрегиональным управлением Росприроднадзора проводится работа по защите интересов Управления в судах при оспаривании хозяйствующими субъектами в судебном порядке:

постановлений по делам об административных правонарушениях (в арбитражных судах и судах общей юрисдикции),

представлений по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений,

предписаний об устранении выявленных нарушений,

актов проверок и иных не нормативно-правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с контрольно-надзорной деятельностью.

За 1 квартал 2021 в судебном порядке было оспорено56 постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных инспекторами Управления в 1 квартале 2021 года в отношении юридических и физических (в том числе должностных) лиц.

По состоянию на 01.04.2020 года 3 постановления Управления были оставлены без изменений (привлечение к административной ответственности по ст.8.13(4), ст.8.41, ст.8.2(10) КоАП РФ), одно постановление отменено (ст.8.2(1) КоАП РФ), 52 дела находятся на рассмотрении в судах общей юрисдикции и Арбитражных судах.

Кроме того, инспекторами Управления составлено и направлено в суд 49 протоколов о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ (за неисполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства), 23 протокола по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (за неуплату в срок административного штрафа), в отношении 7 лиц судами вынесены постановления о привлечении к административной ответственности.

За истекший период природопользователями было оспорено 2 предписания об устранении нарушений законодательства, выданных инспекторами Управления в 2021 году. Судебные дела находятся на рассмотрении в судах края.

За 1 квартал 2021 года Управлением было заявлено:

- 10 исков о взыскании вреда, причиненного окружающей среде, на сумму 17 344 067,34 руб. Все иски находятся в производстве судов.

- 7 исков о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в общей сумме 2 055 124,67 руб. За 1 квартал 2021г. судами удовлетворены 3 иска о взыскании вреда, на сумму 1 486 248,32 руб.

Кроме того, за указанный период подано 4 заявления об оспаривании ненормативных правовых актов Управления (отказ во внесении изменений в ГРОРО, оспаривание решений о не подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов), а также принято участие в 17 судебных делах в качестве третьих лиц, в том числе по искам прокуроров об обязании исполнения хозяйствующими субъектами требований природоохранного законодательства.